

Comune di CINISELLO BALSAMO (MI)

RELAZIONE SULLA GESTIONE

Esercizio 2023

Art. 11, comma 6, D.Lgs. 118/2011

1 LA RELAZIONE SULLA GESTIONE

Signori Consiglieri,

la presente relazione viene redatta dalla Giunta ai sensi dell'art. 231 TUEL e predisposta secondo le modalità previste dall'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni nonché dell'art. 2427 del Codice Civile.

La relazione sulla gestione si pone un duplice obiettivo: da una parte, fornire a voi consiglieri ogni informazione utile a comprendere i riflessi contabili dei fatti amministrativi realizzati nel corso del 2023; dall'altra, assicurare la comprensione delle dinamiche finanziarie ed economico-patrimoniali dell'amministrazione non solo agli organi apicali della stessa - o alle istituzioni italiane deputate al controllo della finanza pubblica nazionale - ma anche ai diversi stakeholders che agiscono sul nostro territorio.

Al fine di facilitare la lettura e la contestualizzazione delle informazioni (prescritte dall'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche) che questo elaborato deve fornire, la trattazione è stata organizzata in tre parti:

- la PRIMA PARTE, dedicata all'analisi della gestione finanziaria che, attraverso il Conto del Bilancio, analizza il risultato di amministrazione distinguendo le due differenti gestioni: quella di competenza e quella dei residui;
- la SECONDA PARTE, dedicata all'analisi della gestione economica e patrimoniale, che evidenzia la variazione del Patrimonio Netto dell'ente per effetto dell'attività svolta nell'esercizio;
- le APPENDICI DI ANALISI, dedicate all'approfondimento di taluni aspetti critici della gestione dell'ente e dei servizi dallo stesso erogati, attraverso la valorizzazione e l'analisi degli indicatori finanziari del rendiconto e dei servizi resi all'utenza.

1.1 I PRINCIPALI CONTENUTI

La Relazione sulla gestione è un documento illustrativo della gestione dell'ente, nonché dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio. Essa contiene ogni informazione utile ad una migliore comprensione dei fatti amministrativi che hanno avuto, nel corso di esercizio, un riflesso contabile.

Ai sensi dell'Allegato n. 4/1 del D.Lgs 118/2011 e del par. 13 del principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, come modificato dal D.M. 7 settembre 2020, la relazione sulla gestione deve illustrare:

- i criteri di valutazione utilizzati;
- le principali voci del conto del bilancio;
- le principali variazioni alle previsioni finanziarie intervenute in corso d'anno, comprendendo l'utilizzazione dei fondi di riserva e gli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 1° gennaio dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- le ragioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni e di maggiore consistenza, nonché sulla fondatezza degli stessi;
- l'elenco delle movimentazioni effettuate nel corso dell'esercizio sui capitoli di entrata e di spesa riguardanti l'anticipazione, evidenziando l'utilizzo medio e l'utilizzo massimo dell'anticipazione nel corso dell'anno, nel caso in cui il conto del bilancio, in deroga al principio generale dell'integrità, espone il saldo al 31 dicembre dell'anticipazione attivata al netto dei relativi rimborsi;
- l'elencazione dei diritti reali di godimento e la loro illustrazione;

- l'elenco dei propri enti e organismi strumentali, con la precisazione che i relativi rendiconti o bilanci di esercizio sono consultabili nel proprio sito internet;
- l'elenco delle partecipazioni dirette possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- gli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate;
- gli oneri e gli impegni sostenuti, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti, con l'indicazione delle eventuali richieste di escussione nei confronti dell'ente e del rischio di applicazione dell'articolo 3, comma 17 della legge 24 dicembre 2003, n. 350;
- l'elenco descrittivo dei beni appartenenti al patrimonio immobiliare dell'ente alla data di chiusura dell'esercizio cui il conto si riferisce, con l'indicazione delle rispettive destinazioni e degli eventuali proventi da essi prodotti;
- gli elementi richiesti dall'articolo 2427 e dagli altri articoli del codice civile, nonché da altre norme di legge e dai documenti sui principi contabili applicabili;
- altre informazioni riguardanti i risultati della gestione, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del rendiconto.
- per gli enti in disavanzo al 31 dicembre 2023, le cause che hanno determinato tale risultato, gli interventi assunti in occasione dell'accertamento del disavanzo di amministrazione presunto o di successive rideterminazioni del disavanzo di amministrazione presunto, e le iniziative che si intende assumere a seguito dell'accertamento dell'importo definitivo del disavanzo.

1.2 CRITERI DI FORMAZIONE E DI VALUTAZIONE UTILIZZATI

Il Rendiconto della gestione 2023 sottoposto alla Vostra approvazione è stato redatto in riferimento alle previsioni di cui agli artt. 227 e successivi del TUEL e dei principi generali di cui all'allegato n.1 del D. Lgs. n. 118/2011, ed in particolare:

- Il Conto del bilancio, ai sensi dell'art. 228 del TUEL e dell'art. 3, comma 4, del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche;
- Il Conto Economico e lo Stato Patrimoniale, ai sensi degli articoli 229 e 230 del TUEL, del postulato (principio generale) n. 17 relativo alla competenza economica di cui all'allegato n.1 del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche, e del principio applicato n. 3 della contabilità economico – patrimoniale di cui all'allegato n. 4/3 del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche.

Il Rendiconto della gestione è stato redatto, in particolare, coerentemente con i principi e gli schemi tassonomici previsti dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Per quanto attiene il conto del bilancio, gli importi esposti afferiscono ad operazioni registrate ed imputate nel rispetto del principio della competenza finanziaria di cui al punto n. 2 del Principio contabile applicato della contabilità finanziaria (Allegato 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011).

Il Conto Economico e lo Stato Patrimoniale sono redatti in conformità alle disposizioni per essi previste dal Principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale (Allegato 4/3 al D. Lgs. n. 118/2011), nell'ambito del sistema di scritturazione integrato prefigurato dal legislatore.

A livello funzionale, il rendiconto della gestione e i risultati di sintesi riportati nella presente relazione sono stati strutturati coerentemente con gli indirizzi forniti dal legislatore con la classificazione per missioni e programmi di cui agli artt. 12 e seguenti del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Gli schemi di bilancio utilizzati per la presentazione dei dati sono conformi a quelli previsti dall'allegato n. 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e coerenti con quelli presenti dall'allegato n. 9 dello stesso decreto relativo alla formazione del bilancio di previsione.

Gli allegati alla presente relazione sono quelli declinati dall'art. 11, comma 4, del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche nonché dall'art. 227, comma 5, del TUEL.

Le informazioni contabili rappresentano fedelmente ed in modo veritiero le operazioni ed i fatti che sono accaduti durante l'esercizio, essendo gli stessi stati rilevati contabilmente secondo la loro natura finanziaria, economica e patrimoniale in conformità alla loro sostanza effettiva e, quindi, alla realtà economica che li ha generati e ai contenuti della stessa, e non solamente secondo le regole e le norme vigenti che ne disciplinano la contabilizzazione formale.

1.3 FATTI DI RILIEVO VERIFICATISI NEL CORSO DELL'ESERCIZIO

La gestione 2023, nonostante i timori legati all'innalzamento dei prezzi delle materie prime e dei prodotti energetici quali luce, gas e carburanti, per effetto sia del perdurare del conflitto tra Russia-Ucraina che in conseguenza dei venti di guerra in Medio Oriente, si è conclusa positivamente, preservando gli equilibri di bilancio.

Inoltre, si segnala che nel corso del 2023 l'ente ha proceduto a:

- riconoscere debiti fuori bilancio per:
 - euro 3.298,88, con atto di consiglio n. 12 del 16/03/2023, a seguito delle sentenze di condanna a carico dell'ente n. 1731/2022 emessa dal Giudice di Pace di Monza per euro 380,64 e n. 2745/2022 emessa dal TAR Lombardia per 2.918,24;
 - euro 201.397,10, con atto di consiglio n. 35 del 07/09/2023, per dare corso ad interventi di somma urgenza in conseguenza degli eventi temporaleschi accorsi nel mese di luglio 2023.
- prelevamenti dal fondo di riserva per complessivi €57.268,09, per il cui dettaglio si rinvia al paragrafo 1.3.3.

Le tabelle che seguono riportano le variazioni intervenute tra previsioni iniziali e definitive dei titoli di entrata e di spesa.

CONFRONTO TRA PREVISIONI ED ACCERTAMENTI 2023	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	ACCERTAMENTI 2023	% accertamenti su previsioni definitive
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	43.475.160,09	43.282.637,24	43.328.544,23	100,11
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	4.960.379,02	5.980.388,11	4.529.375,11	75,74
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	17.717.211,03	19.361.566,60	17.829.885,65	92,09
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	26.899.222,02	20.149.516,23	10.277.334,36	51,01
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6 - Accensione prestiti	1.625.000,00	1.625.000,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	9.184.000,00	10.952.000,00	8.875.494,75	81,04
TOTALE TITOLI	103.860.972,16	101.351.108,18	84.840.634,10	83,71

CONFRONTO TRA PREVISIONI ED IMPEGNI 2023	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	IMPEGNI 2023	% impegni su previsioni definitive
TITOLO 1 - Spese correnti	67.394.657,64	76.700.340,30	62.858.938,26	81,95
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	27.833.514,52	36.839.078,26	6.569.439,58	17,83
TITOLO 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 - Rimborso di prestiti	232.800,00	277.200,00	26.742,00	9,65
TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	9.184.000,00	10.952.000,00	8.875.494,75	81,04
TOTALE TITOLI	104.644.972,16	124.768.618,56	78.330.614,59	62,78

1.3.1 Variazioni di bilancio

Le variazioni di bilancio costituiscono uno degli strumenti di programmazione degli enti locali. Rispetto al passato va rilevato come le stesse, seguendo l'articolazione del bilancio, dal lato della spesa, in missioni e programmi, possono determinarsi non solo per una inesatta previsione di spesa quanto anche per una diversa allocazione, in corso di esercizio, del personale tra i centri di costo che caratterizzano l'amministrazione.

Ciò premesso, le variazioni di bilancio intervengono a sopperire possibili deficitarietà di bilancio derivanti, in particolare, da eventi imprevisi, quali, ad esempio, tagli ai trasferimenti a favore dell'ente non preventivabili in sede di approvazione del bilancio di previsione.

Ciò premesso, nel corso del 2023, l'ente è dovuto intervenire in sede di bilancio non solo in fase di assestamento, come si evince nel paragrafo successivo, ma in ulteriori occasioni per tener conto delle esigenze sopravvenute di bilancio rispetto a quelle originariamente programmate.

Tra queste si segnalano le seguenti:

- Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 19 gennaio 2023 "Bilancio di Previsione 2023-2025. Modulazione del Fondo Pluriennale Vincolato";
- Delibera di Giunta Comunale n. 13 del 19 gennaio 2023 "Variazione alle dotazioni di cassa";
- Delibera di Giunta Comunale n. 19 del 19 gennaio 2023 "Variazione d'urgenza ai sensi dell'art.175, comma 4 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n.267- Esame e approvazione", ratificata con Delibera di Consiglio n. 7 del 20 febbraio 2023;
- Delibera di Giunta Comunale n. 22 del 19 gennaio 2023 "Variazione al Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2023-2025 in termini di competenza e cassa in seguito alla variazione d'urgenza di bilancio ";
- Determina Dirigenziale n. 57 del 24 gennaio 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa".
- Determina Dirigenziale n. 257 del 2 marzo 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";
- Delibera del Consiglio Comunale n. 13 del 16 marzo 2023 avente ad oggetto "Variazione al Bilancio di Previsione 2023/2025 – esame e approvazione"
- Delibera di Giunta n. 113 del 6 aprile 2023 avente ad oggetto: "Variazione compensativa al Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2023-2025 in termini di competenza e cassa;
- Determina Dirigenziale n. 500 del 13 aprile 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";
- Delibera del Consiglio Comunale del 27 aprile 2023 n.19 di "Variazione al Bilancio di Previsione 2023/2025 – esame e approvazione";
- Determina Dirigenziale n. 571 del 03 maggio 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";

- Determina Dirigenziale n. 608 del 09 maggio 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";
- Determina Dirigenziale n. 766 del 01 giugno 2023 "Variazione al Bilancio di previsione 2023-2025 per applicazione quota vincolata da trasferimenti del risultato di Amministrazione 2022 ai sensi dell'art. 175, comma 5 – quater, Lett. c) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa"
- Determina Dirigenziale n. 785 del 06 giugno 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";
- Determina Dirigenziale n. 891 del 22 giugno 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";
- Determina Dirigenziale n. 1009 del 18 luglio 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";
- Determina Dirigenziale n. 1011 del 19 luglio 2023 "SUS Entangled - variazione del cronoprogramma delle entrate e delle spese correlate alle azioni immateriali Governance e Laboratori di Quartiere";
- Delibera del Consiglio Comunale n. 32 del 26 luglio 2023 avente ad oggetto "Variazione al Bilancio 2023/2025 corrispondente all'assestamento generale e salvaguardia degli equilibri ai sensi art.175 c.8 e 193, c.2 del Dlgs 267/2000- Esame ed approvazione";
- Determina Dirigenziale n. 1130 del 9 agosto 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";
- Determina Dirigenziale n. 1145 del 10 agosto 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";
- Delibera del Consiglio Comunale n. 34 del 07 settembre 2023 avente ad oggetto "Variazioni da apportare agli stanziamenti di Bilancio di Previsione finanziario 2023/2025 – ai sensi dell'art. 175, c.2 del Dlgs 267/2000- Esame ed approvazione";
- Determina Dirigenziale n. 1227 del 13 settembre 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";
- Determina Dirigenziale n. 1325 del 28 settembre 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa".
- Determina Dirigenziale n. 1374 del 04 ottobre 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) ed e) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";

- Determina Dirigenziale n. 1458 del 19 ottobre 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";
- Determina Dirigenziale n. 1543 del 2 novembre 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";
- Determina Dirigenziale n. 1567 del 7 novembre 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa".
- Determina Dirigenziale n. 1597 del 9 novembre 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";
- Delibera di Giunta Comunale n. 307 del 23 novembre 2023 avente ad oggetto "Variazione da apportare agli stanziamenti del bilancio di previsione finanziario 2023/2025 – variazione d'urgenza ai sensi dell'art. 175 comma 4 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 – esame e approvazione";
- Determina Dirigenziale n. 1658 del 20 novembre 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa".
- Determina Dirigenziale n. 1782 del 05 dicembre 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera a) ed e) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa";
- Determina Dirigenziale n. 1857 del 13 dicembre 2023 "Variazione compensativa del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera e) del Dlgs 18 agosto 2000, n. 267 in termini di competenza e di cassa".
- Determina Dirigenziale n. 2052 del 29 dicembre 2023 "Variazione del Bilancio di Previsione 2023-2025 riguardante il Fondo Pluriennale Vincolato e gli stanziamenti correlati, ai sensi dell'art. 175, comma 3, Lettera D) e comma 5-quater, Lettera B) del Dlgs 18 Agosto 2000, N. 267 sia in termini di competenza che di cassa".

1.3.2 Assestamento di bilancio

Ai sensi del principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio il disegno di legge di assestamento del bilancio deve essere presentato al Consiglio entro il 30 giugno di ogni anno e deliberato entro il 31 luglio.

L'ente, nel caso di specie, ha deliberato con atto n. 32 del 26 luglio 2023 l'assestamento generale del bilancio e la salvaguardia degli equilibri ai sensi art.175 c.8 e 193, c.2 del Dlgs 267/2000.

Nelle tabelle che seguono sono riportate, per titoli di entrata e di spesa, le variazioni deliberate dal consiglio, rispetto alle quali è indicata anche la percentuale di incidenza degli accertamenti e degli impegni sulle previsioni di entrata e di spesa.

CONFRONTO TRA PREVISIONI ED ACCERTAMENTI 2023	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI a esito assestato	ACCERTAMENTI 2023	% accertamenti su previsioni assestate
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	43.475.160,09	43.282.637,24	43.328.544,23	100,11
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	4.960.379,02	5.980.388,11	4.529.375,11	75,74
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	17.717.211,03	19.361.566,60	17.829.885,65	92,09
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	26.899.222,02	20.149.516,23	10.277.334,36	51,01
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6 - Accensione prestiti	1.625.000,00	1.625.000,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	9.184.000,00	10.952.000,00	8.875.494,75	81,04
TOTALE TITOLI	103.860.972,16	101.351.108,18	84.840.634,10	83,71

CONFRONTO TRA PREVISIONI ED IMPEGNI 2023	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI a esito assestato	IMPEGNI 2023	% impegni su previsioni assestate
TITOLO 1 - Spese correnti	67.394.657,64	76.700.340,30	62.858.938,26	81,95
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	27.833.514,52	36.839.078,26	6.569.439,58	17,83
TITOLO 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 - Rimborso di prestiti	232.800,00	277.200,00	26.742,00	9,65
TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	9.184.000,00	10.952.000,00	8.875.494,75	81,04
TOTALE TITOLI	104.644.972,16	124.768.618,56	78.330.614,59	62,78

1.3.3 Prelevamento dal Fondo di riserva

Oltre alle variazioni di bilancio ed alla deliberazione di assestamento nel corso dell'esercizio la Giunta ha approvato le seguenti delibere di prelevamento dal fondo di riserva comunicate nei termini di legge e di regolamento al consiglio:

- atto n. 23 del 26 gennaio 2023 avente ad oggetto " Interventi Urgenti Su Impianti Ascensore Case Comunali Martiri Palestinesi Scala 7b. Prelievo Dal Fondo Di Riserva Per Un Importo Di Euro 24.632,81 (Oneri Fiscali Inclusi);
- atto n. 210 del 27 luglio 2023 avente ad oggetto: "Contributo straordinario all'Associazione Volontari Protezione Civile per emergenza meteo avversa mediante prelievo dal fondo di riserva"; per euro 10.000,00;
- atto n. 322 del 30 novembre 2023 avente ad oggetto: "Tasso d'inflazione programmata (TIP) per l'anno 2023 – Prelievo dal fondo di riserva" per euro 22.635,28.

1.4 FATTI DI RILEVO VERIFICATISI DOPO LA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO

I fatti di rilievo verificatisi dal 1° gennaio 2023 fino alla data di approvazione della delibera del rendiconto della gestione, ai sensi dell'art. 231, comma 1, del TUEL e dell'art. 11, comma 6 del D.Lgs. n. 118/2011 sono così riassumibili:

- riconoscimento con deliberazione di consiglio n. 19 del 18/03/2024 di vari debiti fuori bilancio di modesta entità per il complessivo importo di € 4.314,95, finanziati con le risorse appostate per i servizi legali nel bilancio 2024-2026;
- l'acquisizione delle reti gas da Unareti Spa a seguito di lodo arbitrale del 15 gennaio 2024, il cui

importo è stato previsto in bilancio 2024-2026 con copertura di parte dell'avanzo di amministrazione 2023 presunto per € 10.715.455,88, oltre a contrazione di mutuo per € 9.735.000,00; il debito fuori bilancio sarà operativo solo dopo la deliberazione consiliare successiva all'approvazione del rendiconto della gestione 2023 e l'avvaloramento dell'avanzo di amministrazione da applicare. Dall'analisi delle poste di seguito rappresentate emerge che l'avanzo di amministrazione da destinare al finanziamento del suddetto debito fuori bilancio è pari a complessivi € 12.896.975,88, somme così determinate: quanto al saldo di € 6.787.968,88 riferite a quote specificamente destinate a questo scopo tuttora non spesi; quanto ad € 4.906,320,05 ad avanzo libero che, in ossequio ai principi dell'art. 187 Tuel debbono essere destinati alla copertura del debito congiuntamente alla parte destinata ad investimenti dell'avanzo medesimo pari ad € 1.202.686,95. Si precisa che in tal modo, innalzando la quota di avanzo già prevista come presunto, abatterà conseguentemente la parte provvisoriamente prevista con contrazione di mutuo con riflessi positivi nella gestione di bilancio e sarà oggetto di variazione contabile successiva all'approvazione del rendiconto della gestione 2024 e preordinata alla deliberazione consiliare di riconoscimento del debito fuori bilancio.

1.5 INFORMAZIONI RIGUARDANTI ENTI E ORGANISMI STRUMENTALI E SOCIETÀ CONTROLLATE E PARTECIPATE

Con riferimento alle prescrizioni informative di cui all'art. 11, comma 6, lettere h), i) e j) del D.Lgs. n. 118/2011 si espone quanto segue:

Denominazione ente	Tipologia	% di partecipazione diretta	Incluso nel perimetro di consolidamento
CAP HOLDING S.p.A	Società partecipata a capo di un gruppo	3,46	SI
AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE S.p.A	Società controllata	100,00	SI
NORD MILANO AMBIENTE S.p.A.	Società controllata	100,00	SI
AFOL METROPOLITANA PER LA FORMAZIONE, L'ORIENTAMENTO E IL LAVORO	Ente strumentale partecipato	2,30	SI
INSIEME PER IL SOCIALE	Ente strumentale partecipato: azienda speciale	52,83	SI
PARCO NORD MILANO	Ente pubblico consortile regionale obbligatorio	6,30	SI
CSBNO	Ente strumentale partecipato	10,17	SI
ZERO C S.p.A.	Società partecipata	1,00	SI
CONSORZIO GRU.BRIA	Ente strumentale partecipato	12,83	NO
FONDAZIONE MUSEO DI FOTOGRAFIA	Fondazione	50,00	NO
CONSORZIO INTERCOMUNALE PER L'EDILIZIA (in liquidazione)	Società partecipata	3,21	NO
CONSORZIO TRASPORTI PUBBLICI S.p.A. (in liquidazione)	Società partecipata	19,14	NO

N.B. Nella tabella le percentuali sono arrotondate a due decimali; per Cap Holding S.p.A. la percentuale effettiva è del 3,4567%. I dati in essa riportati trovano riferimento nella deliberazione di Giunta n. 173 del 29/06/2023 avente ad oggetto: Individuazione del perimetro di consolidamento ai fini della predisposizione del bilancio di consolidamento del gruppo Comune di Cinisello Balsamo per l' anno 2022.

I rendiconti o bilanci di esercizio di tutti gli enti ed organismi strumentali del Comune sono stati pubblicati

sul sito, nella rispettiva Sezione Amministrazione Trasparente all'indirizzo:
<https://www.comune.cinisello-balsamo.mi.it/spip.php?rubrique2112>

L'accessibilità e la consultazione online delle risultanze contabili anche dei soggetti giuridici di cui il Comune si avvale per l'esternalizzazione dei propri servizi, è garanzia della piena conoscibilità e trasparenza dell'azione di governo dell'ente locale considerato nel suo complesso.

Elenco delle partecipazioni in enti ed organismi strumentali	Quota %	Bilanci pubblicati sul sito internet	Verifica posizioni reciproche
AFOL METROPOLITANA PER LA FORMAZIONE, L'ORIENTAMENTO E IL LAVORO	Dal 2,30% al 1,44% *	Si	Si (ricevuta certificazione asseverata con pec n. 2024/22770 del 13/03/2024)
INSIEME PER IL SOCIALE	52,83	Si	No (non ricevuta la loro certificazione)
PARCO NORD MILANO	6,30	Si	Si (ricevuta certificazione non asseverata con pec n.2024/0013570 del 14/02/2024)
CSBNO	10,17	Si	Si (ricevuta certificazione non asseverata con pec n. 2024/15726 del 21/02/2024)
CONSORZIO GRU.BRIA	12,76**	Si	Si (ricevuta certificazione asseverata con pec n. 2024/22432 del 12/03/2024)
FONDAZIONE MUSEO DI FOTOGRAFIA	50,00	Si	Si (ricevuta certificazione asseverata con pec n. 2024/22376 del 12/03/2024)

* N.B. La quota di Afol Metropolitana, nel corso del 2023, passa da 2,30% a 1,44% a seguito dell'incorporazione di Euro lavoro.

** N.B. la riduzione della quota di partecipazione al Consorzio Grubria è stata comunicata al Comune dal Consorzio stesso con pec acquisita al protocollo generale con n. 2023/4563 del 20/01/2023.

Elenco delle partecipazioni in società	Quota %	Verifica posizioni reciproche
CAP HOLDING S.p.A	3,46%	Si (ricevuta certificazione non asseverata con pec n. 2024/23115 del 14/03/2024).
AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE S.p.A	100%	No (non ricevuta)

		la loro certificazione)
NORD MILANO AMBIENTE S.p.A.	100%	No (non ricevuta la loro certificazione)
ZERO C S.p.A.	1%	Si (ricevuta certificazione non asseverata con pec del 05/03/2024 registrata al protocollo generale con n. 2024/19821.)
CONSORZIO TRASPORTI PUBBLICI S.p.A. (in liquidazione)	19,14%	Si (ricevuta certificazione non asseverata con pec n. 2024/11851 del 08/02/2024)
CONSORZIO INTERCOMUNALE PER L'EDILIZIA (in liquidazione)	3,21	Si (ricevuta certificazione asseverata con e-mail semplice acquisita al protocollo con n. 2024/19588)

Nei confronti di tali enti, sono state acquisite tutte le informazioni necessarie per accertarne la sana gestione finanziaria o, al contrario, riscontrare comportamenti distorsivi che potessero generare squilibri sul bilancio comunale. E' stata effettuata l'attività ricognitiva dei rapporti creditori/debitori tra Comune e tali enti strumentali e partecipati ed è stata redatta la nota informativa ai sensi dell'art. 11, co. 6, D.Lgs. n. 118/2011. Tale documento è allegato alla presente relazione e ad esso il Comune rinvia per consultare, nel dettaglio, gli scostamenti dei suoi crediti/debiti verso i propri organismi e società e leggerne le rispettive motivazioni.

La nota informativa è stata redatta secondo i seguenti adempimenti:

1. rilevazione nelle scritture contabili del Comune di tutti i debiti-crediti verso i propri enti/società, senza alcuna distinzione in base alla natura o fonte;
2. sottoposizione dei dati così raccolti al collegio dei revisori dei conti per la loro asseverazione;
3. invio dei dati asseverati alle società partecipate ed a tutti gli altri enti ed organismi strumentali per il confronto con le risultanze delle contabilità societarie;
4. asseverazione dei dati rilevanti da parte dell'organo di revisione della società partecipata o degli altri organi competenti che hanno fornito un analitico riscontro dell'eventuale concordanza o discordanza con le risultanze presenti nel bilancio dell'ente.

Dell'esito della nota informativa si terrà conto anche ai fini della prossima revisione ordinaria delle società partecipate che verrà effettuata entro 31.12.2024 ai sensi dell'art. 20 TUSP.

Si precisa inoltre che nel corso dell'esercizio 2023, il Comune, effettuando l'attività di controllo di cui all'art. 147-quater D.Lgs. n. 267/2000, ha monitorato l'andamento finanziario dei propri enti strumentali, organismi di diritto pubblico e società partecipate. Relativamente alle società partecipate direttamente o indirettamente, il Comune ha dato seguito al piano di revisione ordinaria predisposto a fine 2023 in adempimento dell'art. 20, D.Lgs. n. 175/2016.

Tutti gli enti strumentali, organismi di diritto pubblico e società partecipate hanno costituito il Gruppo Amministrazione Pubblica comunale o Gap 2023 e, tra questi, solo alcuni rientreranno nel perimetro di consolidamento ai fini della redazione del prossimo bilancio consolidato 2023 in scadenza al 30 settembre 2024.

PARTE PRIMA - ANALISI DELLA GESTIONE FINANZIARIA

2 RENDICONTO FINANZIARIO: QUADRO GENERALE DI SINTESI

Tra le prime informazioni che la relazione sulla gestione deve fornire - dopo quelle di carattere generale e relative ai criteri di valutazione adottati (già ampiamente trattati in premessa e nella precedente sezione) - l'art. 11, comma 6, lettera b) del D.Lgs. n. 118/2011 prescrive l'illustrazione delle "principali voci del conto del bilancio".

Tale previsione è motivata dalla centralità che il Conto del bilancio riveste nel sistema del rendiconto: nelle amministrazioni pubbliche che la adottano, la contabilità finanziaria costituisce il sistema contabile principale e fondamentale per fini autorizzatori e di rendicontazione della gestione.

In tal senso, il rendiconto finanziario ha la funzione di rappresentare sinteticamente le risultanze della gestione, ponendo a confronto i dati di previsione, eventualmente modificati ed integrati a seguito di variazioni intervenute nel corso dell'anno, con quelli finali.

Questo documento evidenzia, infatti, un insieme molto ricco di informazioni che interessano la gestione di competenza e di cassa, oltre a quella dei residui, per giungere alla evidenziazione del risultato che, a sua volta, si compone della somma di risultati parziali, anch'essi utili ai fini della comprensione delle dinamiche della gestione 2023, così come meglio evidenziato nei successivi paragrafi.

2.1 RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Partendo dall'analisi dei risultati complessivi dell'azione di governo, rileviamo che, nel nostro ente, l'esercizio si chiude con il seguente risultato di competenza positivo € 13.731.136,67

IL RISULTATO COMPLESSIVO DELLA GESTIONE	GESTIONE		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio			50.656.723,85
Riscossioni	14.679.234,01	65.047.632,20	79.726.866,21
Pagamenti	13.730.037,06	66.506.736,82	80.236.773,88
Saldo di cassa al 31 dicembre			50.146.816,18
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
Fondo di cassa al 31 dicembre			50.146.816,18
Residui attivi	17.296.943,41	19.793.001,90	37.089.945,31
<i>di cui residui attivi incassati alla data del 31/12 in conti postali e bancari in attesa del riversamento nel conto di tesoreria principale</i>			42.715,01
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>			0,00
Residui passivi	2.618.290,90	11.823.877,77	14.442.168,67
Fondo Pluriennale Vincolato per spese correnti			2.349.237,58
Fondo Pluriennale Vincolato per spese in c/capitale			13.847.155,64
Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie			0,00
Risultato di amministrazione al 31 dicembre			56.598.199,60

Composizione del risultato di amministrazione	31/12/2022	31/12/2023
A) Risultato di amministrazione presunto al 31/12	50.161.800,68	56.598.199,60
2) Composizione del risultato di amministrazione presunto		
Parte accantonata		
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12	15.702.453,10	13.813.142,86
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti	0,00	0,00
Fondo perdite società partecipate	0,00	0,00
Fondo contenzioso	2.000.000,00	4.000.000,00
Altri accantonamenti	870.366,53	1.511.834,71
B) Totale parte accantonata	18.572.819,63	19.324.977,57
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	3.136.033,20	2.924.554,83
Vincoli derivanti da trasferimenti	3.811.605,85	5.023.062,32
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	314,15	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	19.716.891,94	23.216.597,88
Altri vincoli	0,00	0,00
C) Totale parte vincolata	26.664.845,14	31.164.215,03
Parte destinata agli investimenti		
D) Parte destinata agli investimenti	2.046.496,26	1.202.686,95
E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	2.877.639,65	4.906.320,05
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare		

Dalla lettura della tabella si evince che al netto delle quote vincolate ed accantonate la “parte disponibile” del Risultato d’amministrazione, così come evidenziato alla lettera E del modello è pari a € 4.906.320,05

2.1.1 Analisi del risultato d'amministrazione

Il risultato d’amministrazione può essere ulteriormente analizzato e letto in funzione dell’eventuale utilizzabilità dei fondi che lo costituiscono distinguendo, ai sensi dell’art. 187 del TUEL, la quota libera, destinata, vincolata ed accantonata. In particolare, mutuando lo schema rappresentativo proposto dall’allegato n. 10, lettera a), al D.Lgs. n. 118/2011, è possibile distinguere:

- la parte accantonata, che è costituita:
 - dall'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità;
 - dagli ulteriori accantonamenti per passività potenziali, fondi spese e rischi (quali ad esempio quelli relativi alla copertura di perdite delle partecipate, dei rischi di soccombenza nei contenziosi legali in corso, al trattamento di fine mandato del Sindaco, degli oneri per futuri aumenti contrattuali, ecc.).
- la parte vincolata, che è costituita:
 - da entrate per le quali le leggi, nazionali o regionali, o i principi contabili individuano un vincolo di specifica destinazione alla spesa;
 - da trasferimenti, erogati da soggetti terzi (anche non PA) a favore dell'ente per una specifica finalità di utilizzo;
 - da mutui ed altri finanziamenti contratti per la realizzazione di investimenti determinati;
 - da entrate straordinarie, non aventi natura ricorrente, per le quali l'amministrazione ha formalmente attribuito una specifica destinazione, secondo i limiti e le modalità di cui al punto 9.2, lettera d), del Principio contabile applicato della contabilità finanziaria.

