

Comune di CINISELLO BALSAMO (MI)

RELAZIONE SULLA GESTIONE

Esercizio 2021

Art. 11, comma 6, D.Lgs. 118/2011

PREMESSA

Signori Consiglieri,

la presente relazione viene redatta dalla Giunta ai sensi dell'art. 231 TUEL e predisposta secondo le modalità previste dall'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni nonché dell'art. 2427 del Codice Civile.

La relazione sulla gestione si pone un duplice obiettivo: da una parte, fornire a voi consiglieri ogni informazione utile a comprendere i riflessi contabili dei fatti amministrativi realizzati nel corso del 2021; dall'altra, assicurare la comprensione delle dinamiche finanziarie ed economico-patrimoniali dell'amministrazione non solo agli organi apicali della stessa - o alle istituzioni italiane deputate al controllo della finanza pubblica nazionale - ma anche ai diversi *stakeholders* che agiscono sul nostro territorio.

I risultati della gestione finanziaria che verranno dettagliati nel proseguo del documento, va rilevato, non sono determinati o determinabili solo a valle dell'ordinaria ed istituzionale attività di distribuzione e redistribuzione dell'ente, nell'ambito delle prerogative allo stesso riconosciute a livello di legislazione primaria e secondaria. Il protrarsi della crisi pandemica causata dal virus Covid-19 ha inevitabilmente influito sulla gestione dell'ente nel corso del 2021. Da un punto di vista operativo si è continuato a garantire la sicurezza sanitaria del personale attraverso lo smart working e la turnazione delle presenze in servizio. A livello gestionale si è mantenuta alta e costante l'attenzione sugli equilibri di bilancio, attraverso il monitoraggio dei flussi di cassa in entrata e in uscita, che hanno beneficiato di importanti assegnazioni da parte del Governo volte a mitigare gli effetti della crisi economica che ha colpito gli enti e le relative comunità territoriali.

Per dettagli e approfondimenti si rimanda alle sezioni 1 e 7 del presente documento.

In questa sede è opportuno ricordare che a decorrere dall'anno 2019 hanno cessato di avere applicazione, per le regioni a statuto speciale, le province autonome di Trento e di Bolzano, le città metropolitane, le province ed i comuni, gli adempimenti relativi al monitoraggio ed alla certificazione degli andamenti di finanza pubblica disposti dal comma 469 dell'articolo 1 della legge n. 232 del 2016, inerenti la disciplina del pareggio di bilancio.

In particolare, l'articolo 1, comma 820, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, ha previsto, tra le novità più rilevanti, che a decorrere dall'anno 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 29 novembre 2017 e n. 101 del 17 maggio 2018, le regioni a statuto speciale, le province autonome di Trento e di Bolzano, le città metropolitane, le province e tutti i comuni (senza alcuna esclusione):

- utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. L'informazione attinente il risultato di competenza si desume dal prospetto di verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione di cui all'allegato n. 10 del citato decreto n.118/2011, per la cui trattazione si rimanda alla sezione ivi dedicata.

La verifica sugli andamenti della finanza pubblica in corso d'anno è stata effettuata, di conseguenza, attraverso il Sistema Informativo sulle operazioni degli enti pubblici (SIOPE), del quale si dirà a seguire, mentre il controllo successivo dei dati di finanza pubblica è stato demandato all'analisi delle informazioni trasmesse alla BDAP (Banca dati delle Amministrazioni Pubbliche), di cui all'articolo 13 della legge n. 196 del 2009.

1 La relazione sulla gestione

La Relazione alla gestione è un documento illustrativo della gestione dell'ente, nonché dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio. Essa contiene ogni informazione utile ad una migliore comprensione dei fatti amministrativi che hanno avuto, nel corso di esercizio, un riflesso contabile.

Ai sensi dell'Allegato n. 4/1 del D.Lgs 118/2011 e del par. 13 del principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, come modificato dal D.M. 7 settembre 2020, la relazione sulla gestione deve illustrare:

- i criteri di valutazione utilizzati;
- le principali voci del conto del bilancio;
- le principali variazioni alle previsioni finanziarie intervenute in corso d'anno, comprendendo l'utilizzazione dei fondi di riserva e gli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 1° gennaio dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- le ragioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni e di maggiore consistenza, nonché sulla fondatezza degli stessi;
- l'elenco delle movimentazioni effettuate nel corso dell'esercizio sui capitoli di entrata e di spesa riguardanti l'anticipazione, evidenziando l'utilizzo medio e l'utilizzo massimo dell'anticipazione nel corso dell'anno, nel caso in cui il conto del bilancio, in deroga al principio generale dell'integrità, espone il saldo al 31 dicembre dell'anticipazione attivata al netto dei relativi rimborsi;
- l'elencazione dei diritti reali di godimento e la loro illustrazione;
- l'elenco dei propri enti e organismi strumentali, con la precisazione che i relativi rendiconti o bilanci di esercizio sono consultabili nel proprio sito internet;
- l'elenco delle partecipazioni dirette possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- gli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate;
- gli oneri e gli impegni sostenuti, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti, con l'indicazione delle eventuali richieste di escussione nei confronti dell'ente e del rischio di applicazione dell'articolo 3, comma 17 della legge 24 dicembre 2003, n. 350;
- l'elenco descrittivo dei beni appartenenti al patrimonio immobiliare dell'ente alla data di chiusura dell'esercizio cui il conto si riferisce, con l'indicazione delle rispettive destinazioni e degli eventuali proventi da essi prodotti;
- gli elementi richiesti dall'articolo 2427 e dagli altri articoli del codice civile, nonché da altre norme di legge e dai documenti sui principi contabili applicabili;
- altre informazioni riguardanti i risultati della gestione, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del rendiconto;
- per gli enti in disavanzo al 31 dicembre 2021, le cause che hanno determinato tale risultato, gli interventi assunti in occasione dell'accertamento del disavanzo di amministrazione presunto o di successive rideterminazioni del disavanzo di amministrazione presunto, e le iniziative che si intende assumere a seguito dell'accertamento dell'importo definitivo del disavanzo.

2 Criteri di formazione del rendiconto e criteri di valutazione utilizzati

Il Rendiconto della gestione 2021 sottoposto alla Vostra approvazione è stato redatto in riferimento alle previsioni di cui agli artt. 227 e successivi del TUEL e dei principi generali di cui all'allegato n.1 del D. Lgs. n. 118/2011, ed in particolare:

- Il Conto del bilancio, ai sensi dell'art. 228 del TUEL e dell'art. 3, comma 4, del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche;
- Il Conto Economico e lo Stato Patrimoniale, ai sensi degli articoli 229 e 230 del TUEL, del postulato (principio generale) n. 17 relativo alla competenza economica di cui all'allegato n.1 del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche, e del principio applicato n. 3 della contabilità economico – patrimoniale di cui all'allegato n. 4/3 del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche.

Il Rendiconto della gestione è stato redatto, in particolare, coerentemente con i principi e gli schemi tassonomici previsti dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Per quanto attiene il conto del bilancio, gli importi esposti afferiscono ad operazioni registrate ed imputate nel rispetto del principio della competenza finanziaria di cui al punto n. 2 del Principio contabile applicato della contabilità finanziaria (Allegato 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011).

Il Conto Economico e lo Stato Patrimoniale sono redatti in conformità alle disposizioni per essi previste dal Principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale (Allegato 4/3 al D. Lgs. n. 118/2011), nell'ambito del sistema di scritturazione integrato prefigurato dal legislatore.

Nel rispetto di detti principi i fatti di gestione intervenuti nel corso del 2021 sono stati classificati nel rendiconto della gestione utilizzando al contempo una duplice ottica di rappresentazione contabile: per natura economica (per le entrate e le uscite) e funzionale (per le sole uscite). I fatti di gestione sono stati classificati per natura a livello elementare, e poi aggregati negli schemi di bilancio previsti dal legislatore, secondo lo schema classificatorio del piano dei conti integrato, di cui all'art. 4 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

A livello funzionale, il rendiconto della gestione e i risultati di sintesi riportati nella presente relazione sono stati strutturati coerentemente con gli indirizzi forniti dal legislatore con la classificazione per missioni e programmi di cui agli artt. 12 e seguenti del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Gli schemi di bilancio utilizzati per la presentazione dei dati sono conformi a quelli previsti dall'allegato n. 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e coerenti con quelli presenti dall'allegato n. 9 dello stesso decreto relativo alla formazione del bilancio di previsione.

Gli allegati alla presente relazione sono quelli declinati dall'art. 11, comma 4, del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche nonché dall'art. 227, comma 5, del TUEL.

