



IL NUOVO RUOLO DEGLI ETS NEL RAPPORTO CON LA PA

Cinisello Balsamo, 16 novembre 2021

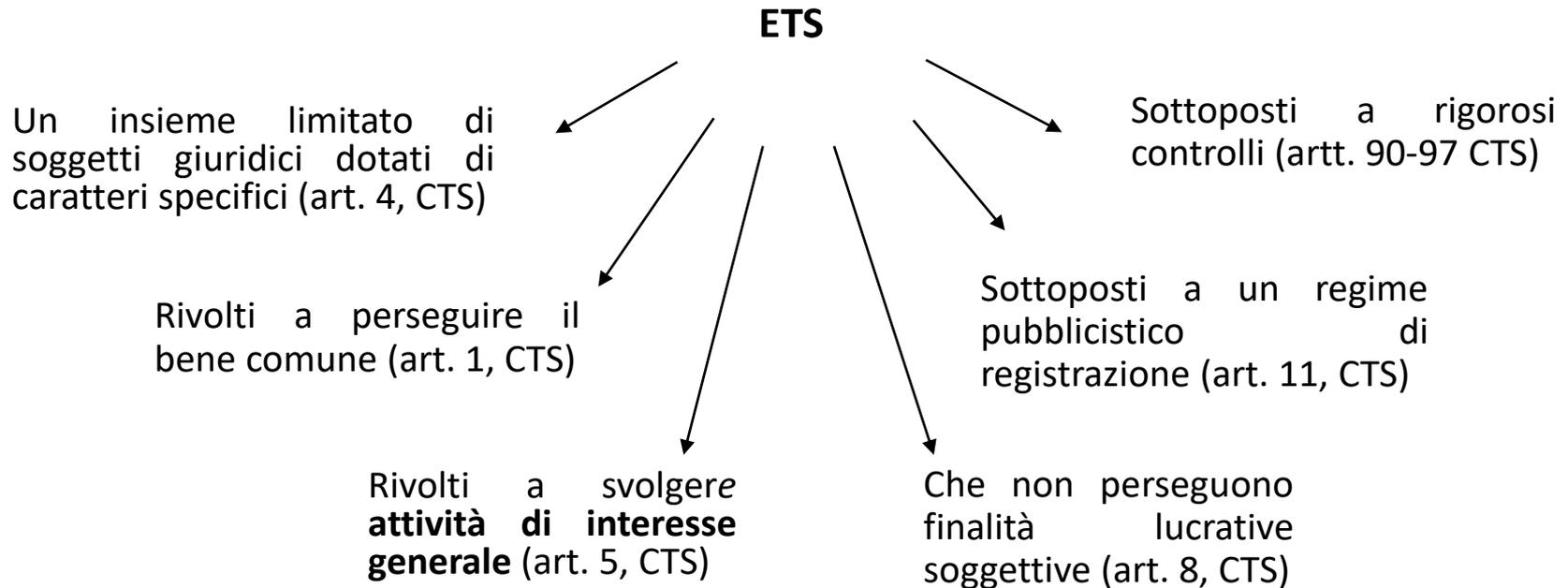
Avv. Nataniele Gennari

ENTI DEL TERZO SETTORE

Art. 4, co 1, DLGS. 117-2017

Sono enti del Terzo settore le **organizzazioni di volontariato**, le **associazioni di promozione sociale**, gli **enti filantropici**, le **imprese sociali**, incluse le **cooperative sociali**, le **reti associative**, le **società di mutuo soccorso**, le **associazioni, riconosciute o non riconosciute**, le **fondazioni** e gli **altri enti di carattere privato** diversi dalle società costituiti per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale mediante lo svolgimento di una o più attività di interesse generale in forma di azione volontaria o di erogazione gratuita di denaro, beni o servizi, o di mutualità o di produzione o scambio di beni o servizi, ed iscritti nel registro unico nazionale del Terzo settore.