3. la parte destinata agli investimenti, costituita da entrate in conto capitale, senza vincoli di specifica destinazione, non spese.

Per un approfondimento sulle singole voci riguardanti le quote accantonate, vincolate e destinate agli investimenti si rinvia agli allegati a/1, a/2 e a/3 al conto del bilancio in quanto allegati obbligatori previsti dal D. Lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni.

In questa sede si vogliono evidenziare come richiesto dall'art. 11 comma 6 dell'art. d) del D. Lgs. 118/2011 i contenuti delle principali voci di detti tre aggregati.

2.1.1.1 Analisi delle quote accantonate del risultato d'amministrazione

Con riferimento alle quote accantonate analiticamente indicate nell'allegato a/1 denominato "ELENCO ANALITICO DELLE RISORSE ACCANTONATE NEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE" al conto del bilancio si precisa che:

il **Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità** al 31/12/2023 si riferisce a svalutazioni operate su entrate non ancora incassate ed è pari a € 13.813.142,86.

il **Fondo Rischi spese legali** al 31/12/2023 si riferisce a passività potenziali relative ai contenziosi in essere ed è pari € 4.000.000,00.

Non sono presenti accantonamenti al **Fondo Rischi su perdite delle partecipate** al 31/12/2023.

il **Fondo indennità di fine mandato** al 31/12/2023, calcolato sugli importi effettivamente percepiti nell'annualità 2023, è pari a € 5.611,03.

Gli **altri Fondi**, costituiti dagli accantonamenti per emolumenti e rinnovo contratto del personale, sono pari a € 1.506.223,68.

Per il dettaglio delle movimentazioni si rinvia alla consultazione dell'allegato a/1) del Rendiconto della Gestione 2023.

2.1.1.2 Analisi delle quote vincolate del risultato d'amministrazione

Con riferimento alle quote accantonate analiticamente indicate nell'allegato a/2 denominato "ELENCO ANALITICO DELLE RISORSE VINCOLATE NEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE" al conto del bilancio si precisa che :

i **Vincoli da leggi e dei principi contabili** al 31/12/2023 ammontano a € 3.455.719,12;

i **Vincoli da trasferimenti** al 31/12/2023 ammontano a € 5.023.062,32

i **Vincoli formalmente attribuiti dall'ente** al 31/12/2023 a € 23.216.597,88

Per il dettaglio delle poste si rinvia alla consultazione dell'allegato a/2) del Rendiconto della Gestione 2023.

2.1.1.3 Analisi delle quote destinate agli investimenti nel risultato d'amministrazione

Con riferimento alle quote accantonate analiticamente indicate nell'allegato a/3 denominato "ELENCO ANALITICO DELLE RISORSE DESTINATE AGLI INVESTIMENTI NEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE" al conto del bilancio si precisa che le risorse destinate nel risultato di amministrazione, al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti, sono pari a € 1.202.686,95 al 31/12/2023.

Per il dettaglio delle poste si rinvia alla consultazione dell'allegato a/3) del Rendiconto della Gestione 2023.

3 LA SCOMPOSIZIONE DELLA GESTIONE FINANZIARIA

Dall'analisi della composizione del risultato si evince che lo stesso può essere scomposto distinguendo:

- gestione di competenza;
- gestione dei residui.

L'analisi disaggregata di queste due componenti fornisce informazioni per quanti, a vario titolo, si interessano ad una lettura più approfondita del Conto del Bilancio dell'ente locale.

3.1 LA GESTIONE DI COMPETENZA

3.1.1 I Risultati della gestione di competenza

Con il termine “gestione di competenza” si fa riferimento a quella parte della gestione ottenuta considerando solo le operazioni finanziarie relative all'esercizio in corso, senza, cioè, esaminare quelle generate da fatti accaduti negli anni precedenti e non ancora conclusi.

Questa gestione evidenzia, infatti, il risultato ottenuto quale differenza tra gli accertamenti e gli impegni dell'esercizio, a loro volta distinti in una gestione di cassa ed in una dei residui, con risultati parziali che concorrono alla determinazione del risultato totale.

La tabella che segue tratta dal Conto del bilancio riporta il “Quadro generale Riassuntivo della gestione” ed evidenzia sia in termini di competenza sia di cassa le principali grandezze in termini di accertamenti/impegni ed incassi/pagamenti.

ENTRATE	ACCERTAMENTI	INCASSI COMPETENZA + RESIDUI	SPESE	IMPEGNI	PAGAMENTI COMPETENZA + RESIDUI
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		50.656.723,85			
Utilizzo avanzo di amministrazione ⁽¹⁾	7.196.740,06		Disavanzo di amministrazione ⁽³⁾	0,00	
di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità	0,00		Disavanzo derivante da debito autorizzato e non contratto ripianato con accensione di prestiti ⁽⁴⁾	0,00	
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente ⁽²⁾	2.498.994,55				
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale ⁽²⁾	13.721.775,77				
di cui Fondo pluriennale vincolato in c/capitale finanziato da debito	0,00				
Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie ⁽²⁾	0,00				
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	43.328.544,23	40.886.358,56	Titolo 1 - Spese correnti	62.858.938,26	64.585.235,86
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	4.529.375,11	4.706.756,92	Fondo pluriennale vincolato di parte corrente ⁽⁵⁾	2.349.237,58	
Titolo 3 - Entrate extratributarie	17.829.885,65	16.055.056,72	Titolo 2 - Spese in conto capitale	6.569.439,58	6.606.899,49
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	10.277.334,36	9.233.231,95	Fondo pluriennale vincolato in c/capitale ⁽⁵⁾	13.847.155,64	
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	di cui Fondo pluriennale vincolato in c/capitale finanziato da debito	0,00	
			Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00
			Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie ⁽⁵⁾	0,00	
Totale entrate finali	75.965.139,35	70.881.404,15	Totale spese finali	85.624.771,06	71.192.135,35
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti	26.742,00	26.742,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	Fondo anticipazioni di liquidità ⁽⁶⁾	0,00	
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	8.875.494,75	8.845.462,06	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00
			Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	8.875.494,75	9.017.896,53
Totale entrate dell'esercizio	84.840.634,10	79.726.866,21	Totale spese dell'esercizio	94.527.007,81	80.236.773,88
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	108.258.144,48	130.383.590,06	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	94.527.007,81	80.236.773,88
DISAVANZO DI COMPETENZA	0,00		AVANZO DI COMPETENZA/FONDO DI CASSA	13.731.136,67	50.146.816,18
TOTALE A PAREGGIO	108.258.144,48	130.383.590,06	TOTALE A PAREGGIO	108.258.144,48	130.383.590,06

(1) Per "Utilizzo avanzo" si intende l'avanzo applicato al bilancio: indicare l'importo dello stanziamento definitivo di bilancio

(2) Indicare l'importo iscritto in entrata del conto del bilancio alla corrispondente voce riguardante il FPV

(3) Corrisponde alla prima voce del conto del bilancio spese. Non comprende il disavanzo da debito non contratto delle Regioni e delle Province autonome

(4) Inserire solo l'importo del disavanzo da debito autorizzato e non contratto ripianato nel corso dell'esercizio attraverso l'accensione dei prestiti

(5) Indicare la somma degli stanziamenti riguardanti il corrispondente fondo pluriennale vincolato di spesa iscritti nel conto del bilancio (FPV corrente, FPV c/capitale o FPV per partite finanziarie)

(6) Indicare l'importo dei pagamenti dello stanziamento definitivo di bilancio

(8) Inserire il totale della colonna c) dell'allegato a/1 "Elenco analitico delle risorse accantonate nel risultato di amministrazione" al netto dell'accantonamento al Fondo anticipazioni di liquidità, già considerato ai fini della determinazione dell'avanzo/disavanzo di competenza.

(9) Inserire l'importo della prima colonna della riga n) dell'allegato a/2 "Elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione"

(10) Inserire il totale della colonna d) dell'allegato a/1 "Elenco analitico delle risorse accantonate nel risultato di amministrazione" al netto dell'accantonamento al Fondo anticipazioni di liquidità, già considerato ai fini della determinazione dell'avanzo/disavanzo di competenza.

GESTIONE DEL BILANCIO	
a) Avanzo di competenza (+) /Disavanzo di competenza (-)	13.731.136,67
b) Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio N (+) ⁽⁸⁾	3.841.400,03
c) Risorse vincolate nel bilancio (+) ⁽⁹⁾	7.294.527,29
d) Equilibrio di bilancio (d=a-b-c)	2.595.209,35

GESTIONE DEGLI ACCANTONAMENTI IN SEDE DI RENDICONTO	
d)Equilibrio di bilancio (+)/(-)	2.595.209,35
e)Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto(+)/(-) ⁽¹⁰⁾	-3.068.875,56
f) Equilibrio complessivo (f=d-e)	5.664.084,91

Nel complesso, il totale delle spese finali, comprensivo delle relative quote del fondo pluriennale vincolato dei primi tre titoli delle uscite, si è attestato a € 69.428.377,84 nel complesso degli impegni e a € 71.192.135,35 dei pagamenti.

Dal lato delle risorse, si è registrato invece un ammontare delle entrate finali, dato dalla somma dei primi cinque titoli delle entrate, pari a € 75.965.139,35 nel complesso degli accertamenti e a € 70.881.404,15 in termini di incassi, che unitamente alle entrate da accensione prestiti e alle anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere e alle entrate per partite di giro e conto terzi hanno condotto a un totale delle entrate dell'esercizio pari a € 84.840.634,10 e di incassi complessivi pari a € 79.726.866,21.

Va osservato come il totale delle entrate e delle uscite per conto terzi non vada a rilevare sui saldi significativi in materia di finanza pubblica perché afferente voci di flusso rispetto alle quali l'ente si comporta come sostituto di imposta (ritenute su redditi da lavoro dipendente) o come semplice tesoriere (trasferimenti in conto terzi, depositi di terzi: quest'ultima voce rileva, in particolare, per la quota dei depositi di privati trattenuti ai sensi della recente normativa in materia di appalti).

3.1.2 Verifica degli Equilibri di bilancio della gestione di competenza

Ulteriori elementi informativi utili per approfondire al "gestione di competenza" sono ricavabili dal prospetto di verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione di cui all'allegato n. 10 del citato decreto n.118/2011.

Partendo da detto prospetto, si evidenzia che nel 2023 l'ente ha registrato un equilibrio complessivo pari a € 5.664.084,91, come evidenziato nella tabella che segue

		Competenza Accertamenti e Impegni imputati all'esercizio
O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (O1=G+H+I-L+M)		7.723.290,96
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio 2023	(-)	3.841.400,03
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	1.601.442,53
O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE		2.280.448,40
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	-3.068.875,56
O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE		5.349.323,96
Z1) RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE (Z1 = P+Q-Q1+J2+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-U1-U2-V-Y2+E+ E1)		6.007.845,71
Z/1) Risorse accantonate in c/capitale stanziare nel bilancio dell'esercizio 2023	(-)	0,00
- Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	(-)	5.693.084,76
Z/2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE		314.760,95
- Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	0,00
Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE		314.760,95

W1) RISULTATO DI COMPETENZA (W/1 = O1+Z1+J+J1-J2+S1+S2+T-X1-X2-Y-Y1+Y2)		13.731.136,67
Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio 2023	(-)	3.841.400,03
Risorse vincolate nel bilancio	(-)	7.294.527,29
W2) EQUILIBRIO DI BILANCIO		2.595.209,35
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto	(-)	-3.068.875,56
W3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO		5.664.084,91

Su tale risultato vanno evidenziate le singole componenti. In particolare:

- equilibrio complessivo di parte corrente;
- equilibrio complessivo in conto capitale;
- equilibrio complessivo comprensivo delle operazioni finanziarie non già incluse nei precedenti equilibri.

3.1.2.1 Equilibrio complessivo di parte corrente

Per quanto attiene l'equilibrio di parte corrente, dettagliato a seguire, l'ente ha registrato un risultato complessivo pari nell'esercizio a € 5.349.323,96.

		Competenza Accertamenti e Impegni imputati all'esercizio
Equilibrio di parte corrente		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	2.498.994,55
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(+)	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	65.687.804,99
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	62.858.938,26
di cui spese correnti non ricorrenti finanziate con utilizzo del risultato di amministrazione		0,00
D1) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	2.349.237,58
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
F1) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	26.742,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
F2) Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+Q1+B+C-D-D1-D2-E-E1-F1-F2)		2.951.881,70
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti	(+)	4.092.685,49
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	1.311.732,93
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	633.009,16
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00
O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (O1=G+H+I-L+M)		7.723.290,96
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio 2023	(-)	3.841.400,03
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	1.601.442,53
O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE		2.280.448,40
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	-3.068.875,56
O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE		5.349.323,96

A seguire si riepiloga la quota di risultato di parte corrente considerato ai fini della copertura degli investimenti pluriennali mettendo in evidenza tra gli altri l'utilizzo del risultato di amministrazione usato per il finanziamento di spese correnti.

		Competenza Accertamenti e Impegni imputati all'esercizio
O1) Risultato di competenza di parte corrente		7.723.290,96
Utilizzo risultato di amministrazione destinato al finanziamento di spese correnti ricorrenti e al rimborso di prestiti al netto del fondo anticipazioni di liquidità	(-)	4.092.685,49
Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni	(-)	0,00
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio 2023	(-)	3.841.400,03
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	-3.068.875,56
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	1.601.442,53
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		1.256.638,47

3.1.2.2 Equilibrio complessivo in conto capitale e comprensivo delle operazioni finanziarie

Per quanto attiene, invece, l'Equilibrio in conto capitale si evidenzia un risultato complessivo pari a € 314.760,95, come di seguito illustrato.

		Competenza Accertamenti e Impegni imputati all'esercizio
Equilibrio in conto capitale		
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	3.104.054,57
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	13.721.775,77
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(-)	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	10.277.334,36
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	1.311.732,93
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	(-)	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	633.009,16
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	6.569.439,58
U1) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)	13.847.155,64
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00
Y2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in spesa	(-)	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
Z1) RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE (Z1 = P+Q-Q1+J2+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-U1-U2-V-Y2+E+ E1)		6.007.845,71

Z/1) Risorse accantonate in c/capitale stanziare nel bilancio dell'esercizio 2023	(-)	0,00
- Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	(-)	5.693.084,76
Z/2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE		314.760,95
- Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	0,00
Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE		314.760,95

		Competenza Accertamenti e Impegni imputati all'esercizio
Equilibrio complessivo comprensivo delle operazioni finanziarie non già incluse nei precedenti equilibri		
O1) Risultato di competenza di parte corrente	(+)	7.723.290,96
Z1) Risultato di competenza di parte capitale	(+)	6.007.845,71
J) Utilizzo risultato di amministrazione per l'incremento di attività finanziarie	(+)	0,00
J1) Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	(-)	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	(+)	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per incremento di attività finanziarie	(-)	0,00
Y1) Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie (di spesa)	(-)	0,00
Y2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in spesa	(+)	0,00
W1) RISULTATO DI COMPETENZA (W/1 =O1+Z1+J+J1-J2+S1+S2+T-X1-X2-Y-Y1+Y2)		13.731.136,67
Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio 2023	(-)	3.841.400,03
Risorse vincolate nel bilancio	(-)	7.294.527,29
W2) EQUILIBRIO DI BILANCIO		2.595.209,35
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto	(-)	-3.068.875,56
W3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO		5.664.084,91

Dall'equilibrio complessivo in conto capitale si perviene al già citato equilibrio complessivo considerando anche le operazioni finanziarie non già ricomprese nei precedenti saldi come dettagliato a seguire:

		Competenza Accertamenti e Impegni imputati all'esercizio
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		
O1) Risultato di competenza di parte corrente		7.723.290,96
Utilizzo risultato di amministrazione destinato al finanziamento di spese correnti ricorrenti e al rimborso di prestiti al netto del fondo anticipazioni di liquidità	(-)	4.092.685,49
Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni	(-)	0,00
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio 2023	(-)	3.841.400,03
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	-3.068.875,56
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	1.601.442,53
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		1.256.638,47

3.2 GESTIONE RESIDUI

Accanto alla gestione di competenza non può essere sottovalutato, nella determinazione del risultato complessivo, il ruolo della gestione residui.

Tale gestione, a differenza di quella di competenza, misura l'andamento e lo smaltimento dei residui relativi agli esercizi precedenti ed è rivolta principalmente al riscontro dell'avvenuto riaccertamento degli stessi, verificando se sussistono ancora le condizioni per un loro mantenimento nel rendiconto quali voci di credito o di debito.

A riguardo l'articolo 228, comma 3, del TUEL dispone che "Prima dell'inserimento nel conto del bilancio dei residui attivi e passivi l'ente locale provvede all'operazione di riaccertamento degli stessi, consistente nella revisione delle ragioni del mantenimento in tutto od in parte dei residui e della corretta imputazione in bilancio, secondo le modalità di cui all'art. 3, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni."

In linea generale, l'eliminazione di residui attivi produce una diminuzione del risultato di questa gestione, mentre una riduzione di quelli passivi, per il venir meno dei presupposti giuridici, comporta effetti positivi. Proprio per ottenere un risultato finale attendibile, è stato chiesto ai responsabili di servizio una attenta analisi dei presupposti per la loro sussistenza, giungendo al termine di detta attività ad evidenziare un ammontare complessivo dei residui attivi e passivi riportati nella tabella seguente:

IL RISULTATO DELLA GESTIONE RESIDUI	Importi
Totale Residui attivi	37.089.945,31
Totale Residui passivi	14.442.168,67
Apporto della gestione residui	22.647.776,64

Detti residui sono frutto al contempo del processo di riaccertamento che ha confermato la consistenza dei residui iniziali al 1° gennaio 2023, ai quali si sommano i residui attivi formati nel corso dell'esercizio di competenza.

3.2.1 Analisi dei Residui attivi

Come appena evidenziato al termine dell'esercizio 2023 si è registrata una consistenza di residui attivi pari a € 37.089.945,31.

Nella tabella che segue si riporta la consistenza dei residui complessivi al termine della gestione e il quadro degli incassi in conto residui realizzati nel 2023 sui residui attivi precedenti il 2022.

Scomposizione ed analisi della gestione dei residui attivi	Residui iniziali	Residui riaccertati	% di scostamento	Incassi in C/Residui	Residui anni precedenti da incassare	Residui 2023	Residui totali
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	20.154.871,11	515.068,40	-97,44	11.205.101,95	9.464.837,56	13.647.287,62	23.112.125,18
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	1.576.015,71	-38.213,32	-102,42	1.040.963,17	496.839,22	863.581,36	1.360.420,58
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	5.987.280,48	-2.102.473,17	-135,12	1.315.006,92	2.569.800,39	3.089.835,85	5.659.636,24
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	5.869.181,85	-54,01	-100,00	1.113.407,25	4.755.720,59	2.157.509,66	6.913.230,25
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	40.573,61	-26.073,24	-164,26	4.754,72	9.745,65	34.787,41	44.533,06
TITOLI	33.627.922,76	-1.651.745,34	-104,91	14.679.234,01	17.296.943,41	19.793.001,90	37.089.945,31

Per ottemperare alle previsioni dell'art. 11, comma 6, lettera e), del D.Lgs. n. 118/2011, in merito alle ragioni della persistenza ed alla fondatezza dei residui con anzianità superiore a 5 anni (precedenti cioè al 2019) e di maggiore consistenza, si riportano le informazioni riassunte nelle seguenti tabelle:

Residui attivi	Importo	Motivazioni e fondatezza
anno 2018, capitolo 1010149 - tributo rifiuti e servizi	176.213,09	tributi da utenti
Anno 2009, capitolo 3050170 - entrate da sentenza	14.000,00	vertenza
Anno 2010, capitolo 3010800 - locazioni e concessioni	106.510,67	arretrati da utenti diversi
Anno 2011, capitolo 3010800 - locazioni e concessioni	276.585,52	arretrati da utenti
Anno 2013, capitolo 3010790 - locazioni e concessioni	102.053,11	arretrati da utenti
Anno 2016, capitolo 3050330/90 - trasporto pubblico	56.247,00	entrate diverse
Anno 2017, capitolito 3010790 - fitti da fabbricati	33.011,52	arretrati da diversi

Con riferimento ancora a quanto previsto dal dettato normativo, si evidenzia nella tabella a seguire i crediti che per la loro natura possono essere dichiarati inesigibili, ancorché non prescritti, e quindi stralciati dal conto del bilancio a seguito del processo di riaccertamento dei residui per un valore complessivo di € 2.011.618,10:

Residui attivi inesigibili non prescritti	Importo
Anno 2016-2017-2018-2019 e 2023 - RECUPERI UTENZE	3.317,50
Anno 2021 - SANZIONI AL CODICE DELLA STRADA	768.846,02
Anno 2020 - SANZIONI AL CODICE DELLA STRADA	645.253,98
Anno 2017,2018 e 2019 - RECUPERI DA PROVENTI IMPIANTI SPORTIVI	27.167,89
Anno 2016,2017 e 2018 - RECUPERO PROVENTI MENSE SCOLASTICHE	545.397,34
Anno 2018,2020 E 2021 - RECUPERO PROVENTI RETTE NIDI	14.822,13
Anno 2017 - RECUPERO DA CONCESSIONI USO PUBBLICO	6.813,24

3.2.2 Analisi dei Residui passivi

Al termine dell'esercizio 2023 si è registrata una consistenza di residui passivi pari € 14.442.168,67. Nelle tabelle che seguono si riporta la consistenza dei residui passivi complessivi al termine della gestione e il quadro dei pagamenti in conto residui. I dati sono riportati distintamente per natura e per missioni di riferimento.

Scomposizione ed analisi della gestione dei residui passivi	Residui iniziali	Residui riaccertati	% di scostamento	Pagamenti in C/Residui	Residui anni precedenti da pagare	Residui 2023	Residui totali
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	14.985.041,59	-1.487.453,24	-109,93	11.729.643,57	1.767.944,78	10.003.345,97	11.771.290,75
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	1.945.614,24	-54.473,81	-102,80	1.447.999,20	443.141,23	1.410.539,29	1.853.680,52
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 - RIMBORSI DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	971.419,78	-11.820,60	-101,22	552.394,29	407.204,89	409.992,51	817.197,40
TITOLI	17.902.075,61	-1.553.747,65	-108,68	13.730.037,06	2.618.290,90	11.823.877,77	14.442.168,67

Analogamente a quanto fatto per i residui attivi, a seguire si riportano le informazioni inerenti la persistenza e la fondatezza dei residui passivi con anzianità superiore a 5 anni (precedenti cioè al 2019) evidenziando al contempo i residui passivi di maggiore consistenza.

Residui passivi	Importo	Motivazioni e fondatezza
Anno 2016, capitolo 1240140, presrtazione di servizi	19.203,21	contenzioso in corso
Anno 2018, capitolo 2420583/90- lavori d'investimento	18.703,03	incarichi professionali
Anno 2008, capitolo 7790150, svincoli depositi cauzionali	14.227,19	obbligo di legge
Anno 2010, capitolo 7790110, svincoli depositi cauzionali	47.616,18	obbligo di legge
Anno 2011, capitolo 7790110, svincoli depositi cauzionali	22.805,86	obbligo di legge
Anno 2012, capitolo 7790110, svincoli depositi cauzionali	38.609,81	obbligo di legge
Anno 2014, capitolo 7790150, svincoli depositi cauzionali	22.315,79	obbligo di legge
Anno 2016, capitolo 7790150, svincoli depositi cauzionali	16.963,08	obbligo di legge
Anno 2017, capitolo 7790150, svincoli depositi cauzionali	44.938,66	obbligo di legge
Anno 2018, capitolo 7790150, svincolo depositi cauzionali	21.908,40	obblico di legge

3.3 LA GESTIONE DI CASSA

Rilevanza centrale assume la gestione di cassa da parte dell'amministrazione in virtù:

- dell'obbligo di redazione dello schema del bilancio di previsione finanziario, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio;
- della formulazione dell'art. 162, comma 6, TUEL secondo cui "Il bilancio di previsione è deliberato [...] garantendo un fondo di cassa finale non negativo";
- della stringente disciplina della Tesoreria;
- del rispetto dei tempi medi di pagamento.

Unitamente a tali disposizioni va inoltre ricordato la riforma del sistema di monitoraggio dei flussi di cassa SIOPE nella parte afferente il sistema di codificazione degli incassi e dei pagamenti. Con le modalità definite dall'articolo 14, comma 8, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, dal 1° gennaio 2017 le codifiche SIOPE degli enti territoriali e dei loro enti strumentali in contabilità finanziaria sono state sostituite con quelle previste nella struttura del piano dei conti integrato. In applicazione di tale disposizione, le movimentazioni di cassa per titoli di I livello riassunte nella tabella a seguire coincidono con gli aggregati di cassa rilevati a livello annuale mediante il sistema SIOPE.

Va rilevato come un'oculata gestione delle movimentazioni di cassa sia prassi necessaria ed inderogabile per tutti gli operatori dell'Ente, nelle diverse fasi della previsione, gestione e rendicontazione.

Politica dell'ente è stata quella di perseguire una gestione di bilancio sana che tenesse conto dell'effettiva disponibilità di cassa nell'intero arco dell'esercizio. Ciò ha permesso di non ricorrere durante l'esercizio alle anticipazioni di tesoreria per cui il saldo della gestione di cassa coincide alla fine dell'esercizio con il fondo di cassa.

In termini complessivi è possibile affermare come la verifica dell'entità degli incassi e dei pagamenti e l'analisi sulla capacità di smaltimento dei residui forniscono interessanti informazioni sull'andamento complessivo dei flussi monetari e sul perseguimento degli equilibri prospettici.

I valori risultanti dal Conto del bilancio sono allineati con il Conto del tesoriere rimesso nei termini di legge e parificato da questa amministrazione.

IL RISULTATO COMPLESSIVO DELLA GESTIONE	GESTIONE	
	RESIDUI	COMPETENZA
Fondo di cassa al 1° gennaio		50.656.723,85
Riscossioni	14.679.234,01	65.047.632,20
Pagamenti	13.730.037,06	66.506.736,82
Saldo di cassa al 31 dicembre		50.146.816,18
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre		0,00
FONDO DI CASSA AL 31/12		50.146.816,18

Dalla tabella si evince che il risultato complessivo della gestione di cassa, al pari di quanto visto per la gestione complessiva, può essere scomposto in due parti: una prima riferita alla gestione di competenza ed una seconda a quella dei residui.

L'analisi dei risultati di competenza dimostra la capacità dell'ente di trasformare, in tempi brevi, accertamenti ed impegni in flussi finanziari di entrata e di uscita e, al contempo, di verificare se lo stesso è in grado di produrre un flusso continuo di risorse monetarie tale da soddisfare le esigenze di pagamento, riducendo il ricorso ad anticipazioni di tesoreria o a dilazioni di pagamento con addebito degli interessi passivi.

In un'analisi disaggregata, inoltre, il risultato complessivo può essere analizzato attraverso le componenti fondamentali del bilancio cercando di evidenziare quale di queste partecipa più attivamente al conseguimento del risultato. Un risultato positivo della gestione di cassa può compensare anche eventuali deficienze della gestione di competenza, con effetti positivi sulla gestione monetaria complessiva.

I dati riferibili alla gestione di cassa del 2023, distinta tra competenza e residuo, sono sintetizzati nella seguente tabella:

Flussi di cassa 2023	Incassi / Pagamenti Competenza	Incassi / Pagamenti Conto Residui	Totale Incassi
Fondo cassa iniziale			50.656.723,85
Titolo 1 - Entrate di natura tributaria	29.681.256,61	11.205.101,95	40.886.358,56
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	3.665.793,75	1.040.963,17	4.706.756,92
Titolo 3 - Entrate Extratributarie	14.740.049,80	1.315.006,92	16.055.056,72
Totale Titoli 1+2+3 Entrata (A)	48.087.100,16	13.561.072,04	61.648.172,20
Titolo 1 - Spese correnti	52.855.592,29	11.729.643,57	64.585.235,86
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	26.742,00	0,00	26.742,00
Totale Titoli 1+4 Spesa (B)	52.882.334,29	11.729.643,57	64.611.977,86
Differenza di parte corrente (C=A-B)	-4.795.234,13	1.831.428,47	-2.963.805,66
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	8.119.824,70	1.113.407,25	9.233.231,95
Titolo 5 - Entrate da riduzione attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00
Totale Titoli 4+5+6 Entrata (D)	8.119.824,70	1.113.407,25	9.233.231,95
Titolo 2 - Spese in conto capitale	5.158.900,29	1.447.999,20	6.606.899,49
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Totale Titoli 2+3 Spesa (E)	5.158.900,29	1.447.999,20	6.606.899,49
Differenza di parte capitale (F=D-E)	2.960.924,41	-334.591,95	2.626.332,46
Titolo 7 - Anticipazioni da Istituto Tesoriere	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da Istituto Tesorerie (-)	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	8.840.707,34	4.754,72	8.845.462,06
Titolo 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro (-)	8.465.502,24	552.394,29	9.017.896,53
Fondo cassa finale			50.146.816,18

4 ANALISI DELLE ENTRATE

L'Ente locale, per sua natura, è caratterizzato dall'esigenza di massimizzare la soddisfazione degli utenti-cittadini attraverso l'erogazione di servizi che trovano la copertura finanziaria in una precedente attività di acquisizione delle risorse. L'attività di ricerca delle fonti di finanziamento, sia per la copertura della spesa corrente che di quella d'investimento, costituisce il primo momento dell'attività di programmazione. Da essa e dall'ammontare delle risorse che sono state preventivate, distinte a loro volta per natura e caratteristiche, conseguono le successive previsioni di spesa.

