



Cinisello Balsamo

Comune di Cinisello Balsamo  
Settore Servizi Sociali ed Educativi  
Segreteria di Settore

Cinisello B. Li, 23.2.2016

All'ufficio Consiglio Comunale  
Sede

Oggetto: risposta interrogazione n. 2 del 1/2/2016 RICCARDI e DALLA COSTA

In riferimento all'oggetto, si trasmette in allegato risposta all'interrogazione da parte dell'Azienda Consortile "Insieme per il Sociale".  
Cordiali saluti.

L'Assessore alle Politiche Sociali  
Gianfranca Duca

Il Dirigente del Settore  
Mario Conti

Prot.n. 198/2016

Alla c.a.  
Assessore Servizi Sociali  
Gianfranca Duca

Dirigente Settore Servizi Sociali ed Educativi  
Mario Conti  
Comune di Cinisello Balsamo

**LORO SEDI**

## Oggetto: Risposta Interrogazioni Consiliari

Come richiesto si forniscono elementi conoscitivi relativamente ai contenuti delle interrogazione di cui si riporta il testo:

*1) Dopo la sentenza n. 03602 del 24/11/2015 del Consiglio di Stato, che accogliendo l'appello dell'Azienda Speciale Consortile Insieme per il Sociale respinge il ricorso di primo grado (sentenza n. 00369 del 6/3/2015 del TAR per la Lombardia di Milano), e dopo la pubblicazione della DGR 3612 del 21/5/2015: PRECISAZIONI IN ORDINE ALLA D.G.R. N. VII/12620/2003 E ALLA D.G.R. N. VII/18334/2004 RISPETTO ALLE ATTIVITA' DI EDUCATORE NELLE UNITA' D'OFFERTA SOCIOSANITARIE, - AREA DISABILITA', nello specifico riferito ai Centri Diurni per persone con Disabilità (CDD) - O.G.R. N. VII/18334/2004 -, sarà emesso un nuovo Bando di gara per l'affidamento di servizi educativi, socio-assistenziali, psicologici? Se sì, quando?*

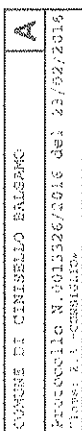
Non è necessario predisporre un nuovo bando, perché riformando integralmente la statuizione di primo grado, il Consiglio di Stato ha espressamente evidenziato come la procedura indetta originariamente dall'Azienda I.P.I.S., anche sotto il profilo del merito, era, ed è, non solo

Azienda Speciale Consortile "Insieme per il Sociale"

Sede legale e Sede operativa: via Azalee, 14 - 20095 - Cusano Milanino (MI)

Telefono: 02.66.40.99.76 - Fax: 02.61359721 - e-mail: [alessandra.barone@insiemeperilsociale.it](mailto:alessandra.barone@insiemeperilsociale.it)

C.F./ P.IVA: 08030790961- REA: MI-1998531



Azienda Speciale dei Comuni di  
BRESCO – CINISELLO B. – CORMANO – CUSANO M.

perfettamente adeguata alle esigenze delle persone frequentanti i Centri Diurni, ma ugualmente conforme alla normativa, anche regionale, vigente.

Di qui l'assoluta non necessità attuale di predisposizione di altro bando.

Va da sé che, in occasione della futura scadenza del contratto, in sede di nuovo Bando, si terrà conto di ciò che la normativa, nel frattempo eventualmente emanata, dovesse disporre.

*2) Nel Bando di gara per l'affidamento di servizi educativi, socio-assistenziali, psicologici (G.U. 5A Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 6 del 14/1/2015), oggetto del ricorso al TAR per la Lombardia di Milano (sentenza n. 00369 del 6/3/2015), all'ART. 9.1 - DISTRIBUZIONE DEGLI OSPITI E PERSONALE è scritto che: l'impresa AGGIUDICATARIA si impegna a garantire come base non meno dei livelli di assistenza finora offerti agli utenti: tali livelli assistenziali sono determinati dal seguente mix di ospiti che viene di seguito riportato in tabella, ma con l'entrata in vigore della DGR 3612 del 21/5/2015 e a seguito della sentenza n. 03602 del 24/11/2015 del Consiglio di Stato, in quale misura sarà determinato il bisogno nei CDD oggetto di Bando di Gara (2 CDD di Cusano Milanino e il COD di Cinisello Balsamo), ovvero, quanti educatori professionali socio-sanitari con classe di laurea SNT2 (area sanitaria) e quanti educatori professionali con laurea in scienze dell'educazione (area non sanitaria) necessitano, considerando che le persone frequentanti i 2 COD di Cusano Milanino e il COD di Cinisello Balsamo al 1 maggio 2014 sono così di seguito indicate: n. 27 in classe 5101 1; n. 27 in classe 5101 2; n. 12 in classe 5101 3; n. 6 in classe 5101 4; n. 14 in classe 5101 5?*

