



CiniselloBalsamo

Comune di Cinisello Balsamo

AVVISO ESPLORATIVO

DI INVITO A PRESENTARE UNA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI SOCIETÀ A TOTALE CONTROLLO PUBBLICO PER EVENTUALI OPERAZIONI STRAORDINARIE SOVRACOMUNALI INERENTI IL SERVIZIO PUBBLICO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI

In esecuzione della delibere di Consiglio comunale n. 59 del 18 dicembre 2023 e della deliberazione della Giunta comunale n. 191 del 27 giugno 2024 il Comune di Cinisello Balsamo intende effettuare apposita consultazione preliminare di mercato al fine di valutare possibili *partnership*, anche mediante operazioni straordinarie sovracomunali con società a totale controllo pubblico, ai fini dell'affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani, che preveda una rapida ed efficiente transizione ecologica, un elevato livello di investimenti, l'integrazione verticale della filiera con impianti di smaltimento/recupero per le principali frazioni (RUR e FORSU) e l'integrazione virtuosa dei servizi di *staff* rispetto agli incumbenti regolatori nonché la prossimità del luogo di esecuzione delle prestazioni, a garanzia dell'efficienza gestionale e della maggiore idoneità operativa delle prestazioni.

1. Inquadramento dell'operazione

Nord Milano Ambiente (di seguito anche solo "N.M.A.") S.p.A. è la società, controllata al 100% dal Comune di Cinisello Balsamo, che si occupa della gestione del servizio pubblico di igiene urbana inteso come raccolta, trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati su tutto il territorio del Comune di Cinisello Balsamo, in ragione dell'affidamento *in house providing* del servizio da parte del medesimo Comune, in forza del contratto sottoscritto in data 27 marzo 2015, rep. n. 976, che prevede una durata pari ad anni 9, in scadenza al 27 marzo 2024 (termine prorogato con deliberazione del Consiglio comunale n. 9 dell'8 febbraio 2024, con cui è stata disposta una proroga tecnica del contratto fino al 31 dicembre 2024, come ivi stabilito, "*nelle more della definizione delle necessarie ed opportune modifiche al progetto tecnico del servizio, della definizione della nuova procedura di affidamento e della valutazione di eventuali operazioni straordinarie sovracomunali*").

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 59 del 18 dicembre 2023, il Comune di Cinisello Balsamo, nell'ambito del Piano di revisione periodica delle partecipazioni ex art.



Cinisello Balsamo

Comune di Cinisello Balsamo

20 del D.Lgs. 175/2016 ha espressamente previsto, per N.M.A. S.p.A., l'intenzione di *“valutare la possibilità di gestione del servizio in ottica di aggregazione territoriale su scala metropolitana al fine di massimizzare il potenziale sviluppo, crescita, qualità dei servizi e redditività di lungo periodo”*.

Pertanto, con deliberazione di Giunta comunale n. 191 del 27 giugno 2024, conformemente all'indirizzo delineato dalla richiamata deliberazione di Consiglio comunale, il Comune ha ritenuto, nella individuazione di eventuali forme di collaborazione con altre amministrazioni e/o società totalmente pubbliche, di prediligere quella che consenta di mantenere la modalità di affidamento *in house*, unica atta a garantire una collaborazione attiva nella stesura e nell'attuazione del Piano strategico di lungo periodo finalizzato al costante miglioramento del servizio, assicurando benefici per la collettività (misurabili non solo in termini monetari ma anche di positivo impatto sociale, sulla base dei metodi propri della analisi costi-benefici) nonché la *“efficienza”* ed *“economicità”* del servizio (laddove il termine *“economicità”* deve essere inteso in termini non meramente finanziari ma in termini aziendali, ossia come gestione che sinteticamente coniuga l'efficienza e l'efficacia del modello direzionale) e per l'effetto ha deliberato di acquisire dai competenti Ufficio comunali una relazione per la valutazione dell'affidamento *in house* del servizio di gestione dei rifiuti, recante una analitica verifica dei profili di conformità alla normativa vigente e delle ragioni e finalità che giustificano l'affidamento, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, rispetto al ricorso al mercato.