Per questa ragione la relazione, in questo punto, si sviluppa prendendo in considerazione dapprima le entrate, cercando di evidenziare le modalità in cui le stesse finanziano la spesa al fine di perseguire gli obiettivi definiti.

In particolare, l'analisi delle entrate che segue parte da una ricognizione sui titoli per poi passare ad approfondire i contenuti di ciascuno di essi.

4.1 ANALISI PER TITOLI

L'intera manovra di acquisizione delle risorse, posta in essere da questa amministrazione nel corso dell'anno 2023, è sintetizzata nell'esame per titoli che si riscontra nella tabella sottostante; dalla sua lettura si comprende come i valori complessivi siano stati determinati e, di conseguenza, quali scelte l'amministrazione abbia posto in essere nell'esercizio finanziario.

Nella tabella, oltre agli importi degli accertamenti e degli incassi, di competenza e in conto residui, è riportato anche il valore in percentuale che indica la quota di partecipazione di ciascun titolo alla determinazione del volume complessivo delle entrate.

L'analisi delle entrate è di più immediata comprensione se si ricorda la composizione dei diversi titoli che la determinano, secondo le indicazioni a tal riguardo fornite nel glossario del piano dei conti integrato.

Il primo livello di classificazione delle entrate prevede la suddivisione delle stesse in "Titoli", identificativi della "natura" e della "fonte di provenienza" delle risorse. In particolare:

- il "Titolo 1" comprende le entrate aventi natura tributaria, contributiva e perequativa per le quali l'ente ha una certa discrezionalità impositiva attraverso appositi regolamenti, nel rispetto della normativa quadro vigente;
- il "Titolo 2" vede iscritte le entrate provenienti da trasferimenti correnti dallo Stato, da altri enti del settore pubblico allargato e, in genere, da economie terze. Esse sono finalizzate alla gestione corrente e, cioè, ad assicurare l'ordinaria e giornaliera attività dell'ente;
- il "Titolo 3" sintetizza tutte le entrate di natura extratributaria, per la maggior parte costituite da proventi di natura patrimoniale propria o derivanti dall'erogazione di servizi pubblici;
- il "Titolo 4" è costituito da entrate in conto capitale, derivanti da alienazione di beni e da trasferimenti dello Stato o di altri enti del settore pubblico allargato diretti a finanziare le spese d'investimento;
- il "Titolo 5" propone le entrate da riduzione di attività finanziarie, relative alle alienazioni di attività finanziarie ed altre operazioni finanziarie che non costituiscono debito per l'ente
- il "Titolo 6" comprende entrate ottenute da soggetti terzi sotto forma di indebitamento a breve, medio e lungo termine;
- il "Titolo 7" accoglie le entrate relative a finanziamenti a breve termine erogate in c/anticipazione dall'istituto tesoriere.

Nella tabella che segue sono riportate le entrate per titoli di provenienza distinguendo la componente di competenza (accertamenti e incassi in conto competenza) da quella afferente la gestione dei residui per la quale si riportano i relativi incassi.

ENTRATE PER TITOLI	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2023	%	INCASSI COMPETENZA 2023	%	INCASSI C/RESIDUI 2023	%
TOTALE TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	43.328.544,23	51,07	29.681.256,61	45,63	11.205.101,95	76,33
TOTALE TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	4.529.375,11	5,34	3.665.793,75	5,64	1.040.963,17	7,09
TOTALE TITOLO 3 - Entrate extratributarie	17.829.885,65	21,02	14.740.049,80	22,66	1.315.006,92	8,96
TOTALE TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	10.277.334,36	12,11	8.119.824,70	12,48	1.113.407,25	7,58
TOTALE TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	8.875.494,75	10,46	8.840.707,34	13,59	4.754,72	0,03
TOTALE TITOLI	84.840.634,10	100,00	65.047.632,20	100,00	14.679.234,01	100,00

Ulteriori spunti di riflessione, in particolare per comprendere se alcuni scostamenti rispetto al trend medio siano connessi con accadimenti di natura straordinaria, possono poi essere ottenuti confrontando le risultanze dell'anno 2023 con quelle del precedente biennio. Nel nostro ente questo confronto evidenzia le seguenti risultanze:

ENTRATE PER TITOLI	ACCERTAMENTI			Differenze	
	2021	2022	2023	Differenza 2023 - 2022	Differenza 2023 - 2021
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	42.451.072,18	43.384.355,07	43.328.544,23	-55.810,84	877.472,05
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	7.219.518,59	6.097.938,00	4.529.375,11	-1.568.562,89	-2.690.143,48
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	14.078.457,39	15.124.986,48	17.829.885,65	2.704.899,17	3.751.428,26
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	9.762.646,25	10.485.513,40	10.277.334,36	-208.179,04	514.688,11
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	8.495.231,04	9.619.030,27	8.875.494,75	-743.535,52	380.263,71
TOTALE TITOLI	82.006.925,45	84.711.823,22	84.840.634,10	128.810,88	2.833.708,65

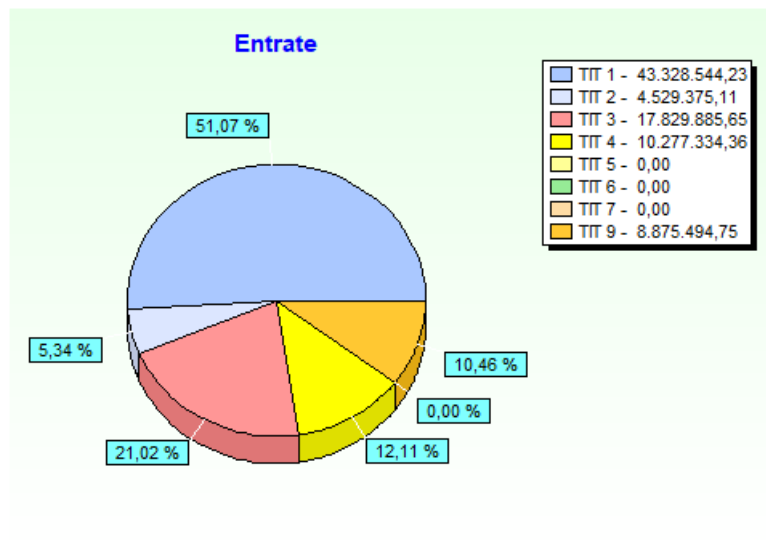
Nella tabella che segue è, inoltre, possibile esaminare le modifiche apportate agli stanziamenti iniziali all'esito della procedura di assestamento e delle variazioni di bilancio intervenute in corso di esercizio.

ENTRATE	Previsione			Gestione		Residui		Cassa
	Previsioni Iniziali	Previsioni Definitive	Differenza	Accertamenti	Riscossioni C/Competenza	Riscossioni C/Residui	Residui Totali	Riscossioni Complessive
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa								
Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	29.087.255,09	29.087.255,09	0,00	29.133.162,08	15.505.050,77	11.205.101,95	23.092.948,87	26.710.152,72
Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	14.387.905,00	14.195.382,15	192.522,85	14.195.382,15	14.176.205,84	0,00	19.176,31	14.176.205,84
Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per Enti locali)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	43.475.160,09	43.282.637,24	192.522,85	43.328.544,23	29.681.256,61	11.205.101,95	23.112.125,18	40.886.358,56
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti								
Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	4.741.832,02	5.318.532,83	-576.700,81	4.252.045,63	3.413.984,27	1.027.963,17	1.332.496,58	4.441.947,44
Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	37.270,00	180.578,28	-143.308,28	150.947,87	125.427,87	5.000,00	25.520,00	130.427,87
Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	2.269,00	2.269,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione europea e dal Resto del Mondo	179.008,00	479.008,00	-300.000,00	126.381,61	126.381,61	8.000,00	2.404,00	134.381,61

Relazione sulla gestione - Esercizio 2023

Comune di CINISELLO BALSAMO (MI)

TOTALE TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	4.960.379,02	5.980.388,11	-1.020.009,09	4.529.375,11	3.665.793,75	1.040.963,17	1.360.420,58	4.706.756,92
TITOLO 3 - Entrate extratributarie								
Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	11.642.239,00	11.773.126,25	-130.887,25	11.300.112,74	9.664.021,33	880.761,78	3.585.862,66	10.544.783,11
Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	3.176.800,00	4.186.563,66	-1.009.763,66	4.008.527,07	3.008.703,05	84.534,87	999.854,23	3.093.237,92
Tipologia 300: Interessi attivi	82.700,00	247.400,00	-164.700,00	206.483,26	201.801,58	0,00	4.681,68	201.801,58
Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	250.000,00	250.000,00	0,00	250.000,00	250.000,00	0,00	0,00	250.000,00
Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	2.565.472,03	2.904.476,69	-339.004,66	2.064.762,58	1.615.523,84	349.710,27	1.069.237,67	1.965.234,11
TOTALE TITOLO 3 - Entrate extratributarie	17.717.211,03	19.361.566,60	-1.644.355,57	17.829.885,65	14.740.049,80	1.315.006,92	5.659.636,24	16.055.056,72
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale								
Tipologia 100: Tributi in conto capitale	5.000,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Contributi agli investimenti	19.762.808,02	12.122.090,60	7.640.717,42	3.657.703,87	1.597.444,04	863.166,29	6.553.224,12	2.460.610,33
Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	9.800,00	-9.800,00	9.800,00	9.800,00	0,00	0,00	9.800,00
Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	1.000.000,00	1.594.000,00	-594.000,00	166.324,03	161.297,03	994,84	20.160,83	162.291,87
Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	6.131.414,00	6.418.625,63	-287.211,63	6.443.506,46	6.351.283,63	249.246,12	339.845,30	6.600.529,75
TOTALE TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	26.899.222,02	20.149.516,23	6.749.705,79	10.277.334,36	8.119.824,70	1.113.407,25	6.913.230,25	9.233.231,95
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie								
Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6 - Accensione prestiti								
Tipologia 100: Emissione di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Accensione prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 300: Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	1.625.000,00	1.625.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 400: Altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 6 - Accensione prestiti	1.625.000,00	1.625.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere								
Tipologia 100: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro								
Tipologia 100: Entrate per partite di giro	8.677.000,00	10.445.000,00	-1.768.000,00	8.822.996,60	8.788.209,20	4.685,72	37.352,40	8.792.894,92
Tipologia 200: Entrate per conto terzi	507.000,00	507.000,00	0,00	52.498,15	52.498,14	69,00	7.180,66	52.567,14
TOTALE TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	9.184.000,00	10.952.000,00	-1.768.000,00	8.875.494,75	8.840.707,34	4.754,72	44.533,06	8.845.462,06



L'analisi condotta finora sulle entrate ha riguardato esclusivamente i "Titoli" e, cioè, le aggregazioni di massimo livello che, quantunque forniscano una prima indicazione sulle fonti dell'entrata e sulla loro natura, non sono sufficienti per una valutazione complessiva delle strategie di provenienza del finanziamento per la quale è più interessante verificare come i singoli titoli siano composti. Per sopperire alle carenze informative, si propone una lettura di ciascuno di essi per "tipologie", cioè secondo una articolazione prevista dallo stesso legislatore.

4.1.1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa

Le entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa rappresentano una voce particolarmente importante nell'intera politica di reperimento delle risorse posta in essere da questa amministrazione, consapevole dei riflessi che una eccessiva pressione fiscale possa determinare sulla crescita del tessuto economico del territorio amministrato.

Allo stesso tempo occorre tener presente che, il progressivo processo di riduzione delle entrate da contributi da parte dello Stato, impone alla Giunta di non poter ridurre in modo eccessivo le aliquote e le tariffe.

Nelle tabella sottostante viene presentata la composizione del Titolo 1 dell'entrata con riferimento agli accertamenti risultanti dal rendiconto 2023 analizzati per tipologia di entrata:

TITOLO 1 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2023	%	INCASSI COMPETENZA 2023	%	INCASSI C/RESIDUI 2023	%
Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	29.133.162,08	67,24	15.505.050,77	52,24	11.205.101,95	100,00
Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	14.195.382,15	32,76	14.176.205,84	47,76	0,00	0,00
Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per Enti locali)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	43.328.544,23	100,00	29.681.256,61	100,00	11.205.101,95	100,00

Gli accertamenti delle entrate del Titolo 1 ammontano a complessivi € 43.328.544,23 e rappresentano il 100,11% delle somme definitivamente previste.

Per rendere ancor più completo il panorama di informazioni, nella tabella che segue si propone il confronto di ciascuna tipologia con gli accertamenti del 2021 e del 2022.

TITOLO 1 - TIPOLOGIE ACCERTAMENTI DI COMPETENZA	2021	2022	2023
Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	28.285.114,61	29.122.006,08	29.133.162,08
Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0,00	0,00	0,00
Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	14.165.957,57	14.262.348,99	14.195.382,15
Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per Enti locali)	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	42.451.072,18	43.384.355,07	43.328.544,23

Nell'ambito delle informazioni di sintesi appena riportate è opportuno evidenziarne alcune a un maggiore livello di dettaglio perché rilevanti ai fini della comprensione delle dinamiche di riscossione dell'ente.

Le entrate più significative del titolo in discorso sono state le seguenti:

TITOLO 1 - Entrate più significative	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	%	ACCERTAMENTI	%
Totale analisi delle voci più significative del titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	43.475.160,09	43.282.637,24	99,56	43.328.544,23	100,11
Imposte, tasse e proventi assimilati	29.087.255,09	29.087.255,09	100,00	29.133.162,08	100,16
Imposta municipale propria	10.791.355,09	10.791.355,09	100,00	10.895.495,66	100,97
Addizionale comunale IRPEF	7.444.086,00	7.444.086,00	100,00	7.444.086,00	100,00
Imposta di soggiorno	320.000,00	320.000,00	100,00	277.543,42	86,73
Tributo comunale sui rifiuti e sui servizi	10.507.814,00	10.507.814,00	100,00	10.507.814,00	100,00

Altre imposte sostitutive n.a.c.	20.000,00	20.000,00	100,00	5.603,00	28,02
Altre imposte, tasse e proventi assimilati n.a.c.	4.000,00	4.000,00	100,00	2.620,00	65,50
Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	14.387.905,00	14.195.382,15	98,66	14.195.382,15	100,00
Fondi perequativi dallo Stato	14.387.905,00	14.195.382,15	98,66	14.195.382,15	100,00

4.1.2 Focus: Fondo di Solidarietà Comunale e obiettivi per il sociale, asili nido e trasporto scolastico studenti con disabilità

Obiettivi 2023 per il sociale:

Sono destinatari dell'azione di potenziamento per il 2023 tutti i Comuni delle regioni a statuto ordinario, della Regione siciliana e della Sardegna.

La Commissione Tecnica dei Fabbisogni Standard (CTFS) ha approvato sia la nota metodologica - Obiettivi di servizio per i servizi sociali e modalità di monitoraggio e di rendicontazione delle risorse aggiuntive per i comuni delle Regioni a statuto ordinario (RSO che l'allegato - Obiettivi di servizio sociale RSO per i comuni delle RSO - anno 2023.

Obiettivi 2023 per asili nido:

La Commissione Tecnica dei Fabbisogni Standard (CTFS) del 27 febbraio 2023 ha successivamente definito gli "Obiettivi di servizio asili nido e modalità di monitoraggio per la definizione del livello dei servizi offerto" relativi all'anno 2023.

Sono destinatari dell'azione di potenziamento tutti i Comuni delle Regioni a Statuto Ordinario, della Regione siciliana e della Regione Sardegna.

Sul sito IFEL sono disponibili sia la nota metodologica che la scheda di monitoraggio 2023.

L'iter normativo si è concluso con il seguente DM 26 aprile 2023 - Comuni RSO, Regione siciliana e Regione Sardegna.

Obiettivi 2023 per trasporto scolastico studenti con disabilità:

La Commissione Tecnica dei Fabbisogni Standard (CTFS) del 13 aprile 2022 ha successivamente definito gli "Obiettivi di servizio trasporto studenti con disabilità e modalità di monitoraggio per la definizione del livello dei servizi offerto" relativi all'anno 2023. Sono destinatari dell'azione di potenziamento tutti i Comuni delle Regioni a Statuto Ordinario, della Regione siciliana e della Regione Sardegna. Sul sito IFEL sono disponibili sia la nota metodologica che la scheda di monitoraggio 2023. L'iter normativo si è concluso con il seguente DM 17 maggio 2023 - Comuni RSO, Regione siciliana e Regione Sardegna.

Fondo 2023 per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli studenti con disabilità:

Nella seduta di Conferenza Stato Città ed Autonomie locali del 26 luglio 2023 è stata data intesa allo schema di decreto del Ministro dell'interno e del Ministro per le disabilità, di concerto con il Ministro dell'istruzione e il Ministro dell'economia e delle finanze, recante i criteri di riparto dei 100 milioni, in favore dei Comuni, del Fondo per l'assistenza all'autonomia e della comunicazione degli alunni con disabilità per l'anno 2023.

Sono destinatari dell'azione di potenziamento tutti i Comuni delle Regioni a Statuto Ordinario, della Regione Friuli Venezia Giulia, della Regione siciliana e della Regione Sardegna.

Il riferimento normativo è il Decreto Fondo 2023, 24 agosto 2023.

Per gli obiettivi e il fondo 2023 per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli studenti con disabilità gli enti sono chiamati a trasmettere la rendicontazione **entro il 31 maggio 2024**.

L'ente sta predisponendo le relative schede di monitoraggio.

4.1.3 Focus: Imposta di soggiorno

Nell'ambito delle disposizioni in materia di federalismo municipale (D.Lgs. n. 23 del 14/03/2011), il Comune di Cinisello Balsamo ha introdotto a decorrere dal 22 maggio 2015 l'Imposta di Soggiorno mediante adozione di apposito regolamento approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 23/03/2015.

Le tariffe vigenti sono state approvate con deliberazione di Giunta Comunale n. 59 del 26/03/2015.

Il presupposto impositivo è il pernottamento nelle strutture ricettive ubicate nel territorio del Comune di Cinisello Balsamo, come definite dalla legge regionale in materia di turismo, nonché in strutture operanti mediante circuiti di prenotazione internet.

Per disposizione legislativa, l'imposta è destinata a finanziare gli interventi in materia di turismo compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, la manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali, nonché i relativi servizi pubblici locali.

Le risultanze del conto del bilancio 2023 sono le seguenti:

Entrata	Accertato 2023
Cap. 1010040 Imposta di soggiorno	277.543,42
TOTALE	277.543,42
Spesa	Impegnato 2023
Cap. 1230030/2 Trasferimento al Museo di Fotografia	200.000,00
Cap. 1240141 Promozione Servizi bibliotecari: aumento attrattiva locale – prestazione di servizi	35.226,20
Cap 1040080/1 centro riproduzione documentale: prestazioni di servizi	7.700,00
TOTALE	242.926,20
SOMME CONFLUITE IN AVANZO	34.617,22

4.1.4 Focus: Indice di copertura della TARI

DESCRIZIONE VOCI	IMPORTO
COSTI DIRETTI:	
servizio nettezza urbana	9.582.170,40
contributo provinciale	-
totale	9.582.170,40
COSTI INDIRETTI:	
amministrativi	425.928,36
accantonamenti	561.096,00
totale	
TOTALE COSTI SERVIZIO (A)	10.569.194,76
ENTRATE UTILI:	
da contribuenti	10.507.814,00
trasferimenti statali TARI scuole	61.380,76
contributo provinciale	-
contributo statale	
TOTALE ENTRATE UTILI (B)	10.569.194,76
TASSO DI COPERTURA (A/B)%	100%

4.1.5 Trasferimenti correnti

Abbiamo già sottolineato, nelle relazioni degli anni passati, come il ritorno verso un modello di "federalismo fiscale" veda le realtà locali direttamente investite di un sempre maggiore potere impositivo all'interno di una regolamentazione primaria da parte dello Stato, che, di contro, ha determinato una progressiva riduzione dei trasferimenti centrali.

In questo contesto di riferimento deve essere letto il Titolo 2 delle entrate, nel quale le varie categorie misurano la contribuzione da parte dello Stato, della regione, di organismi dell'Unione europea e di altri enti del settore pubblico allargato finalizzata sia ad assicurare l'ordinaria gestione dell'ente che ad erogare i servizi di propria competenza.

TITOLO 2 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2023	%	INCASSI COMPETENZA 2023	%	INCASSI C/RESIDUI 2023	%
Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	4.252.045,63	93,88	3.413.984,27	93,13	1.027.963,17	98,75
Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	150.947,87	3,33	125.427,87	3,42	5.000,00	0,48
Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione europea e dal Resto del Mondo	126.381,61	2,79	126.381,61	3,45	8.000,00	0,77
TOTALE TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	4.529.375,11	100,00	3.665.793,75	100,00	1.040.963,17	100,00

Altrettanto importante può risultare la conoscenza dell'andamento delle entrate di ciascuna tipologia del titolo attraverso il confronto con gli accertamenti del 2021 e del 2022.

TITOLO 2 - TIPOLOGIE ACCERTAMENTI DI COMPETENZA	2021	2022	2023
Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	6.894.620,32	5.945.058,54	4.252.045,63
Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	1.000,00	1.000,00	0,00
Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	146.021,29	18.067,47	150.947,87
Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	156.500,00	0,00	0,00
Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione europea e dal Resto del Mondo	21.376,98	133.811,99	126.381,61
TOTALE TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	7.219.518,59	6.097.938,00	4.529.375,11

Tra i trasferimenti ricevuti dall'ente nel corso del 2023 si evidenziano per rilevanza i seguenti:

- contributi non fiscalizzati per € 440.892,52;
- contributi per contenimento costi energia per € 346.763,96;
- contributo enel per spese tecniche di gestione per € 113.308,28;
- servizio SPRAR per € 595.726,78;
- fondo nazionale sistema 0/6 anni per € 356.553,57;
- rimborso ministeriale riparto SIOSS per € 175.570,94;
- trasferimenti consultazioni elettorali per € 204.619,00;
- contributi per intervento a contrasto della povertà e per attività di segretariato sociale per € 100.000,00;
- contributi assistenza alunni con disabilità per € 180.834,30;
- contributi piano di zona per servizi del settore sociale per € 576.417,33;
- finanziamento regionale progetto prevenzione violenza sulle donne per € 128.857,74;
- trasferimenti da Unione Europea per progetto Town Twinning per euro 80.000,00 e per altri progetti europei per € 46.381,61.

4.1.6 Entrate extratributarie

Le Entrate extratributarie (Titolo 3) costituiscono il terzo componente nella definizione dell'ammontare complessivo delle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente. Sono compresi in questo titolo i proventi dei servizi pubblici, i proventi dei beni dell'ente, gli interessi sulle anticipazioni e crediti, gli utili netti delle aziende speciali e partecipate, i dividendi di società e altre poste residuali come i proventi diversi.

Il valore complessivo del titolo è stato già analizzato in precedenza; in questo paragrafo si vuole approfondire il contenuto delle varie categorie riportate nella tabella seguente, per le quali viene - riportato l'importo accertato nell'anno 2023 e la percentuale rispetto al totale del titolo.

Gli accertamenti delle entrate del Titolo 3 ammontano a complessivi € 17.829.885,65 e rappresentano il 92,09% delle somme definitivamente previste

TITOLO 3 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2023	%	INCASSI COMPETENZA 2023	%	INCASSI C/RESIDUI 2023	%
Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	11.300.112,74	63,38	9.664.021,33	65,56	880.761,78	66,98
Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	4.008.527,07	22,48	3.008.703,05	20,41	84.534,87	6,43
Tipologia 300: Interessi attivi	206.483,26	1,16	201.801,58	1,37	0,00	0,00
Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	250.000,00	1,40	250.000,00	1,70	0,00	0,00
Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	2.064.762,58	11,58	1.615.523,84	10,96	349.710,27	26,59
TOTALE TITOLO 3 - Entrate extratributarie	17.829.885,65	100,00	14.740.049,80	100,00	1.315.006,92	100,00

Nella tabella seguente viene presentato il confronto di ciascuna tipologia con i valori accertati negli anni 2021 e 2022.

TITOLO 3 - TIPOLOGIE ACCERTAMENTI DI COMPETENZA	2021	2022	2023
Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	10.023.289,53	9.386.854,01	11.300.112,74
Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	1.950.136,15	2.780.163,60	4.008.527,07
Tipologia 300: Interessi attivi	93.176,45	81.080,14	206.483,26
Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	400.000,00	250.000,00	250.000,00
Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	1.611.855,26	2.626.888,73	2.064.762,58
TOTALE TITOLO 3 - Entrate extratributarie	14.078.457,39	15.124.986,48	17.829.885,65

Nell'ambito delle informazioni di sintesi appena riportate è opportuno segnalare le principali voci di entrata afferenti il titolo 3.

Le entrate più significative sono state le seguenti:

TITOLO 3 - Entrate più significative	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	%	ACCERTAMENTI	%
Totale analisi delle voci più significative del titolo 3 - Entrate extratributarie	17.717.211,03	19.361.566,60	109,28	17.829.885,65	92,09
Vendita di beni	5.890.796,00	6.141.041,83	104,25	5.904.290,57	96,14
Vendita di beni	5.890.796,00	6.141.041,83	104,25	5.904.290,57	96,14
Entrate dalla vendita e dall'erogazione di servizi	5.751.443,00	5.632.084,42	97,92	5.395.822,17	95,81
Entrate dalla vendita di servizi	5.751.443,00	5.632.084,42	97,92	5.395.822,17	95,81
Entrate da amministrazioni pubbliche derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	1.000,00	1.000,00	100,00	0,00	0,00
Altre entrate derivanti dall'attività di controllo e repressione di irregolarità e illeciti delle amministrazioni pubbliche n.a.c.	1.000,00	1.000,00	100,00	0,00	0,00

Entrate da famiglie derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	2.490.800,00	3.200.634,53	128,50	2.998.630,45	93,69
Altre entrate derivanti dall'attività di controllo e repressione di irregolarità e illeciti delle famiglie n.a.c.	2.490.800,00	3.200.634,53	128,50	2.998.630,45	93,69
Entrate da Imprese derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	681.500,00	981.429,13	144,01	1.009.796,62	102,89
Altre entrate derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti delle imprese n.a.c.	681.500,00	981.429,13	144,01	1.009.796,62	102,89
Entrate da Istituzioni Sociali Private derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	3.500,00	3.500,00	100,00	100,00	2,86
Altre entrate derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti delle Istituzioni Sociali Private n.a.c.	3.500,00	3.500,00	100,00	100,00	2,86
Interessi attivi da titoli o finanziamenti a medio - lungo termine	650,00	650,00	100,00	0,00	0,00
Interessi attivi da mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	650,00	650,00	100,00	0,00	0,00
Altri interessi attivi	82.050,00	246.750,00	300,73	206.483,26	83,68
Altri interessi attivi diversi	82.050,00	246.750,00	300,73	206.483,26	83,68
Entrate derivanti dalla distribuzione di utili e avanzi	250.000,00	250.000,00	100,00	250.000,00	100,00
Entrate derivanti dalla distribuzione di utili e avanzi	250.000,00	250.000,00	100,00	250.000,00	100,00
Indennizzi di assicurazione	23.000,00	41.778,40	181,65	37.802,10	90,48
Indennizzi di assicurazione contro i danni	23.000,00	41.778,40	181,65	37.802,10	90,48
Rimborsi in entrata	297.500,00	304.194,34	102,25	137.167,31	45,09
Rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc.)	134.000,00	134.000,00	100,00	45.091,46	33,65
Entrate per rimborsi di imposte	15.000,00	15.000,00	100,00	11.444,00	76,29
Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso	61.000,00	64.663,82	106,01	36.124,17	55,86
Incassi per azioni di rivalsa nei confronti di terzi	87.500,00	90.530,52	103,46	44.507,68	49,16
Altre entrate correnti n.a.c.	2.244.972,03	2.558.503,95	113,97	1.889.793,17	73,86
Altre entrate correnti n.a.c.	2.244.972,03	2.558.503,95	113,97	1.889.793,17	73,86

4.1.7 Focus: Proventi sanzioni Codice della Strada

Ciascun ente locale trasmette in via informatica al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ed al Ministero dell'interno, entro il 31 maggio di ogni anno, una relazione in cui sono indicati, con riferimento all'anno precedente, l'ammontare complessivo dei proventi di propria spettanza di cui al comma 1 dell'articolo 208 e al comma 12-bis del presente articolo, come risultante da rendiconto approvato nel medesimo anno, e gli interventi realizzati a valere su tali risorse, con la specificazione degli oneri sostenuti per ciascun intervento.

La rendicontazione per l'anno 2023 è inserita tra la documentazione a corredo della deliberazione consiliare di approvazione del Rendiconto della Gestione 2023.

4.1.8 Entrate in conto capitale

Il Titolo 4 rappresenta il primo aggregato delle entrate in conto capitale, ovvero delle entrate che contribuiscono, insieme a quelle dei Titoli 5 e 6, al finanziamento delle spese d'investimento ed all'acquisizione di beni utilizzabili per più esercizi, nei processi produttivi/erogativi dell'ente locale. Anche per le entrate del Titolo 4 il legislatore ha presentato un'articolazione per tipologie, così come riportate nella seguente tabella.

TITOLO 4 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2023	%	INCASSI COMPETENZA 2023	%	INCASSI C/RESIDUI 2023	%
Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Contributi agli investimenti	3.657.703,87	35,59	1.597.444,04	19,67	863.166,29	77,52
Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	9.800,00	0,10	9.800,00	0,12	0,00	0,00
Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	166.324,03	1,62	161.297,03	1,99	994,84	0,09
Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	6.443.506,46	62,70	6.351.283,63	78,22	249.246,12	22,39
TOTALE TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	10.277.334,36	100,00	8.119.824,70	100,00	1.113.407,25	100,00

Gli accertamenti delle entrate del Titolo 4 ammontano a complessivi € 10.277.334,36 e rappresentano il 51,01% delle somme definitivamente previste.

I valori percentuali esprimono in modo ancor più evidente il rapporto proporzionale tra le varie tipologie sia con riferimento alla gestione di competenza che a quella di cassa.