Le informazioni contabili rappresentano fedelmente ed in modo veritiero le operazioni ed i fatti che sono accaduti durante l'esercizio, essendo gli stessi stati rilevati contabilmente secondo la loro natura finanziaria, economica e patrimoniale in conformità alla loro sostanza effettiva e, quindi, alla realtà economica che li ha generati e ai contenuti della stessa, e non solamente secondo le regole e le norme vigenti che ne disciplinano la contabilizzazione formale.

3 Struttura della Relazione

La presente relazione si compone delle seguenti sezioni:

- **SEZIONE 1: Principali novità intervenute in corso di esercizio**
- **SEZIONE 2: Rendiconto finanziario: quadro generale di sintesi con Focus sui servizi**
- **SEZIONE 3: Rendiconto finanziario: la gestione in corso di esercizio**
- **SEZIONE 4: Risultato di amministrazione e verifica degli equilibri di bilancio**
- **SEZIONE 5: Enti e organismi strumentali e società controllate e partecipate**
- **SEZIONE 6: Contabilità economico-patrimoniale**
- **SEZIONE 7: Rendiconto COVID-19**
- **Allegati**
- **Appendice**

Le prime quattro sezioni sono riconducibili alla formazione del conto del bilancio ai sensi dell'art. 228 del TUEL e dell'art. 3, comma 4, del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche. La componente economico-patrimoniale verrà invece dettagliata nella sezione 6.

La sezione 5, gli allegati e l'appendice hanno scopo conoscitivo o di maggior dettaglio delle informazioni presentate nelle altre sezioni.

All'interno della sezione 1 sono illustrate, seppur sinteticamente, le principali novità intervenute nel corso del 2021 che hanno inciso sulla redazione del rendiconto di gestione.

Nelle sezioni 2 e 3 sono riportate le risultanze contabili scaturenti dalla gestione 2021. In particolare, nella sezione 2 è illustrato il rendiconto finanziario a livello aggregato, sia per natura che per missioni e programmi, scomposto nelle componenti della gestione di competenza e dei residui. Nel paragrafo 2.3 sono riportate le risultanze di cassa della gestione nel cui ambito si fornisce il dettaglio delle anticipazioni di tesoreria richieste nel 2021. Nel paragrafo 2.6, con un focus dedicato, è riportato il quadro degli acquisti effettuati nell'esercizio nell'ambito del macroaggregato 1.03 'Acquisto di beni e servizi', componente principale, unitamente alla spesa per i redditi da lavoro dipendente, delle spese correnti 'di funzionamento' sostenute dall'amministrazione. In altri termini, si distingue, al terzo livello dello stesso, se trattasi di spese per acquisto di beni di consumo o per acquisizione di prestazioni/servizi.

A chiusura della sezione saranno evidenziate, ancora a livello aggregato, le differenze tra il bilancio di previsione e la gestione dell'esercizio riportando, per il primo, la dinamica di variazione degli stanziamenti iniziali a seguito delle variazioni di bilancio intervenute in corso di esercizio e della procedura di assestamento del bilancio.

Nella sezione 3 sarà possibile entrare maggiormente nelle dinamiche di gestione approfondendo i dati trattati a livello aggregato nella precedente sezione. Particolare attenzione sarà riservata, in particolare, nelle uscite ai dati di bilancio secondo la loro classificazione per missione e programmi. Questi ultimi, infatti, rappresentano l'elemento principale cui far riferimento al momento dell'analisi dei dati di spesa in quanto elemento centrale del processo di autorizzazione proprio del sistema di contabilità finanziaria. Nella stessa sezione trova collocazione l'analisi dei residui.

La sezione 4 esaurisce, come detto, il rendiconto finanziario illustrando le risultanze dell'esercizio in termini di avanzo di amministrazione e riportando le diverse componenti del prospetto di equilibrio previsto dalla normativa vigente (equilibrio di parte corrente, in conto capitale e complessivo, comprensivo delle partite finanziarie).

A seguito della pandemia causata dal Covid-19 si è ritenuto necessario inserire una nuova apposita Sezione che rendiconta le spese di carattere straordinario di cui la gestione del bilancio ha dovuto tener conto - di natura corrente e in conto capitale - e in tal senso non ricadenti nella ordinaria programmazione dell'ente. La Sezione evidenzia quindi, in particolare, gli impegni rientranti in detta emergenza epidemiologica, assunti nell'ambito dei principali macroaggregati di spesa corrente e in conto capitale, e in particolare all'interno delle voci di V livello in essi rientranti.

SEZIONE 1 - Principali novità intervenute in corso o dopo la chiusura dell'esercizio 2021

In questa sede è opportuno richiamare le novità/componenti di maggior rilievo che hanno inciso sulla gestione 2021 quanto i fattori di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio.

1 Principali novità introdotte sul decreto legislativo n. 118/2011 nel corso del 2021

L'articolo 3-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, corretto e integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, ha istituito, presso il Ministero dell'economia e delle finanze, la Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali (Commissione Arconet) tra i cui compiti rientra quello di aggiornare gli allegati al titolo primo del decreto legislativo n. 118 del 2011 in relazione al processo evolutivo delle fonti normative che concorrono a costituirne il presupposto e alle esigenze del monitoraggio e del consolidamento dei conti pubblici, nonché del miglioramento della raccordabilità dei conti delle amministrazioni pubbliche con il Sistema europeo dei conti nazionali.

Nel corso del 2021 sono intervenuti ulteriori modificazioni all'impianto del decreto legislativo n. 118/2011 a valle del lavoro effettuato dalla Commissione Arconet e degli interventi normativi succedutisi nel corso dell'esercizio.

In particolare, con il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2020 sono stati rivisti taluni elementi chiave dei principi contabili sulla contabilità finanziaria che hanno inciso anche sul principio della programmazione e, nel caso di specie, sui contenuti della Relazione sulla gestione.

In particolare, il DM 7 settembre 2020 modifica quanto riportato nel paragrafo 13.10.3 sulla relazione sulla gestione nel punto in cui lo stesso disciplina gli enti in disavanzo alla chiusura dell'esercizio e le informazioni necessarie per illustrarne le determinanti. Tale modifica introdotta nel paragrafo della relazione sulla gestione riflette le variazioni apportate al Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria che, fra le altre cose prevede che "nel caso in cui il legislatore abbia autorizzato specifiche modalità di ripiano di singole quote del disavanzo di amministrazione, nella nota illustrativa e nella relazione sulla gestione è descritta la composizione del disavanzo tra tali componenti e la composizione delle relative quote di ripiano da applicare agli esercizi considerati nel bilancio di previsione".

Lo stesso DM, inoltre, interviene anche sulle modalità di utilizzo delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione, consentito anche nel corso dell'esercizio provvisorio esclusivamente per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza. In termini più generali il decreto interviene, ad ogni modo, sull'intera struttura del risultato di amministrazione come declinato nel citato Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria.

Il 2020 ha rappresentato un ulteriore step nelle modalità di redazione della contabilità economico-patrimoniale per i piccoli comuni. Al riguardo, infatti, è stato emanato il Decreto del 10 novembre 2020 del Ministero dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri concernente le modalità semplificate di elaborazione della Situazione patrimoniale da allegare al rendiconto degli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti che rinviavano la contabilità economico patrimoniale. Detto decreto abroga e sostituisce il decreto dell'11 novembre 2019 concernente "Modalità semplificate di redazione della situazione patrimoniale al 31 dicembre 2019 degli enti che rinviavano la contabilità economico patrimoniale con riferimento all'esercizio 2019" stabilendo che "Gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti che non tengono la contabilità economico-patrimoniale allegano al rendiconto una situazione patrimoniale al 31 dicembre dell'esercizio di riferimento", la cui struttura è desunta dal piano dei conti integrato secondo le modalità declinate in allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

L'insieme di detti interventi normativi ha prodotto dei cambiamenti nelle modalità di tenuta contabile dell'ente e nella gestione amministrativa dello stesso. Su quest'ultima, inoltre, hanno inciso anche le

modifiche apportate nel 2020 sul piano dei conti integrato che sono entrate a regime a partire dalla gestione 2021 e quelle inerenti agli schemi di bilancio degli enti.

Nel corso del 2020, si ricorda, sono venuti meno i vincoli specifici sulle spese per acquisto di beni e servizi, assorbite, concettualmente, da una gestione finanziaria degli enti che nel complesso deve essere in equilibrio, al netto delle singole scelte operate sulle spese correnti. Sul tema si rimanda a quanto stabilito dalla legge 27 dicembre 2019, n. 160, recante Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022.