La D.G.R. 21/05/2015, n. X/3612, recante *Precisazioni in ordine alla D.G.R. n. VII/12620/2003 e alla D.G.R. n. VII/18334/2004 rispetto alle attività di educatore nelle unità d'offerta sociosanitarie - area disabilità*, ribadisce la natura socio-sanitaria della prestazione erogata nei Centri Diurni Disabili, valutando *“la necessità di meglio precisare le funzioni di tipo educativo svolte e il conseguente percorso formativo dell'educatore che opera nelle suddette unità d'offerta, al fine di fornire ai soggetti gestori le indicazioni per la corretta individuazione delle professionalità adeguate a*

Azienda Speciale Consortile “Insieme per il Sociale”

Sede legale e Sede operativa: via Azalee, 14 - 20095 - Cusano Milanino (MI)

Telefono: 02.66.40.99.76 - Fax: 02.61359721 - e-mail: [alessandra.barone@insiemeperilsociale.it](mailto:alessandra.barone@insiemeperilsociale.it)

C.F./P.IVA: 08030790961 – REA: MI-1998531

Azienda Speciale dei Comuni di  
BRESCO – CINISELLO B. – CORMANO – CUSANO M.

*rispondere in modo appropriato ai bisogni degli utenti”, e riconoscendo che è il soggetto gestore, nel nostro caso, l’Azienda I.P.I.S., che “modula le componenti delle funzioni di tipo educativo sopra specificate coerentemente con gli esiti della valutazione multidimensionale del bisogno degli utenti ed i conseguenti progetti individuali ad ogni conseguente effetto per gli adempimenti prescritti dagli standard gestionali dell’accreditamento istituzionale, le relative attività di rendicontazione e le conseguenti attività di controllo”, demandando poi alla “Direzione Generale competente, in stretto raccordo con le A.S.L. nell’ambito delle loro funzioni di vigilanza, monitorerà la effettiva modulazione delle funzioni educative in relazione ai bisogni degli utenti, condividendone i risultati, anche in itinere, con le rappresentanze dei soggetti gestori”.*

*È stato quindi deliberato “di precisare, per le motivazioni di cui in premessa, in ordine alla D.G.R. n. VII/12620/2003 e alla D.G.R. n. VII/18334/2004, che nelle unità d’offerta sociosanitarie per persone con disabilità RSD e CDD, le funzioni di tipo educativo vengono garantite per la componente sanitaria/riabilitativa dall’educatore professionale di classe L-2 del Decreto Interministeriale 2 aprile 2001 e per la componente socio pedagogico/animativa dal laureato in scienze dell’educazione classe L-19 di cui al D.M. 22 ottobre 2004, n. 270”.*

La D.G.R. citata e la sentenza, non impongono un rapporto matematico preciso e definito tra ospiti/educatori professionali L-2/ educatori professionali L-19, ma si impone la presenza di tipologie diverse di operatori che garantiscano sia la componente sanitaria che quella socio educativa, nel rispetto sia dei livelli essenziali di assistenza e della normativa regionale sugli standard gestionali.

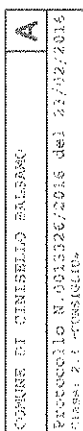
Ogni C.D.D., come già affermato con la D.G.R. n. 18334/2004, relativamente agli aspetti gestionali ed ai fini dell’accreditamento socio sanitario, deve assicurare il raggiungimento degli standard di personale nell’ambito della propria flessibilità ed in relazione ai Progetti individualizzati dei singoli ospiti. Il Gestore pertanto organizza l’attività e modula le componenti delle funzioni educative con gli esiti dei progetti individualizzati inseriti nei FASAS (Fascicoli Personali Sociosanitari), chiaramente nel rispetto degli standard gestionali per l’accreditamento istituzionale. Il gestore è chiamato a garantire da un lato il rispetto degli standard gestionali e dall’altro un’organizzazione delle attività ed una presenza di operatori che risponda ai bisogni e al progetto di vita di ogni singolo ospite,

Azienda Speciale Consortile “Insieme per il Sociale”

Sede legale e Sede operativa: via Azalee, 14 - 20095 - Cusano Milanino (MI)

Teléfono: 02.66.40.99.76 - Fax: 02.61359721 - e-mail: [alessandra.barone@insiemeperilsociale.it](mailto:alessandra.barone@insiemeperilsociale.it)

C.F./ P.IVA: 08030790961– REA: MI-1998531



ma anche che tenga in debito conto delle dinamiche relazionali, dei bisogni degli ospiti visti nella componente comunitaria, elemento peraltro imprescindibile di un Centro.