Proiettando l'analisi nell'ottica triennale, invece, l'andamento delle entrate, articolate nelle varie tipologie del titolo, evidenzia una situazione corrispondente a quella riportata nella tabella che segue:

TITOLO 4 - TIPOLOGIE ACCERTAMENTI DI COMPETENZA	2021	2022	2023
Tipologia 100: Tributi in conto capitale	2.423,76	0,00	0,00
Tipologia 200: Contributi agli investimenti	3.009.932,33	4.218.392,50	3.657.703,87
Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	158.973,33	7.000,00	9.800,00
Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	285.943,55	491.473,87	166.324,03
Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	6.305.373,28	5.768.647,03	6.443.506,46
TOTALE TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	9.762.646,25	10.485.513,40	10.277.334,36

Scendendo più nel dettaglio, è possibile evidenziare le entrate più rilevanti nell'ambito di detto titolo:

TITOLO 4 - Entrate più significative	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	%	ACCERTAMENTI	%
Totale analisi delle voci più significative del titolo 4 - Entrate in conto capitale	26.899.222,02	20.149.516,23	74,91	10.277.334,36	51,01
Imposte da sanatorie e condoni	5.000,00	5.000,00	100,00	0,00	0,00
Condoni edilizi e sanatoria opere edilizie abusive	5.000,00	5.000,00	100,00	0,00	0,00
Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche	16.857.488,02	9.215.070,60	54,66	3.642.022,19	39,52
Contributi agli investimenti da Amministrazioni Centrali	16.857.488,02	9.215.070,60	54,66	3.642.022,19	39,52
Contributi agli investimenti da Imprese	2.905.320,00	2.906.320,00	100,03	14.981,68	0,52
Contributi agli investimenti da altre Imprese	2.905.320,00	2.906.320,00	100,03	14.981,68	0,52
Contributi agli investimenti da Istituzioni Sociali Private	0,00	700,00	0,00	700,00	100,00
Contributi agli investimenti da Istituzioni Sociali Private	0,00	700,00	0,00	700,00	100,00
Altri trasferimenti in conto capitale da amministrazioni pubbliche	0,00	9.800,00	0,00	9.800,00	100,00
Altri trasferimenti in conto capitale da Amministrazioni Centrali	0,00	9.800,00	0,00	9.800,00	100,00
Alienazione di beni materiali	1.000.000,00	1.594.000,00	159,40	166.324,03	10,43

Alienazione di diritti reali	300.000,00	450.000,00	150,00	166.324,03	36,96
Alienazione di altri beni materiali	700.000,00	1.144.000,00	163,43	0,00	0,00
Permessi di costruire	5.456.159,00	5.713.370,63	104,71	5.736.170,86	100,40
Permessi di costruire	5.456.159,00	5.713.370,63	104,71	5.736.170,86	100,40
Altre entrate in conto capitale n.a.c.	675.255,00	705.255,00	104,44	707.335,60	100,30
Altre entrate in conto capitale n.a.c.	675.255,00	705.255,00	104,44	707.335,60	100,30

4.1.9 Focus: Gestione dei proventi derivanti dal rilascio delle concessioni edilizie

Il D.P.R. n. 380 del 6/6/2003 ha abrogato l'articolo 12 della legge n. 10 del 28.01.1977 che prevedeva il vincolo di destinazione degli oneri di urbanizzazione ed ha denominato i proventi derivanti dal rilascio delle concessioni edilizie in permessi a costruire; la circolare dell'A.B.I. (Associazione Bancaria Italiana) precisa che "i proventi delle concessioni e delle sanzioni non sono più soggetti al vincolo di destinazione e che tale libero utilizzo si estende anche agli importi in essere a suo tempo riscossi".

Le entrate derivanti dai permessi di costruire sono composte:

- dall'urbanizzazione primaria
- dall'urbanizzazione secondaria
- dal costo di costruzione
- dal servizio smaltimento rifiuti e concessione edilizia
- dal condono edilizio.

L'importo accertato in competenza nell'anno 2023 comprese le imposte da sanatorie e condoni ammonta ad euro 5.736.170,86 con un grado di realizzazione del % 100,40 rispetto allo stanziamento attuale. Tale somma è stata destinata rispettivamente a:

- spese in conto capitale per euro 776.932,93
- spesa corrente per euro 1.311.732,93, pari al 22,87 % delle somme complessivamente accertate.

Le restanti somme per complessivi euro 3.647.505,00, così ripartite:

- euro 3.425.036,51 in avanzo;
- euro 128.348,71 al culto e euro 94.119,78 per abbattimento barriere architettoniche, calcolati secondo modalità e criteri previsti dalla normativa vigente in materia.

4.1.10 Entrate da riduzione di attività finanziarie

Il Titolo 5 accoglie le entrate relative ad alienazioni di attività finanziarie oltre che ad operazioni di credito che non costituiscono fonti di finanziamento per l'ente. Dalle tabelle che seguono si evince che l'ente non ha registrato entrate da alienazioni di attività finanziarie.

TITOLO 5 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2023	%	INCASSI COMPETENZA 2023	%	INCASSI C/RESIDUI 2023	%
Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Anche nel caso delle entrate del Titolo 5, proiettando l'analisi nell'ottica triennale, l'andamento per tipologia evidenzia una situazione riportata nella tabella che segue:

TITOLO 5 - TIPOLOGIE ACCERTAMENTI DI COMPETENZA	2021	2022	2023
Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00
Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00
Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00

4.1.11 Entrate da accensione prestiti

L'ente nell'esercizio non è dovuto ricorrere a procedure di indebitamento, per cui non si registrano nuove quote di prestiti e altri finanziamenti a breve, medio, lungo termine.

TITOLO 6 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2023	%	INCASSI COMPETENZA 2023	%	INCASSI C/RESIDUI 2023	%
Tipologia 100: Emissione di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Accensione prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 300: Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 400: Altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Va rilevato come siano incluse nelle accensioni di prestiti anche le anticipazioni di liquidità diverse dalle anticipazioni di cassa erogate dal tesoriere dell'ente. Le anticipazioni di liquidità sono definite dall'articolo 3, comma 17, della legge n. 350/2003, come *“operazioni che non comportano risorse aggiuntive, ma consentono di superare, entro il limite massimo stabilito dalla normativa statale vigente, una momentanea carenza di liquidità e di effettuare spese per le quali è già prevista idonea copertura di bilancio”*. Le anticipazioni di liquidità non costituiscono indebitamento agli effetti dell'art. 119 della Costituzione e di norma si estinguono entro un anno.

4.1.11.1 Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente

In riferimento alle prescrizioni di cui all'art. 11, comma 6, lettera l) del D.Lgs. n. 118/2011 si precisa che non risultano garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti, con l'indicazione delle eventuali richieste di escussione nei confronti dell'ente e del rischio di applicazione dell'articolo 3, comma 17 della legge 24 dicembre 2003, n. 350.

4.1.11.2 Capacità di indebitamento residua

Com'è noto, agli enti locali è concessa la facoltà di assumere nuove forme di finanziamento solo se sussistono particolari condizioni previste dalla legge: l'articolo 204 del TUEL sancisce, infatti, che *“... l'ente locale può assumere nuovi mutui e accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se l'importo annuale degli interessi, sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari precedentemente emessi, a quello delle aperture di credito stipulate e a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 207, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, non supera il 12 per cento, per l'anno 2011, l'8 per cento, per gli anni dal 2012 al 2014, e il 10 per cento, a decorrere dall'anno 2015, delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui”*.

Nella tabella sottostante è riportato il calcolo della capacità di indebitamento residuo alla data del 01/01/2024 tenendo conto dei mutui assunti nell'anno 2023.

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE <i>(rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. n. 267/2000</i>		IMPORTO
ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE		
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)		42.451.072,18
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)		7.219.518,59
3) Entrate extratributarie (Titolo III)		14.078.457,39
TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI		63.749.048,16
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI		
Livello massimo di spesa annuale:		6.374.904,82
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/2022		0,00
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso		0,00
Contributi erariali in c/interessi su mutui		0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento		0,00
Ammontare disponibile per nuovi interessi		6.374.904,82
TOTALE DEBITO CONTRATTO		
Debito contratto al 31/12/2022		205.710,00
Debito autorizzato nell'esercizio in corso		0,00
TOTALE DEBITO DELL'ENTE		205.710,00
DEBITO POTENZIALE		
Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti		0,00
di cui: garanzie per le quali è stato costituito accantonamento		0,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento		0,00

4.1.11.3 Strumenti finanziari derivati

In riferimento alle prescrizioni di cui all'art. 11, comma 6, lettera k) del D.Lgs. n. 118/2011, relative agli obblighi di illustrazione degli impegni e degli oneri sostenuti dall'ente, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata, si evidenzia che il nostro ente non ha sottoscritto contratti in strumenti derivati.

4.1.12 Entrate da anticipazione da istituto tesoriere/cassiere

Il Titolo 7 delle entrate evidenzia l'entità delle risorse accertate per effetto dell'eventuale ricorso all'anticipazione di tesoreria.

Tali entrate sono contabilizzate in tale titolo e non tra le accensioni dei prestiti come nel caso di altre anticipazioni di liquidità perché, ai sensi dell'articolo all'art. 3, comma 17, della legge 350/2003, non costituiscono debito dell'ente. Esse, infatti, sono destinate a fronteggiare temporanee esigenze di liquidità dell'ente e destinate ad essere chiuse entro l'esercizio.

Pertanto, alla data del 31 dicembre di ciascun esercizio, l'ammontare delle entrate accertate e riscosse

derivanti da anticipazioni deve corrispondere all'ammontare delle spese impegnate e pagate per la chiusura delle stesse.

Le entrate derivanti dalle anticipazioni di tesoreria e le corrispondenti spese riguardanti la chiusura delle anticipazioni di tesoreria sono state contabilizzate nel rispetto del principio contabile generale n. 4, dell'integrità, per il quale le entrate e le spese devono essere registrate per il loro intero importo, al lordo delle correlate spese e entrate.

Va ricordato che al fine di consentirne la contabilizzazione al lordo, il principio contabile generale della competenza finanziaria n. 16, prevede che gli stanziamenti riguardanti i rimborsi delle anticipazioni erogate dal tesoriere non hanno carattere autorizzatorio.

Per quanto attiene il 2023, tenuto conto che è politica dell'ente quella di perseguire una gestione di bilancio sana che tenga conto dell'effettiva disponibilità di cassa nell'intero arco dell'esercizio, si rappresenta che non si è fatto ricorso durante l'esercizio alle anticipazioni di tesoreria.

TITOLO 7 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2023	%	INCASSI COMPETENZA 2023	%
Tipologia 100: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00

TITOLO 7 - TIPOLOGIE ACCERTAMENTI DI COMPETENZA	2021	2022	2023
Tipologia 100: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00

4.1.13 Titolo 9 - Le entrate per conto di terzi

Il Titolo 9 afferisce ad entrate poste in essere in nome e per conto di terzi in assenza di qualsiasi discrezionalità ed autonomia decisionale da parte dello stesso.

Rinviamo al precedente capitolo relativo a "L'equilibrio del Bilancio di terzi" ed al successivo dedicato al "Titolo 7 della spesa" per ulteriori approfondimenti, nelle successive tabelle la spesa del titolo viene presentata dapprima per tipologie e, a seguire, in rapporto ai valori del 2021 e del 2022.

TITOLO 9 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2023	%	INCASSI COMPETENZA 2023	%
Tipologia 100: Entrate per partite di giro	8.822.996,60	99,41	8.788.209,20	99,41
Tipologia 200: Entrate per conto terzi	52.498,15	0,59	52.498,14	0,59
TOTALE TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	8.875.494,75	100,00	8.840.707,34	100,00

TITOLO 9 - TIPOLOGIE ACCERTAMENTI DI COMPETENZA	2021	2022	2023
Tipologia 100: Entrate per partite di giro	8.425.242,04	9.562.326,77	8.822.996,60
Tipologia 200: Entrate per conto terzi	69.989,00	56.703,50	52.498,15
TOTALE TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	8.495.231,04	9.619.030,27	8.875.494,75

5 ANALISI AVANZO E FONDO PLURIENNALE VINCOLATO

5.1 L'APPLICAZIONE DELL'AVANZO AL BILANCIO 2023

Prima di procedere all'analisi della spesa relativa all'esercizio 2023, è opportuno analizzare l'utilizzo effettuato nel corso dell'esercizio dell'avanzo di amministrazione; l'art. 11, comma 6, lett. c) del D.Lgs. n. 118/2011 prescrive, infatti, uno specifico obbligo informativo per *“le principali variazioni alle previsioni finanziarie intervenute in corso d'anno, comprendendo l'utilizzazione dei fondi di riserva e gli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 1° gennaio dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente”*.

Al fine di comprendere meglio le scelte poste in essere dall'amministrazione nel corso dell'ultimo triennio ed anche per ottemperare al dettato normativo, nelle tabelle seguenti viene presentato l'utilizzo effettuato dell'avanzo, nella sua ripartizione tra le spese correnti e quelle d'investimento: a tal proposito, si ricorda che l'avanzo determinato con il rendiconto dell'anno precedente può essere finalizzato alla copertura di spese correnti e di investimento; parimenti, nel caso di risultato negativo, l'ente deve provvedere al suo recupero attraverso l'applicazione al bilancio corrente.

AVANZO	AVANZO 2020 APPLICATO NEL 2021	AVANZO 2021 APPLICATO NEL 2022	AVANZO 2022 APPLICATO NEL 2023
Avanzo applicato per spese correnti	5.189.756,83	2.674.386,27	4.092.685,49
Avanzo applicato per spese in conto capitale	6.527.888,51	678.118,25	3.104.054,57
Totale avanzo applicato	11.717.645,34	3.352.504,52	7.196.740,06

L'utilizzo dell'avanzo d'amministrazione è avvenuto nel rispetto delle disposizioni previste dall'art. 187 del D.Lgs. n. 267/2000 e, per la parte applicata alle spese in c/capitale ha interessato le seguenti variazioni:

Numero e data Delibera	Applicato a:	Importo
n. 19 del 27 aprile 2023	VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025-ESAME E APPROVAZIONE	742.696,80
n. 32 del 26 luglio 2023	VARIAZIONE AL BILANCIO 2023/2025 CORRISPONDENTE ALL'ASSESTAMENTO GENERALE E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 8 E 193, COMMA 2, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N. 267 - ESAME ED APPROVAZIONE	2.001.209,10
n. 34 del 07 settembre 2023	VARIAZIONI DA APPORTARE AGLI STANZIAMENTI DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023/2025 – AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 2 DEL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N. 267 – ESAME E APPROVAZIONE	201.397,10
n. 58 del 18 dicembre 2023	RATIFICA DELLA D.G. N. 306 DEL 23/11/2023 AVENTE AD OGGETTO: "VARIAZIONI AGLI STANZIAMENTI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023/2025 - VARIAZIONE D'URGENZA AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 4 DEL D. LGS. 18 AGOSTO 2000, N. 267 - ESAME E APPROVAZIONE"	158.751,57

5.2 IL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO

Il fondo pluriennale vincolato è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Trattasi di un saldo finanziario che garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria c.d. potenziata e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

5.2.1 Il Fondo pluriennale vincolato - Parte Entrata

L'ammontare complessivo del fondo iscritto in entrata, distinto in parte corrente e in conto capitale, è pari alla sommatoria degli accantonamenti riguardanti il fondo iscritto nella spesa del rendiconto precedente, nei singoli programmi cui si riferiscono tali spese.

La tabella che segue riporta, distinto per la parte corrente e la parte in conto capitale, il valore di questi fondi.

Fondo pluriennale vincolato - Parte entrata	2021	2022	2023
Fondo Pluriennale Vincolato per spese correnti	2.677.737,25	2.404.714,94	2.498.994,55
Fondo Pluriennale Vincolato per spese in conto capitale	16.378.039,97	14.479.030,08	13.721.775,77
Fondo Pluriennale Vincolato per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Totale Entrate FPV	19.055.777,22	16.883.745,02	16.220.770,32

5.2.2 Il Fondo pluriennale vincolato - Parte Spesa

Per quanto concerne la spesa, il fondo pluriennale vincolato stanziato tra le spese è costituito da due componenti logicamente distinte:

- la quota di risorse accertate negli esercizi precedenti che costituisce la copertura di spese già impegnate negli esercizi precedenti a quello cui si riferisce il rendiconto e imputate agli esercizi successivi;
- le risorse accertate nel corso dell'esercizio, destinate a costituire la copertura di spese impegnate nel corso dell'esercizio, con imputazione agli esercizi successivi.

La tabella che segue riporta, distinto per la parte corrente e la parte in conto capitale il valore dei citati fondi.

Fondo pluriennale vincolato - Parte spesa	2021	2022	2023
Fondo Pluriennale Vincolato per spese correnti	2.404.714,94	2.498.994,55	2.349.237,58
Fondo Pluriennale Vincolato per spese in conto capitale	14.479.030,08	13.721.775,77	13.847.155,64
Fondo Pluriennale Vincolato per spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Totale Spese FPV	16.883.745,02	16.220.770,32	16.196.393,22

6 ANALISI DELLE SPESE

Dal lato della spesa l'analisi delle risultanze della gestione 2023 si arricchisce di complessità. I dati che seguono non solo verranno esaminati per natura, secondo l'aggregazione per essi prevista dal piano dei conti integrato; saranno, infatti, ulteriormente dettagliate le risultanze della gestione per missioni e programmi. Tali fattori sono elementi dirimenti in sede autorizzatoria, poiché mostrano le modalità ed i settori strategici di utilizzo delle risorse da parte dell'ente.

Secondo l'articolazione di primo livello del piano dei conti integrato, si distinguono i seguenti titoli:

- "Titolo 1", che riporta le spese correnti, cioè quelle destinate a finanziare l'ordinaria gestione caratterizzata da spese non aventi effetti duraturi sugli esercizi successivi;
- "Titolo 2", che presenta le spese in conto capitale e cioè quelle spese dirette a finanziare l'acquisizione di beni a fecondità ripetuta;
- "Titolo 3", che descrive le somme da destinare a "Spese per incremento di attività finanziarie" e, cioè, all'acquisizione di immobilizzazioni finanziarie (partecipazioni, azioni e conferimenti di capitale);
- "Titolo 4", che evidenzia le somme per il rimborso delle quote capitali dei prestiti contratti;
- "Titolo 5", che sintetizza le chiusure delle anticipazioni di cassa aperte presso il tesoriere;
- "Titolo 7", che riassume le somme per partite di giro. Come per le entrate anche in questo caso l'analisi del titolo viene compiuta separatamente.

Leggendo i dati di bilancio secondo la suesposta classificazione è possibile osservare come la situazione delle spese relativamente all'anno 2023 nel nostro ente si presenta come riportato nelle tabelle seguenti.

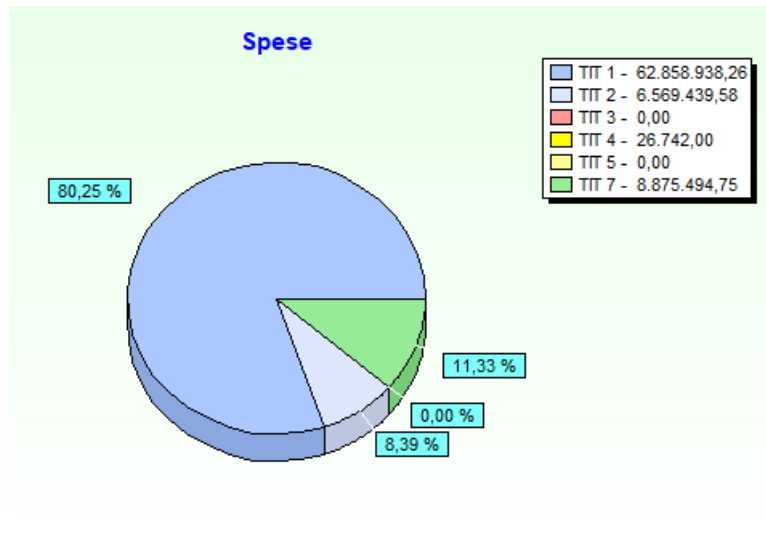
TITOLI	IMPEGNI 2023	%	PAGAMENTI C/COMPETENZA 2023	%	PAGAMENTI C/RESIDUI 2023	%
TITOLO 1 - Spese correnti	62.858.938,26	80,25	52.855.592,29	79,47	11.729.643,57	85,43
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	6.569.439,58	8,39	5.158.900,29	7,76	1.447.999,20	10,55
TITOLO 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 - Rimborso di prestiti	26.742,00	0,03	26.742,00	0,04	0,00	0,00
TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	8.875.494,75	11,33	8.465.502,24	12,73	552.394,29	4,02
TOTALE TITOLI	78.330.614,59	100,00	66.506.736,82	100,00	13.730.037,06	100,00

La tabella successiva permette un confronto temporale con le risultanze degli anni 2021 e 2022, permettendo ulteriori spunti di riflessione sulle variazioni intervenute

TITOLI	IMPEGNI			Differenze	
	2021	2022	2023	Differenza 2023 - 2022	Differenza 2023 - 2021
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	63.799.373,01	62.270.308,86	62.858.938,26	588.629,40	-940.434,75
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	14.011.946,29	4.882.891,55	6.569.439,58	1.686.548,03	-7.442.506,71
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 - RIMBORSI DI PRESTITI	40.255,01	40.255,01	26.742,00	-13.513,01	-13.513,01
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	8.495.231,04	9.619.030,27	8.875.494,75	-743.535,52	380.263,71
TOTALE TITOLI	86.346.805,35	76.812.485,69	78.330.614,59	1.518.128,90	-8.016.190,76

Nella tabella che segue è, inoltre, possibile esaminare le modifiche apportate agli stanziamenti iniziali all'esito della procedura di assestamento e delle variazioni di bilancio intervenute in corso di esercizio.

SPESE	Previsione			Gestione		Residui		Cassa
	Previsioni Iniziali	Previsioni Definitive	Differenza	Impegni	Pagamenti C/Competenza	Pagamenti C/Residui	Residui Totali	Pagamenti Complessivi
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 1 - SPESA CORRENTE								
Totale 1.1 - Redditi da lavoro dipendente	19.419.651,25	18.603.830,03	815.821,22	18.129.902,36	17.341.166,22	1.771.430,90	3.551.066,17	19.112.597,12
Totale 1.2 - Imposte e tasse a carico dell'ente	1.140.425,00	1.037.874,63	102.550,37	1.018.337,48	966.085,90	114.875,82	282.026,01	1.080.961,72
Totale 1.3 - Acquisto di beni e servizi	36.559.823,73	41.853.444,48	-5.293.620,75	38.722.166,23	30.236.635,37	8.872.641,08	20.553.247,99	39.109.276,45
Totale 1.4 - Trasferimenti correnti	4.127.966,85	6.266.488,00	-2.138.521,15	4.191.769,16	3.521.410,67	837.440,42	2.412.222,80	4.358.851,09
Totale 1.7 - Interessi passivi	63.250,00	63.250,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 1.8 - Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 1.9 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	87.400,00	185.462,24	-98.062,24	155.330,20	154.948,90	30.441,44	30.822,74	185.390,34
Totale 1.10 - Altre spese correnti	5.996.140,81	7.318.795,30	-1.322.654,49	641.432,83	635.345,23	11.836,47	17.924,07	647.181,70
TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 1 - SPESA CORRENTE	67.394.657,64	75.329.144,68	-7.934.487,04	62.858.938,26	52.855.592,29	11.638.666,13	26.847.309,78	64.494.258,42
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE								
Totale 2.1 - Tributi in conto capitale a carico dell'ente	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 2.2 - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	16.782.391,52	19.708.474,19	-2.926.082,67	6.384.000,94	5.082.655,07	1.394.769,10	3.296.126,08	6.477.424,17
Totale 2.3 - Contributi agli investimenti	1.817.123,00	1.927.560,42	-110.437,42	173.051,42	63.858,00	144.207,54	412.191,24	208.065,54
Totale 2.4 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	1.220.000,00	-1.220.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 2.5 - Altre spese in conto capitale	9.234.000,00	15.354.239,27	-6.120.239,27	12.387,22	12.387,22	0,00	0,00	12.387,22
TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	27.833.514,52	38.210.273,88	-10.376.759,36	6.569.439,58	5.158.900,29	1.538.976,64	3.708.317,32	6.697.876,93
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE								
Totale 3.1 - Acquisizioni di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 3.2 - Concessione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 3.3 - Concessione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 3.4 - Altre spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 4 - RIMBORSI DI PRESTITI								
Totale 4.1 - Rimborso di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 4.2 - Rimborso prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 4.3 - Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	232.800,00	277.200,00	-44.400,00	26.742,00	26.742,00	0,00	0,00	26.742,00
Totale 4.4 - Rimborso di altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 4 - RIMBORSI DI PRESTITI	232.800,00	277.200,00	-44.400,00	26.742,00	26.742,00	0,00	0,00	26.742,00
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE								
Totale 5.1 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 7 - SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO								
Totale 7.1 - Uscite per partite di giro	8.677.000,00	10.445.000,00	-1.768.000,00	8.822.996,60	8.451.430,24	534.109,70	957.361,35	8.985.539,94
Totale 7.2 - Uscite per conto terzi	507.000,00	507.000,00	0,00	52.498,15	14.072,00	18.284,59	831.255,83	32.356,59
TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 7 - SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	9.184.000,00	10.952.000,00	-1.768.000,00	8.875.494,75	8.465.502,24	552.394,29	1.788.617,18	9.017.896,53



6.1 SPESE CORRENTI

Le Spese correnti trovano iscrizione nel Titolo 1 e ricomprendono gli oneri previsti per l'ordinaria attività dell'ente e dei vari servizi pubblici attivati.

Dette spese, come anticipato, vanno disaggregate riportandole alle missioni di relativa pertinenza. Per un esame esclusivo delle spese solo a livello funzionale si rimanda alla sezione 2 della presente relazione.

Come già fatto per le entrate si riportano i dati delle spese correnti rilevati per l'ultimo triennio nella tabella a seguire:

TITOLO 1 - MISSIONI IMPEGNI	2021	2022	2023
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	14.733.972,23	16.552.234,98	16.237.909,83
MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	5.328.955,91	3.597.427,18	3.293.056,86
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	5.813.883,29	5.672.606,40	6.490.665,88
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	3.535.081,84	2.883.338,28	3.061.453,00
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	910.086,79	995.371,09	994.237,75
MISSIONE 07 - Turismo	0,00	4.860,50	0,00
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	1.208.969,40	973.717,21	1.091.042,26
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	10.718.337,33	10.886.087,06	11.033.746,18
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	3.171.209,71	3.807.623,81	3.005.638,58
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	17.788.969,47	16.346.557,88	16.970.025,17
MISSIONE 13 - Tutela della salute	32.265,19	37.493,57	62.784,74
MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	357.737,85	320.440,34	409.861,78
MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	199.904,00	192.550,56	208.516,23
TOTALE TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	63.799.373,01	62.270.308,86	62.858.938,26

6.1.1 I macroaggregati della Spesa corrente

Il secondo livello di classificazione economica della spesa (dopo i titoli) è rappresentata dai macroaggregati, che identificano le stesse in funzione della natura.

La ripartizione del titolo 1 per macroaggregati è riepilogata nella tabella che segue:

TITOLO 1 - MACROAGGREGATI	Impegni	%	Pagamenti c/c competenza	Pagamenti c/c residui
Totale 1.1 - Redditi da lavoro dipendente	18.129.902,36	28,84	17.341.166,22	1.771.430,90
Totale 1.2 - Imposte e tasse a carico dell'ente	1.018.337,48	1,62	966.085,90	114.875,82
Totale 1.3 - Acquisto di beni e servizi	38.722.166,23	61,60	30.236.635,37	8.872.641,08
Totale 1.4 - Trasferimenti correnti	4.191.769,16	6,67	3.521.410,67	837.440,42
Totale 1.7 - Interessi passivi	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 1.8 - Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 1.9 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	155.330,20	0,25	154.948,90	30.441,44
Totale 1.10 - Altre spese correnti	641.432,83	1,02	635.345,23	11.836,47
TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 1 - SPESA CORRENTE	62.858.938,26	100,00	52.855.592,29	11.638.666,13

Le varie disposizioni di legge che negli ultimi anni si sono susseguite hanno introdotto alcuni vincoli e limiti a specifiche spese. Prescindendo in questa sede da ogni valutazione in merito alla costituzionalità delle norme che introducono i citati limiti, abbiamo ritenuto di evidenziare quanto segue:

Spese di personale

La spesa del personale per l'esercizio 2023 - sostenuta per € 19.623.004,66 riferita a n. 417 dipendenti a tempo indeterminato e n. 10 dipendenti a tempo determinato, pari a € 45.979,20 per dipendente - è stata impegnata in conformità con la programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e risulta rispettosa:

- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- degli adempimenti in materia di spesa di personale previsti dalla Legge n. 296/2006, tenuto conto anche delle deroghe previste per il 2021 dall'art. 1, Comma 69, della L. 30/12/2020, n. 178;
- delle disposizioni previste dall'art. 23 del D. Lgs. 75/2017 e successive modifiche e integrazioni.

Gli oneri della contrattazione decentrata per l'anno 2023 pari a € 2.963.169,22 alla luce di quanto disposto dall'articolo 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019 e dal D.M. 17 marzo 2020, emanato in attuazione del citato comma 2, sono rimasti inalterati, non essendo state effettuate assunzioni oltre il tetto del personale in servizio al 31 dicembre 2018, fatto salvo l'applicazione degli aumenti previsti dal CCNL 16/11/2022.

Andamento delle spese di personale

Le spese di personale, nel rispetto degli adempimenti normativi appena citati, hanno subito la seguente variazione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
	20.099.000,17	19.586.995,85	20.214.626,05	19.789.833,17	19.623.004,66

Con riferimento al rispetto dei vincoli di finanza pubblica ed avuto riguardo alla limitazione delle spese del personale, la situazione dell'ente è rappresentata nella successiva tabella:

Ai sensi dell'art. 1 comma 557 quater della l. 296/06, introdotto dall'art. 3 co. 5 bis del d.l. 90/2014, così come convertito dalla l. 114/2014, *“a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente*

disposizione". Pertanto, gli enti con popolazione superiore ai mille abitanti, sono tenuti a contenere la spesa di personale nei limiti della spesa media di personale impegnata nel triennio 2011-2013.

Media 2011 - 2013	2023
19.868.659,50	17.290.336,72

Tenuto conto delle disposizioni di cui al citato D.M. 17 marzo 2020, l'ente ha proceduto come rappresentato a seguire.

L'ente si è trovato, al momento dell'applicazione del DM 17 marzo 2020 nella condizione di cui all'art 6 comma 1 e 2 del citato decreto, che di seguito si riporta, attestandosi con un valore superiore alla soglia del 31,60% prevista per la propria fascia demografica:

I comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, risulta superiore al valore soglia per fascia demografica individuato dalla Tabella 3 del presente comma adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal 2025, i comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, risulta superiore al valore soglia per fascia demografica individuato dalla Tabella 3 del presente comma, applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia.