La società Cap Evolution S.p.A., società controllata al 100% da società a totale partecipazione pubblica Cap Holding S.p.A., di cui il Comune di Cinisello Balsamo detiene una partecipazione pari al 3,4567% e su cui esercita il controllo analogo congiunto, già affidataria del Comune per il servizio idrico, ha presentato all'Amministrazione comunale una proposta di collaborazione strategica con tale società *in house* ed i propri Comuni Soci, volto al compimento di un percorso di progressiva integrazione e consolidamento delle realtà pubbliche dell'igiene urbana nel territorio di riferimento dell'*hinterland* milanese; tale proposta favorirebbe, inoltre, l'integrazione della filiera ambiente tramite la valorizzazione degli *asset* di Gruppo Cap a beneficio del territorio (di seguito *“Proposta”*). L'area di operatività di Cap Evolution S.p.A. è contigua al territorio comunale, il che determinerebbe i presupposti per assicurare l'efficientamento della gestione ed il conseguimento di economie di scala in conformità al principio sancito dall'art. 200, comma 1, del D.Lgs. 152/2006, volto a *«superare la frammentazione delle gestioni attraverso un servizio di gestione integrata dei rifiuti»*, tale da consentire di *«conseguire adeguate dimensioni gestionali, definite sulla base di parametri fisici, demografici, tecnici e sulla base delle ripartizioni politico-amministrative»*, oggi confermato dall'art. 5 del D.Lgs. n. 201/2022.



Cinisello Balsamo

Comune di Cinisello Balsamo

Tale Proposta potrebbe configurare la soluzione adeguata a consentire la più rapida ed efficiente transizione ecologica, tramite l'integrazione virtuosa delle strutture operative e gestionali di Gruppo CAP, il più elevato livello di investimenti e l'integrazione verticale della filiera con impianti di smaltimento/recupero per le principali frazioni (RUR e FORSU). La proposta sarebbe altresì coerente con la normativa volta alla razionalizzazione delle partecipazioni atteso che determinerebbe al termine delle operazioni una riduzione delle partecipazioni dirette da parte del Comune di Cinisello Balsamo.

La proposta ha altresì il pregio di utilizzare le infrastrutture informatiche e gestionali già realizzate da una società partecipata dal Comune di Cinisello a favore di un servizio a rete diverso da quello del servizio idrico integrato, ma in massima parte anche simile, specie per la struttura di controllo regolatorio in fase di implementazione.

La proposta prevede di mettere a disposizione per lo sviluppo e l'informatizzazione del servizio di raccolta rifiuti tutte le dotazioni informatiche sviluppate nel corso degli anni da CAP per digitalizzare e modernizzare la gestione del servizio idrico integrato, quali ad esempio:

- il sistema di georeferenziazione WEB GIS integrato con nuovi *layer* dedicati al servizio di raccolta rifiuti, digitalizzando l'intera rete di raccolta e centralizzando tutte le informazioni raccolte nella *Control Room* centralizzata che Cap ha recentemente realizzato presso la propria sede e che consente di ottimizzare tempi di intervento sul territorio e risoluzione di eventuali problematiche;
- la struttura dedicata con competenze e professionalità interne per l'attività di fatturazione, recupero crediti e servizio clienti composta da oltre cento persone che gestiscono circa 290 mila utenze e che ha conseguito importanti traguardi raggiungendo la classe A per entrambi i macro indicatori di qualità contrattuale monitorati da ARERA, i cui standard di qualità sono sostanzialmente richiesti da ARERA stessa anche nella regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani (Del. 15/22/R/r – TQRIF); la sovrapposizione delle utenze servite dal servizio idrico integrato con quelle che usufruiscono del servizio di igiene urbana consente di massimizzare le sinergie a livello di data base e di ottimizzare fortemente i costi gestionali e quelli di presenza sul territorio e rappresenta un fattore determinante per il passaggio alla tariffa puntuale corrispettiva prevista da ARERA;
- i sistemi per la gestione delle componenti perequative e la gestione dei rapporti con CSEA (Cassa per i Servizi Energetici e Ambientali) che ARERA sta progressivamente introducendo nel settore rifiuti e CAP ha già sviluppato e applicato da anni nel settore idrico.



