

Spettabile
Segretario Generale
Comune di Cinisello Balsamo
Dott. Vincenzo Marchianò
e.p.c. Sindaco
Dott. Giacomo Ghilardi

Cinisello Balsamo, 6 luglio 2020
Prot. 289/2020 – MA/ma

Oggetto: Comune di Cinisello Balsamo – Città Metropolitana di Milano
Analisi della Congruità Economica del costo del servizio per lo smaltimento della
frazione indifferenziata dei rifiuti urbani e assimilabili

Premessa

La presente analisi di congruità economica concerne esclusivamente la fase del servizio di igiene urbana consistente nello smaltimento della frazione indifferenziata dei rifiuti urbani e assimilabili raccolti sul territorio comunale di Cinisello Balsamo. Inoltre la presente analisi è esclusivamente diretta a verificare la sussistenza dei requisiti di congruità economica per il legittimo affidamento di detta fase del servizio a CORE - Consorzio Recupero Energetici S.p.A (d'ora innanzi anche "CORE S.p.A.") in futuro, a seguito cioè degli atti che saranno a tal fine adottati dai competenti organi comunali e sulla base della lettera invito di CORE S.p.A. che ha stabilito in Euro 95,00 a tonnellata il costo del servizio nell'ipotesi in cui il Comune di Cinisello Balsamo decida di diventare socio di CORE S.p.A.

Attualmente il servizio di igiene urbana è svolto in affidamento diretto dalla Società Nord Milano Ambiente S.p.A., In House e partecipata esclusivamente dal Comune di Cinisello Balsamo. A sua volta Nord Milano Ambiente attualmente ha affidato lo smaltimento della frazione indifferenziata dei rifiuti urbani e assimilabili raccolti sul territorio comunale di Cinisello Balsamo alla Società CORE – Consorzio Recupero Energetici S.p.A., con sede a Sesto San Giovanni.

La necessità di conformare il regime di affidamento di questa fase del servizio di igiene urbana all'ordinamento vigente, pone il Comune di Cinisello Balsamo nella condizione di decidere se bandire una gara per il tramite di Nord Milano Ambiente in quanto affidataria del servizio di igiene urbana, oppure affidare direttamente lo smaltimento a CORE S.p.A., secondo il modello dell'In House Providing, divenendo socio di CORE S.p.A. Nelle more di tale decisione, Nord Milano Ambiente ha pubblicato il bando di procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs 50/2016 per l'affidamento del servizio di trattamento del rifiuto secco residuale da raccolta differenziata (CER 20.03.01 R) proveniente dal servizio di raccolta porta a porta presso il comune di Cinisello Balsamo, per la durata di anni due dalla stipula del contratto, eventualmente rinnovabile per la durata di anni due, e per un quantitativo stimato annuo pari a 14.000 tonnellate. Nel bando Nord Milano Ambiente si è comunque riservata di revocare la procedura motivatamente e la decisione del Comune di affidare direttamente

Nord Milano Ambiente S.p.A. società unipersonale

Soggetta a direzione e controllo ex art. 2497 bis Cod Civ da parte del Comune di Cinisello Balsamo

Sede Legale, Amministrativa e Operativa : Via Modigliani 5 - 20092 Cinisello Balsamo

Numero Verde 800 42.17.38

Fax ufficio operativo: +39.02.66049468

CF/PI 03145720961 - REA 1646498 - Capitale Sociale € 2.000.000,00



tale fase del servizio d'igiene urbana alla Società CORE S.p.A., acquistandone una partecipazione e ricorrendo le ulteriori condizioni di cui agli artt. 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016, costituisce adeguata motivazione per non procedere nel bando di procedura ristretta già pubblicato.

Ciò premesso, l'art. 34, comma 20 del D.L. 179/2012 e s.m.i. dispone che "Per i Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina Europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento Europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste".

Inoltre, ai sensi dell'articolo 192, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 "Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti In House, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche".

Infine anche l'art. 5 del D.Lgs. 175/2016 dispone che l'acquisto di partecipazioni "in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa".

Pertanto sia l'acquisto della partecipazione da parte del Comune di Cinisello Balsamo in CORE S.p.A., sia l'affidamento diretto a CORE S.p.A. dello smaltimento della frazione indifferenziata dei rifiuti urbani e assimilabili raccolti sul territorio comunale di Cinisello Balsamo devono essere adeguatamente motivati sotto il profilo dell'economicità, oltre che della qualità del servizio e tale motivazione deve altresì rendere conto della maggiore convenienza dell'affidamento diretto del servizio a CORE S.p.A. rispetto agli esiti che deriverebbero dall'aggiudicare mediante gara il medesimo servizio.