Pertanto l'ente ha adottato un percorso di graduale riduzione del rapporto applicando costantemente, dall'anno 2020, un turn over inferiore al 100%.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 D.L. n. 112/2008)

I contratti di collaborazione stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge hanno determinato un impegno complessivo nel 2023 di € 183.879,14 e sono riferibili alla redazione del PGTU.

Le spese di rappresentanza

L'art.16, comma 26, del D.L. n. 138/2011 dispone l'obbligo per i Comuni di elencare le spese di rappresentanza sostenute in ciascun anno in un prospetto da allegare al rendiconto e da trasmettere alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti. Dall'esame dei fatti gestionali non risultano effettuate spese di rappresentanza nell'anno 2023.

Trasferimenti

La spesa per trasferimenti, pari a € 4.191.769,16 registra rispetto all'esercizio 2022 un decremento per € 1.224.374,32, riconducibile a minori trasferimenti di entrate correlate.

Nella previsione dei trasferimenti ad enti, è stato verificato il rispetto di quanto disposto dall'art. 6, comma 2, del D.L. n. 78/2010, sulla partecipazione onorifica agli organi collegiali anche amministrativi.

Oneri straordinari della gestione corrente

Gli oneri straordinari impegnati nell'esercizio 2023 sono pari ad € 155.330,20 e si riferiscono a rimborsi e poste correttive dell'entrate.

6.2 SPESE IN CONTO CAPITALE

Con il termine "Spesa in conto capitale" generalmente si fa riferimento a tutti quegli oneri necessari per l'acquisizione di beni a fecondità ripetuta indispensabili per l'esercizio delle funzioni di competenza dell'ente. La spesa in conto capitale impegnata nel Titolo 2 riassume, quindi, l'entità delle somme finalizzate all'acquisizione di beni diretti ad incrementare il patrimonio dell'ente.

Come già fatto per le spese correnti, si riportano i dati delle spese in conto capitale rilevate per l'ultimo triennio nella tabella a seguire:

TITOLO 2 - MISSIONI IMPEGNI	2021	2022	2023
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	834.558,74	540.997,25	830.894,42
MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	307.080,02	511.586,74	149.841,33
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	241.715,29	227.994,25	247.456,29
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	52.977,53	137.505,84	204.452,43
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	84.616,25	276.179,48	533.724,39
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	374.381,34	452.518,01	46.014,78
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	463.869,04	482.527,00	521.282,68
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	1.788.613,99	1.955.135,03	2.632.490,11
MISSIONE 11 - Soccorso civile	39.101,00	0,00	181.381,61
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	851.875,38	298.447,95	425.730,92
MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	8.973.157,71	0,00	796.170,62
TOTALE TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	14.011.946,29	4.882.891,55	6.569.439,58

Con riferimento a detti macroaggregati si riportano i principali investimenti effettuati:

- erogazione di finanziamenti per culto per un importo di € 123.437,42;
- interventi di manutenzione straordinaria su strade, piazze e marciapiedi, ivi compresa l'illuminazione pubblica : per un importo di euro 2.669.419,03;
- interventi di manutenzione straordinaria sui cimiteri per un importo di € 415.732,64;
- acquisizione di beni mobili, quali mobili, arredi e attrezzature per un importo di € 81.586,87;
- acquisizione automezzi polizia locale per un importo di € 101.472,45;
- contributi agli investimenti destinati al Parco Nord per un importo di € 49.614,00;
- acquisizioni reti gas per un importo di € 796.170,62;
- interventi di manutenzione straordinaria sugli impianti sportivi per un importo di € 186.386,77;
- interventi finanziati dal PNRR per un importo di euro € 651.524,28;
- altre spese in conto capitale per un importo di euro 36.173,26;
- interventi diversi di manutenzione straordinaria sul patrimonio comunale per un importo di € 1.457.922,24.

6.2.1 I macroaggregati della Spesa in c/capitale

In una diversa lettura delle risultanze, appare interessante avere conoscenza dell'articolazione degli impegni di spesa classificati per fattori produttivi. A tal riguardo, seguendo la distinzione prevista dal D.Lgs. n. 118/2011, avremo:

TITOLO 2 - MACROAGGREGATI	Impegni	%	Pagamenti c/c competenza	Pagamenti c/c residui
Totale 2.1 - Tributi in conto capitale a carico dell'ente	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 2.2 - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	6.384.000,94	97,18	5.082.655,07	1.394.769,10
Totale 2.3 - Contributi agli investimenti	173.051,42	2,63	63.858,00	144.207,54
Totale 2.4 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 2.5 - Altre spese in conto capitale	12.387,22	0,19	12.387,22	0,00
TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	6.569.439,58	100,00	5.158.900,29	1.538.976,64

6.3 SPESE PER INCREMENTO ATTIVITÀ FINANZIARIE

La spesa del Titolo 3 ricomprende gli esborsi relativi a:

- acquisizioni di attività finanziarie (quali partecipazioni e conferimenti di capitale) oltre ad altri prodotti finanziari permessi dalla normativa vigente in materia;
- concessione crediti di breve periodo ad Amministrazioni Locali oltre che ad organismi interni e/o unità locali dell'amministrazione e ad imprese e famiglie;
- concessione crediti a medio lungo termine a Amministrazioni Locali oltre che ad organismi interni e/o unità locali dell'amministrazione e ad imprese e famiglie;
- versamenti a depositi bancari.

Dalla tabella che segue si evince che non risultano assunte spese per attività finanziarie nell'ultimo triennio.

TITOLO 3 - MISSIONI IMPEGNI	2021	2022	2023
TOTALE TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00

6.4 SPESE PER RIMBORSO PRESTITI

Il Titolo 4 della spesa presenta gli oneri sostenuti nel corso dell'anno per il rimborso delle quote capitale riferite a prestiti contratti. Si ricorda, infatti, che la parte della rata riferita agli interessi passivi è iscritta nel Titolo 1 della spesa.

L'analisi delle "Spese per rimborso di prestiti" si sviluppa esclusivamente per macroaggregati e permette di comprendere la composizione dello stock di indebitamento, differenziando quelle riferibili a mutui da quelle per rimborso di prestiti obbligazionari.

Sul titolo 4 insistono le modifiche apportate dal legislatore nel 2019 e nel 2021 al principio contabile applicato della contabilità finanziaria, che riportiamo sinteticamente a seguire, a introduzione della rappresentazione delle spese per rimborso prestiti di cui alle successive tabelle.

Per le anticipazioni di cui al decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 4, e successivi rifinanziamenti, gli enti locali applicano l'articolo 52, comma 1-ter, del decreto legge 25 maggio 2021, n. 73, convertito, con modificazioni, nella legge 23 luglio 2021, n. 106.

Per le anticipazioni di cui all'articolo 243-quinquies del decreto legislativo n. 267 del 2000, gli enti locali applicano le modalità di contabilizzazione definite in sede nomofilattica dalla Corte dei conti (deliberazioni della Sezione delle autonomie n. 33/2015 e n. 28/2017).

Per le anticipazioni di liquidità concesse a valere sul fondo di rotazione di cui all'art. 243 ter del decreto legislativo n. 267 del 2000, gli enti locali applicano le modalità di contabilizzazione definite dalla deliberazione della sezione delle autonomie n. 14 del 2013, salvo l'ipotesi di cui all'art. 43, del decreto legge n. 133 del 2014.

Per le altre anticipazioni di liquidità che non si chiudono entro l'esercizio gli enti locali procedono alle seguenti registrazioni:

- le entrate derivanti dall'anticipazione sono accertate nel titolo 6 delle entrate "Accensione di prestiti";
- nel titolo 4 di spesa, riguardante il rimborso dei prestiti, è iscritto un fondo anticipazione di liquidità, di importo pari alle anticipazioni di liquidità accertate nell'esercizio, non impegnabile e pagabile, destinato a confluire nel risultato di amministrazione, come quota accantonata;
- a seguito dell'incasso dell'anticipazione, le rate annuali di rimborso dell'anticipazione sono impegnate con imputazione a ciascuno degli esercizi in cui devono essere pagate (la quota capitale nel titolo 4 del rimborso prestiti e la quota interessi nel titolo 1 delle spese correnti). Per gli esercizi ancora non gestiti, si predispone l'impegno automatico, sempre sulla base del piano di ammortamento dell'anticipazione;
- il fondo di cui alla lettera b) è iscritto in entrata del bilancio dell'esercizio successivo, come quota del risultato di amministrazione presunto allegato al bilancio di previsione, per un importo corrispondente

al fondo risultante dal relativo prospetto dimostrativo, ed è reiscritto in spesa al netto del rimborso dell'anticipazione effettuato nell'esercizio. Gli enti locali applicano l'articolo 52, comma 1-ter, del decreto legge 25 maggio 2021, n. 73, convertito, con modificazioni, nella legge 23 luglio 2021, n. 106.

Nelle tabelle sottostanti viene presentata la ripartizione dei macroaggregati rispetto al valore complessivo del titolo per l'anno 2023 e, di seguito, sono confrontati i rispettivi valori riferiti al 2022 ed al 2021.

TITOLO 4 - MACROAGGREGATI	Impegni	%	Pagamenti c/c competenza	Pagamenti c/c residui
Totale 4.1 - Rimborso di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 4.2 - Rimborso prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 4.3 - Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	26.742,00	100,00	26.742,00	0,00
Totale 4.4 - Rimborso di altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 4 - RIMBORSI DI PRESTITI	26.742,00	100,00	26.742,00	0,00

TITOLO 4 - MISSIONI IMPEGNI	2021	2022	2023
MISSIONE 50 - Debito pubblico	40.255,01	40.255,01	26.742,00
TOTALE TITOLO 4 - RIMBORSI DI PRESTITI	40.255,01	40.255,01	26.742,00

6.5 SPESE PER CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE

Così come già visto trattando del Titolo 7 dell'entrata (cui si rinvia per un approfondimento delle correlazioni con il presente titolo di spesa), il titolo 5 della spesa evidenzia l'entità dei rimborsi di anticipazioni effettuate da parte del Tesoriere per far fronte ad eventuali deficit di cassa.

Il prospetto che segue evidenzia l'andamento storico del periodo 2021/2023 del valore in esame.

TITOLO 5 - MISSIONI	IMPEGNI COMPETENZA 2023	%	PAGAMENTI COMPETENZA 2023	%
TOTALE TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	100,00	0,00	100,00

TITOLO 5 - MISSIONI IMPEGNI	2021	2022	2023
TOTALE TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	0,00	0,00

6.6 TITOLO 7 - LE SPESE PER CONTO DI TERZI

Il Titolo 7 afferisce a spese poste in essere in nome e per conto di terzi in assenza di qualsiasi discrezionalità ed autonomia decisionale da parte dello stesso.

Rinviando ai precedenti capitoli relativi a *“L'equilibrio del Bilancio di terzi”* ed al *“Titolo 9 dell'entrata”* per ulteriori approfondimenti, nelle successive tabelle viene presentata la spesa del titolo dapprima distinta per macroaggregati e, a seguire, in rapporto ai corrispondenti valori del 2022 e del 2021.

TITOLO 7 - MISSIONI	IMPEGNI COMPETENZA 2023	%	PAGAMENTI COMPETENZA 2023	%
MISSIONE 99 - Servizi per conto terzi	8.875.494,75	100,00	8.465.502,24	100,00
TOTALE TITOLO 7 - SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	8.875.494,75	100,00	8.465.502,24	100,00

TITOLO 7 - MISSIONI IMPEGNI	2021	2022	2023
MISSIONE 99 - Servizi per conto terzi	8.495.231,04	9.619.030,27	8.875.494,75
TOTALE TITOLO 7 - SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	8.495.231,04	9.619.030,27	8.875.494,75

PARTE SECONDA - LA GESTIONE ECONOMICO FINANZIARIA

7 CONTABILITÀ ECONOMICO-PATRIMONIALE

L'ente, è soggetto alla redazione della contabilità economico-patrimoniale non potendo beneficiare della deroga generalizzata prevista dal TUEL, all'articolo 232, comma 2, con riferimento ai soli comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti.

Le risultanze di seguito riportate seguono quindi le modalità ordinarie di redazione della contabilità economico-patrimoniale previste dal decreto legislativo n. 118/2011.

Ai sensi delle prescrizioni di cui al Principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale (Allegato 4/3 al D. Lgs. n. 118/2011), il risultato economico d'esercizio è stato determinato considerando anche i componenti non rilevati in contabilità finanziaria, quali:

- le quote di ammortamento relative alle immobilizzazioni materiali ed immateriali utilizzate;
- le eventuali quote di accantonamento ai fondi rischi ed oneri futuri;
- le perdite di competenza economica dell'esercizio;
- le perdite su crediti e gli accantonamenti al fondo svalutazione crediti;
- le rimanenze iniziali e finali di materie prime, semilavorati, prodotti in corso su ordinazione, incrementi di immobilizzazioni per lavori interni e prodotti finiti;
- le quote di costo/onere o di ricavo/provento corrispondenti ai ratei e risconti attivi e passivi di competenza economica dell'esercizio;
- le variazioni patrimoniali relative agli esercizi pregressi che si sono tradotte in oneri/costi e proventi/ricavi nel corso dell'esercizio, nonché ogni altro componente economico da contabilizzare nel rispetto del principio della competenza economica e della prudenza (ad esempio sopravvenienze e insussistenze).

7.1 IL CONTO ECONOMICO

Con riferimento al nostro ente, si rappresenta a seguire il risultato economico dell'esercizio che è conseguito alle risultanze dell'esercizio.

Il risultato finale è costituito dalla somma algebrica di risultati economici parziali delle cinque distinte gestioni integrate, a correzione del risultato d'esercizio, delle imposte, le cui analisi dettagliate verranno esposte nel prosieguo della trattazione.

Per l'anno oggetto di consuntivazione è stato registrato il seguente risultato di esercizio, che sarà dettagliato a seguire.

IL RISULTATO ECONOMICO DELLA GESTIONE	2023	2022	Variazioni %
Risultato economico d'esercizio	-2.258.965,10	-2.772.291,75	-18,52

7.1.1 Criteri di costruzione

Sulla determinazione delle componenti di conto economico hanno inciso i criteri stabiliti nel principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui Allegato n. 4/2 al decreto legislativo n. 118/2011 e le relative regole di integrazione tra contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale, sulle quali si sono innestate le modifiche apportate al principio dal Decreto

ministeriale 1° settembre 2021.

In termini generali, pur non esistendo una correlazione univoca fra le fasi dell'entrata e della spesa ed il momento in cui si manifestano i ricavi/proventi ed i costi/oneri nel corso dell'esercizio, i ricavi/proventi conseguiti sono stati rilevati in corrispondenza con la fase dell'accertamento delle entrate, ed i costi/oneri sostenuti sono rilevati in corrispondenza con la fase della liquidazione delle spese.

In accordo alle regole di integrazione previste dal principio contabile, a tale regola di carattere generale si è derogato nei seguenti casi:

- i costi derivanti dai trasferimenti e contributi (correnti, agli investimenti e in c/capitale), rilevati in corrispondenza dell'impegno della spesa;
- le entrate dei titoli 5 "Entrate da riduzione di attività finanziaria", 6 "Accensione di prestiti", 7 "Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere" e 9 "Entrate per conto terzi e partite di giro", il cui accertamento non determina la rilevazione di ricavi. L'accertamento delle entrate dei titoli 5 "Entrate da riduzione di attività finanziaria" e 9 "Entrate per conto terzi e partite di giro" determina solo la rilevazione di crediti. Gli accertamenti delle entrate del titolo 6 "accensione di prestiti" e da riduzione di depositi bancari non determinano la registrazione di crediti dell'ente nelle scritture della contabilità economico patrimoniale;
- le spese del titolo 3 "Spese per incremento attività finanziarie", 4 "Rimborso Prestiti", 5 "Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere" e 7 "Uscite per conto terzi e partite di giro", il cui impegno determina solo la rilevazione di debiti e non di costi, escluse le concessioni di crediti e l'incremento dei depositi bancari il cui impegno non determina neanche la registrazione di debiti dell'ente;
- le entrate e le spese relative al credito IVA e debito IVA, il cui accertamento e impegno/liquidazione determinano la rilevazione di crediti e debiti;
- gli accertamenti effettuati a valere della voce del piano finanziario E.3.05.99.02.001 "Fondi incentivanti il personale (art. 113 del d.lgs. 50/2016)" che non determinano la formazione di ricavi, e la liquidazione degli impegni correlati a tali entrate, assunti a carico degli stanziamenti di spesa riguardanti gli incentivi tecnici e il fondo risorse finanziarie di cui all'articolo 113, comma 2, del d.lgs. n. 50 del 2016, che non determina la formazione di costi;
- gli accertamenti derivanti dalla rateizzazione delle entrate dei titoli 1 e 3 relativi a entrate di competenza economica di esercizi precedenti non determinano la formazione di ricavi/proventi negli esercizi di imputazione delle entrate rateizzate. La rateizzazione dei crediti non incide sulla competenza economica dei relativi ricavi/proventi.

7.1.2 Riconoscimento dei ricavi

I proventi correlati all'attività istituzionale sono stati riconosciuti solo se, a fine anno: (1) è stato completato il processo produttivo/erogativo dei beni o dei servizi resi, (2) l'erogazione del bene o del servizio è realmente avvenuta (con il passaggio sostanziale del titolo di proprietà del bene oppure i servizi sono stati resi).

I proventi acquisiti per lo svolgimento delle attività istituzionali dell'amministrazione (come i trasferimenti attivi correnti o i proventi tributari) sono stati riconosciuti se nell'esercizio si è verificata la manifestazione finanziaria (accertamento) e tali risorse sono risultate impiegate per la copertura degli oneri e dei costi sostenuti per le attività istituzionali programmate.

I trasferimenti a destinazione vincolata correnti e le imposte di scopo sono stati riconosciuti con riferimento agli oneri alla cui copertura sono destinati.

Per i proventi/trasferimenti in conto capitale, vincolati alla realizzazione di immobilizzazioni, il riconoscimento, per un importo proporzionale all'onere finanziato, è avvenuto con riferimento agli esercizi nei quali si ripartisce il costo/onere dell'immobilizzazione (procedura di ammortamento attivo, con iscrizione della quota a carico dei successivi esercizi nella voce "Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti" del passivo patrimoniale).

7.1.3 Imputazione economica dei costi

Gli oneri derivanti dall'attività istituzionale sono stati correlati con i proventi e i ricavi dell'esercizio o con le altre risorse rese disponibili per il regolare svolgimento delle attività istituzionali. Il loro riconoscimento è stato effettuato: (1) per associazione di causa ad effetto tra costi ed erogazione di servizi o cessione di beni realizzati, (2) in mancanza di una più diretta associazione, per ripartizione dell'utilità o funzionalità pluriennale su base razionale e sistematica (ad esempio il processo di ammortamento), (3) per imputazione diretta di costi al conto economico dell'esercizio perché associati a funzioni istituzionali o al tempo, ovvero perché sia venuta meno l'utilità o la funzionalità del costo stesso.

7.1.4 Struttura del conto economico

Il conto economico si compone delle seguenti sezioni:

- A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE
- B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE
- C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI
- D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE
- E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI

Il contenuto di dette sezioni sarà approfondito nei paragrafi a seguire. Si ricorda, in questa sede, che i conti elementari che formano a livello aggregato le componenti delle suesposte sezioni derivano dall'applicazione del modulo economico del piano dei conti integrato, nel cui ambito sono definite anche le confluenze tra base gestionale e schemi di sintesi.

7.1.4.1 Componenti positivi della gestione

I componenti positivi di reddito della gestione sono riportati nella lettera A) delle voci del Conto Economico e sono di seguito riportate mettendole a confronto con i corrispondenti valori del 2022.

A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	2023	2022	Variazione %
1) Proventi da tributi	29.133.162,08	29.122.006,08	0,04
2) Proventi da fondi perequativi	14.492.014,08	14.433.151,96	0,41
3) Proventi da trasferimenti e contributi	4.719.984,36	6.330.071,65	-25,44
a) Proventi da trasferimenti correnti	4.226.539,90	5.924.971,10	-28,67
b) Quota annuale di contributi agli investimenti	0,00	0,00	0,00
c) Contributi agli investimenti	493.444,46	405.100,55	21,81
4) Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	10.921.902,31	9.196.318,64	18,76
a) Proventi derivanti dalla gestione dei beni	5.618.836,78	5.004.129,91	12,28
b) Ricavi della vendita di beni	5.001,44	2.316,37	115,92
c) Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi	5.298.064,09	4.189.872,36	26,45
5) Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	0,00	0,00	0,00
6) Variazione dei lavori in corso su ordinazione	0,00	0,00	0,00
7) Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	0,00	0,00	0,00
8) Altri ricavi e proventi diversi	5.565.549,80	4.222.793,52	31,80
TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)	64.832.612,63	63.304.341,85	2,41

7.1.4.2 Componenti negativi della gestione

I componenti negativi di reddito della gestione sono riportati nella lettera B) delle voci del Conto Economico e sono di seguito riportate mettendole a confronto con i corrispondenti valori del 2022.

B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	2023	2022	Variazione %
9) Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	526.808,41	412.660,03	27,66
10) Prestazioni di servizi	37.771.632,71	35.599.281,31	6,10
11) Utilizzo beni di terzi	301.120,59	109.526,28	174,93
12) Trasferimenti e contributi	4.364.820,58	5.636.325,40	-22,56
a) Trasferimenti correnti	4.191.769,16	5.416.143,48	-22,61
b) Contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche	49.614,00	91.614,00	-45,84
c) Contributi agli investimenti ad altri soggetti	123.437,42	128.567,92	-3,99
13) Personale	18.120.034,86	17.710.945,11	2,31
14) Ammortamenti e svalutazioni	6.056.137,60	6.052.113,62	0,07
a) Ammortamenti di immobilizzazioni Immateriali	5.031,28	109.295,81	-95,40
b) Ammortamenti di immobilizzazioni materiali	6.051.106,32	5.942.817,81	1,82
c) Altre svalutazioni delle immobilizzazioni	0,00	0,00	0,00
d) Svalutazione dei crediti	0,00	0,00	0,00
15) Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	29.047,49	17.540,02	65,61
16) Accantonamenti per rischi	2.000.000,00	1.000.000,00	100,00
17) Altri accantonamenti	656.223,68	850.000,00	-22,80
18) Oneri diversi di gestione	481.208,18	642.199,43	-25,07
TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)	70.307.034,10	68.030.591,20	3,35

Nell'ambito delle componenti negative rientrano anche le Quote di ammortamento dell'esercizio delle immobilizzazioni immateriali e materiali iscritte nello stato patrimoniale secondo le percentuali riportate a seguire.

Tipologia beni	Coefficiente annuo	Tipologia beni	Coefficiente annuo
Mezzi di trasporto stradali leggeri	20%	Equipaggiamento e vestiario	20%
Mezzi di trasporto stradali pesanti	10%		
Automezzi ad uso specifico	10%	Materiale bibliografico	5%
Mezzi di trasporto aerei	5%	Mobili e arredi per ufficio	10%
Mezzi di trasporto marittimi	5%	Mobili e arredi per alloggi e pertinenze	10%
Macchinari per ufficio	20%	Mobili e arredi per locali ad uso specifico	10%
Impianti e attrezzature	5%	Strumenti musicali	20%
Hardware	25%	Opere dell'ingegno – Software prodotto	20%
Fabbricati civili ad uso abitativo commerciale istituzionale	2%		

L'ente non si è avvalso della facoltà di maggiorare i citati coefficienti ai sensi del punto 4.18 del Principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale.

Pertanto, si è ritenuto di applicare le aliquote indicate dal principio contabile, non modificate rispetto all'esercizio precedente e ridotte in dodicesimi quanti sono i mesi di utilizzo nell'esercizio di entrata in funzione del nuovo bene.

7.1.5 Il risultato della gestione

Il risultato della gestione, ottenuto quale differenza tra proventi e costi della gestione, costituisce il primo risultato intermedio esposto nel Conto economico e rappresenta il risultato dell'attività caratteristica dell'ente, depurata degli effetti prodotti dalle aziende speciali e partecipate.

Il valore, ottenuto sottraendo al totale della classe A) "Componenti positivi della gestione" il totale della classe B) "Componenti negativi della gestione", misura l'economicità di quella parte della gestione operativa, svolta in modo diretto o in economia, permettendo di avere una immediata e sintetica percezione dell'efficienza produttiva interna e della correlata efficacia dell'azione svolta.

Nel nostro caso il risultato della gestione risulta così determinato:

RISULTATO DELLA GESTIONE	2023	2022	Variazione %
TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)	64.832.612,63	63.304.341,85	2,41
TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)	70.307.034,10	68.030.591,20	3,35
DIFFERENZA (A-B)	-5.474.421,47	-4.726.249,35	15,83

7.1.5.1 Proventi ed oneri finanziari

Oltre alla gestione caratteristica dell'ente, è necessario considerare anche quelle gestioni "extracaratteristiche" che possono produrre effetti particolarmente evidenti sulla composizione del risultato economico complessivo.

Tra queste, particolare importanza riveste la "gestione finanziaria" che trova allocazione nel Conto economico dell'ente in corrispondenza della classe C) "Proventi e oneri finanziari" e che permette di apprezzare l'entità e l'incidenza degli oneri finanziari complessivi (al netto dei proventi finanziari) sul risultato della gestione.

Normalmente il risultato in esame presenta un saldo negativo, per effetto della elevata incidenza, tra gli oneri, degli interessi passivi sui mutui contratti.

Nella tabella sottostante sono riportati i valori risultanti dal Conto economico 2023:

C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	2023	2022	Variazione %
Proventi finanziari			
19) Proventi da partecipazioni	250.000,00	250.000,00	0,00
a) da società controllate	0,00	0,00	0,00
b) da società partecipate	0,00	0,00	0,00
c) da altri soggetti	250.000,00	250.000,00	0,00
20) Altri proventi finanziari	206.483,26	81.080,14	154,67
Totale proventi finanziari	456.483,26	331.080,14	37,88
Oneri finanziari			
21) Interessi ed altri oneri finanziari	0,00	0,00	0,00
a) Interessi passivi	0,00	0,00	0,00
b) Altri oneri finanziari	0,00	0,00	0,00
Totale oneri finanziari	0,00	0,00	0,00
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	456.483,26	331.080,14	37,88

A riguardo è possibile evidenziare che il totale della classe C) è dato dalla somma algebrica dei proventi e degli oneri finanziari del periodo di competenza.

Più specificatamente la voce proventi finanziari è determinata dagli utili di AMF S.p.A. per 250.000,00, e da interessi su pratiche edilizie.

7.1.5.2 Rettifiche di valore attività finanziarie

Oltre la gestione caratteristica e quella finanziaria, bisogna considerare anche l'incidenza delle rettifiche di valore delle attività finanziarie riguardanti le svalutazioni dei crediti di finanziamento e le variazioni di valore dei titoli finanziari.

Nella tabella sottostante sono riportati i valori del nostro ente:

D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE	2023	2022	Variazione %
22) Rivalutazioni	0,00	0,00	0,00
23) Svalutazioni	0,00	0,00	0,00
TOTALE RETTIFICHE (D)	0,00	0,00	0,00

7.1.5.3 Proventi ed oneri straordinari

Ultima gestione da considerare ai fini della determinazione del risultato d'esercizio è quella "straordinaria", ossia l'incidenza di tutti i componenti straordinari positivi e negativi di reddito.

Nel nostro ente i Proventi e gli oneri straordinari sono riportati nelle seguenti tabelle:

E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	2023	2022	Variazione %
24) Proventi straordinari	6.701.819,28	9.224.758,60	-27,35
a) Proventi da permessi di costruire	1.311.732,93	1.354.793,94	-3,18
b) Proventi da trasferimenti in conto capitale	9.800,00	7.000,00	40,00
c) Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	4.491.078,87	6.949.594,34	-35,38
d) Plusvalenze patrimoniali	0,00	0,00	0,00
e) Altri proventi straordinari	889.207,48	913.370,32	-2,65
25) Oneri straordinari (-)	2.947.119,66	6.582.399,15	-55,23
a) Trasferimenti in conto capitale (-)	0,00	0,00	0,00
b) Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo (-)	2.491.795,13	6.439.337,73	-61,30
c) Minusvalenze patrimoniali (-)	411.848,56	110.798,59	271,71
d) Altri oneri straordinari (-)	43.475,97	32.262,83	34,76
TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)	3.754.699,62	2.642.359,45	42,10

Volendo ulteriormente approfondire il significato delle varie voci, si segnala che:

- le insussistenze dell'attivo e del passivo sono determinate dall'attività di riaccertamento dei residui;
- le minusvalenze di € 411.848,56 sono riconducibili principalmente alla dismissione di beni mobili ancora non interamente ammortizzati a seguito della ricognizione straordinaria dei beni mobili assegnati a ciascun consegnatario effettuata dagli uffici preposti nel corso del 2023. Le pratiche relative così come gli elenchi dei beni dismessi sono conservata agli atti.

Nel complesso, dunque, si determina il seguente risultato della gestione straordinaria.

RISULTATO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA	2023	2022	Variazione %
Proventi straordinari (+)	6.701.819,28	9.224.758,60	-27,35
Oneri straordinari (-)	2.947.119,66	6.582.399,15	-55,23
RISULTATO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA	3.754.699,62	2.642.359,45	42,10

7.1.6 Risultato economico

Il risultato economico rappresenta un “indicatore sintetico” dell'intera gestione economica del periodo ed è dato dalla differenza tra componenti positivi e negativi ai quali si aggiungono algebricamente i saldi della gestione finanziaria e quelli afferenti alla gestione straordinaria così come risultanti dal Conto economico.

La determinazione del risultato economico ha implicato un procedimento di analisi della competenza economica dei costi/oneri e dei ricavi/proventi rilevati nell'esercizio ai fini dell'individuazione dei componenti economici positivi e negativi di competenza dell'esercizio.

I costi/ricavi e gli oneri/proventi rilevati nel corso dell'esercizio sulla base dell'accertamento delle entrate e la liquidazione delle spese (impegno nel caso di trasferimenti) registrate in contabilità finanziaria, sono stati oggetto di rettifica, integrazione e ammortamento. A seguito di detta fase si è registrato il risultato economico d'esercizio come riportato a seguire.

In ottemperanza al principio della competenza economica, l'effetto delle operazioni e degli altri eventi è stato rilevato contabilmente ed attribuito all'esercizio al quale tali operazioni ed eventi si riferiscono e non a quello in cui si concretizzano i relativi movimenti finanziari.