2 Fattori incidenti sulla gestione 2021

La gestione 2021, al pari di quella 2020, è stata influenzata dal perdurare degli effetti della pandemia sulle finanze dell'ente. Sul fronte delle entrate le maggiori difficoltà sono connesse al mancato incasso di tasse e imposte, quali IMU, IRPEF, tassa occupazione suolo pubblico, TARI, imposta di soggiorno e delle entrate extratributarie (rette asili nido e delle mense scolastiche, proventi degli impianti sportivi e dei parcheggi), in conseguenza della crisi economica che ha minato la capacità dei contribuenti di onerare i propri debiti nei confronti dell'amministrazione.

Sul fronte spesa è cresciuta la spesa per l'acquisto di dispositivi di sicurezza, dovuta al ritorno in presenza per effetto della rimodulazione dell'attività di smart working, nonché gli interventi a favore delle categorie più colpite dalla crisi economica.

Si segnala che nel 2021 si è proceduto con atto di consiglio n. 33 del 28 giugno 2021 al riconoscimento di debiti fuori bilancio a seguito di sentenza di condanna per euro 46.678,11.

3 Fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio

Dal 1° gennaio 2021 fino alla data di approvazione della delibera del rendiconto della gestione, ai sensi dell'art. 231, comma 1, del TUEL e dell'art. 11, comma 6 del D.Lgs. n. 118/2011 non vi sono fatti di rilievo da segnalare ai sensi dell'art. 231, comma 1, del TUEL e dell'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011.

SEZIONE 2 - Rendiconto finanziario: quadro generale di sintesi

Tra le prime informazioni che la relazione sulla gestione deve fornire - dopo quelle di carattere generale e relative ai criteri di valutazione adottati (già ampiamente trattati in premessa e nella precedente sezione) - l'art. 11, comma 6, lettera b) del D.Lgs. n. 118/2011 prescrive l'illustrazione delle *"principali voci del conto del bilancio"*.

Tale previsione è motivata dalla centralità che il Conto del bilancio riveste nel sistema del rendiconto: nelle amministrazioni pubbliche che la adottano, la contabilità finanziaria costituisce il sistema contabile principale e fondamentale per fini autorizzatori e di rendicontazione della gestione.

In tal senso, il rendiconto finanziario ha la funzione di rappresentare sinteticamente le risultanze della gestione, ponendo a confronto i dati di previsione, eventualmente modificati ed integrati a seguito di variazioni intervenute nel corso dell'anno, con quelli finali.

Questo documento evidenzia, infatti, un insieme molto ricco di informazioni che interessano la gestione di competenza e di cassa, oltre a quella dei residui, per giungere alla evidenziazione del risultato che, a sua volta, si compone della somma di risultati parziali, anch'essi utili ai fini della comprensione delle dinamiche della gestione 2021, così come meglio evidenziato nei successivi paragrafi.

Ci si soffermerà, in particolare, sul rendiconto della gestione dettagliato per natura a livello di macroaggregato, mettendo in evidenza gli andamenti della gestione di competenza e dei residui e gli scostamenti tra le risorse/spese previste in programmazione e quelle effettivamente realizzatisi nel corso dell'esercizio. Unitamente alla lettura dei dati di gestione per natura ci si soffermerà sul totale delle spese distinte per missioni e programmi, riportando alcuni tra i dati di maggior dettaglio nelle appendici alla seguente relazione.

1 Rendiconto sintetico

Partendo dall'analisi dei risultati complessivi dell'azione di governo, rileviamo che, nel nostro ente, l'esercizio si chiude con il seguente risultato di competenza positivo di euro 9.549.797,64.

Nel complesso, il totale delle spese finali, comprensivo delle relative quote del fondo pluriennale vincolato dei primi tre titoli delle uscite, si è attestato a € 77.811.319,30 nel complesso degli impegni e a € 74.040.790,59 dei pagamenti.

Dal lato delle risorse, si è registrato invece un ammontare delle entrate finali, dato dalla somma dei primi cinque titoli delle entrate, pari a € 73.511.694,41 nel complesso degli accertamenti e a € 70.231.983,66 in termini di incassi, che unitamente alle entrate da accensione prestiti e alle anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere e alle entrate per partite di giro e conto terzi hanno condotto a un totale delle entrate dell'esercizio pari a € 82.006.925,45 e € 78.717.329,73 di incassi complessivi.

Va osservato come il totale delle entrate e delle uscite per conto terzi non vada a rilevare sui saldi significativi in materia di finanza pubblica perché afferente voci di flusso rispetto alle quali l'ente si comporta come sostituto di imposta (ritenute su redditi da lavoro dipendente) o come semplice tesoriere (trasferimenti in conto terzi, depositi di terzi: quest'ultima voce rileva, in particolare, per la quota dei depositi di privati trattenuti ai sensi della recente normativa in materia di appalti).

ENTRATE	ACCERTAMENTI	INCASSI COMPETENZA + RESIDUI	SPESE	IMPEGNI	PAGAMENTI COMPETENZA + RESIDUI
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		54.293.866,29			
Utilizzo avanzo di amministrazione ⁽¹⁾	11.717.645,34		Disavanzo di amministrazione ⁽³⁾	0,00	
<i>di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità</i>	0,00		Disavanzo derivante da debito autorizzato e non contratto ripianato con accensione di prestiti ⁽⁴⁾	0,00	
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente ⁽²⁾	2.677.737,25				
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale ⁽²⁾	16.378.039,97				
<i>di cui Fondo pluriennale vincolato in c/capitale finanziato da debito</i>	0,00				
Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie ⁽²⁾	0,00				
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	42.451.072,18	41.446.094,67	TITOLO 1 - Spese correnti	63.799.373,01	69.354.435,50
			Fondo pluriennale vincolato di parte corrente ⁽⁵⁾	2.404.714,94	
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	7.219.518,59	6.682.395,69	TITOLO 2 - Spese in conto capitale	14.011.946,29	4.686.355,09
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	14.078.457,39	13.622.683,95	Fondo pluriennale vincolato in c/capitale ⁽⁵⁾	14.479.030,08	
			<i>di cui Fondo pluriennale vincolato in c/capitale finanziato da debito</i>	0,00	
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	9.762.646,25	8.480.809,35	TITOLO 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00
			Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie ⁽⁵⁾	0,00	
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00			
Totale entrate finali	73.511.694,41	70.231.983,66	Totale spese finali	94.695.064,32	74.040.790,59
TITOLO 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	TITOLO 4 - Rimborso di prestiti	40.255,01	40.255,01
			<i>Fondo anticipazioni di liquidità ⁽⁶⁾</i>	0,00	
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00
TITOLO 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	8.495.231,04	8.485.346,07	TITOLO 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro	8.495.231,04	8.388.672,04
Totale entrate dell'esercizio	82.006.925,45	78.717.329,73	Totale spese dell'esercizio	103.230.550,37	82.469.717,64
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	112.780.348,01	133.011.196,02	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	103.230.550,37	82.469.717,64
DISAVANZO DI COMPETENZA	0,00		AVANZO DI COMPETENZA/FONDO DI CASSA	9.549.797,64	50.541.478,38
<i>di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto formatosi nell'esercizio ⁽⁷⁾</i>					
TOTALE A PAREGGIO	112.780.348,01	133.011.196,02	TOTALE A PAREGGIO	112.780.348,01	133.011.196,02

(1) Per "Utilizzo avanzo" si intende l'avanzo applicato al bilancio: indicare l'importo dello stanziamento definitivo di bilancio

(2) Indicare l'importo iscritto in entrata del conto del bilancio alla corrispondente voce riguardante il FPV

(3) Corrisponde alla prima voce del conto del bilancio spese. Non comprende il disavanzo da debito non contratto delle Regioni e delle Province autonome

(4) Inserire solo l'importo del disavanzo da debito autorizzato e non contratto ripianato nel corso dell'esercizio attraverso l'accensione dei prestiti

(5) Indicare la somma degli stanziamenti riguardanti il corrispondente fondo pluriennale vincolato di spesa iscritti nel conto del bilancio (FPV corrente, FPV c/capitale o FPV per partite finanziarie)

(6) Indicare l'importo dei pagamenti dello stanziamento definitivo di bilancio

(7) Solo per le regioni. Il disavanzo da debito autorizzato e non contratto formatosi nell'esercizio non può avere un importo superiore a quello del disavanzo dell'esercizio e non rileva ai fini dell'equilibrio di bilancio di cui all'articolo 1, comma 821 della legge n. 145 del 2018

(8) Inserire il totale della colonna c) dell'allegato a/1 "Elenco analitico delle risorse accantonate nel risultato di amministrazione" al netto dell'accantonamento al Fondo anticipazioni di liquidità, già considerato ai fini della determinazione dell'avanzo/disavanzo di competenza.