1. Analisi di mercato del costo del servizio di smaltimento della frazione indifferenziata dei rifiuti urbani e assimilabili

Nord Milano Ambiente S.p.A. avvia a smaltimento annualmente circa 13.000 tonnellate di frazione indifferenziata dei rifiuti urbani e assimilabili raccolti sul territorio comunale di Cinisello Balsamo. Il costo attuale di smaltimento è stato pari a Euro 105,00 a tonnellata, oltre a Euro 7,47 a tonnellata per compensazione ambientale, fino a dicembre 2019. Da gennaio 2020 CORE S.p.A. ha riportato la tariffa a Euro 95,00 a tonnellata, oltre a Euro 7,47 a tonnellata per compensazione ambientale, esclusivamente

Nord Milano Ambiente S.p.A. società unipersonale

Soggetta a direzione e controllo ex art. 2497 bis Cod Civ da parte del Comune di Cinisello Balsamo

Sede Legale, Amministrativa e Operativa : Via Modigliani 5 - 20092 Cinisello Balsamo

Numero Verde 800 42.17.38

Fax ufficio operativo: +39.02.66049468

CF/PI 03145720961 - REA 1646498 - Capitale Sociale € 2.000.000,00



in ragione della volontà espressa dal Comune di Cinisello Balsamo di entrare nella compagine societaria di CORE S.p.A.

La lettera invito trasmessa da CORE S.p.A. al Comune di Cinisello Balsamo finalizzata all'ingresso del Comune nella compagine societaria di CORE S.p.A. estende al Comune di Cinisello Balsamo il costo che CORE S.p.A. pratica ai propri soci, pari a Euro 95,00 a tonnellata, oltre al costo di compensazione ambientale, sempre che il Comune di Cinisello Balsamo diventi socio di CORE S.p.A.

L'analisi degli ultimi affidamenti del servizio in Regione Lombardia mostra che il prezzo di aggiudicazione nel 2019-20 si è attestato ad un prezzo medio ponderato pari a 109 Euro/tonnellata, con punte fino ai 114 Euro/tonnellata, al netto dei costi di compensazione ambientale, come da tabella che segue.

Pag. 3 di 5
GEI/2020/0046585
c_7070Jf.
Protocollo c_7070Jf.

STAZIONE APPALTANTE	ABITANTI	PROVINCIA	QUANTITA' AGGIUDICATE - TON	PREZZO DI AGGIUDICAZIONE €/TON	DATA DI AGGIUDICAZIONE
CUC DEL SARONNESE - Fonte Telemat 12442838	8.000	(VA)	2.178	118,49	08.03.2019
CUC DI VAREDO E LAZZATE - Fonte Telemat 12559115	7.800	(MB)	2.700	110,00	24/09/19
CEM AMBIENTE SPA - lotto1) - fonte Telemat 12621975	400.000	(MI-MB)	63.208	108,29	14/11/19
CEM AMBIENTE SPA - lotto2) - fonte Telemat 12621975	400.000	(MI-MB)	63.208	108,29	14/11/19
COMUNE DI MONZA - fonte Telemat 12583290	120.000	(MB)	18.500	109,98	16/11/19
COMUNE DI MEDIGLIA - fonte Telemat 12591866	12.300	(MI)	1.910	114,38	20/11/19
IL CILINDRO COMUNI ALTA BRIANZA - Fonte Telemat 12629172	60.000	(CO)	2.888	114,00	07/12/19
AREA SUD MILANO - Lotto 6 - Fonte Telemat 12614523	130.000	(MI)	8.200	114,94	23/12/19
CUC DEL SARONNESE - fonte Telemat 12636641	40.000	(VA)	3.700	109,80	27/12/19
COMUNE DI RESCALDINA - Fonte Telemat 12712357	14.200	(MI)	845	109,75	08/04/20
COMUNE DI SAN DONATO MILANESE Fonte Telemat 12731457	33.000	(MI)	4.200	106,24	12/05/20
CALCOLO PREZZO MEDIO PONDERATO €/TON. 109,10			169.359		

Nord Milano Ambiente S.p.A. società unipersonale
Soggetta a direzione e controllo ex art. 2497 bis Cod Civ da parte del Comune di Cinisello Balsamo

Sede Legale, Amministrativa e Operativa : Via Modigliani 5 - 20092 Cinisello Balsamo
Numero Verde 800 42.17.38
Fax ufficio operativo: +39.02.66049468

CF/PI 03145720961 - REA 1646498 - Capitale Sociale € 2.000.000,00




Ne consegue che l'affidamento diretto del servizio a CORE, fatti salvi i costi di compensazione ambientale, farebbe risparmiare Euro/tonnellata 14,10 sul costo del servizio, rispetto agli attuali valori medi e addirittura Euro/tonnellata 19,00 rispetto al prezzo di aggiudicazione più elevato, con un risparmio complessivo annuo, in rapporto alle 13.000 tonnellate annue avviate a smaltimento, che va dai 182.000,00 € ai 247.000,00 €