Cinisello Balsamo

Comune di Cinisello Balsamo

La proposta prevede di integrare sinergicamente i processi più strettamente amministrativi soprattutto legati alle procedure di appalto che richiedono sempre più competenze specialistiche e continuo aggiornamento, alla gestione del personale e del lavoro in sicurezza che richiede strutture dedicate a formare e sviluppare le competenze delle persone, nonché alla gestione e presidio degli aspetti regolatori e dei rapporti con l'Autorità che richiedono sempre maggior impegno in termini di aggiornamento, rendicontazione e focalizzazione rispetto agli obiettivi posti sia per il gestore che per il Comune nel ruolo di ETC (Ente Territorialmente Competente).

Le sinergie gestionali tra il servizio di gestione dei rifiuti e il servizio idrico sono evidenti per la forte connotazione di presenza sul territorio che caratterizza le due attività che consente di svolgere sinergicamente l'attività di rilevazione dati e controllo del territorio sia da mezzi operativi del servizio idrico che da quelli dedicati alla raccolta, aumentando la frequenza delle rilevazioni stesse con un significativo miglioramento del servizio e con un contestuale positivo impatto ambientale per la riduzione dei veicoli sul territorio.

In conclusione, tale Proposta appare evidenziare caratteristiche di unicità ed infungibilità rispetto agli interessi perseguiti dal Comune nell'ambito dell'esercizio del servizio di cui all'oggetto.

2. L'oggetto dell'indagine di mercato

In tale contesto, la presente indagine di mercato ha lo scopo di verificare se la Proposta, alla luce del processo sopra descritto, presenti effettivamente i caratteri dell'unitarietà e della sua infungibilità, e se pertanto sussistano preliminarmente all'eventuale approfondimento della Proposta, soluzioni alternative alla Proposta stessa, che consentano al Comune di Cinisello Balsamo di soddisfare in maniera efficiente e conveniente la gestione del servizio di igiene urbana, in ottica di aggregazione territoriale su scala metropolitana al fine di massimizzare il potenziale sviluppo, crescita, qualità dei servizi e redditività di lungo periodo, come espressamente previsto nel Piano di revisione periodica delle partecipazioni ex art. 20 del D.Lgs. 175/2016 (di seguito "*Soluzioni Alternative*").

Le Soluzioni Alternative dovranno illustrare le eventuali operazioni societarie previste per la aggregazione e/o diversa operazione straordinaria inerente all'attuale affidataria e potranno evidenziare aspetti territoriali, sociali, economico – finanziari, tecnico – innovativi nella gestione del servizio pubblico di igiene urbana, inteso come raccolta, trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati su tutto il territorio comunale, tali da garantire il raggiungimento di determinati risultati, *in primis* quelli legati alla transizione ecologica, alla integrazione verticale delle attività all'integrazione verticale della filiera con impianti di smaltimento/recupero per le principali frazioni (RUR e FORSU),



Cinisello Balsamo

Comune di Cinisello Balsamo

l'integrazione virtuosa dei servizi di *staff* rispetto agli incombenti regolatori nonché la prossimità del luogo di esecuzione delle prestazioni, a garanzia dell'efficienza gestionale e della maggiore idoneità operativa delle prestazioni.

Il presente avviso costituisce un invito a manifestare interesse e non costituisce un invito ad offrire, né un'offerta al pubblico ai sensi dell'art. 1336 c.c., né una promessa al pubblico ai sensi dell'art. 1989 c.c., né una proposta contrattuale, ma è da considerarsi mero procedimento di esplorazione del mercato e di individuazione di eventuali manifestazioni di interesse che non vincola in alcun modo il Comune di Cinisello Balsamo, che si riserva, pertanto, la facoltà, in qualsiasi momento e a suo insindacabile giudizio, di sospendere e/o interrompere e/o revocare in qualsiasi momento la presente procedura di invito, come anche non dare corso all'approfondimento della Proposta ricevuta da CAP Evolution S.p.A., senza che né la predetta società né i soggetti che abbiano inviato la propria manifestazione di interesse possano vantare alcuna pretesa.