ENTE DEL TERZO SETTORE E CORTE COSTITUZIONALE



N.B. *Lo svolgimento in via esclusiva o principale delle **AIG** da parte degli ETS è un requisito - presupposto per l'accesso alle agevolazioni previste dalla normativa (art. 4, co 1, lett. b), L. 106/2016)*

ATTIVITÀ D'INTERESSE GENERALE

- a)** interventi e servizi **sociali**
- b)** interventi e prestazioni **sanitarie**
- c)** prestazioni **socio-sanitarie**
- d)** **educazione, istruzione e formazione professionale**, attività culturali di interesse sociale con finalità educativa
- e)** interventi e servizi finalizzati alla salvaguardia e al miglioramento delle condizioni dell'**ambiente** e all'utilizzazione accorta e razionale delle risorse naturali, con esclusione dell'attività, esercitata abitualmente, di raccolta e riciclaggio dei rifiuti urbani, speciali e pericolosi

ATTIVITÀ D'INTERESSE GENERALE

- f)* interventi di tutela e valorizzazione del **patrimonio culturale** e del paesaggio
- g)* **formazione universitaria** e post-universitaria
- h)* **ricerca scientifica** di particolare interesse sociale
- i)* organizzazione e gestione di **attività culturali**, artistiche o ricreative di particolare interesse sociale, incluse attività, anche editoriali, di promozione e diffusione della cultura e della pratica del volontariato e delle attività di interesse generale
- j)* **radiodiffusione** sonora a carattere comunitario

ATTIVITÀ D'INTERESSE GENERALE

k) organizzazione e gestione di **attività turistiche** di interesse sociale, culturale o religioso

l) **formazione extra-scolastica**, finalizzata alla prevenzione della dispersione scolastica e al successo scolastico e formativo, alla prevenzione del bullismo e del contrasto della povertà educativa

m) **servizi strumentali** ad enti del Terzo settore resi da enti composti in misura non inferiore al settanta per cento da enti del Terzo settore

n) **cooperazione allo sviluppo**

ATTIVITÀ D'INTERESSE GENERALE

- o)** attività commerciali, produttive, di educazione e informazione, di promozione, di rappresentanza, di concessione in licenza di marchi di certificazione, svolte nell'ambito o a favore di filiere del **commercio equo e solidale**
- p)** servizi finalizzati all'inserimento o al **reinserimento nel mercato del lavoro** di soggetti svantaggiati
- q)** **alloggio sociale**
- r)** **accoglienza umanitaria** ed integrazione sociale dei migranti
- s)** **agricoltura sociale**

ATTIVITÀ D'INTERESSE GENERALE

t) organizzazione e gestione di attività **sportive dilettantistiche**

u) beneficenza, sostegno a distanza, cessione gratuita di alimenti o prodotti o erogazione di denaro, beni o servizi a sostegno di persone svantaggiate o di attività di interesse generale a norma del presente articolo

v) promozione della **cultura della legalità**, della pace tra i popoli, della nonviolenza e della difesa non armata

ATTIVITÀ D'INTERESSE GENERALE

w) promozione e **tutela dei diritti umani** e dei diritti civili diritti umani, civili, sociali e politici, nonché promozione delle pari opportunità e delle iniziative di aiuto reciproco, incluse le banche dei tempi

x) cura di procedure di **adozione internazionale**

y) **protezione civile**

z) **riqualificazione di beni pubblici** inutilizzati o di beni confiscati alla criminalità organizzata.

PRINCIPI GENERALI
Art. 2, co 1, DLGS. 117-2017

E' riconosciuto il valore e la funzione sociale degli **enti del Terzo settore**, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato e della cultura e pratica del dono quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo, ne è promosso lo sviluppo salvaguardandone la spontaneità ed autonomia, e **ne è favorito l'apporto originale** per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, **anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali.**

COINVOLGIMENTO DEGLI ENTI DEL TERZO SETTORE

Art. 55, co 1, DLGS. 117-2017

In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, **le amministrazioni pubbliche** di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi **nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore**, attraverso forme di **co-programmazione** e **co-progettazione** e **accreditamento**, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché' delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona.