(9) Inserire l'importo della prima colonna della riga n) dell'allegato a/2 "Elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione"

(10) Inserire il totale della colonna d) dell'allegato a/1 "Elenco analitico delle risorse accantonate nel risultato di amministrazione" al netto dell'accantonamento al Fondo anticipazioni di liquidità, già considerato ai fini della determinazione dell'avanzo/disavanzo di competenza.

GESTIONE DEL BILANCIO	
a) Avanzo di competenza (+) / Disavanzo di competenza (-)	9.549.797,64
b) Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio N (+) ⁽⁸⁾	3.692.040,00
c) Risorse vincolate nel bilancio (+) ⁽⁹⁾	6.077.790,92
d) Equilibrio di bilancio (d=a-b-c)	-220.033,28

GESTIONE DEGLI ACCANTONAMENTI IN SEDE DI RENDICONTO	
d) Equilibrio di bilancio (+)/(-)	-220.033,28
e) Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (+)/(-) ⁽¹⁰⁾	-3.625.962,96
f) Equilibrio complessivo (f=d-e)	3.405.929,68

1.1 Il risultato della gestione finanziaria: analisi per natura

La gestione di competenza ha portato, come appena rilevato, ad un avanzo pari a € 9.549.797,64.

Con il termine "gestione di competenza" si fa riferimento a quella parte della gestione ottenuta considerando solo le operazioni finanziarie relative all'esercizio in corso, senza, cioè, esaminare quelle generate da fatti accaduti negli anni precedenti e non ancora conclusi.

Questa gestione evidenzia, infatti, il risultato ottenuto quale differenza tra gli accertamenti e gli impegni dell'esercizio, a loro volta distinti in una gestione di cassa ed in una dei residui, con risultati parziali che concorrono alla determinazione del risultato totale.

Dal lato della spesa, sulla gestione di competenza hanno inciso in particolare:

- il valore dei redditi da lavoro dipendente, pari a € 18.602.576,11, indicativo dell'incidenza delle spese di personale sul totale delle spese correnti, al netto del valore inerente l'imposta regionale sulle attività produttive riportata per natura nell'ambito del macroaggregato 1.2;
- le spese per acquisto di beni e servizi, pari a € 33.362.523,09 sulle quali hanno inciso, tanto in termini programmatori che di gestione, le misure di contenimento previste nel complesso per i consumi intermedi quanto, in particolare, su talune specifiche voci quali l'utilizzo e il noleggio delle auto di servizio (carburanti, noleggio), le spese per consulenze e per manutenzione, le spese per formazione non obbligatoria. Sull'argomento appare importante rilevare come la legge di bilancio per il 2020 ovvero la L. 27 dicembre 2019, n. 160, abbia inteso modulare in misura significativamente diversa detti limiti. Dall'annualità 2020 sono abrogati:
 1. i limiti di spesa per studi ed incarichi di consulenza pari al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 7 del decreto-legge 78/2010);
 2. i limiti di spesa per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza pari al 20% della spesa dell'anno 2009 (art. 6, comma 8 del decreto-legge 78/2010);
 3. il divieto di effettuare sponsorizzazioni (art. 6, comma 9 del DI 78/2010);
 4. i limiti delle spese per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 12 del decreto-legge 78/2010);
 5. i limiti di spesa per la formazione del personale in precedenza fissato al 50 per cento della relativa spesa dell'anno 2009 (art.6, co. 13 del decreto-legge n. 78/2010);
 6. i limiti di spesa per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi per un ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 (art. 5, comma 2 del decreto-legge 95/2012).
- le spese in conto capitale che per l'esercizio 2021 si sono attestate a € 14.011.946,29.

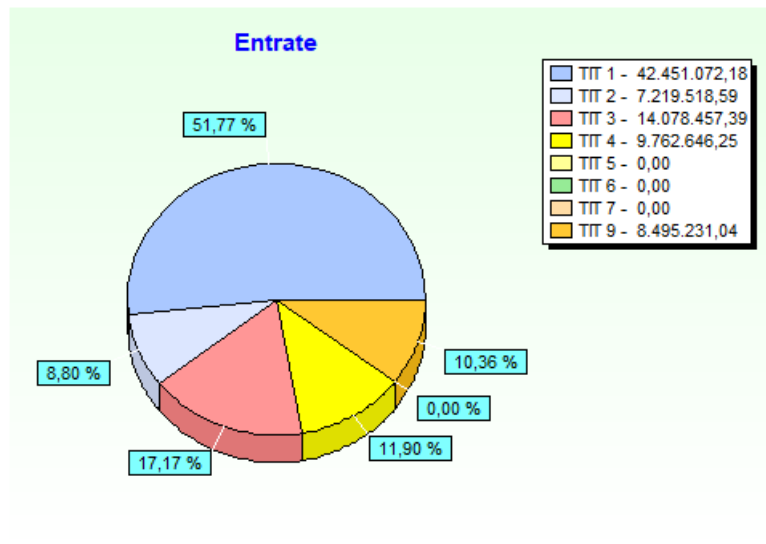
La gestione dei residui evidenzia un decremento dei residui attivi, che si attestano alla fine dell'esercizio a € 37.544.638,41 e un incremento di quelli passivi che si attestano a € 26.335.136,95. Per il dettaglio delle componenti inerenti detto andamento si rimanda alla specifica sezione.

Nella tabella che segue è, inoltre, possibile esaminare le modifiche apportate agli stanziamenti iniziali all'esito della procedura di assestamento e delle variazioni di bilancio intervenute in corso di esercizio.

ENTRATE	Previsione			Gestione		Residui		Cassa
	Previsioni Iniziali	Previsioni Definitive	Differenza	Accertamenti	Riscossioni C/Competenza	Riscossioni C/Residui	Residui Totali	Riscossioni Complessive
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa								
Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	28.356.434,75	27.917.210,05	439.224,70	28.285.114,61	16.170.749,80	10.988.853,94	21.800.184,66	27.159.603,74
Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	14.155.094,00	14.109.527,46	45.566,54	14.165.957,57	13.740.639,86	545.851,07	425.317,71	14.286.490,93
Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per Enti locali)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	42.511.528,75	42.026.737,51	484.791,24	42.451.072,18	29.911.389,66	11.534.705,01	22.225.502,37	41.446.094,67
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti								
Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	4.398.126,46	7.383.514,96	-2.985.388,50	6.894.620,32	5.806.129,83	631.019,53	1.209.939,55	6.437.149,36
Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	1.000,00	-1.000,00	1.000,00	1.000,00	0,00	0,00	1.000,00
Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	46.770,00	129.500,00	-82.730,00	146.021,29	31.139,99	123.229,36	130.255,74	154.369,35
Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	2.269,00	158.769,00	-156.500,00	156.500,00	68.500,00	0,00	88.000,00	68.500,00
Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione europea e dal Resto del Mondo	25.000,00	25.000,00	0,00	21.376,98	21.376,98	0,00	8.000,00	21.376,98
TOTALE TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	4.472.165,46	7.697.783,96	-3.225.618,50	7.219.518,59	5.928.146,80	754.248,89	1.436.195,29	6.682.395,69
TITOLO 3 - Entrate extratributarie								
Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	11.981.559,00	12.271.113,57	-289.554,57	10.023.289,53	5.906.051,46	3.869.913,47	6.588.834,19	9.775.964,93

Comune di CINISELLO BALSAMO (MI)