IL RISULTATO ECONOMICO DELLA GESTIONE	2023	2022	Variazioni %
A) Componenti positivi della gestione	64.832.612,63	63.304.341,85	2,41
B) Componenti negativi della gestione	70.307.034,10	68.030.591,20	3,35
Differenza fra comp. positivi e negativi della gestione (a-b)	-5.474.421,47	-4.726.249,35	15,83
C) Proventi ed oneri finanziari	456.483,26	331.080,14	37,88
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
E) Proventi ed oneri straordinari	3.754.699,62	2.642.359,45	42,10
Risultato prima delle imposte (A-B+C+D+E)	-1.263.238,59	-1.752.809,76	-27,93
Imposte	995.726,51	1.019.481,99	-2,33
Risultato economico d'esercizio	-2.258.965,10	-2.772.291,75	-18,52

Dalla tabella soprariportata si evince che il risultato della gestione si conferma sostanzialmente in linea alle risultanze dell'esercizio precedente.

8 LO STATO PATRIMONIALE

La gestione patrimoniale nel suo complesso è direttamente collegata a quella economica e si propone non solo di evidenziare la variazione nella consistenza delle varie voci dell'attivo e del passivo, ma soprattutto di correlare l'incremento o il decremento del patrimonio netto con il risultato economico dell'esercizio, così come risultante dal Conto economico.

L'oggetto delle rilevazioni in contabilità economico patrimoniale è proprio il patrimonio in quanto l'ente locale, per sua natura, non ha lo scopo di massimizzare il profitto. Tuttavia ogni ente locale ha l'onere di salvaguardare e tutelare il suo patrimonio in quanto è il mezzo attraverso il quale, con una propria organizzazione di risorse umane e finanziarie, offre servizi alla collettività

Nella tabella seguente sono riportati i valori dell'attivo e del passivo riferiti al nostro ente.

SITUAZIONE PATRIMONIALE	Consistenza iniziale	Consistenza finale
Totale dell'Attivo	325.810.055,36	331.342.591,34
Totale del Passivo	325.810.055,36	331.342.591,34

Il procedimento di formazione dello Stato Patrimoniale implica l'effettuazione di stime, ne consegue che la correttezza dei dati non si riferisce soltanto all'esattezza aritmetica, bensì alla ragionevolezza ed all'applicazione oculata e corretta dei criteri di valutazione indicati nel principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale, l'allegato 4.3 al D. Lgs. 118/2011.

La valutazione delle voci o poste contabili è stata fatta ispirandosi a criteri generali della prudenza, della competenza economica e della continuità e costanza delle attività istituzionali.

L'applicazione del principio della prudenza ha comportato la valutazione individuale degli elementi componenti le singole voci delle attività o passività patrimoniali, per evitare compensi di partite tra componenti negative che dovevano essere riconosciute e componenti positive da non riconoscere in quanto non realizzate.

La continuità di applicazione dei criteri di valutazione nel tempo rappresenta elemento necessario ai fini della comparabilità delle valutazioni tra i documenti contabili del bilancio di previsione e della rendicontazione e delle singole e sintetiche valutazioni nel tempo, anche connesse con i processi gestionali.

A seguire si illustreranno le modalità di costruzione dello stato patrimoniale nelle sue componenti fondamentali.

Immobilizzazioni immateriali

In termini generali, per quanto attiene le immobilizzazioni immateriali, sono state seguite le seguenti indicazioni.

I costi capitalizzati sono stati iscritti nell'attivo e sono ammortizzati generalmente in un periodo di cinque esercizi (coefficiente 20%), secondo le previsioni dell'art. 2426, n. 5, del Codice Civile e del punto 6.1.1 del Principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale. Tra questi rientrano anche gli eventuali investimenti effettuati per migliorie su immobili di terzi condotti in locazione: tali costi sono ammortizzati nel periodo più breve tra quello in cui le migliorie possono essere utilizzate (vita utile residua dell'immobile del terzo) e quello di durata residua del contratto di locazione.

I diritti di utilizzazione delle opere dell'ingegno (compreso il software applicativo giuridicamente tutelato), le concessioni, le licenze, i marchi ed i diritti simili (compreso il know-how giuridicamente tutelato) devono essere iscritti e valutati (al costo) in base ai criteri indicati nel documento OIC n. 24; l'ammortamento e l'eventuale svalutazione straordinaria per perdite durevoli di valore sono stati effettuati in conformità ai criteri precisati dal principio contabile applicato.

I diritti reali di godimento e le rendite, perpetue o temporanee, acquisiti a titolo oneroso sono iscritti al costo di acquisizione, aumentato dei costi accessori; se acquisiti a titolo gratuito (ad esempio per donazione), sono iscritti al valore normale determinato da un esperto esterno all'ente secondo le modalità indicate dal punto 6.1.1 e successivi del Principio contabile applicato della contabilità

economico patrimoniale (Allegato 4/3 al D.Lgs. 118/2011).

Le immobilizzazioni in corso sono iscritte al costo di produzione e, in quanto riferite ad immobili non utilizzabili dall'ente, non sono ammortizzati.

Immobilizzazioni materiali

Sono iscritte al costo di acquisizione dei beni o di produzione, se realizzate in economia (inclusivo di eventuali oneri accessori d'acquisto, quali le spese notarili, le tasse di registrazione dell'atto, gli onorari per la progettazione, ecc.), al netto degli ammortamenti effettuati nel corso degli esercizi ed imputati direttamente alle singole voci.

Si segnala che, ai sensi degli artt. 2 e 139 del D.Lgs. n. 42/2004, il valore dei beni mobili ed immobili qualificati come "beni culturali" o "soggetti a tutela", non è stato oggetto di ammortamento.

Le quote di ammortamento, imputate a conto economico, sono state calcolate applicando i coefficienti di ammortamento previsti nei "Principi e regole contabili del sistema di contabilità economica delle amministrazioni pubbliche", predisposto dal Ministero dell'Economia e delle Finanze-Ragioneria Generale dello Stato, e successivi aggiornamenti.

I beni mobili ricevuti a titolo gratuito sono stati iscritti al valore normale determinato a seguito di apposita relazione di stima.

Le manutenzioni (straordinarie) sono iscritte al costo di acquisizione o di produzione e sono ammortizzate in quote costanti sulla base del coefficiente previsto per il bene cui afferiscono.

Le immobilizzazioni in corso sono iscritte al costo di produzione ed in quanto riferite ad immobili non utilizzabili dall'ente, non sono ammortizzati.

Immobilizzazioni finanziarie

A. Le partecipazioni in imprese società controllate e partecipate.

Le partecipazioni in società controllate e partecipate sono state valutate in base al "metodo del patrimonio netto" secondo le modalità stabilite nel principio contabile recentemente rinnovato.

A tal fine:

- la perdita d'esercizio della partecipata, per la quota di pertinenza, è stata portata al conto economico, ed ha avuto come contropartita, nello stato patrimoniale, la riduzione della partecipazione azionaria,
- gli utili derivanti dall'applicazione del metodo del patrimonio netto hanno determinato l'iscrizione di una specifica riserva del patrimonio netto vincolata all'utilizzo del metodo del patrimonio, ed hanno come contropartita l'incremento della partecipazione azionaria.

B. Partecipazioni non azionarie

Le partecipazioni non azionarie sono state valutate, analogamente a quelle azionarie, al metodo del patrimonio netto.

C. Titoli

Non ricorre la fattispecie.

D. Crediti concessi dall'Ente e Derivati di ammortamento

Non ricorre la fattispecie.

Attivo Circolante

- Rimanenze
 - Sono iscritte al minore fra costo e valore di presumibile realizzazione desunto dall'andamento del mercato (art. 2426, n. 9, Codice Civile).

- Crediti
 - Sono iscritti al valore nominale, ricondotto al presumibile valore di realizzo, attraverso apposito fondo svalutazione crediti (per la parte riguardante i crediti di funzionamento) portato a diretta diminuzione degli stessi.

Fondi per rischi ed oneri

Le passività che danno luogo ad accantonamenti a fondi per rischi e oneri sono di due tipi:

- Accantonamenti per passività certe, il cui ammontare o la cui data di estinzione sono indeterminati;
- Accantonamenti per passività la cui esistenza è solo probabile, si tratta delle cosiddette "passività potenziali" o fondi rischi.

Debiti

- Debiti da finanziamento: sono determinati dalla somma algebrica del debito all'inizio dell'esercizio più le entrate derivanti dalle accensioni di prestiti effettuati nell'esercizio meno i pagamenti per rimborso di prestiti.
- Debiti verso fornitori, per la parte corrispondente a obbligazioni giuridiche perfezionate esigibili per le quali il servizio è stato reso o è avvenuto lo scambio dei beni;
- Debiti per trasferimenti e contributi;
- Altri Debiti.

Ratei e Risconti e Contributi agli investimenti

Sono stati determinati, ai sensi dell'art. 2424-bis, comma 6, Codice Civile, secondo il criterio dell'effettiva competenza temporale dell'esercizio. Per i ratei e risconti di durata pluriennale sono state verificate le condizioni che ne avevano determinato l'iscrizione originaria, adottando, ove necessario, le opportune variazioni.

Insieme ai ratei e risconti passivi, trovano allocazione anche i contributi agli investimenti, le concessioni pluriennali e gli altri risconti passivi che, in applicazione del principio della competenza economica e della correlazione tra proventi e costi, misurano le quote di contributi / concessioni da rinviare ai successivi esercizi.

8.1 ATTIVITÀ

La classe A) "Crediti vs. lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione" dell'attivo patrimoniale accoglie gli eventuali crediti vantati verso lo Stato o altre amministrazioni in riferimento a versamenti non ancora effettuati a titolo di fondo di dotazione.

8.1.1 Crediti vs. lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione

CREDITI vs.LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	2023	2022	Variazione %
TOTALE (A)	0,00	0,00	0,00

8.1.2 Le immobilizzazioni

La classe B) "Immobilizzazioni" rappresenta, insieme alla classe C) "Attivo circolante", l'aggregato di

maggior interesse per la valutazione complessiva del patrimonio dell'ente locale e misura il valore netto dei beni durevoli che partecipano al processo di produzione/erogazione per più esercizi.

Il carattere permanente che contraddistingue tali beni concorre alla determinazione del grado di rigidità del patrimonio aziendale, condizionando in modo sensibile le scelte strategiche dell'Amministrazione.

La classe di valori relativi alle immobilizzazioni è ripartita in tre sottoclassi, quali quelle riportate nella seguente tabella:

Immobilizzazioni	2023	2022	Variazione %
Immobilizzazioni immateriali	20.125,12	233.232,79	-91,37
Immobilizzazioni materiali	217.252.771,72	217.172.638,70	0,04
Immobilizzazioni finanziarie	40.593.003,46	39.715.306,06	2,21
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)	257.865.900,30	257.121.177,55	0,29

A loro volta, ciascuna di esse si articola in voci, contraddistinte dai numeri arabi, che misurano il valore iniziale, finale e le relative variazioni, intervenute nel corso dell'esercizio, sui singoli cespiti patrimoniali.

8.1.2.1 Immobilizzazioni immateriali

Le immobilizzazioni immateriali rappresentano tutte quelle risorse intangibili che hanno un ruolo importante per la crescita e lo sviluppo dell'attività aziendale. In particolare, trovano allocazione in questo raggruppamento una serie di valori riferibili alle cd. intangibles assets che, se nell'impresa privata possono rappresentare elementi strategici di successo, nell'ente locale l'assenza di un mercato concorrenziale sul quale misurarsi ne riduce notevolmente la valenza informativa.

Nel presente esercizio i risultati patrimoniali delle immobilizzazioni immateriali evidenziano una situazione quale quella sotto riportata.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
233.232,79	20.125,12	-91,37

Passando all'analisi puntuale delle voci componenti le immobilizzazioni immateriali, ai sensi del punto 6.1.1 del principio contabile n.3, trovano allocazione nella presente classe:

- i costi capitalizzati (costi d'impianto e di ampliamento, costi di ricerca, sviluppo e pubblicità);
- i diritti di brevetto industriale (anche se acquisiti in forza di contratto di licenza), i diritti di utilizzazione delle opere dell'ingegno (compreso il software applicativo giuridicamente tutelato), le concessioni, le licenze, i marchi ed i diritti simili;
- l'avviamento (solo se relativo all'acquisizione, a titolo oneroso, di un'azienda o complesso aziendale);
- i diritti reali di godimento e rendite, perpetue o temporanee (Rendite, Usufrutto e nuda proprietà, Uso ed abitazione, Superficie, Enfiteusi);
- le immobilizzazioni in corso e gli acconti, relativi a cespiti non ancora utilizzabili perché in fase di realizzazione;
- le altre immobilizzazioni immateriali (migliorie e spese incrementative su beni di terzi, usufrutto su azioni e quote acquisite a titolo oneroso, oneri accessori su finanziamenti, costi di software applicativo prodotto per uso interno non tutelato).

Per tali beni abbiamo riscontrato nell'attivo patrimoniale le seguenti evidenze contabili:

I) Immobilizzazioni immateriali	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	AMMORTAMENTI	VALORE FINALE
1) Costi di impianto e di ampliamento	0,00	0,00		0,00	0,00
2) Costi di ricerca sviluppo e pubblicità	0,00	0,00		0,00	0,00
3) Diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	233.232,79		-213.107,67	5.031,28	20.125,12
4) Concessioni, licenze, marchi e diritti simile	0,00	0,00		0,00	0,00
5) Avviamento	0,00	0,00		0,00	0,00
6) Immobilizzazioni in corso ed acconti	0,00	0,00		0,00	0,00
9) Altre	0,00	0,00		0,00	0,00
Totale I immobilizzazioni immateriali	233.232,79		-213.107,67	5.031,28	20.125,12

Volendo esplicitare ulteriormente le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio, si può evidenziare che il decremento di € -213.107,67 è dato dalla somma algebrica tra le movimentazioni positive da conto finanziario per € 25.156,40 e quelle negative di € 238.264,07 riferibili sia alla minusvalenza derivata dalla dismissione di beni non ancora interamente ammortizzati nel corso 2023 che agli ammortamenti dell'anno.

8.1.2.2 Immobilizzazioni materiali e patrimonio immobiliare

Le immobilizzazioni materiali accolgono l'insieme dei beni tangibili, sia mobili che immobili, a disposizione dell'Ente e passibili di utilizzo pluriennale.

Tale aggregato è contraddistinto da due sottoclassi: la II) relativa ai beni demaniali e la III) relativa alle altre immobilizzazioni immateriali.

Nella tabella che segue vengono proposte a livello aggregato le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio per le Immobilizzazioni materiali nel loro complesso, rinviando al successivo paragrafo per l'analisi puntuale delle singole voci.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
217.172.638,70	217.252.771,72	0,04

Il dato riportato nel paragrafo precedente può essere analizzato attraverso una disaggregazione nelle sue principali voci cercando di verificare come ognuna di esse partecipi alla determinazione del valore complessivo.

Nella seguente tabella sono riportati, per ciascuna classe, il valore iniziale, gli incrementi ed i decrementi dell'esercizio, gli ammortamenti e, quindi, il valore finale.

Immobilizzazioni materiali	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	AMMORTAMENTI	VALORE FINALE
II) Immobilizzazioni materiali					
1) Beni demaniali	76.467.579,68	891.969,77		3.288.391,50	77.359.549,45
1.1) Terreni	7.903.043,98	742.729,14		0,00	8.645.773,12
1.2) Fabbricati	18.010.991,42	57.035,65		474.552,22	18.068.027,07
1.3) Infrastrutture	50.553.544,28	92.204,98		2.813.839,28	50.645.749,26
1.9) Altri beni demaniali	0,00	0,00		0,00	0,00
Totale II Immobilizzazioni materiali	76.467.579,68	891.969,77		3.288.391,50	77.359.549,45
III) Altre immobilizzazioni materiali					
2) Altre immobilizzazioni materiali	135.941.117,78	422.523,99	-659.386,43	2.765.495,23	135.704.255,34
2.1) Terreni	49.483.188,37	31.579,03		0,00	49.514.767,40
a) di cui in leasing finanziario	0,00				0,00

2.2) Fabbricati	68.665.486,91		-382.433,90	1.935.321,06	68.283.053,01
a) di cui in leasing finanziario	0,00				0,00
2.3) Impianti e macchinari	311.760,44		-36.733,75	24.436,70	275.026,69
a) di cui in leasing finanziario	0,00				0,00
2.4) Attrezzature industriali e commerciali	468.453,30		-16.214,15	37.087,95	452.239,15
2.5) Mezzi di trasporto	193.276,26	121.600,31		43.270,00	314.876,57
2.6) Macchine per ufficio e hardware	374.768,69		-129.030,30	155.457,73	245.738,39
2.7) Mobili e arredi	376.961,97		-60.253,23	72.769,92	316.708,74
2.8) Infrastrutture	15.954.464,06	269.344,65		458.935,22	16.223.808,71
2.99) Altri beni materiali	112.757,78		-34.721,10	38.216,65	78.036,68
3) Immobilizzazioni in corso ed acconti	4.763.941,24		-574.974,31	0,00	4.188.966,93
Totale III Altre immobilizzazioni materiali	135.941.117,78	422.523,99	-659.386,43	2.765.495,23	135.704.255,34
Totale immobilizzazioni materiali II+III	217.172.638,70	1.314.493,76	-1.234.360,74	6.053.886,73	217.252.771,72

A seguire la tabella che rileva il dettaglio per ciascuna classe di beni delle variazioni positive e negative che hanno generato nel complesso incrementi e/o decrementi:

Immobilizzazioni materiali	VALORE INIZIALE	Ct. Finanz. +	Ct. Finanz. -	Altre Cause +	Altre Cause -	VALORE FINALE	Ammort.	Minus.	Plus.
1) Beni demaniali									
BII / 1 1.1 - Terreni demaniali	7.903.043,98	0,00	0,00	742.729,14	0,00	8.645.773,12			
BII / 1 1.2 - Fabbricati demaniali	18.010.991,42	0,00	0,00	531.587,86	474.552,22	18.068.027,06	474.552,22		
BII / 1 1.3 - Infrastrutture demaniali	50.553.544,28	0,00	0,00	2.906.044,43	2.813.839,44	50.645.749,27	2.813.839,44		
Totale 1) Beni demaniali	76.467.579,68					77.359.549,45			
2) Altre immobilizzazioni materiali									
BIII / 2 2.1 - Terreni	49.483.188,37	0,00	0,00	33.477.139,10	33.445.560,07	49.514.767,40			
BIII / 2 2.2 - Fabbricati	68.665.486,91	0,00	0,00	1.552.887,16	1.935.321,06	68.283.053,01	1.935.321,06		
BIII / 2 2.3 - Impianti e macchinari	311.760,44	0,00	0,00	0,00	36.733,75	275.026,69	24.436,70	12.297,05	
BIII / 2 2.4 - Attrezzature industriali e commerciali	468.453,30	105.358,25	0,00	0,00	121.572,40	452.239,15	37.087,95	84.484,45	
BIII / 2 2.5 - Mezzi di trasporto	193.276,26	170.482,02	0,00	0,00	48.881,71	314.876,57	43.270,00	5.611,71	
BIII / 2 2.6 - Macchine per ufficio e hardware	374.768,69	30.413,01	0,00	0,00	159.443,31	245.738,39	155.457,73	3.985,58	
BIII / 2 2.7 - Mobili e arredi	376.961,97	22.374,80	0,00	0,00	82.628,03	316.708,74	72.769,92	9.858,11	
BIII / 2 2.8 - Infrastrutture	15.954.464,06	0,00	0,00	728.279,87	458.935,22	16.223.808,71	458.935,22		
BIII / 2 2.99 - Altri beni materiali	112.757,78	65.874,42	0,00	0,00	100.595,52	78.036,68	38.216,65	62.378,87	
Totale 2) Altre immobilizzazioni materiali	135.941.117,78					135.704.255,34			
3) Immobilizzazioni in corso	4.763.941,24	0,00	0,00	0,00	574.974,31	4.188.966,93			

Volendo approfondire la dinamica delle singole voci, si segnala che l'elenco descrittivo dei beni appartenenti al patrimonio immobiliare "abitativo" e "non abitativo" dell'ente, con separata indicazione delle destinazioni degli stessi e dei loro proventi, è consultabile nella sezione AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE in *BENI IMMOBILI E GESTIONE PATRIMONIO/CANONI DI LOCAZIONE O AFFITTO*.

8.1.2.3 Immobilizzazioni finanziarie

Con la sottoclasse IV) "Immobilizzazioni finanziarie" si conclude l'analisi dell'attivo immobilizzato i cui dati sono descritti. Nell'esercizio concluso i risultati dell'ente sono rappresentati nella tabella sottostante:

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
39.715.306,06	40.593.003,46	2,21

Il valore complessivo delle immobilizzazioni finanziarie può essere analizzato attraverso una disaggregazione delle sue principali voci, così come evidenziato nella seguente tabella.

IV) Immobilizzazioni finanziarie	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Partecipazioni in	39.715.306,06	877.697,40		40.593.003,46
a) imprese controllate	7.891.272,00	631.703,00		8.522.975,00
b) imprese partecipate	29.354.408,52	175.989,68		29.530.398,20
c) altri soggetti	2.469.625,54	70.004,72		2.539.630,26
2) Crediti verso	0,00			0,00
a) altre amministrazioni pubbliche	0,00	0,00		0,00
b) imprese controllate	0,00	0,00		0,00
c) imprese partecipate	0,00	0,00		0,00
d) altri soggetti	0,00	0,00		0,00
3) Altri titoli	0,00	0,00		0,00
Totale immobilizzazioni finanziarie	39.715.306,06	877.697,40		40.593.003,46

Le principali variazioni riscontrate riguardano gli incrementi e decrementi relativi all'adeguamento delle partecipazioni dell'ente in imprese controllate, partecipate e altri soggetti secondo il metodo del patrimonio netto con riferimento ai bilanci delle società al 31/12/2022.

8.1.3 L'attivo circolante

La terza classe dei valori patrimoniali attivi, rinvenibile nello schema di stato patrimoniale, è costituita dall' "Attivo circolante" che evidenzia il valore di quelle voci patrimoniali le quali presentano una tendenza a trasformarsi in liquidità, nel breve termine.

Il criterio di classificazione secondo la natura finanziaria permette, infatti, di distinguere tra i beni patrimoniali quelli che, per effetto della gestione, sono soggetti a frequenti rinnovi.

La classe si distingue nelle seguenti sottoclassi:

Attivo circolante	2023	2022	Variazione %
Rimanenze	29.712,71	58.760,20	-49,43
Crediti	23.241.023,86	17.941.331,78	29,54
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00	0,00

Disponibilità liquide	50.189.531,19	50.656.723,85	-0,92
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	73.460.267,76	68.656.815,83	7,00

L'elencazione sopra riportata, che segue la logica finanziaria decrescente, come d'altro canto l'intera struttura dello stato patrimoniale, propone le poste di bilancio secondo la rispettiva velocità di trasformazione in liquidità.

8.1.3.1 Rimanenze

La classe C) I "Rimanenze" è costituita dall'insieme di beni mobili quali prodotti finiti, materie prime, semilavorati ecc., risultanti dalle scritture inventariali e di magazzino di fine esercizio.

Si tratta di una voce che misura valori economici comuni a più esercizi: in essa, infatti, trovano allocazione i valori di beni riferibili a processi produttivi avviati nel corso dell'anno che si completeranno in quello successivo con la vendita, se trattasi di beni direttamente destinati al mercato, o con la immissione nel ciclo di produzione/erogazione nel caso di materie prime e semilavorati.

In base al principio della competenza economica e di correlazione, i costi sostenuti per l'acquisizione dei fattori produttivi e per la produzione di beni in rimanenza dovranno essere rinviati all'esercizio in cui saranno liquidati i relativi ricavi. Si tratta, quindi, di componenti negativi di reddito non imputabili all'esercizio in corso e, come tali, da "sospendere" dalla formazione del reddito del presente esercizio.

La contabilizzazione non può avvenire per singole voci di spesa, visto che le rimanenze sono rilevate quale complesso indistinto di beni e, pertanto, risulterebbe alquanto laborioso, oltre che poco significativo, procedere ad un loro frazionamento; si effettua a fine esercizio a seguito dell'aggiornamento degli inventari e della valutazione dei beni giacenti in magazzino.

Nell'esercizio in corso il valore delle rimanenze del nostro ente ha subito le modifiche riportate nella tabella sottostante.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
58.760,20	29.712,71	-49,43

8.1.3.2 Crediti

La classe C) II "Crediti" accoglie i crediti di natura commerciale o di altra natura non rientranti nella casistica prevista nelle Immobilizzazioni finanziarie.

Il legislatore, procedendo ad una classificazione in funzione della natura delle voci (tributaria, trasferimenti, clienti-utenti, altri), ha disarticolato la sottoclasse in esame nelle voci e sottovoci che, con i rispettivi valori ad esse riferibili, vengono esposte nelle seguenti tabelle.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
17.941.331,78	23.241.023,86	29,54

II) Crediti	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Crediti di natura tributaria	8.464.670,84	4.616.719,88	-148.658,60	12.932.732,12
a) Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità	0,00	0,00		0,00
b) Altri crediti da tributi	8.196.835,93	4.616.719,88		12.813.555,81
c) Crediti da Fondi perequativi	267.834,91		-148.658,60	119.176,31

2) Crediti per trasferimenti e contributi	6.923.052,30	869.661,40	-4.589,00	7.788.124,70
a) verso amministrazioni pubbliche	6.912.648,30	869.661,40		7.782.309,70
b) imprese controllate	0,00	0,00		0,00
c) imprese partecipate	0,00	0,00		0,00
d) verso altri soggetti	10.404,00		-4.589,00	5.815,00
3) Verso clienti ed utenti	1.034.807,24	1.542,09		1.036.349,33
4) Altri Crediti	1.518.801,40	1.814,95	-36.798,64	1.483.817,71
a) verso l'erario	7.695,03	1.814,95		9.509,98
b) per attività svolta per c/terzi	32.926,95		-26.080,63	6.846,32
c) altri	1.478.179,42		-10.718,01	1.467.461,41
Totale crediti	17.941.331,78	5.489.738,32	-190.046,24	23.241.023,86

Si precisa che i crediti sono esposti al netto del fondo svalutazione crediti pari a € 13.813.142,86, corrispondente al Fondo Crediti Dubbia Esigibilità accantonato in avanzo. Nei crediti sono inoltre presenti crediti tributari e verso clienti stralciati dal conto del bilancio per un ammontare complessivo di € 13.927.516,64 completamente svalutati, di cui € 2.011.618,10 stralciati dal conto del bilancio 2023, oltre che IVA acquisti in sospensione differita per € 6.936,42.

8.1.3.3 Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi

La voce, compresa all'interno della sottoclasse C) III dell'attivo patrimoniale, rappresenta la consistenza finale, in termini di valore, del portafoglio titoli temporaneamente detenuti dall'ente e che, per tale ragione, non costituiscono Immobilizzazioni finanziarie.

8.1.4 Le disponibilità liquide

Con la sottoclasse C) IV "Disponibilità liquide" si chiude l'Attivo circolante.

Tale raggruppamento misura il valore complessivo di tutte quelle attività correnti che si presentano direttamente sotto forma di liquidità o che hanno la capacità di essere trasformate in moneta di conto in brevissimo tempo (es. depositi bancari).

Si può ritenere che il concetto di "Disponibilità liquide" sia associabile a quello dei "Fondi liquidi", formati, ai sensi del documento n. 14 dell'OIC, e rappresentativo di denaro, valori in cassa, assegni e depositi bancari e/o postali.

Tale sottoclasse si compone della voce 1. Conto di tesoreria, che costituisce il fondo unico di tesoreria, distinto tra disponibilità del conto bancario di tesoreria e della contabilità speciale di tesoreria, ed altre 3 voci (2. Altri depositi bancari e postali, 3. Denaro e valori in cassa e 4. Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente) che rappresentano il valore complessivo delle disponibilità eventualmente detenute presso istituti di credito fuori dalla Tesoreria Unica nei casi previsti dalla normativa vigente.

Nelle tabelle sottostanti sono riportati i risultati della gestione.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
50.656.723,85	50.189.531,19	-0,92

IV) Disponibilità liquide	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Conto di tesoreria	50.656.723,85	50.082.046,06	-50.591.953,73	50.146.816,18
a) Istituto tesoriere	50.656.723,85		-50.591.953,73	64.770,12
b) presso Banca d'Italia	0,00	50.082.046,06		50.082.046,06
2) Altri depositi bancari e postali	0,00	42.715,01		42.715,01
3) Denaro e valori in cassa	0,00	0,00		0,00
4) Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente	0,00	0,00		0,00
Totale disponibilità liquide	50.656.723,85	50.124.761,07	-50.591.953,73	50.189.531,19

In particolare la voce "Depositi bancari" pari ad € 50.146.816,18 e corrispondente al fondo di cassa finale, è così articolata:

- conto corr. c/o tesoriere. disp. finale € 64.770,12
- conto corr. c/o Banca d'Italia disp. finale € 50.080.046,06.

Inoltre alla voce "altri depositi bancari e postali" sono indicati i residui attivi incassati alla data del 31/12/2023 in conti postali e bancari in attesa del riversamento nel conto di tesoreria principale pari ad €. 42.715,01.

8.2 I RATEI ED I RISCONTI ATTIVI

I ratei ed i risconti trovano origine da operazioni di gestione corrente che si sviluppano a cavallo di più esercizi. Il valore contabile relativo all'operazione, essendo la stessa riferibile pro quota a distinti periodi, nel rispetto del principio di competenza economica, deve essere scisso ed attribuito pro quota alle differenti annualità.

Nelle tabelle sottostanti sono evidenziate, dapprima in modo aggregato e poi disaggregato, le movimentazioni dei Ratei e Risconti attivi.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
32.061,98	16.423,28	-48,78

D) RATEI E RISCONTI	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Ratei attivi	32.061,98		-15.638,70	16.423,28
2) Risconti attivi	0,00	0,00		0,00
TOTALE RATEI E RISCOSSIONI (D)	32.061,98		-15.638,70	16.423,28

8.3 PASSIVITÀ

8.3.1 Il patrimonio netto

Il patrimonio netto, pari alla differenza tra le attività e le passività dello stato patrimoniale, è articolato nelle seguenti poste:

- fondo di dotazione;
- riserve;
- risultato economico dell'esercizio;
- risultati economici di esercizi precedenti;
- riserve negative per beni indisponibili.