Con riferimento ai CDD gestiti dall'Azienda Speciale Insieme per il Sociale, dal dato complessivo emerge che i quattro (4) centri hanno (e avevano anche prima del contenzioso e della stessa D.G.R.) una dotazione organica che **garantisce un minutaggio complessivo superiore allo standard complessivo richiesto.**

In sintesi, la sentenza è perentoria nel riconoscere che nel bando (e, quindi, nella realtà quotidiana dei Centri), antecedente alla D.G.R. (!), si rileva **una situazione di rispondenza al dettato normativo oltre a una previsione assistenziale del tutto adeguata alle necessità (concrete) degli ospiti.**

*3) Nei CDD, strutture socio-sanitarie, il costo dell'intervento sanitario pro-capite a carico della Regione Lombardia è pari al 70. Il personale educativo a oggi operativo nei 4 COD di Cinisello Balsamo e di Cusano Milanino è totalmente sbilanciato, in quanto gli educatori professionali appartenenti all'area sanitaria (USNT2) sono un decimo rispetto agli educatori professionali non appartenenti all'area sanitaria (U19). Pertanto, come si giustifica il 70 del contributo regionale rispetto a un intervento educativo che dovrebbe essere maggiormente socio-sanitario/riabilitativo, per la stragrande maggioranza di frequentanti i CDD di cui sopra, indicati nelle Classi 5101 I e 2 (gravi/gravissimi), ma che, invece, così non è?*

Premessa l'indiscutibile rispondenza dell'organizzazione dei Centri locali alle norme e alle necessità delle persone, così come inequivocabilmente accertato dal Consiglio di Stato, devesi evidenziare che la ripartizione 70/30 del costo delle prestazioni in parola, così come prevista nel d.P.C.M. 29 novembre 2001, non è affatto ancorata al numero di operatori di un tipo ovvero di un altro, ma è frutto di valutazioni fatte dal Legislatore dei Livelli Essenziali di Assistenza, in relazione ai fattori preminenti, sanitari o sociali, che il Legislatore stesso, nella propria discrezionalità, ha inteso attribuire.

A  
CORRERE DI CINISELLO BALSAMO  
PROVVISORIA N. 0013326/2016 del 23/02/2016  
CLASSE 2.1.1 - CONSIGLIO

Azienda Speciale dei Comuni di  
BRESSO – CINISELLO B. – CORMANO – CUSANO M.

È la prestazione complessivamente considerata, che è ripartita percentualmente tra “sanità” e “sociale”, in questo caso, appunto, 70/30, ma ciò nulla ha a che vedere con il numero/qualifica degli operatori che vi lavorano.

L'organizzazione quali/quantitativa dei quali, nel nostro caso, è stata ritenuta ineccepibile dal Supremo Consesso Amministrativo.

Un esempio valga a chiarire la questione: per quanto concerne le RSA per anziani, la Legge ripartisce i costi al 50% (sanità) e 50% (sociale), ma è evidente e noto a tutti, che ciò non significa che nelle RSA è presente un medico/infermiere per ogni inserviente...

Colgo l'occasione per porgere cordiali saluti

Cusano Milanino (MI) il 22/2/2016



Il Direttore Generale  
*Alessandra Barone*

A  
COMUNE DI CINISELLO BALSARICO  
PROTOCOLLO N. 0015326/2016 del 22/02/2016  
CLASSE 2.12 - "CONSULENZA"

Azienda Speciale Consortile "Insieme per il Sociale"

Sede legale e Sede operativa: via Azalee, 14 - 20095 - Cusano Milanino (MI)

Telefono: 02.66.40.99.76 - Fax: 02.61359721 - e-mail: [alessandra.barone@insiemeperilsociale.it](mailto:alessandra.barone@insiemeperilsociale.it)

C.F./ P.IVA: 08030790961- REA: MI-1998531