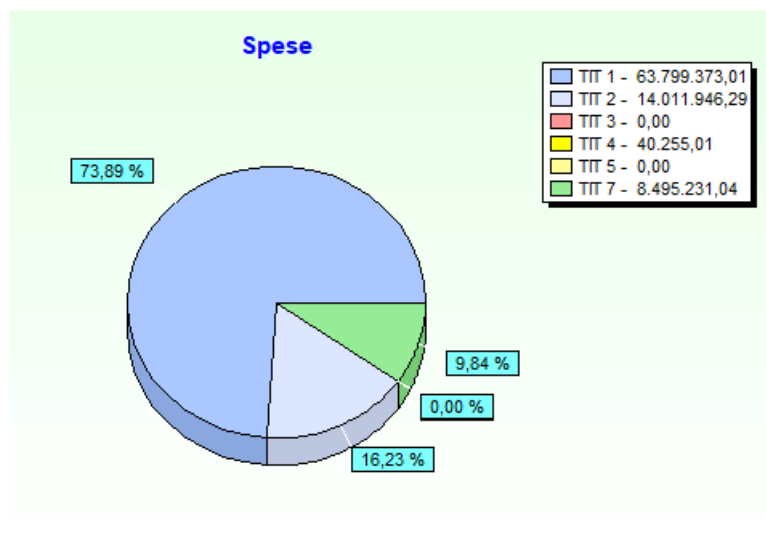
Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	3.202.900,00	3.221.640,00	-18.740,00	1.950.136,15	863.408,32	807.261,53	2.774.107,44	1.670.669,85
Tipologia 300: Interessi attivi	72.750,00	106.749,44	-33.999,44	93.176,45	93.176,45	23,19	0,00	93.199,64
Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	250.000,00	400.000,00	-150.000,00	400.000,00	400.000,00	0,00	0,00	400.000,00
Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	3.199.530,00	3.352.969,26	-153.439,26	1.611.855,26	1.227.807,62	455.041,91	668.210,42	1.682.849,53
TOTALE TITOLO 3 - Entrate extratributarie	18.706.739,00	19.352.472,27	-645.733,27	14.078.457,39	8.490.443,85	5.132.240,10	10.031.152,05	13.622.683,95
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale								
Tipologia 100: Tributi in conto capitale	5.000,00	5.000,00	0,00	2.423,76	2.423,76	0,00	0,00	2.423,76
Tipologia 200: Contributi agli investimenti	7.423.529,00	7.567.564,60	-144.035,60	3.009.932,33	1.116.989,92	1.191.646,25	3.093.681,00	2.308.636,17
Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	11.000,00	166.973,36	-155.973,36	158.973,33	35.322,12	500,00	123.651,21	35.822,12
Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	1.798.604,00	1.808.604,00	-10.000,00	285.943,55	285.943,55	83.328,12	55.254,44	369.271,67
Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	6.804.145,00	7.351.862,65	-547.717,65	6.305.373,28	5.764.655,63	0,00	540.717,65	5.764.655,63
TOTALE TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	16.042.278,00	16.900.004,61	-857.726,61	9.762.646,25	7.205.334,98	1.275.474,37	3.813.304,30	8.480.809,35
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie								
Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6 - Accensione prestiti								
Tipologia 100: Emissione di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Accensione prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 300: Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 400: Altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere								
Tipologia 100: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro								
Tipologia 100: Entrate per partite di giro	8.677.000,00	9.737.000,00	-1.060.000,00	8.425.242,04	8.415.578,94	1.869,37	10.190,10	8.417.448,31
Tipologia 200: Entrate per conto terzi	1.022.163,00	1.029.663,00	-7.500,00	69.989,00	67.887,49	10,27	28.294,30	67.897,76
TOTALE TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	9.699.163,00	10.766.663,00	-1.067.500,00	8.495.231,04	8.483.466,43	1.879,64	38.484,40	8.485.346,07



SPESE	Previsione			Gestione		Residui		Cassa
	Previsioni Iniziali	Previsioni Definitive	Differenza	Impegni	Pagamenti C/Competenza	Pagamenti C/Residui	Residui Totali	Pagamenti Complessivi
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 1 - SPESA CORRENTE								
Totale 1.1 - Redditi da lavoro dipendente	19.133.209,00	19.037.739,40	95.469,60	18.602.576,11	16.330.796,00	1.053.115,05	2.737.085,06	17.383.911,05
Totale 1.2 - Imposte e tasse a carico dell'ente	1.144.758,00	1.145.941,65	-1.183,65	1.095.166,81	901.570,96	84.841,13	273.308,44	986.412,09
Totale 1.3 - Acquisto di beni e servizi	37.156.173,29	37.266.362,54	-110.189,25	33.362.523,09	26.529.242,58	13.015.992,29	10.949.481,60	39.545.234,87
Totale 1.4 - Trasferimenti correnti	5.303.102,12	12.293.863,53	-6.990.761,41	9.467.098,90	6.757.267,84	2.046.648,34	2.923.036,86	8.803.916,18
Totale 1.7 - Interessi passivi	100,00	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 1.8 - Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 1.9 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	120.000,00	154.484,83	-34.484,83	121.231,07	121.183,07	47.964,80	48,00	169.147,87
Totale 1.10 - Altre spese correnti	5.962.762,05	7.445.526,32	-1.482.764,27	1.150.777,03	1.148.691,53	1.317.121,91	14.562,70	2.465.813,44

Relazione sulla gestione - Esercizio 2021

TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 1 - SPESA CORRENTE	68.820.104,46	77.344.018,27	-8.523.913,81	63.799.373,01	51.788.751,98	17.565.683,52	16.897.522,66	69.354.435,50
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE								
Totale 2.1 - Tributi in conto capitale a carico dell'ente	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 2.2 - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	27.942.145,71	24.079.950,17	3.862.195,54	13.881.764,91	3.169.340,02	0,00	13.110.649,12	3.169.340,02
Totale 2.3 - Contributi agli investimenti	3.834.134,31	98.000,00	3.736.134,31	73.614,00	73.614,00	0,00	150.714,00	73.614,00
Totale 2.4 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 2.5 - Altre spese in conto capitale	1.443,95	15.037.792,47	-15.036.348,52	56.567,38	56.567,38	0,00	0,00	56.567,38
TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	31.777.723,97	39.215.742,64	-7.438.018,67	14.011.946,29	3.299.521,40	0,00	13.261.363,12	3.299.521,40
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE								
Totale 3.1 - Acquisizioni di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 3.2 - Concessione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 3.3 - Concessione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 3.4 - Altre spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 4 - RIMBORSI DI PRESTITI								
Totale 4.1 - Rimborso di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 4.2 - Rimborso prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale 4.3 - Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	190.660,00	190.660,00	0,00	40.255,01	0,00	0,00	40.255,01	0,00
Totale 4.4 - Rimborso di altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 4 - RIMBORSI DI PRESTITI	190.660,00	190.660,00	0,00	40.255,01	0,00	0,00	40.255,01	0,00
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE								
Totale 5.1 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 7 - SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO								
Totale 7.1 - Uscite per partite di giro	8.677.000,00	9.737.000,00	-1.060.000,00	8.425.242,04	0,00	0,00	8.648.741,31	0,00
Totale 7.2 - Uscite per conto terzi	1.022.163,00	1.029.663,00	-7.500,00	69.989,00	0,00	0,00	545.967,91	0,00
TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 7 - SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	9.699.163,00	10.766.663,00	-1.067.500,00	8.495.231,04	0,00	0,00	9.194.709,22	0,00



È possibile desumere dalla tabella appena riportata che le spese e le entrate per partite di giro e conto terzi sono perfettamente speculari poiché riportano un ammontare complessivo pari a € 8.495.231,04

1.2 Utilizzo delle risorse: livelli di spesa per missioni e programmi

Particolare rilievo assume l'andamento della spesa articolata in missioni e programmi, tenuto conto della natura autorizzatoria affidata a questi ultimi dal legislatore con le modifiche introdotte dal più volte citato decreto legislativo n. 118/2011.

Per non appesantire la lettura della relazione, in tale paragrafo si riporteranno a livello aggregato i soli dati di spesa distinti per missioni lasciando all'appendice il dettaglio per programmi, necessario per meglio chiarire a quali ambiti di spesa l'ente ha destinato le proprie risorse. Va tenuto conto che quota significativa delle spese viene assorbita dalla missione affari generali che include spese per loro natura trasversali ed afferenti, per larga parte, a servizi necessari al funzionamento dell'ente, non imputabili ad ambiti più specifici e caratterizzanti.

Sul tema si deve ricordare come la classificazione per missioni e programmi sia complementare a quella per natura le cui risultanze sono state riportate nei paragrafi precedenti. Lo stesso fatto amministrativo che ha avuto una rilevanza contabile nell'esercizio è stato al contempo tracciato tanto dal punto di vista economico quanto da quello funzionale. Detta duplice relazione sarà evidente all'interno della sezione sulla gestione dell'ente nel cui ambito sarà possibile leggere congiuntamente i dati tratti dal piano dei conti integrato, a livello di macroaggregato, e le missioni di relativa pertinenza.

Nella tabella che segue è possibile esaminare i dati già riportati nel rendiconto sintetico per natura che in tale sede vengono invece presentati per missione.