Nelle seguenti tabelle sono riportate le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
283.564.124,75	286.604.514,41	1,07

A) PATRIMONIO NETTO	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
I) Fondo di dotazione	76.428.156,85			76.428.156,85
II) Riserve	178.673.671,87	33.995.711,66		183.973.026,63
b) da capitale	0,00			0,00
c) da permessi di costruire	108.045,84	29.655,54		137.701,38
d) da riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali	142.333.829,56	33.966.056,12		176.299.885,68
e) altre riserve indisponibili	0,00			0,00
f) altre riserve disponibili	36.231.796,47		-28.696.356,90	7.535.439,57
III) Risultato economico dell'esercizio	-2.772.291,75	513.326,65		-2.258.965,10
IV) Risultati economici di esercizi precedenti	31.234.587,78		-2.772.291,75	28.462.296,03
V) Riserve negative per beni indisponibili	0,00			0,00
TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)	283.564.124,75	34.509.038,31	-31.468.648,65	286.604.514,41

Con riferimento alle variazioni fatte registrare dalle riserve, si segnala che:

- la riserva da risultato economico di esercizi precedenti è variata per effetto del giroconto relativo al risultato 2022 pari ad € -2.772.291,75;
- la riserva da permessi di costruire è variata per effetto dell'imputazione in essa della quota dei permessi 2023 non destinata al finanziamento delle spese correnti; al netto della quota di ammortamento dei beni disponibili finanziati con oneri di urbanizzazione.
- Le riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili corrispondono al valore dei beni demaniali, patrimoniali e culturali iscritto nell'attivo patrimoniale, al netto dell'ammortamento.

Ai sensi del punto 6.3 del Principio contabile n. 3, si evidenzia che il risultato economico negativo dell'esercizio 2023 ammontante ad € - 2.258.965,10 trova copertura all'interno del patrimonio netto, escluso il fondo di dotazione e le riserve indisponibili, riducendo la voce Risultati economici di esercizi precedenti.

8.3.1.1 I Fondi per rischi ed oneri

La classe B) "Fondi per rischi ed oneri" del passivo patrimoniale accoglie gli accantonamenti per passività certe (fondi oneri) e probabili (fondi rischi) per le quali si è già provveduto all'iscrizione in bilancio.

Nelle seguenti tabelle sono evidenziate le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
2.870.366,53	5.511.834,71	92,03

B) FONDI PER RISCHI ED ONERI	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Per trattamento di quiescenza	20.366,53		-14.755,50	5.611,03
2) Per imposte	0,00	0,00		0,00
3) Altri	2.850.000,00	2.656.223,68		5.506.223,68
TOTALE FONDI PER RISCHI ED ONERI (B)	2.870.366,53	2.656.223,68	-14.755,50	5.511.834,71

Al riguardo si segnala che: le variazioni della voce "per trattamento di quiescenza", per € 5.611,03 sono riferibili alla quota di accantonamento relativa al trattamento di quiescenza del sindaco 2023; le variazioni della voce "altri", per € 2.656.223,68 sono riferibili ad accantonamenti per contenziosi ed emolumenti e rinnovo contratti del personale.

8.3.1.2 Il Trattamento di Fine Rapporto

La classe C) "Trattamento di Fine Rapporto" del passivo patrimoniale accoglie la consistenza del Trattamento di Fine Rapporto in favore dei dipendenti ex art. 2120 Cod. Civ., maturato a fine anno. Il fondo accantonato rappresenta pertanto l'effettivo debito dell'ente al 31/12/2023 verso i dipendenti in forza a tale data, al netto degli eventuali anticipi corrisposti.

Per l'ente non sussiste la fattispecie.

8.3.1.3 I debiti

I debiti rappresentano obbligazioni a pagare una determinata somma a scadenze prestabilite. Essi vengono esposti in bilancio in corrispondenza della classe D) "Debiti" del passivo patrimoniale e sono articolati in 5 sottoclassi.

Il criterio applicato dal legislatore per la loro esposizione in bilancio è quello della classificazione per natura. Detta scelta, se da un lato permette un più facile raccordo con le risultanze del Conto del bilancio, dall'altro non permette valutazioni in merito alla loro scadenza, alla natura del creditore, alle eventuali garanzie che li assistono, ecc.

Vista la rilevanza della classe in esame rispetto al totale del passivo patrimoniale, appare opportuno analizzare dapprima il dato aggregato e, successivamente, fornire delle ulteriori informazioni che permettono di avere una visione più chiara e completa della situazione debitoria dell'ente.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
18.084.351,61	14.621.136,67	-19,15

D) DEBITI	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Debiti da finanziamento	205.710,00		-26.742,00	178.968,00
a) prestiti obbligazionari	0,00	0,00		0,00
b) verso altre amministrazioni pubbliche	205.710,00		-26.742,00	178.968,00
c) verso banche e tesoriere	0,00	0,00		0,00
d) verso altri finanziatori	0,00	0,00		0,00
2) Debiti verso fornitori	11.438.564,55		-1.808.901,94	9.629.662,61
3) Acconti	0,00	0,00		0,00
4) Debiti per trasferimenti e contributi	1.798.498,69	169.484,89	-890.044,95	1.077.938,63
a) enti finanziati dal servizio sanitario nazionale	0,00	0,00		0,00

b) altre amministrazioni pubbliche	846.472,70		-711.798,95	134.673,75
c) imprese controllate	0,00	15.300,00		15.300,00
d) imprese partecipate	178.246,00		-178.246,00	0,00
e) altri soggetti	773.779,99	154.184,89		927.964,88
5) Altri debiti	4.641.578,37		-907.010,94	3.734.567,43
a) tributari	673.532,65		-249.728,82	423.803,83
b) verso istituti di previdenza e sicurezza sociale	556.328,91		-181.345,92	374.982,99
c) per attività svolta per conto terzi	0,00	0,00		0,00
d) altri	3.411.716,81		-475.936,20	2.935.780,61
TOTALE DEBITI (D)	18.084.351,61	169.484,89	-3.632.699,83	14.621.136,67

8.3.1.4 I ratei ed i risconti passivi

Al pari di quanto già visto nel paragrafo relativo ai ratei ed ai risconti attivi, al quale si rimanda per le considerazioni generali, nel presente paragrafo si ripropongono, dapprima in modo aggregato e poi analizzando le singole voci, i ratei e i risconti passivi.

In particolare si segnala che i contributi agli investimenti da altre amministrazioni pubbliche e le concessioni pluriennali comprendono la quota non di competenza dell'esercizio, rilevata tra i ricavi nel corso dell'esercizio in cui il relativo credito è stato accertato, e sospesa alla fine dell'esercizio. Annualmente i proventi sospesi sono ridotti attraverso la rilevazione di un provento (quota annuale di contributo agli investimenti) di importo proporzionale alla quota di ammortamento del bene finanziato dal contributo all'investimento (sterilizzazione dell'ammortamento passivo o procedura di ammortamento attivo).

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
21.291.212,47	24.605.105,55	15,56

E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
I) Ratei passivi	10.648,35		-2.999,16	7.649,19
II) Risconti passivi	21.280.564,12	3.341.194,65	-24.302,41	24.597.456,36
1) Contributi agli investimenti	15.772.418,37	3.188.561,82	-24.302,41	18.936.677,78
a) da altre amministrazioni pubbliche	14.554.900,10	3.188.561,82		17.743.461,92
b) da altri soggetti	1.217.518,27		-24.302,41	1.193.215,86
2) Concessioni pluriennali	4.671.678,46	152.632,83		4.824.311,29
3) Altri risconti passivi	836.467,29	0,00		836.467,29
TOTALE RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI (E)	21.291.212,47	3.341.194,65	-27.301,57	24.605.105,55

Con riferimento alla voce II) 1) a) "Contributi agli investimenti da altre amministrazioni pubbliche" e 2) "Concessioni pluriennali" le variazioni registrate riguardano il rinvio di quote di contributi e concessioni non di competenza dell'esercizio al netto della quota annuale di contributo inserita tra i proventi dell'esercizio che finanzia proporzionalmente la quota di ammortamento dei beni di riferimento.

8.3.1.5 I conti d'ordine

Secondo la definizione rinvenibile nel documento OIC n. 22, i conti d'ordine costituiscono delle

annotazioni di corredo della situazione patrimoniale e finanziaria esposta dallo stato patrimoniale, ma non costituiscono attività e passività in senso stretto.

Esistono, infatti, eventi di gestione che non generano effetti immediati e diretti sull'attuale struttura quali - quantitativa del patrimonio e, pertanto, non vengono rilevati dal sistema contabile. Tuttavia, al fine di arricchire le informazioni contenute nello stato patrimoniale, attraverso le rilevazioni dei sistemi impropri che alimentano i conti d'ordine, essi trovano separata evidenziazione.

La finalità delle informazioni prodotte dai sistemi impropri di rilevazione è di integrare e completare le informazioni della contabilità ordinaria, evidenziando gli eventi gestionali che potrebbero avere effetti sul patrimonio dell'ente in esercizi successivi.

Tali fatti gestionali, riconducibili ad operazioni in corso di perfezionamento, possono assumere un ruolo fondamentale nella valutazione complessiva degli equilibri economici, finanziari e patrimoniali dell'ente, costituendo uno strumento contabile indispensabile per dare trasparenza all'azione svolta.

La suddivisione delle voci costituenti i conti d'ordine è stata effettuata distinguendo rischi, impegni e beni di terzi e la loro valorizzazione a fine 2023 è rinvenibile nelle tabelle seguenti.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
16.220.770,32	16.196.393,22	-0,15

CONTI D'ORDINE	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Impegni su esercizi futuri	16.220.770,32		-24.377,10	16.196.393,22
2) beni di terzi in uso	0,00	0,00		0,00
3) beni dati in uso a terzi	0,00	0,00		0,00
4) garanzie prestate a amministrazioni pubbliche	0,00	0,00		0,00
5) garanzie prestate a imprese controllate	0,00	0,00		0,00
6) garanzie prestate a imprese partecipate	0,00	0,00		0,00
7) garanzie prestate a altre imprese	0,00	0,00		0,00
TOTALE CONTI D'ORDINE	16.220.770,32		-24.377,10	16.196.393,22

Si precisa che l'ammontare degli impegni su esercizi futuri corrisponde alla quota di Fondo Pluriennale Vincolato rinviata agli esercizi futuri.

PARTE TERZA - FOCUS DI APPROFONDIMENTO

9 IL RENDICONTO DEI FONDI PNRR

Il presente esercizio si è caratterizzato anche per la gestione delle risorse rinvenibili nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) del quale si riportano a seguire i principali effetti, in termini di entrate e spese e di modifiche al tessuto organizzativo e tecnico dell'ente.

In virtù di ciò, la gestione del bilancio è stata coinvolta nella gestione di una serie di procedure di spesa e di entrata che hanno avuto immediato impatto nella ordinaria programmazione dell'ente.

Appare interessante, al riguardo, evidenziare come sono state articolate le procedure di spesa avviate a valere sulla progettualità propria del PNRR e i riflessi che le stesse hanno avuto dal lato delle entrate.

Vengono evidenziati, quindi, in particolare, gli impegni rientranti in detta progettualità, assunti nell'ambito dei principali macroaggregati di spesa corrente e in conto capitale, e in particolare all'interno delle voci di V livello in essi rientranti.

Si presenta, pertanto, un estratto del bilancio etichettabile quale "Rendiconto PNRR", quale ulteriore elemento di trasparenza dell'attività dell'amministrazione nei confronti della propria cittadinanza e di eventuali terzi interessati.

9.1 RENDICONTO PNRR - ENTRATE

A valere sul PNRR si registrano le seguenti entrate:

Titolo 4 - Tipologia 200	2021	2022	2023	2023 di cui PNRR
Contributi agli investimenti da Amministrazioni centrali	3.007.961,91	4.198.112,20	3.642.022,19	1.851.482,40

Titolo 4 in entrata

per euro 222.714,00 relativamente al seguente progetto finanziato dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa NextGeneration EU:

- PNRR M1C1 INV. 1.3 - "DATI E INTEROPERABILITA" - MISURA 1.3.1 "PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI"
- PNRR M1C1 INV. 1.4 - "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" MISURA 1.4.5 "PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI"

per euro 170.000,00 relativamente al seguente progetto della Rivoluzione verde e transizione ecologica

- PNRR M2C.4 - INV.2.2 INTERVENTI PER LA RESILIENZA, LA VALORIZZAZIONE DEL TERRITORIO E L'EFFICIENZA ENERGETICA C/O PATTINODROMO, SCUOLE ELEMENTARE PARCO DEI FIORI E GARIBALDI

per euro 1.156.553,90 relativamente al progetto per il potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione

- PNRR M4C1 INV. 1.1 UN PONTE TRA LA SCUOLA SEMPIONE E NIDO LA NAVE - IL NUOVO POLO DELL'INFANZIA DI VIA BRAMANTE

per euro 249.939,50 relativamente ai seguenti progetti della coesione ed inclusione:

- PNRR M5C2 INT. 3.1 - CLUSTER 2 MANUTENZIONE STRAORDINARIA FACCIATE PALAZZETTO SPORT VIA XXV APRILE
 - PNRR M5C2 I. 3.1 - NUOVA COSTRUZIONE IMPIANTO SPORTIVO POLIVALENTE INDOOR/OUTDOOR VIA ALBERTI/VIA L. DA VINCI - CLUSTER 1

per euro 52.275,00 relativamente al seguente progetto dei Piani urbani integrati

- PNRR M5C2 I.1 - LINEA2.2 -PIANI URBANI INTEGRATI PROGETTO COME-IN COMPLETAMENTO SISTEMA DELLE ACQUE SETT. EST PARCO NORD

9.2 RENDICONTO PNRR - SPESE

Si riportano a seguire gli impegni assunti nell'ambito dei principali macroaggregati di spesa e nel loro ambito la quota di spesa riconducibile ai fondi PNRR.

Macroaggregato 103	Impegni	di cui PNRR
Spese correnti – Acquisto beni e servizi	38.722.166,23	249,105,00

Macroaggregato 202	Impegni	di cui PNRR
Spese in conto capitale – Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	6.384.000,94	607.465,70

10 LA LETTURA DEL RENDICONTO FINANZIARIO PER INDICI

La rappresentazione dei dati in precedenza proposti, seppur sufficiente a fornire una prima indicazione sulla composizione delle risorse dell'ente, non appare esaustiva e, quindi, necessita di ulteriori specificazioni per una riflessione più approfondita e completa.

A tal fine, può risultare interessante costruire una "batteria" di indici di struttura che, proponendo un confronto tra dati contabili ed extracontabili, aiuti nella lettura del bilancio.

In particolare, nei paragrafi che seguono, verranno calcolati i seguenti quozienti di bilancio:

- indice di autonomia finanziaria;
- indice di autonomia impositiva;
- indice di pressione finanziaria;
- prelievo tributario pro capite;
- indice di autonomia tariffaria propria;
- indice di intervento erariale pro capite;
- indice di intervento regionale pro capite.

Per ciascuno di essi, a fianco del valore calcolato sulle risultanze dell'anno 2023, vengono proposti i valori ottenuti effettuando un confronto con quelli relativi ai rendiconti 2021 e 2022.

10.1 INDICI DI ENTRATA

10.1.1 Indice di autonomia finanziaria

L'indice di autonomia finanziaria, ottenuto quale rapporto tra le entrate tributarie (Titolo 1) ed extratributarie (Titolo 3) con il totale delle entrate correnti (totali dei titoli 1 + 2 + 3), correla le risorse proprie dell'ente con quelle complessive di parte corrente ed evidenzia la capacità di ciascun comune di acquisire autonomamente le disponibilità necessarie per il finanziamento della spesa.

In altri termini, questo indice non considera nel bilancio corrente i trasferimenti nazionali e regionali ordinari e straordinari che annualmente l'ente riceve e che in passato costituivano la maggiore voce di entrata. Dobbiamo ricordare, infatti, che, dopo la riforma tributaria del 1971/1973, l'Ente locale ha perso gran parte della propria capacità impositiva a favore di una scelta politica che ha visto accentrare a livello nazionale la raccolta delle risorse e, quindi, attraverso un sistema redistributivo dall'alto, l'assegnazione delle stesse agli enti.

Per effetto del decentramento amministrativo oggi in atto, il suesposto processo, ancora presente nella realtà degli enti, è in corso di inversione: a cominciare dall'introduzione prima dell'I.C.I., poi dell'IMU, infatti, stiamo assistendo ad un progressivo aumento delle voci di entrate non direttamente derivanti da trasferimenti di altri enti del settore pubblico. Ne consegue la necessità di procedere ad una lettura dell'andamento dell'indicatore in esame sottolineando come detto valore, variabile tra 0 e 1, assuma un significato positivo quanto più il risultato si avvicina all'unità.

Nella parte sottostante viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del rendiconto 2023 da confrontare con quelli degli anni precedenti.

INDICE DI AUTONOMIA FINANZIARIA	2021	2022	2023
Autonomia finanziaria = $\frac{\text{Titolo 1 + 3 entrata}}{\text{Titolo 1 + 2 + 3 entrata}}$	0,89	0,91	0,93

10.1.2 Indice di autonomia impositiva

L'indice di autonomia impositiva può essere considerato un indicatore di secondo livello, che permette di comprendere ed approfondire il significato di quello precedente (indice di autonomia finanziaria), misurando quanta parte delle entrate correnti, diverse dai trasferimenti statali o di altri enti del settore pubblico allargato, sia stata determinata da entrate proprie di natura tributaria.

Il valore di questo indice può variare teoricamente tra 0 e 1, anche se le attuali norme che regolano l'imposizione tributaria negli enti locali impediscono di fatto l'approssimarsi del risultato all'unità.

Nella parte sottostante viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto estrapolando i dati del 2023 da confrontare con quelli degli anni precedenti.

INDICE DI AUTONOMIA IMPOSITIVA	2021	2022	2023
Autonomia impositiva = $\frac{\text{Titolo 1 entrata}}{\text{Titolo 1 + 2 + 3 entrata}}$	0,67	0,67	0,66

10.1.3 Indice di pressione finanziaria

Altra informazione di particolare interesse si ottiene confrontando il totale delle entrate accertate relative ai titoli 1 e 2 con la popolazione residente.

Il rapporto che ne discende, aiuta a comprendere il livello di pressione finanziaria a cui ciascun cittadino è sottoposto sommando la pressione diretta ed indiretta.

INDICE DI PRESSIONE FINANZIARIA	2021	2022	2023
Pressione finanziaria = $\frac{\text{Titolo 1 + 2 entrata}}{\text{Popolazione}}$	655,51	645,07	631,10

10.1.4 Prelievo tributario pro capite

Il dato ottenuto con l'indice di autonomia impositiva, utile per una analisi disaggregata, non è di per sé facilmente comprensibile e, pertanto, al fine di sviluppare analisi spazio-temporali sullo stesso ente o su enti che presentano caratteristiche fisiche economiche e sociali omogenee, può essere interessante misurare il "Prelievo tributario pro capite" che misura l'importo medio di imposizione tributaria a cui ciascun cittadino è sottoposto o, in altri termini, l'importo pagato in media da ciascun cittadino per imposte di natura locale nel corso dell'anno.

Nella parte sottostante, viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del rendiconto 2023 da confrontare con quelli degli anni precedenti.

INDICE DI PRELIEVO TRIBUTARIO PRO CAPITE	2021	2022	2023
Prelievo tributario pro capite = $\frac{\text{Titolo 1 Entrata}}{\text{Popolazione}}$	560,23	565,58	571,37

10.1.5 Indice di autonomia tariffaria propria

Se l'indice di autonomia impositiva misura in termini percentuali la partecipazione delle entrate del titolo 1 alla definizione del valore complessivo delle entrate correnti, un secondo indice deve essere attentamente controllato, in quanto costituisce il complementare di quello precedente, evidenziando la partecipazione delle entrate proprie nella formazione delle entrate correnti e, precisamente, l'indice di autonomia tariffaria propria.

Valori particolarmente elevati di quest'ultimo dimostrano una buona capacità di ricorrere ad entrate derivanti dai servizi pubblici forniti o da una accurata gestione del proprio patrimonio.

Il valore, anche in questo caso espresso in termini decimali, è compreso tra 0 ed 1 ed è da correlare con quello relativo all'indice di autonomia impositiva.

Nella parte sottostante viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del rendiconto 2023 da confrontare con quelli degli anni precedenti.

INDICE DI AUTONOMIA TARIFFARIA PROPRIA	2021	2022	2023
Autonomia tariffaria propria = $\frac{\text{Titolo 3 entrata}}{\text{Titolo 1 + 2 + 3 entrata}}$	0,22	0,23	0,27

10.1.6 Indice di intervento erariale pro capite

L'indice di intervento erariale pro capite è anch'esso rilevatore di una inversione di tendenza nelle modalità di acquisizione delle risorse da parte dell'ente locale.

Il rapporto, proposto in una analisi triennale, misura la somma media che lo Stato eroga all'ente per ogni cittadino residente finalizzandone l'utilizzo alle spese strutturali ed ai servizi pubblici.

INDICE DI INTERVENTO ERARIALE PRO CAPITALE	2021	2022	2023
Intervento erariale pro capite = $\frac{\text{Trasferimenti statali}}{\text{Popolazione}}$	90,99	77,50	56,07

10.2 INDICI DI SPESA

Al pari di quanto già detto trattando delle entrate, la lettura del bilancio annuale e pluriennale può essere agevolata ricorrendo alla costruzione di appositi indici che sintetizzano l'attività di programmazione e migliorano la capacità di apprezzamento dei dati contabili. Ai fini della nostra analisi, nei paragrafi che seguono verranno presentati alcuni rapporti che in questa ottica rivestono maggiore interesse e precisamente:

- rigidità della spesa corrente;
- incidenza delle spese del personale sulle spese correnti;
- spesa media del personale;
- incidenza degli interessi passivi sulle spese correnti;
- percentuale di copertura delle spese correnti con trasferimenti dello Stato;
- spesa corrente pro capite;
- spesa d'investimento pro capite.

Si precisa che la voce "Personale" nella costruzione degli indici che seguono fa riferimento alle somme impegnate per il macroaggregato 1.01 Redditi da lavoro dipendente.

10.2.1 Rigidità della spesa corrente

La rigidità della spesa corrente misura l'incidenza percentuale delle spese fisse (personale ed interessi) sul totale del titolo 1 della spesa. Quanto minore è detto valore, tanto maggiore è l'autonomia discrezionale della Giunta e del Consiglio in sede di predisposizione del bilancio.

Il valore può variare, indicativamente, tenendo conto dei nuovi limiti introdotti con la ridefinizione dei parametri di deficitarietà, tra 0 e 0,75.

Quanto più il valore si avvicina allo 0,75 tanto minori sono le possibilità di manovra dell'amministrazione che si trova con gran parte delle risorse correnti già utilizzate per il finanziamento delle spese per il personale e degli interessi passivi.

Nella parte sottostante viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del bilancio 2023 da confrontare con quello degli anni precedenti.

INDICE DI RIGIDITA' DELLA SPESA CORRENTE	2021	2022	2023
Rigidità della spesa corrente = $\frac{\text{Personale} + \text{Interessi}}{\text{Titolo 1 Spesa}}$	0,29	0,29	0,29

10.2.2 Incidenza degli interessi passivi sulle spese correnti

L'indice di rigidità delle spesa corrente può essere scomposto analizzando separatamente l'incidenza di ciascuno dei due addendi del numeratore (personale e interessi) rispetto al denominatore del rapporto (totale delle spese correnti).

Pertanto, considerando solo gli interessi passivi che l'ente è tenuto a pagare annualmente per i mutui in precedenza contratti, avremo che l'indice misura l'incidenza degli oneri finanziari sulle spese correnti.

Valori particolarmente elevati dimostrano che la propensione agli investimenti relativa agli anni passati sottrae risorse correnti alla gestione futura e limita la capacità attuale di spesa.

INDICE DI INCIDENZA DEGLI INTERESSI PASSIVI SULLE SPESE CORRENTI	2021	2022	2023
Incidenza interessi passivi sulle spese correnti = $\frac{\text{Interessi passivi}}{\text{Titolo 1 spesa}}$	0,00	0,00	0,00

10.2.3 Incidenza delle spese del personale sulle spese correnti

Partendo dalle stesse premesse sviluppate nel paragrafo precedente, può essere separatamente analizzata l'incidenza delle spese del personale sul totale complessivo delle spese correnti.

Si tratta di un indice complementare al precedente che permette di concludere l'analisi sulla rigidità della spesa del titolo 1.

Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando il rapporto sotto riportato al bilancio 2023 ed ai due precedenti (2021 e 2022):

INDICE DI INCIDENZA DELLE SPESE DEL PERSONALE SULLE SPESE CORRENTI	2021	2022	2023
Incidenza del personale sulle spese correnti = $\frac{\text{Personale}}{\text{Titolo 1 spesa}}$	0,29	0,29	0,29

10.2.4 Spesa media del personale

L'incidenza delle spese del personale sul totale della spesa corrente fornisce indicazioni a livello aggregato sulla partecipazione di questo fattore produttivo nel processo erogativo dell'ente locale.

Al fine di ottenere una informazione ancora più completa, il dato precedente può essere integrato con un altro parametro quale quello della spesa media per dipendente.

Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando il rapporto sotto specificato al bilancio 2023 oltre che agli anni 2021 e 2022.

INDICE DI SPESA MEDIA PER IL PERSONALE	2021	2022	2023
Spesa media per il personale = $\frac{\text{Spesa del personale}}{\text{N° dipendenti}}$	43.770,77	42.871,24	42.458,79

10.2.5 Percentuale di copertura delle spese correnti con trasferimenti dello Stato e di altri enti del settore pubblico allargato

La "percentuale di copertura delle spese correnti con i trasferimenti dello stato e di altri enti del settore pubblico allargato" permette di comprendere la compartecipazione dello Stato, della Regione e degli altri enti del settore pubblico allargato alla ordinaria gestione dell'ente.

Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando il rapporto ai valori del bilancio 2023 ed effettuando il confronto con il medesimo rapporto applicato agli esercizi 2021 e 2022.

INDICE DI COPERTURA DELLE SPESE CORRENTI CON TRASFERIMENTI	2021	2022	2023
Copertura spese correnti con trasferimenti = $\frac{\text{Titolo 2 entrata}}{\text{Titolo 1 spesa}}$	0,11	0,10	0,07

10.2.6 Spesa corrente pro capite

La spesa corrente pro capite costituisce un ulteriore indice particolarmente utile per una analisi spaziale e temporale dei dati di bilancio.

Essa misura l'entità della spesa sostenuta dall'ente per l'ordinaria gestione, rapportata al numero di cittadini.

Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando la formula sotto riportata al bilancio 2023, 2022 e 2021.

INDICE DI SPESA CORRENTE PRO CAPITALE	2021	2022	2023
Spesa corrente pro capite = $\frac{\text{Titolo 1 spesa}}{\text{N° abitanti}}$	841,97	811,78	828,91

10.2.7 Spesa in conto capitale pro capite

Così come visto per la spesa corrente, un dato altrettanto interessante può essere ottenuto, ai fini di una completa informazione sulla programmazione dell'ente, con la costruzione dell'indice della Spesa in conto capitale pro capite, rapporto che misura il valore della spesa per investimenti che l'ente prevede di sostenere per ciascun abitante.

Nella parte sottostante viene proposto il valore ottenuto applicando il rapporto ai valori del bilancio 2023 ed effettuando il confronto con il medesimo rapporto applicato agli esercizi 2021 e 2022.

INDICE DI SPESA IN CONTO CAPITALE PRO CAPITE	2021	2022	2023
Spesa in conto capitale pro capite = $\frac{\text{Titolo 2 spesa}}{\text{N° abitanti}}$	184,92	63,66	86,63

10.3 GLI INDICI DELLA GESTIONE RESIDUI

Nei precedenti paragrafi abbiamo analizzato i principali indici della gestione di competenza; l'analisi del risultato di amministrazione può però essere meglio compreso cercando di cogliere anche le peculiarità della gestione residui. A tal fine, nei paragrafi che seguono verranno calcolati i seguenti quozienti di bilancio:

- indice di incidenza dei residui attivi;
- indice di incidenza dei residui passivi.

10.3.1 Indice di incidenza dei residui attivi e passivi

L'indice di incidenza dei residui attivi esprime il rapporto fra i residui sorti nell'esercizio ed il valore delle operazioni di competenza dell'esercizio medesimo.

Un valore elevato di questo indicatore esprime un particolare allungamento dei tempi di attuazione delle procedure amministrative e contabili della gestione delle entrate. Riflessioni del tutto analoghe possono essere effettuate per quanto riguarda l'indice di incidenza dei residui passivi.

L'esame comparato nel tempo e nello spazio può evidenziare delle anomalie gestionali che devono essere adeguatamente monitorate e controllate.

INDICE DI INCIDENZA DEI RESIDUI ATTIVI	2023
Incidenza residui attivi = $\frac{\text{Totale residui attivi}}{\text{Totale accertamenti di competenza}}$	0,23

INDICE DI INCIDENZA DEI RESIDUI PASSIVI	2023
Incidenza residui passivi = $\frac{\text{Totale residui passivi}}{\text{Totale impegni di competenza}}$	0,15

10.3.2 INDICI DELLA GESTIONE DI CASSA

Anche per la gestione di cassa è possibile far ricorso ad alcuni indicatori in grado di valutare le modalità con cui la cassa si modifica e si rinnova. In particolare, il primo dei due indici, "velocità di riscossione", confrontando tra loro le entrate riscosse con quelle accertate in competenza relativamente ai titoli 1 e 3 (tributarie ed extratributarie), misura la capacità dell'ente di trasformare in liquidità situazioni creditorie vantate nei confronti di terzi.

Allo stesso modo, l'indice "velocità di gestione della spesa corrente" permette di giudicare quanta parte degli impegni della spesa corrente trova nell'anno stesso, trasformazione nelle ulteriori fasi della spesa, quali la liquidazione, l'ordinazione ed il pagamento.

VELOCITA' DI RISCOSSIONE DELLE ENTRATE PROPRIE		2023
Velocità di riscossione =	$\frac{\text{Riscossioni di competenza (Titolo 1 + 3)}}{\text{Accertamenti di competenza (Titolo 1 + 3)}}$	0,73

VELOCITA' DI GESTIONE DELLA SPESA CORRENTE		2023
Velocità di gestione spesa corrente =	$\frac{\text{Pagamenti di competenza (Tit. 1)}}{\text{Impegni di competenza (Tit. 1)}}$	0,84

11 I SERVIZI EROGATI

Se l'analisi per missione fornisce un primo ed interessante spaccato della spesa, evidenziando come questa sia stata ripartita tra le principali attività che l'ente è tenuto a porre in essere, ulteriori elementi di valutazione possono essere tratti da una ulteriore lettura della spesa articolata per servizi.

Questi ultimi rappresentano, infatti, il risultato elementare dell'intera attività amministrativa dell'ente. D'altra parte tra gli obiettivi principali da conseguire da parte dell'azienda-comune, vi è quello di erogare servizi alla collettività amministrata. L'ente locale, infatti, si pone come istituzione di rappresentanza degli interessi locali, come interprete dei bisogni oltre che gestore della maggior parte degli interventi di carattere finale anche quando programmati da altri soggetti o istituti territoriali di ordine superiore.