3. Gli operatori a cui si rivolge l'indagine di mercato

Le manifestazioni di interesse potranno pervenire esclusivamente da società a totale partecipazione pubblica nonché società *in house providing* che risultino in possesso, alla data di presentazione delle manifestazioni di interesse, alcuni dei seguenti requisiti:

- (i) svolgimento dell'attività nel settore del servizio di cui all'oggetto;
- (ii) garanzia di assicurare, anche in conformità a quanto previsto dall'art. 20 del D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, la tutela occupazionale del personale impiegato nella precedente gestione;

Costituisce elemento essenziale delle Soluzioni Alternative la previsione – AD OPERAZIONE CONCLUSA - del controllo analogo congiunto o “*a cascata*” da parte del Comune di Cinisello Balsamo, al fine di addivenire ad una più virtuosa “*gestione per obiettivi*” (*management by objectives*, MBO), derivante da un rapporto di natura interorganica, destinata ad assicurare più elevati livelli di efficienza ed efficacia operativa.

Costituisce titolo preferenziale della valutazione delle Soluzioni Alternative la vicinanza territoriale.

4. Fase successiva di acquisizione delle proposte – Criteri di valutazione

Successivamente alla ricezione delle Manifestazioni di interesse, sarà esperita una fase volta ad acquisire e valutare le concrete proposte di *partnership* ed individuare quella maggiormente idonea ad assicurare le esigenze e gli obiettivi prospettati dal Comune di Cinisello Balsamo.



Cinisello Balsamo

Comune di Cinisello Balsamo

Questa fase sarà realizzata sulla base di specifica lettera di invito in cui saranno indicati gli elementi ed i criteri di valutazione delle proposte, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità e par condicio dei concorrenti.

5. Modalità di presentazione delle manifestazioni di interesse - Richieste di chiarimenti

La presente procedura è pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul Bollettino Ufficiale Regione Lombardia, sull'Albo Pretorio e sulla pagina dell'Amministrazione Trasparente del Comune di Cinisello Balsamo, reperibile al link <https://www.comune.cinisello-balsamo.mi.it/spip.php?rubrique4236>.

I soggetti interessati e nel possesso dei requisiti richiesti, ove intendano presentare manifestazione di interesse, sono tenuti a trasmettere:

- I. una dichiarazione di interesse e di possesso dei requisiti di cui al punto 2 (la "Manifestazione di Interesse");
- II. un impegno di riservatezza (l'"Impegno di riservatezza") debitamente sottoscritto da rappresentante economico dotato dei necessari poteri;
- III. gli Allegati indicati nel presente Invito.

La Manifestazione di Interesse, a pena di inammissibilità, dovrà essere redatta in forma scritta, in lingua italiana e sottoscritta digitalmente dal legale rappresentante del soggetto interessato a partecipare alla procedura (o da altro soggetto abilitato ad esprimere la volontà dell'impresa).

Alla Manifestazione di Interesse dovranno essere allegati i seguenti atti e documenti ("Allegati"):

1. dichiarazione circa il possesso dei requisiti di partecipazione di cui al precedente paragrafo 4, sottoscritta digitalmente dal legale rappresentante dell'operatore, che la rilascia ai sensi degli artt. 46, 47 e 76 D.P.R. 445/2000;
2. proposta di "Soluzioni Alternative" che vengono prospettate sulla base delle indicazioni riportate nel presente avviso;

Le eventuali carenze della Manifestazione di Interesse potranno essere sanate alle condizioni e nei limiti di cui all'art. 101 D.Lgs. 36/2023 che, quindi, trova applicazione nella presente procedura, attraverso il procedimento di soccorso istruttorio.

Eventuali richieste di chiarimenti relative al presente avviso dovranno essere formulate tassativamente per iscritto tramite pec comune.cinisellobalsamo@pec.regione.lombardia.it all'attenzione del Dott. Andrea Bongini ed email cua@comune.cinisello-balsamo.mi.it indicando nell'oggetto il riferimento al servizio "**GESTIONE INTEGRATA RIFIUTI URBANI**" entro il giorno **02/09/2024**.