MISSIONI E PROGRAMMI	Previsione			Gestione		Residui		Cassa
	Previsioni Iniziali	Previsioni Definitive	Differenza	Impegni	Pagamenti C/Competenza	Pagamenti C/Residui	Residui Totali	Pagamenti Complessivi
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione								
Programma 01 - Organi istituzionali	990.775,00	1.009.097,12	-18.322,12	899.393,74	868.504,57	14.370,02	30.989,17	882.874,59
Programma 02 - Segreteria generale	690.350,00	693.350,00	-3.000,00	608.766,20	570.041,02	17.164,17	72.099,57	587.205,19
Programma 03 - Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato	2.337.164,00	2.301.431,00	35.733,00	2.133.659,62	1.774.735,23	361.385,29	375.281,45	2.136.120,52
Programma 04 - Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	1.073.738,78	1.739.176,78	-665.438,00	1.378.069,68	652.925,33	310.107,25	898.911,71	963.032,58
Programma 05 - Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	1.995.450,56	2.116.323,22	-120.872,66	1.682.949,55	1.220.029,70	404.506,93	686.269,32	1.624.536,63
Programma 06 - Ufficio tecnico	4.232.064,13	4.446.964,13	-214.900,00	1.748.386,68	1.532.670,24	362.759,17	285.315,19	1.895.429,41
Programma 07 - Elezioni e consultazioni popolari - Anagrafe e stato civile	818.500,00	818.500,00	0,00	653.203,32	622.263,72	50.123,38	31.927,91	672.387,10
Programma 08 - Statistica e sistemi informativi	1.587.000,00	2.241.292,46	-654.292,46	1.914.857,30	1.148.637,83	472.468,14	908.919,24	1.621.105,97
Programma 09 - Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 10 - Risorse umane	3.640.203,00	3.725.894,15	-85.691,15	2.838.557,38	1.900.895,31	676.197,41	1.277.610,95	2.577.092,72
Programma 11 - Altri servizi generali	1.966.152,62	2.062.830,73	-96.678,11	1.710.687,50	1.442.194,10	149.157,37	393.849,80	1.591.351,47
TOTALE MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	19.331.398,09	21.154.859,59	-1.823.461,50	15.568.530,97	11.732.897,05	2.818.239,13	4.961.174,31	14.551.136,18
MISSIONE 02 - Giustizia								
Programma 01 - Uffici giudiziari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 02 - Casa circondariale e altri servizi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 02 - Giustizia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza								
Programma 01 - Polizia locale e amministrativa	3.854.390,00	6.024.305,40	-2.169.915,40	5.423.965,50	4.686.906,84	684.658,57	759.070,65	5.371.565,41
Programma 02 - Sistema integrato di sicurezza urbana	619.775,00	619.775,00	0,00	212.070,43	193.520,96	0,00	18.549,47	193.520,96
TOTALE MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	4.474.165,00	6.644.080,40	-2.169.915,40	5.636.035,93	4.880.427,80	684.658,57	777.620,12	5.565.086,37
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio								
Programma 01 - Istruzione prescolastica	827.830,00	814.001,00	13.829,00	588.922,80	457.205,70	107.181,00	289.390,83	564.386,70
Programma 02 - Altri ordini di istruzione non universitaria	2.827.419,63	2.834.594,63	-7.175,00	1.466.886,52	1.135.733,96	674.349,27	958.273,06	1.810.083,23
Programma 04 - Istruzione universitaria	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 05 - Istruzione tecnica superiore	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 06 - Servizi ausiliari all'istruzione	4.045.635,21	3.983.451,11	62.184,10	3.836.789,26	2.846.000,56	717.791,62	990.788,70	3.563.792,18
Programma 07 - Diritto allo studio	136.800,00	163.300,00	-26.500,00	163.000,00	150.499,57	33.299,49	12.500,43	183.799,06
TOTALE MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	7.837.684,84	7.795.346,74	42.338,10	6.055.598,58	4.589.439,79	1.532.621,38	2.250.953,02	6.122.061,17
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali								
Programma 01 - Valorizzazione dei beni di interesse storico	549.666,91	1.032.643,05	-482.976,14	688.141,24	376.948,21	94.306,38	407.963,92	471.254,59
Programma 02 - Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	3.201.404,00	3.182.765,24	18.638,76	2.899.918,13	2.468.029,45	233.071,15	504.930,25	2.701.100,60
TOTALE MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	3.751.070,91	4.215.408,29	-464.337,38	3.588.059,37	2.844.977,66	327.377,53	912.894,17	3.172.355,19
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero								
Programma 01 - Sport e tempo libero	1.434.781,00	1.422.781,00	12.000,00	735.501,61	584.544,36	149.723,43	230.323,04	734.267,79
Programma 02 - Giovani	234.132,00	540.432,69	-306.300,69	259.201,43	242.293,78	58.936,85	19.493,83	301.230,63
TOTALE MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	1.668.913,00	1.963.213,69	-294.300,69	994.703,04	826.838,14	208.660,28	249.816,87	1.035.498,42

Relazione sulla gestione - Esercizio 2021

Comune di CINISELLO BALSAMO (MI)

MISSIONE 07 - Turismo								
Programma 01 - Sviluppo e valorizzazione del turismo	32.700,00	32.700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 07 - Turismo	32.700,00	32.700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa								
Programma 01 - Urbanistica e assetto del territorio	1.980.552,36	1.980.552,36	0,00	1.243.252,05	983.610,05	47.181,60	265.642,00	1.030.791,65
Programma 02 - Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare	1.056.955,00	1.056.955,00	0,00	340.098,69	294.009,05	41.904,70	51.763,65	335.913,75
TOTALE MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	3.037.507,36	3.037.507,36	0,00	1.583.350,74	1.277.619,10	89.086,30	317.405,65	1.366.705,40
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente								
Programma 01 - Difesa del suolo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 02 - Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	5.081.553,89	5.911.001,54	-829.447,65	1.344.345,74	1.134.652,65	200.516,50	225.504,67	1.335.169,15
Programma 03 - Rifiuti	9.387.371,00	9.422.371,00	-35.000,00	9.421.571,83	9.387.371,00	1.544.756,91	34.200,83	10.932.127,91
Programma 04 - Servizio idrico integrato	53.549,72	61.549,72	-8.000,00	31.535,33	17.094,02	34.588,65	14.441,31	51.682,67
Programma 05 - Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	363.446,00	370.407,00	-6.961,00	363.019,95	354.165,48	232.695,63	8.854,47	586.861,11
Programma 06 - Tutela e valorizzazione delle risorse idriche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 07 - Sviluppo sostenibile territorio montano piccoli Comuni	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 08 - Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento	1.275.700,00	1.275.700,00	0,00	21.733,52	0,00	4.042,58	21.733,52	4.042,58
TOTALE MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	16.161.620,61	17.041.029,26	-879.408,65	11.182.206,37	10.893.283,15	2.016.600,27	304.734,80	12.909.883,42
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità								
Programma 01 - Trasporto ferroviario	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 02 - Trasporto pubblico locale	876.205,70	877.605,70	-1.400,00	604.350,31	604.350,31	5.546.072,09	38.389,06	6.150.422,40
Programma 03 - Trasporto per vie d'acqua	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 04 - Altre modalità di trasporto	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 05 - Viabilità e infrastrutture stradali	15.623.628,07	16.278.924,89	-655.296,82	4.355.473,39	3.453.025,77	695.617,83	1.045.215,70	4.148.643,60
TOTALE MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	16.499.833,77	17.156.530,59	-656.696,82	4.959.823,70	4.057.376,08	6.241.689,92	1.083.604,76	10.299.066,00
MISSIONE 11 - Soccorso civile								
Programma 01 - Sistema di protezione civile	0,00	39.988,67	-39.988,67	39.101,00	0,00	0,00	39.101,00	0,00
Programma 02 - Interventi a seguito di calamità naturali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 11 - Soccorso civile	0,00	39.988,67	-39.988,67	39.101,00	0,00	0,00	39.101,00	0,00
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia								
Programma 01 - Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido	7.294.836,72	7.679.483,69	-384.646,97	7.204.679,98	5.626.769,27	1.577.082,43	1.638.626,83	7.203.851,70
Programma 02 - Interventi per la disabilità	3.266.566,95	3.461.107,78	-194.540,83	3.354.096,06	2.323.851,37	891.254,01	1.046.624,46	3.215.105,38
Programma 03 - Interventi per gli anziani	1.803.172,00	1.778.222,00	24.950,00	1.627.629,63	1.330.500,13	306.161,96	305.132,70	1.636.662,09
Programma 04 - Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale	1.510.098,48	3.324.152,62	-1.814.054,14	2.751.210,62	1.590.821,78	909.915,02	1.167.496,52	2.500.736,80
Programma 05 - Interventi per le famiglie	131.000,00	173.351,62	-42.351,62	121.002,64	116.718,24	457.415,41	141.715,27	574.133,65
Programma 06 - Interventi per il diritto alla casa	1.056.650,00	2.395.295,83	-1.338.645,83	1.391.051,92	919.751,48	173.854,29	481.045,24	1.093.605,77
Programma 07 - Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali	647.454,00	647.454,00	0,00	647.437,02	481.103,02	243.053,96	166.334,00	724.156,98
Programma 08 - Cooperazione e associazionismo	77.000,00	108.000,00	-31.000,00	71.925,00	20.625,00	10.000,00	51.300,00	30.625,00
Programma 09 - Servizio necroscopico e cimiteriale	2.256.890,00	2.462.890,00	-206.000,00	1.471.811,98	1.092.003,75	299.768,07	486.569,97	1.391.771,82
TOTALE MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	18.043.668,15	22.029.957,54	-3.986.289,39	18.640.844,85	13.502.144,04	4.868.505,15	5.484.844,99	18.370.649,19
MISSIONE 13 - Tutela della salute								
Programma 07 - Ulteriori spese in materia sanitaria	62.692,00	77.692,00	-15.000,00	32.265,19	26.949,38	3.741,04	5.315,81	30.690,42
TOTALE MISSIONE 13 - Tutela della salute	62.692,00	77.692,00	-15.000,00	32.265,19	26.949,38	3.741,04	5.315,81	30.690,42
MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività								
Programma 01 - Industria PMI e Artigianato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 02 - Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori	362.835,80	917.135,80	-554.300,00	357.737,85	257.548,19	143.085,26	100.189,66	400.633,45
Programma 03 - Ricerca e innovazione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 04 - Reti e altri servizi di pubblica utilità	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	269,38	106.619,60	269,38
TOTALE MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	362.835,80	917.135,80	-554.300,00	357.737,85	257.548,19	143.354,64	206.809,26	400.902,83
MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale								
Programma 01 - Servizi per lo sviluppo del mercato del lavoro	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 02 - Formazione professionale	193.000,00	203.829,00	-10.829,00	199.904,00	198.773,00	17.983,00	1.881,00	216.756,00
Programma 03 - Sostegno all'occupazione	10.000,00	10.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	203.000,00	213.829,00	-10.829,00	199.904,00	198.773,00	17.983,00	1.881,00	216.756,00
MISSIONE 16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca								
Programma 01 - Sviluppo del settore agricolo e del sistema agroalimentare	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 02 - Caccia e pesca	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche								
Programma 01 - Fonti energetiche	5.196.476,85	9.935.735,65	-4.739.258,80	8.973.157,71	0,00	0,00	8.973.157,71	0,00
TOTALE MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	5.196.476,85	9.935.735,65	-4.739.258,80	8.973.157,71	0,00	0,00	8.973.157,71	0,00
MISSIONE 18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali								
Programma 01 - Relazioni finanziarie con le altre autonomie territoriali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