11.1 I SERVIZI ISTITUZIONALI

I servizi istituzionali sono considerati obbligatori perché esplicitamente previsti dalla legge ed il loro costo è generalmente finanziato attingendo dalle risorse generiche a disposizione dell'ente, quali ad esempio i trasferimenti attribuiti dallo Stato o le entrate di carattere tributario.

Tali servizi sono caratterizzati dal fatto che l'offerta non è funzione della domanda: ne consegue che la loro offerta da parte dell'ente deve comunque essere garantita, prescindendo da qualsiasi giudizio sulla economicità.

All'interno di questa categoria vengono ad annoverarsi l'anagrafe, lo stato civile, la leva militare, la polizia locale, i servizi cimiteriali, la statistica, la nettezza urbana e più in generale tutte quelle attività molto spesso caratterizzate dall'assenza di remunerazione poste in essere in forza di una imposizione giuridica.

11.2 I SERVIZI PRODUTTIVI

I servizi produttivi sono caratterizzati da una spiccata rilevanza sotto il profilo economico ed industriale che attiene tanto alla caratteristica del servizio reso quanto alla forma di organizzazione necessaria per la loro erogazione: si tratta in buona sostanza di attività economiche relative alla distribuzione dell'acqua, del gas metano e dell'elettricità, alla gestione delle farmacie, dei trasporti pubblici e della centrale del latte.

Per tali servizi, le vigenti norme prevedono il totale finanziamento da parte degli utenti che li richiedono e ne sostengono integralmente il costo attraverso la corresponsione delle tariffe. Generalmente tali servizi, anche in funzione della loro rilevanza economica e sociale, sono soggetti alla disciplina dei prezzi amministrati.

Per effetto anche della graduale contrazione dei trasferimenti statali e della conseguente necessità di reperimento diretto di risorse da parte dell'ente, l'erogazione di servizi produttivi rappresenta una importante risorsa strategica per la gestione, cui attribuire la dovuta rilevanza in termini di assetto strutturale ed organizzativo.

11.3 I SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE

I servizi a domanda individuale, anche se rivestono una notevole rilevanza sociale all'interno della comunità amministrata, non sono previsti obbligatoriamente da leggi.

Essi sono caratterizzati dal fatto che vengono richiesti direttamente dai cittadini dietro pagamento di un prezzo (tariffa), spesso non pienamente remunerativo per l'ente ma comunque non inferiore ad una percentuale di copertura del relativo costo, così come previsto dalle vigenti norme sulla finanza locale.

Tale scelta rappresenta un passaggio estremamente delicato per la gestione dell'ente in quanto l'adozione di tariffe contenute per il cittadino-utente (che comunque non possono essere inferiori alle percentuali di copertura previste dalla vigente normativa) determina una riduzione delle possibilità di

spesa per l'ente stesso. Dovendosi, infatti, rispettare il generale principio di pareggio del bilancio, il costo del servizio, non coperto dalla contribuzione diretta dell'utenza, deve essere finanziato con altre risorse dell'ente, riducendo in tal modo la possibilità di finanziare altri servizi o trasferimenti.

L'incidenza sul bilancio delle spese per i Servizi a domanda individuale attivati nel nostro ente e le relative percentuali di copertura sono sintetizzate nella seguente tabella:

Servizi a domanda individuale - Bilancio 2023	Entrate 2023	Spese 2023	Risultato 2023	Copertura in %
Alberghi case di riposo e di ricovero	0,00	0,00	0,00	0,00
Alberghi diurni e bagni pubblici	0,00	0,00	0,00	0,00
Asili nido	1.079.938,22	1.946.212,39	-866.274,17	55,49
Convitti, campeggi, case	0,00	0,00	0,00	0,00
Colonie e soggiorni stagionali	66.078,99	363.230,60	-297.151,61	18,19
Corsi extrascolastici	274.079,66	482.471,17	-208.391,51	56,81
Parcheggi custoditi e parchimetri	0,00	0,00	0,00	0,00
Pesa pubblica	0,00	0,00	0,00	0,00
Servizi turistici diversi	0,00	0,00	0,00	0,00
Spurgo pozzi neri	0,00	0,00	0,00	0,00
Teatri	0,00	0,00	0,00	0,00
Musei, gallerie e mostre	0,00	0,00	0,00	0,00
Giardini zoologici e botanici	0,00	0,00	0,00	0,00
Impianti sportivi	149.018,98	703.553,48	-554.534,50	21,18
Mattatoi pubblici	0,00	0,00	0,00	0,00
Mense non scolastiche	0,00	0,00	0,00	0,00
Mense scolastiche	2.435.622,67	3.616.191,49	-1.180.568,82	67,35
Mercati e fiere attrezzate	0,00	0,00	0,00	0,00
Spettacoli	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasporto carni macellate	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasporti e pompe funebri	0,00	0,00	0,00	0,00
Uso di locali non istituzionali	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri servizi a domanda individuale	34.460,12	501.845,67	-467.385,55	6,87
Totale Servizi	4.039.198,64	7.613.504,80	-3.574.306,16	53,05

Con riferimento a questi indici si segnala che la copertura 2023 tra ricavi e costi è pari al 53,05%, considerando il costo degli asili al 50%, così come previsto dall'art. 5 della L. 498/92. Pertanto, il grado di copertura realizzato a consuntivo dai servizi a domanda individuale è in linea con le previsioni 2023 che stimavano il 51,20%.

L'analisi delle risultanze nel triennio è, invece, evidenziata nella sottostante tabella:

Servizi a domanda individuale Trend Entrate e Spese	Entrate 2021	Spese 2021	Entrate 2022	Spese 2022	Entrate 2023	Spese 2023
Alberghi case di riposo e di ricovero	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Alberghi diurni e bagni pubblici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Asili nido	765.014,29	3.586.206,65	851.346,34	3.536.732,85	1.079.938,22	1.946.212,39
Convitti, campeggi, case	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Colonie e soggiorni stagionali	38.453,30	218.370,76	56.618,78	263.768,26	66.078,99	363.230,60
Corsi extrascolastici	261.592,55	458.435,86	268.197,01	465.369,56	274.079,66	482.471,17
Parcheggi custoditi e parchimetri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Pesa pubblica	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Servizi turistici diversi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spurgo pozzi neri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Teatri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Musei, gallerie e mostre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Giardini zoologici e botanici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Impianti sportivi	3.055,16	707.121,64	118.658,86	579.634,86	149.018,98	703.553,48
Mattatoi pubblici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Mense non scolastiche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Mense scolastiche	1.676.969,58	3.338.089,68	2.525.212,78	3.363.804,74	2.435.622,67	3.616.191,49
Mercati e fiere attrezzate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spettacoli	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasporto carni macellate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasporti e pompe funebri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uso di locali non istituzionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri servizi a domanda individuale	30.141,11	893.563,26	35.469,26	856.650,33	34.460,12	501.845,67
Totale Servizi	2.775.225,99	9.201.787,85	3.855.503,03	9.065.960,60	4.039.198,64	7.613.504,80

APPROFONDIMENTI

Premessa

Approfondimento 1: Nota informativa

Paragrafo 1 Relazione sulla gestione

La nota informativa è un allegato della relazione al rendiconto sulla gestione. Tale adempimento è previsto nell'art. 11, comma 6, lett. j), D.Lgs. n. 118/2011 ed ha sostituito, a decorrere dal rendiconto 2015, il precedente obbligo di verifica di crediti e debiti tra Ente locale e società partecipate previsto dall'art. 6, comma 4, D.L. n. 95/2012, oggi abrogato. Rispetto al precedente adempimento, la nota informativa riguarda tutti gli enti territoriali (non più solo Comuni e Province) ed ha ad oggetto le poste debitorie/creditorie di tutti gli organismi dell'ente locale e non solamente più delle società partecipate.

La nota informativa consente una corretta rilevazione delle posizioni debitorie/creditorie tra Comune e propri organismi/enti strumentali/società partecipate al fine di salvaguardare gli equilibri di bilancio ed attenuare il rischio di emersione di passività latenti per l'ente territoriale. Il documento, ai fini della validità giuridica, necessita di un doppio asseveramento: il primo del collegio dei revisori dei conti ed il secondo dell'organo competente della società o altro ente strumentale.

Sul punto, cfr Corte dei Conti, Sezione Autonomie, Deliberazione 20 gennaio 2016, n. 2: *"Fermo restando la responsabilità dell'organo esecutivo dell'ente territoriale, tenuto a redigere la relazione sulla gestione allegata al rendiconto e, quindi, ad illustrare gli esiti della verifica dei debiti e crediti reciproci con i propri enti strumentali e società controllate e partecipate, l'obbligo di asseverazione deve ritenersi posto a carico degli organi di revisione sia degli enti territoriali sia degli organismi controllati/partecipati, per evitare eventuali incongruenze e garantire una piena attendibilità dei rapporti debitori e creditori. L'asseverazione da parte dell'organo di revisione degli enti strumentali e delle società controllate e partecipate è sempre necessaria..... In caso di mancata individuazione, nello statuto della società a responsabilità limitata o del consorzio, di un organo di controllo, spetta all'ente territoriale socio individuare, all'interno dell'organismo, il soggetto chiamato ad asseverare la nota informativa attestante i reciproci rapporti debitori e creditori, senza previsione di compensi aggiuntivi"*.

Approfondimento 2: La classificazione per missioni e programmi

Paragrafo 6 Analisi delle spese

La classificazione per missioni non è decisa liberamente dall'ente ma risponde ad una precisa esigenza evidenziata dal legislatore nell'articolo 12 del Decreto Legislativo n. 118 del 2011. Quest'ultimo prevede che le amministrazioni pubbliche territoriali adottino schemi di bilancio articolati per missioni e programmi che evidenzino le finalità della spesa, allo scopo di assicurare maggiore trasparenza e confrontabilità delle informazioni riguardanti il processo di allocazione delle risorse pubbliche e la destinazione delle stesse alle politiche pubbliche settoriali.

Le missioni rappresentano le funzioni principali e gli obiettivi strategici perseguiti dalle amministrazioni pubbliche territoriali, utilizzando risorse finanziarie, umane e strumentali ad esse destinate, e sono definite in relazione al riparto di competenze di cui agli articoli 117 e 118 del Titolo V della Costituzione.

Approfondimento 3: Tipologie entrate tributarie

Paragrafo 4.1.1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa

Le entrate tributarie sono suddivise dal legislatore in cinque "tipologie" delle quali le prime tre misurano le diverse forme di contribuzione (diretta o indiretta) dei cittadini alla gestione dell'ente. Analizziamo quelle di maggiore interesse per gli enti locali.

La tipologia 101 "Imposte, tasse e proventi assimilati" raggruppa, com'è intuibile, tutte quelle forme di prelievo coattivo effettuate direttamente dall'ente nei limiti della propria capacità impositiva, senza alcuna controprestazione da parte dell'amministrazione, nonché i corrispettivi versati dai cittadini contribuenti a fronte di specifici servizi o controprestazioni dell'ente anche se in alcuni casi non direttamente richiesti. Attualmente in essa trovano allocazione:

- l'imposta municipale propria (IMU);
- l'imposta sulla pubblicità;
- l'addizionale comunale sull'imposta relativa al reddito delle persone fisiche nel caso in cui l'ente si avvalga della facoltà di istituire il tributo;
- la tassa sui rifiuti solidi urbani.

La tipologia 301 "Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali" accoglie il Fondo di Solidarietà e, in genere tutti i trasferimenti compensativi di squilibri tributari, per consentire l'erogazione dei servizi in modo uniforme sul territorio nazionale.

Approfondimento 4: Entrate extratributarie

Paragrafo 4.1.3 Entrate extratributarie

L'analisi in termini percentuali non sempre fornisce delle informazioni omogenee per una corretta analisi spazio-temporale e necessita, quindi, di adeguate precisazioni. Non tutti i servizi sono, infatti, gestiti direttamente dagli enti e, pertanto, a parità di prestazioni erogate, sono riscontrabili anche notevoli scostamenti tra i valori. Questi ultimi sono rinvenibili anche all'interno del medesimo ente, nel caso in cui nel corso degli anni si adottino una differente modalità di gestione dei servizi.

La tipologia 100, ad esempio, riassume in sé, oltre ai proventi della gestione patrimoniale, anche l'insieme dei servizi istituzionali, a domanda individuale e produttivi erogati dall'ente nei confronti della collettività amministrata.

Ne consegue che il rapporto di partecipazione della tipologia 100 al totale del Titolo 3 deve essere oggetto di approfondimenti, in caso di scostamenti sensibili, al fine di accertare se si sono verificati:

- incrementi o decrementi del numero dei servizi offerti;
- modifiche nella forma di gestione dei servizi;
- variazioni della qualità e quantità in ciascun servizio offerto.

Altro dato interessante è quello relativo ai proventi della gestione dei beni (compreso nella tipologia 100). Se il dato assoluto può essere utile solo per effettuare analisi comparative del trend rispetto agli anni precedenti, lo stesso valore, rapportato al totale del titolo 3 ed espresso in percentuale, assume una valenza informativa diversa, permettendo di effettuare anche analisi comparative con altri enti.

Approfondimento 5: Accensione e rimborso prestiti

Paragrafo 4.1.6 Entrate da accensione prestiti

Le entrate del Titolo 6 sono caratterizzate dalla nascita di un rapporto debitorio nei confronti di un soggetto finanziatore (banca, Cassa DD.PP., sottoscrittori di obbligazioni) e per disposizione legislativa, ad eccezione di alcuni casi appositamente previsti dalla legge, sono vincolate, nel loro utilizzo, alla realizzazione degli investimenti.

Il legislatore, coerentemente a quanto fatto negli altri titoli, ha previsto anche per esso un'articolazione secondo ben definite tipologie, nella quale tiene conto sia della durata del finanziamento che del soggetto erogante.

In particolare, nella tipologia 100 sono evidenziate le risorse relative ad eventuali emissioni di titoli obbligazionari; nelle tipologie 200 e 300 quelle relative ad accensione di finanziamenti, distinti in ragione

della durata temporale del prestito; la tipologia 400 accoglie tutte le altre forme di indebitamento.

Approfondimento 6: Anticipazioni di liquidità in accensione di prestiti

Paragrafo 4.1.6 Entrate da accensione prestiti e Paragrafo 6.4 Spese per rimborso di prestiti

Per le anticipazioni di cui al decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 4, e successivi rifinanziamenti, gli enti locali applicano l'articolo 52, comma 1-ter, del decreto legge 25 maggio 2021, n. 73, convertito, con modificazioni, nella legge 23 luglio 2021, n. 106.

Il citato articolo 52, comma 1-ter, stabilisce che "A decorrere dall'esercizio 2021, gli enti locali iscrivono nel bilancio di previsione il rimborso annuale delle anticipazioni di liquidità nel titolo 4 della spesa, riguardante il rimborso dei prestiti. A decorrere dal medesimo anno 2021, in sede di rendiconto, gli enti locali riducono, per un importo pari alla quota annuale rimborsata con risorse di parte corrente, il fondo anticipazione di liquidità accantonato ai sensi del comma 1. La quota del risultato di amministrazione liberata a seguito della riduzione del fondo anticipazione di liquidità è iscritta nell'entrata del bilancio dell'esercizio successivo come "Utilizzo del fondo anticipazione di liquidità", in deroga ai limiti previsti dall'articolo 1, commi 897 e 898, della legge 30 dicembre 2018, n. 145. Nella nota integrativa allegata al bilancio di previsione e nella relazione sulla gestione allegata al rendiconto è data evidenza della copertura delle spese riguardanti le rate di ammortamento delle anticipazioni di liquidità, che non possono essere finanziate dall'utilizzo del fondo anticipazioni di liquidità stesso".

Devono essere registrate tra le accensioni di prestiti, quindi, le anticipazioni di liquidità diverse dalle anticipazioni di cassa erogate dal tesoriere dell'ente. Le anticipazioni di liquidità sono definite dall'articolo 3, comma 17, della legge n. 350/2003, come "operazioni che non comportano risorse aggiuntive, ma consentono di superare, entro il limite massimo stabilito dalla normativa statale vigente, una momentanea carenza di liquidità e di effettuare spese per le quali è già prevista idonea copertura di bilancio". Le anticipazioni di liquidità non costituiscono indebitamento agli effetti dell'art. 119 della Costituzione e di norma si estinguono entro un anno.

Per le anticipazioni che devono essere chiuse entro l'anno, la natura di "anticipazione di liquidità che non comporta risorse aggiuntive" è rappresentata contabilmente dall'imputazione al medesimo esercizio dell'accertamento dell'entrata derivante dall'anticipazione e dell'impegno di spesa concernente il rimborso.

Per le anticipazioni di liquidità che non devono essere chiuse entro l'anno (a rimborso pluriennale), l'evidenza contabile della natura di "anticipazione di liquidità che non comporta risorse aggiuntive" è costituita dall'iscrizione di un fondo anticipazione di liquidità nel titolo 4 della spesa, di importo pari alle anticipazioni di liquidità incassate nell'esercizio e non restituite, non impegnabile e pagabile, destinato a confluire nel risultato di amministrazione, come quota accantonata.

Approfondimento 7: La gestione dei residui

Paragrafo 3.2 Gestione dei residui

Generalmente una corretta attività di impegno di spesa e di accertamento delle entrate non dovrebbe dar luogo a sostanziali modifiche nei valori dei residui negli anni, se si escludono eventi eccezionali e, comunque, non prevedibili.

I residui attivi possono subire un incremento (accertamenti non contabilizzati) o un decremento (a seguito della procedura di riaccertamento ordinario) in grado di influenzare positivamente o negativamente il risultato complessivo della gestione.

I residui passivi, invece, non possono subire un incremento rispetto al valore riportato dall'anno precedente, mentre potrebbero essere ridotti venendo meno il rapporto giuridico che ne è alla base o in applicazione del criterio di esigibilità della spesa. In tal caso si verrebbe a migliorare il risultato finanziario.

Si può pertanto concludere che l'avanzo o il disavanzo di amministrazione può essere influenzato dalla gestione residui a seguito del sopraggiungere di nuovi crediti (residui attivi) e del venir meno di debiti (residui passivi) o di crediti (residui attivi).

Sull'argomento si richiama la deliberazione 7 giugno 2019, n.79 della Corte Conti, Sez. Controllo Abruzzo, che così si esprime: "Nel caso in cui l'avanzo di amministrazione sia composto da residui attivi non esistenti o di incerto realizzo, non adeguatamente garantiti dal fondo crediti dubbia esigibilità, la copertura delle spese da ultimo elencate sarebbe solo fittizia, costituendo il presupposto per l'emersione successiva di tensioni o insufficienze di cassa..."

Approfondimento 8: Strumenti derivati. La ricognizione prevista in nota integrativa

Paragrafo 4.1.6.3 Strumenti finanziari derivati

Con riferimento agli approfondimenti richiesti in materia di derivati è possibile fare riferimento a quanto previsto dal principio della programmazione sulla nota integrativa. La nota integrativa, con riferimento ai contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata, deve indicare gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio per ciascuna operazione in derivati.

A tal fine, per ciascuna operazione in derivati sono indicate:

- informazioni sulla loro entità e sulla loro natura;
 - il loro fair value alla data di predisposizione del bilancio di previsione, determinato secondo le modalità previste dall'articolo 1, comma 3, del D.Lgs. 30 dicembre 2003, n. 394;
 - il valore nominale e il fair value alla data di predisposizione del bilancio di previsione, della passività sulla quale insiste il derivato stesso e il relativo tasso di interesse;
 - gli stanziamenti del bilancio di previsione relativi ai flussi di entrata e di spesa riguardanti ciascun derivato, relativi agli esercizi considerati nel bilancio e i criteri di valutazione adottati per l'elaborazione di tali previsioni
 - il tasso costo finale sintetico presunto a carico dell'Ente, calcolato, per ciascun esercizio cui il bilancio si riferisce, secondo la seguente formulazione: $(TFSCFS = \{[(\text{Interessi su debito sottostante} \pm \text{Differenziali swap}) * 36000] / [(\text{Nominale} * 365)]\}$. Gli importi relativi agli interessi e ai differenziali swap sono calcolati facendo riferimento agli stanziamenti iscritti in bilancio.
-

QUADRO SINOTTICO DELLA RELAZIONE SULLA GESTIONE

Elementi richiesti per la Relazione sulla gestione: comma 6, art. 11, D.Lgs. n. 118/2011; par. 13.10 Principio contabile n. 1	Sezione/Allegato	Paragrafo/Dettaglio
a) i criteri di valutazione utilizzati;	Premessa	Paragrafo 1.2
b) le principali voci del conto del bilancio;	Parte 1	Informazioni di sintesi e di dettaglio articolate all'interno dei paragrafi della sezione
c) le principali variazioni alle previsioni finanziarie intervenute in corso d'anno, comprendendo l'utilizzazione dei fondi di riserva e gli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 1° gennaio dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;	Premessa	Paragrafo 1.3.1, 1.3.2, 1.3.3 e 5.1
d) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;	Parte 1	Paragrafo 2.1.1.1, 2.1.1.2, 2.1.1.3, 2.1.2
e) le ragioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni e di maggiore consistenza, nonché sulla fondatezza degli stessi, compresi i crediti di cui al comma 4, lettera n);	Parte 1	Paragrafo 3.2.1 e 3.2.2
f) l'elenco delle movimentazioni effettuate nel corso dell'esercizio sui capitoli di entrata e di spesa riguardanti l'anticipazione, evidenziando l'utilizzo medio e l'utilizzo massimo dell'anticipazione nel corso dell'anno, nel caso in cui il conto del bilancio, in deroga al principio generale dell'integrità, espone il saldo al 31 dicembre dell'anticipazione attivata al netto dei relativi rimborsi;	Parte 1	Paragrafo 4.1.7
g) l'elencazione dei diritti reali di godimento e la loro illustrazione;	Parte 2	Paragrafo 8
h) l'elenco dei propri enti e organismi strumentali, con la precisazione che i relativi rendiconti o bilanci di esercizio sono consultabili nel proprio sito internet;	Premessa	Paragrafo 1.5
i) l'elenco delle partecipazioni dirette possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;	Premessa	Paragrafo 1.5

j) gli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate. La predetta informativa, asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione; in tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie;	Premessa	Paragrafo 1.5
k) gli oneri e gli impegni sostenuti, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;	Parte 1	Paragrafo 4.1.6.3
l) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti, con l'indicazione delle eventuali richieste di escussione nei confronti dell'ente e del rischio di applicazione dell'articolo 3, comma 17 della legge 24 dicembre 2003, n. 350;	Parte 1	Paragrafo 4.1.6.1
m) l'elenco descrittivo dei beni appartenenti al patrimonio immobiliare dell'ente alla data di chiusura dell'esercizio cui il conto si riferisce, con l'indicazione delle rispettive destinazioni e degli eventuali proventi da essi prodotti;	Allegato	Da inserire autonomamente a cura dell'ente in relazione alle proprie fattispecie
n) gli elementi richiesti dall'articolo 2427 e dagli altri articoli del codice civile, nonché da altre norme di legge e dai documenti sui principi contabili applicabili;	Tutte le parti	
o) altre informazioni riguardanti i risultati della gestione, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del rendiconto.	Tutte le parti	Nella relazione nel suo complesso a seconda della fattispecie oggetto di osservazione

Indice

1	LA RELAZIONE SULLA GESTIONE	2
1.1	I PRINCIPALI CONTENUTI	2
1.2	CRITERI DI FORMAZIONE E DI VALUTAZIONE UTILIZZATI	3
1.3	FATTI DI RILIEVO VERIFICATISI NEL CORSO DELL'ESERCIZIO	4
1.3.1	Variazioni di bilancio	5
1.3.2	Assestamento di bilancio	7
1.3.3	Prelevamento dal Fondo di riserva	8
1.4	FATTI DI RILEVO VERIFICATISI DOPO LA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO	8
1.5	INFORMAZIONI RIGUARDANTI ENTI E ORGANISMI STRUMENTALI E SOCIETÀ CONTROLLATE E PARTECIPATE	9
	PARTE PRIMA - ANALISI DELLA GESTIONE FINANZIARIA	12
2	RENDICONTO FINANZIARIO: QUADRO GENERALE DI SINTESI	12
2.1	RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE	12
2.1.1	Analisi del risultato d'amministrazione	13
2.1.1.1	Analisi delle quote accantonate del risultato d'amministrazione	14
2.1.1.2	Analisi delle quote vincolate del risultato d'amministrazione	14
2.1.1.3	Analisi delle quote destinate agli investimenti nel risultato d'amministrazione	15
3	LA SCOMPOSIZIONE DELLA GESTIONE FINANZIARIA	16
3.1	LA GESTIONE DI COMPETENZA	16
3.1.1	I Risultati della gestione di competenza	16
3.1.2	Verifica degli Equilibri di bilancio della gestione di competenza	17
3.1.2.1	Equilibrio complessivo di parte corrente	18
3.1.2.2	Equilibrio complessivo in conto capitale e comprensivo delle operazioni finanziarie	19
3.2	GESTIONE RESIDUI	21
3.2.1	Analisi dei Residui attivi	21
3.2.2	Analisi dei Residui passivi	22
3.3	LA GESTIONE DI CASSA	23
4	ANALISI DELLE ENTRATE	25
4.1	ANALISI PER TITOLI	25
4.1.1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	28
4.1.2	Focus: Fondo di Solidarietà Comunale e obiettivi per il sociale, asili nido e trasporto scolastico studenti con disabilità	29
4.1.3	Focus: Imposta di soggiorno	30
4.1.4	Focus: Indice di copertura della TARI	30
4.1.5	Trasferimenti correnti	31
4.1.6	Entrate extratributarie	32
4.1.7	Focus: Proventi sanzioni Codice della Strada	33
4.1.8	Entrate in conto capitale	34
4.1.9	Focus: Gestione dei proventi derivanti dal rilascio delle concessioni edilizie	35
4.1.10	Entrate da riduzione di attività finanziarie	35
4.1.11	Entrate da accensione prestiti	36
4.1.11.1	Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente	36
4.1.11.2	Capacità di indebitamento residua	36
4.1.11.3	Strumenti finanziari derivati	37
4.1.12	Entrate da anticipazione da istituto tesoriere/cassiere	37
4.1.13	Titolo 9 - Le entrate per conto di terzi	38
5	ANALISI AVANZO E FONDO PLURIENNALE VINCOLATO	39
5.1	L'APPLICAZIONE DELL'AVANZO AL BILANCIO 2023	39
5.2	IL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO	40
5.2.1	Il Fondo pluriennale vincolato - Parte Entrata	40
5.2.2	Il Fondo pluriennale vincolato - Parte Spesa	40
6	ANALISI DELLE SPESE	41
6.1	SPESE CORRENTI	43
6.1.1	I macroaggregati della Spesa corrente	44
6.2	SPESE IN CONTO CAPITALE	46
6.2.1	I macroaggregati della Spesa in c/capitale	46
6.3	SPESE PER INCREMENTO ATTIVITÀ FINANZIARIE	47
6.4	SPESE PER RIMBORSO PRESTITI	47
6.5	SPESE PER CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE	48
6.6	TITOLO 7 - LE SPESE PER CONTO DI TERZI	48
	PARTE SECONDA - LA GESTIONE ECONOMICO FINANZIARIA	50
7	CONTABILITÀ ECONOMICO-PATRIMONIALE	50
7.1	IL CONTO ECONOMICO	50
7.1.1	Criteri di costruzione	50
7.1.2	Riconoscimento dei ricavi	51
7.1.3	Imputazione economica dei costi	52
7.1.4	Struttura del conto economico	52
7.1.4.1	Componenti positivi della gestione	52
7.1.4.2	Componenti negativi della gestione	53
7.1.5	Il risultato della gestione	54
7.1.5.1	Proventi ed oneri finanziari	54
7.1.5.2	Rettifiche di valore attività finanziarie	55
7.1.5.3	Proventi ed oneri straordinari	55
7.1.6	Risultato economico	56

8	LO STATO PATRIMONIALE	57
8.1	ATTIVITÀ	59
8.1.1	Crediti vs. lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione	59
8.1.2	Le immobilizzazioni	59
8.1.2.1	Immobilizzazioni immateriali	60
8.1.2.2	Immobilizzazioni materiali e patrimonio immobiliare	61
8.1.2.3	Immobilizzazioni finanziarie	63
8.1.3	L'attivo circolante	63
8.1.3.1	Rimanenze	64
8.1.3.2	Crediti	64
8.1.3.3	Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	65
8.1.4	Le disponibilità liquide	65
8.2	I RATEI ED I RISCONTI ATTIVI	66
8.3	PASSIVITÀ	66
8.3.1	Il patrimonio netto	66
8.3.1.1	I Fondi per rischi ed oneri	67
8.3.1.2	Il Trattamento di Fine Rapporto	68
8.3.1.3	I debiti	68
8.3.1.4	I ratei ed i risconti passivi	69
8.3.1.5	I conti d'ordine	69
	PARTE TERZA - FOCUS DI APPROFONDIMENTO	71
9	IL RENDICONTO DEI FONDI PNRR	71
9.1	RENDICONTO PNRR - ENTRATE	71
9.2	RENDICONTO PNRR - SPESE	72
10	LA LETTURA DEL RENDICONTO FINANZIARIO PER INDICI	73
10.1	INDICI DI ENTRATA	73
10.1.1	Indice di autonomia finanziaria	73
10.1.2	Indice di autonomia impositiva	74
10.1.3	Indice di pressione finanziaria	74
10.1.4	Prelievo tributario pro capite	74
10.1.5	Indice di autonomia tariffaria propria	75
10.1.6	Indice di intervento erariale pro capite	75
10.2	INDICI DI SPESA	75
10.2.1	Rigidità della spesa corrente	76
10.2.2	Incidenza degli interessi passivi sulle spese correnti	76
10.2.3	Incidenza delle spese del personale sulle spese correnti	76
10.2.4	Spesa media del personale	77
10.2.5	Percentuale di copertura delle spese correnti con trasferimenti dello Stato e di altri enti del settore pubblico allargato	77
10.2.6	Spesa corrente pro capite	77
10.2.7	Spesa in conto capitale pro capite	78
10.3	GLI INDICI DELLA GESTIONE RESIDUI	78
10.3.1	Indice di incidenza dei residui attivi e passivi	78
10.3.2	INDICI DELLA GESTIONE DI CASSA	79
11	I SERVIZI EROGATI	80
11.1	I SERVIZI ISTITUZIONALI	80
11.2	I SERVIZI PRODUTTIVI	80
11.3	I SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE	80
	APPROFONDIMENTI	83
	QUADRO SINOTTICO DELLA RELAZIONE SULLA GESTIONE	87