Cinisello Balsamo

Comune di Cinisello Balsamo

Il Comune di Cinisello Balsamo si riserva di integrare/rettificare il presente avviso dando comunicazione delle eventuali revisioni e/o integrazioni mediante pubblicazione al medesimo link sopraindicato.

6. Termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse

Le Manifestazioni di Interesse, corredate da tutta la documentazione richiesta, dovranno pervenire esclusivamente a mezzo pec comune.cinisellobalsamo@pec.regione.lombardia.it entro e non oltre le **ore 12.00** del giorno **09/09/2024**. Il termine è perentorio e pertanto non saranno prese in considerazione eventuali manifestazioni di interesse che, per qualsiasi ragione non esclusa la forza maggiore o il fatto di terzi, non risultino pervenuti entro l'ora e il giorno stabiliti.

7. Valutazione delle manifestazioni di interesse pervenute

Il Comune di Cinisello Balsamo provvederà ad esaminare la documentazione pervenuta entro il termine di cui al punto 5 che precede, valuterà l'ammissibilità della Manifestazione di Interesse e, all'esito, comunicherà a ciascun Soggetto interessato l'ammissibilità della Manifestazione di Interesse formulata, ovvero esclusione della stessa. La presentazione della Manifestazione di interesse non farà sorgere alcun diritto, azione, ragione o aspettativa od altra pretesa in favore dei Soggetti Interessati. L'esito della presente procedura pertanto non è in alcun modo vincolante per il Comune di Cinisello Balsamo che si riserva la più ampia discrezionalità rispetto alle decisioni da adottare in esito alla presente consultazione, come anche alla sua interruzione.

8. Responsabile del Procedimento

Il Responsabile del Procedimento Amministrativo è il Dott. Andrea Bongini.

9. Trattamento dei dati personali

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento 2016/679/UE (Regolamento generale sulla protezione dei dati - GDPR), il trattamento dei dati personali, eseguito con strumenti informatici e/o cartacei idonei a garantire la sicurezza e riservatezza dei dati stessi, potrà avvenire sia per finalità correlate alla procedura in oggetto, sia per finalità inerenti alla gestione del rapporto medesimo, e comunque per finalità di interesse pubblico e per adempiere obblighi legali.

Ai sensi della L. 69/2009 e del D.Lgs. n. 33/2013, i dati raccolti in riferimento al presente avviso potranno essere trattati e diffusi in forma di pubblicazione sul sito internet del Comune di Cinisello Balsamo per ragioni di pubblicità e trasparenza.



Cinisello Balsamo

Comune di Cinisello Balsamo

I dati saranno trattati per tutto il tempo necessario alla conclusione del procedimento e, successivamente, saranno conservati in conformità alle norme sulla conservazione della documentazione amministrativa.

In base all'articolo 15 e seguenti del GDPR gli interessati possono esercitare (mediante richiesta al titolare) in qualsiasi momento i propri diritti ed in particolare: il diritto di accedere ai propri dati personali, di chiederne la rettifica o la limitazione, l'aggiornamento se incompleti o erronei e la cancellazione se raccolti in violazione di Legge, nonché di opporsi al loro trattamento fatta salva l'esistenza di motivi legittimi da parte del Titolare. Gli interessati hanno altresì il diritto di proporre reclamo al Garante per la protezione dei dati personali (www.garanteprivacy.it), quale autorità di controllo, e il diritto di ricorso all'autorità giudiziaria.

Il titolare del trattamento dei dati personali è il Comune di Cinisello Balsamo.

Il Responsabile del Procedimento Amministrativo

Dott. Andrea BONGINI

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)

Allegati:

- Proposta pervenuta "PROGETTO AGGREGAZIONE DEI GESTORI IN HOUSE" del 16/05/2024;
- Relazione Tecnica Prot. n. 61542 del 30/07/2024;
- Contratto di Servizio in corso approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 63 del 06/11/2014;
- PEF approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 47 del 27/06/2024.