TOTALE MISSIONE 18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 19 - Relazioni internazionali								
Programma 01 - Relazioni internazionali e Cooperazione allo sviluppo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 19 - Relazioni internazionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 20 - Fondi e accantonamenti								
Programma 01 - Fondo di riserva	242.222,05	115.543,94	126.678,11	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 02 - Fondo crediti di dubbia esigibilità	3.687.701,00	3.687.701,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 03 - Altri fondi	4.339,00	501.501,39	-497.162,39	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 20 - Fondi e accantonamenti	3.934.262,05	4.304.746,33	-370.484,28	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 50 - Debito pubblico								
Programma 01 - Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Programma 02 - Quota capitale ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	190.660,00	190.660,00	0,00	40.255,01	40.255,01	0,00	0,00	40.255,01
TOTALE MISSIONE 50 - Debito pubblico	190.660,00	190.660,00	0,00	40.255,01	40.255,01	0,00	0,00	40.255,01
MISSIONE 60 - Anticipazioni finanziarie								
Programma 01 - Restituzione anticipazione di tesoreria	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 60 - Anticipazioni finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 99 - Servizi per conto terzi								
Programma 01 - Servizi per conto terzi e Partite di giro	9.699.163,00	10.766.663,00	-1.067.500,00	8.495.231,04	8.148.965,93	188.220,63	817.308,96	8.337.186,56
Programma 02 - Anticipazioni per il finanziamento del sistema sanitario nazionale	0,00	0,00	0,00	0,00	31.524,41	19.961,07	-51.485,48	51.485,48
TOTALE MISSIONE 99 - Servizi per conto terzi	9.699.163,00	10.766.663,00	-1.067.500,00	8.495.231,04	8.180.490,34	208.181,70	765.823,48	8.388.672,04

1.3 Gestione di cassa

Rilevanza centrale assume la gestione di cassa da parte dell'amministrazione in virtù:

- dell'obbligo di redazione dello schema del bilancio di previsione finanziario, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio;
- della formulazione dell'art. 162, comma 6, TUEL secondo cui "Il bilancio di previsione è deliberato [...] garantendo un fondo di cassa finale non negativo";
- della stringente disciplina della Tesoreria;
- del rispetto dei tempi medi di pagamento.

Unitamente a tali disposizioni va inoltre ricordato la riforma del sistema di monitoraggio dei flussi di cassa SIOPE nella parte afferente il sistema di codificazione degli incassi e dei pagamenti. Con le modalità definite dall'articolo 14, comma 8, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, dal 1° gennaio 2017 le codifiche SIOPE degli enti territoriali e dei loro enti strumentali in contabilità finanziaria sono state sostituite con quelle previste nella struttura del piano dei conti integrato. In applicazione di tale disposizione, le movimentazioni di cassa per titoli di I livello riassunte nella tabella a seguire coincidono con gli aggregati di cassa rilevati a livello annuale mediante il sistema SIOPE.

Va rilevato come un'oculata gestione delle movimentazioni di cassa sia prassi necessaria ed inderogabile per tutti gli operatori dell'Ente, nelle diverse fasi della previsione, gestione e rendicontazione.

Politica dell'ente è stata quella di perseguire una gestione di bilancio sana che tenesse conto dell'effettiva disponibilità di cassa nell'intero arco dell'esercizio. Ciò ha permesso di non ricorrere durante l'esercizio alle anticipazioni di tesoreria per cui il saldo della gestione di cassa coincide alla fine dell'esercizio con il fondo di cassa.

In termini complessivi è possibile affermare come la verifica dell'entità degli incassi e dei pagamenti e l'analisi sulla capacità di smaltimento dei residui forniscono interessanti informazioni sull'andamento complessivo dei flussi monetari e sul perseguimento degli equilibri prospettici.

I valori risultanti dal Conto del bilancio sono allineati con il Conto del tesoriere rimesso nei termini di legge e parificato da questa amministrazione.

IL RISULTATO COMPLESSIVO DELLA GESTIONE	GESTIONE	
	RESIDUI	COMPETENZA
TOTALE		
Fondo di cassa al 1° gennaio		54.293.866,29
Riscossioni	18.698.548,01	60.018.781,72
Pagamenti	19.160.698,91	63.309.018,73
Saldo di cassa al 31 dicembre		50.541.478,38
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre		0,00
RISULTATO DI CASSA AL 31/12		50.541.478,38

Nota: La voce "Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre" evidenzia eventuali pignoramenti effettuati presso la Tesoreria Unica e che, al termine dell'anno, non hanno trovato ancora una regolarizzazione nelle scritture contabili dell'ente

Dalla tabella si evince che il risultato complessivo della gestione di cassa, al pari di quanto visto per la gestione complessiva, può essere scomposto in due parti: una prima riferita alla gestione di competenza ed una seconda a quella dei residui.

L'analisi dei risultati di competenza dimostra la capacità dell'ente di trasformare, in tempi brevi, accertamenti ed impegni in flussi finanziari di entrata e di uscita e, al contempo, di verificare se lo stesso è in grado di produrre un flusso continuo di risorse monetarie tale da soddisfare le esigenze di pagamento, riducendo il ricorso ad anticipazioni di tesoreria o a dilazioni di pagamento con addebito degli interessi passivi.

In un'analisi disaggregata, inoltre, il risultato complessivo può essere analizzato attraverso le componenti fondamentali del bilancio cercando di evidenziare quale di queste partecipa più attivamente al conseguimento del risultato. Un risultato positivo della gestione di cassa può compensare anche eventuali deficienze della gestione di competenza, con effetti positivi sulla gestione monetaria complessiva.