A ciò devono aggiungersi i risparmi derivanti dal costo del trasporto dei rifiuti. Il servizio è infatti organizzato come segue:

- Ogni giorno 4 mezzi adibiti al trasporto della frazione indifferenziata dei rifiuti urbani e assimilati stazionano sul territorio comunale da inizio turno, alle ore 6,00, ricevendo i rifiuti raccolti con altri mezzi più piccoli;
- Alle 11,00 circa, terminate le operazioni di raccolta, i 4 mezzi adibiti al trasporto si recano all'impianto di Sesto San Giovanni per il conferimento dei rifiuti raccolti;
- Le operazioni di trasporto, attesa presso l'impianto di Sesto San Giovanni, scarico e ritorno in sede durano circa 1 h. e 30 minuti, cioè fino a fine turno di lavoro.

Questa organizzazione del lavoro è possibile perché l'impianto di Core S.p.A. dista a circa 6 Km dal Comune di Cinisello Balsamo.

Gli altri più vicini impianti di smaltimento sono invece posti alle seguenti distanze da Cinisello Balsamo:

- BEA Desio – 10/12 Km
- A2A – Milano via Silla – 20/22 Km
- Termovalorizzatore Trezzo sull'Adda – 25/27 Km

La maggiore distanza di tali impianti comporta sia una maggiorazione del costo del trasporto, sia una maggiorazione del costo del personale, soprattutto se la maggiore distanza determini la necessità di ore straordinarie aggiuntive rispetto all'orario ordinario 6,30-12,30.

Una comparazione di tipo quantitativo può essere effettuata a partire dal costo orario di trasporto (comprensivo dei costi connessi al mezzo e dei costi del personale), quantificabile secondo la comune esperienza mediamente in Euro 80,00 all'ora per ogni mezzo di trasporto di 10 tonnellate, come da tabella che segue:

CORE Sesto San Giovanni

Tempo percorrenza a viaggio: 12 minuti

Viaggi/giorno: 8

Totale: 96 minuti

Costo al giorno: 128 Euro

Nord Milano Ambiente S.p.A. società unipersonale

Soggetta a direzione e controllo ex art. 2497 bis Cod Civ da parte del Comune di Cinisello Balsamo

Sede Legale, Amministrativa e Operativa : Via Modigliani 5 - 20092 Cinisello Balsamo

Numero Verde 800 42.17.38

Fax ufficio operativo: +39.02.66049468

CF/PI 03145720961 - REA 1646498 - Capitale Sociale € 2.000.000,00



BEA Desio

Tempo percorrenza a viaggio: 22 minuti

Viaggi/giorno: 8

Totale: 176 minuti

Costo al giorno: 234 Euro

A2A – Milano via Silla

Tempo percorrenza a viaggio: 42 minuti

Viaggi/giorno: 8

Totale: 336 minuti

Costo al giorno: 448 Euro

Termovalotizzatore Trezzo sull'Adda

Tempo percorrenza a viaggio: 52 minuti

Viaggi/giorno: 8

Totale: 416 minuti

Costo al giorno: 554 Euro

Pertanto il risparmio annuale dei soli costi di trasporto va dai 38.690 rispetto a Desio, fino ad Euro 155.490 rispetto a Trezzo sull'Adda.

2. Ulteriori vantaggi

Anche sotto il profilo qualitativo, l'affidamento diretto del servizio di smaltimento della frazione indifferenziata dei rifiuti urbani e assimilabili raccolti sul territorio comunale di Cinisello Balsamo presenta alcuni importanti vantaggi; in particolare:

- a) La vicinanza dell'impianto di Sesto consente un minore inquinamento derivante dal trasporto dei rifiuti e una migliore organizzazione sotto il profilo logistico;
- b) L'impianto di CORE S.p.A. dallo smaltimento dei rifiuti produce calore che viene utilizzato per coalimentare il teleriscaldamento che serve anche una porzione del territorio di Cinisello Balsamo.

Pertanto l'affidamento del servizio a CORE S.p.A. consente anche di conseguire vantaggi ambientali, oltre a quelli economici già innanzi evidenziati.

Distinti saluti.

Nord Milano Ambiente S.p.A.

Nord Milano Ambiente S.p.A. società unipersonale

Soggetta a direzione e controllo ex art. 2497 bis Cod Civ da parte del Comune di Cinisello Balsamo

Sede Legale, Amministrativa e Operativa : Via Modigliani 5 - 20092 Cinisello Balsamo

Numero Verde 800 42.17.38

Fax ufficio operativo: +39.02.66049468

CF/PI 03145720961 - REA 1646498 - Capitale Sociale € 2.000.000,00