CO-PROGRAMMAZIONE

Art. 55, co 2, DLGS. 117-2017

La **co-programmazione** è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili.

CO-PROGETTAZIONE

Art. 55, co 3, DLGS. 117-2017

La **co-progettazione** è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui comma 2.

ACCREDITAMENTO

Art. 55, co 4, DLGS. 117-2017

Ai fini di cui al comma 3, **l'individuazione degli enti del Terzo settore con cui attivare il partenariato avviene anche mediante forme di accreditamento** nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione, da parte della pubblica amministrazione procedente, degli obiettivi generali e specifici dell'intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonché dei criteri e delle modalità per l'individuazione degli enti partner.

CONVENZIONI CON ODV E APS (1)

Art. 56, co 1-2, DLGS. 117-2017

Le **amministrazioni pubbliche** di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le **organizzazioni di volontariato** e le **associazioni di promozione sociale**, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, **convenzioni** finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, **se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato.**

Le **convenzioni** di cui al comma 1 possono prevedere esclusivamente il **rimborso** alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle **spese effettivamente sostenute e documentate.**

CONVENZIONI CON ODV E APS (2)

Art. 56, co 3, DLGS. 117-2017

L'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, **mediante procedure comparative riservate alle medesime.**

Le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari.

CONVENZIONI CON ODV E APS (3)

Art. 56, co 3-bis, DLGS. 117-2017

Le amministrazioni procedenti pubblicano sui propri siti informatici gli atti di indicazione dei procedimenti di cui al presente articolo e i relativi provvedimenti finali.

I medesimi atti devono altresì formare oggetto di pubblicazione da parte delle amministrazioni procedenti nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

CONVENZIONI CON ODV E APS (4)

Art. 56, co 4, DLGS. 117-2017

Le convenzioni devono contenere disposizioni dirette a garantire l'esistenza delle condizioni necessarie a svolgere con continuità le attività oggetto della convenzione, nonché il rispetto dei diritti e della dignità degli utenti, e, ove previsti dalla normativa nazionale o regionale, degli standard organizzativi e strutturali di legge. Devono inoltre prevedere la durata del rapporto convenzionale, il contenuto e le modalità dell'intervento volontario, il numero e l'eventuale qualifica professionale delle persone impegnate nelle attività convenzionate, le modalità di coordinamento dei volontari e dei lavoratori con gli operatori dei servizi pubblici, le coperture assicurative di cui all'articolo 18, i rapporti finanziari riguardanti le spese da ammettere a rimborso fra le quali devono figurare necessariamente gli oneri relativi alla copertura assicurativa, le modalità di risoluzione del rapporto, forme di verifica delle prestazioni e di controllo della loro qualità, la verifica dei reciproci adempimenti nonché le modalità di rimborso delle spese, nel rispetto del principio dell'effettività delle stesse, con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili, e **con la limitazione del rimborso dei costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione.**

**RAPPORTO PA - ETS
(Norme generali CTS)**

CO-PROGRAMMAZIONE CO-PROGETTAZIONE	ART. 55, CTS
CONVENZIONI	ART. 56, CTS
TRASPORTO EMERGENZA	ART. 57, CTS

RAPPORTO PA - ETS

(Interpretazione e attuazione)

LINEE GUIDA MINISTERO DEL LAVORO	D.M. 72/2021
NOTA MINISTERO DEL LAVORO	2019
LEGISLAZIONE REGIONALE	L.R. 65/2020 (TOSCANA)

*Le presenti slide sono riservate all'uso personale
ed esclusivo dei corsisti e non possono essere
diffuse o riprodotte in altri contesti*

GRAZIE

AVV. NATANIELE GENNARI
nataniele.gennari@legalelima.it

LEGALE
LIMA
studio legale