I dati riferibili alla gestione di cassa del 2021, distinta tra competenza e residuo, sono sintetizzati nella seguente tabella:

Flussi di cassa 2021	Incassi / Pagamenti Competenza	Incassi / Pagamenti Conto Residui	Totale Incassi
Fondo cassa iniziale			54.293.866,29
Titolo 1 - Entrate di natura tributaria	29.911.389,66	11.534.705,01	41.446.094,67
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	5.928.146,80	754.248,89	6.682.395,69
Titolo 3 - Entrate Extratributarie	8.490.443,85	5.132.240,10	13.622.683,95
Totale Titoli 1+2+3 Entrata (A)	44.329.980,31	17.421.194,00	61.751.174,31
Titolo 1 - Spese correnti	51.788.751,98	17.565.683,52	69.354.435,50
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	40.255,01	0,00	40.255,01
Totale Titoli 1+4 Spesa (B)	51.829.006,99	17.565.683,52	69.394.690,51
Differenza di parte corrente (C=A-B)	-7.499.026,68	-144.489,52	-7.643.516,20
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	7.205.334,98	1.275.474,37	8.480.809,35
Titolo 5 - Entrate da riduzione attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00
Totale Titoli 4+5+6 Entrata (D)	7.205.334,98	1.275.474,37	8.480.809,35
Titolo 2 - Spese in conto capitale	3.299.521,40	1.386.833,69	4.686.355,09
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Totale Titoli 2+3 Spesa (E)	3.299.521,40	1.386.833,69	4.686.355,09
Differenza di parte capitale (F=D-E)	3.905.813,58	-111.359,32	3.794.454,26
Titolo 7 - Anticipazioni da Istituto Tesoriere	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da Istituto Tesorerie (-)	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	8.483.466,43	1.879,64	8.485.346,07
Titolo 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro (-)	8.180.490,34	208.181,70	8.388.672,04
Fondo cassa finale			50.541.478,38

2 Modifiche intervenute sul bilancio di previsione

Nelle tabelle che seguono sono riportate le principali variazioni intervenute sulle previsioni iniziali a seguito della procedura di assestamento di bilancio e delle variazioni rese necessarie in corso d'anno, distintamente per titoli di entrata e di spesa. Nei paragrafi precedenti è stato, inoltre, riportato il dettaglio di dette variazioni in termini di macroaggregato e di missioni.

CONFRONTO TRA PREVISIONI ED ACCERTAMENTI 2021	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	ACCERTAMENTI 2021	% accertamenti su previsioni definitive
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	42.511.528,75	42.026.737,51	42.451.072,18	101,01
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	4.472.165,46	7.697.783,96	7.219.518,59	93,79
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	18.706.739,00	19.352.472,27	14.078.457,39	72,75
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	16.042.278,00	16.900.004,61	9.762.646,25	57,77
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	9.699.163,00	10.766.663,00	8.495.231,04	78,90
TOTALE TITOLI	91.431.874,21	96.743.661,35	82.006.925,45	84,77

CONFRONTO TRA PREVISIONI ED IMPEGNI 2021	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	IMPEGNI 2021	% impegni su previsioni definitive
TITOLO 1 - Spese correnti	68.820.104,46	77.344.018,27	63.799.373,01	82,49
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	31.777.723,97	39.215.742,64	14.011.946,29	35,73
TITOLO 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 - Rimborso di prestiti	190.660,00	190.660,00	40.255,01	21,11
TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	9.699.163,00	10.766.663,00	8.495.231,04	78,90
TOTALE TITOLI	110.487.651,43	127.517.083,91	86.346.805,35	67,71

2.1 Variazioni di bilancio

Le variazioni di bilancio costituiscono uno degli strumenti di programmazione degli enti locali. Rispetto al passato va rilevato come le stesse, seguendo l'articolazione del bilancio, dal lato della spesa, in missioni e programmi, possono determinarsi non solo per una inesatta previsione di spesa quanto anche per una diversa allocazione, in corso di esercizio, del personale tra i centri di costo che caratterizzano l'amministrazione.

Ciò premesso, le variazioni di bilancio intervengono a sopperire possibili deficitarietà di bilancio derivanti, in particolare, da eventi imprevisi, quali, ad esempio, tagli ai trasferimenti a favore dell'ente non preventivabili in sede di approvazione del bilancio di previsione.

Ciò premesso, nel corso del 2021, l'ente è dovuto intervenire in sede di bilancio non solo in fase di assestamento, come si evince nel paragrafo successivo, ma in ulteriori occasioni per tener conto delle esigenze sopravvenute di bilancio rispetto a quelle originariamente programmate.

Tra queste si segnalano le seguenti:

- Deliberazione Giunta Comunale n. 58 del 18 marzo 2021 con la quale è stato effettuato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi 2020 e precedenti e diversa modulazione del fondo pluriennale vincolato, successivamente integrata con atto n. 62 del 25 marzo 2021;

- Deliberazione Giunta Comunale n. 101 del 13 maggio 2021 con la quale è stata approvata una proposta di variazione alle dotazioni di cassa;
- Determina Dirigenziale n. 484 del 12 maggio 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione compensativa del Peg 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. a del D.Lgs. n. 267/2000;
- Deliberazione Giunta Comunale n. 107 del 27 maggio 2021 con la quale è stata approvato un prelievo dal fondo di riserva;
- Determina Dirigenziale n. 607 del 31 maggio 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione compensativa del Peg 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. a del D.Lgs. n. 267/2000;
- Determina Dirigenziale n. 661 del 11 giugno 2021 con la quale è stato applicato l'avanzo vincolato al Bilancio 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5-quater lettera c del D.Lgs n. 267/2000;
- Delibera Giunta Comunale n. 135 del 28 giugno 2021 con la quale è stata presentata la richiesta di prelievo dal fondo di riserva;
- Determina Dirigenziale n. 790 del 7 luglio 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione compensativa del Peg 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. a del D.Lgs. n. 267/2000;
- Delibera Consigliare n. 40 del 15 luglio 2021 relativa a variazione al bilancio 2021/2023 corrispondente all'asestamento generale e salvaguardia degli equilibri ai sensi dell'art. 175, comma 8 e 193, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 - esame ed approvazione;
- Deliberazione Giunta Comunale n. 155 del 16 luglio 2021 con la quale è stato variato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2021-2023 in termini di competenza e di cassa in seguito all'asestamento;
- Determina Dirigenziale n. 865 del 22 luglio 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione compensativa del Peg 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. a del D.Lgs. n. 267/2000;
- Delibera di Giunta Comunale n. 165 del 29 luglio 2021 di variazione alla dotazione di cassa;
- Determina Dirigenziale n. 905 del 29 luglio 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione compensativa del Peg 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. a del D.Lgs. n. 267/2000;
- Determina Dirigenziale n. 945 del 03 agosto 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione compensativa del Peg 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. a del D.Lgs. n. 267/2000;
- Determina Dirigenziale n. 957 del 05 agosto 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione compensativa del Peg 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. a del D.Lgs. n. 267/2000;
- Determina Dirigenziale n. 1106 del 13 settembre 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione compensativa del Peg 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. a del D.Lgs. n. 267/2000;
- Determina Dirigenziale n. 1216 del 5 ottobre 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione compensativa del Peg 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. a del D.Lgs. n. 267/2000;
- Determina Dirigenziale n. 1282 del 14 ottobre 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione compensativa del Peg 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. a del D.Lgs. n. 267/2000;
- Determina Dirigenziale n. 1330 del 22 ottobre 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione compensativa del Peg 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. a del D.Lgs. n. 267/2000;
- Delibera di Consiglio n. 51 del 25 ottobre 2021 avente per oggetto "Variazione al bilancio 2021/2023- esame e approvazione";
- Delibera di Giunta Comunale n. 233 del 04 novembre 2021 con la quale è stata presentata la richiesta di prelievo dal fondo di riserva;

- Determina Dirigenziale n. 1423 del 05 novembre 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione compensativa del Peg 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. a del D.Lgs. n. 267/2000;
- Determina Dirigenziale n. 1434 del 10 novembre 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione compensativa del Peg 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. e del D.Lgs. n. 267/2000;
- Delibera di Consiglio n.53 del 30 novembre 2021 avente per oggetto "Variazione al bilancio 2021/2023- esame e approvazione";
- Determina Dirigenziale n. 1609 del 3 dicembre 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione compensativa del Peg 2021-2023 ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. a del D.Lgs. n. 267/2000.
- Delibera di Giunta Comunale n. 282 del 16 dicembre 2021 avente per oggetto "Variazione al bilancio 2021/2023 per l'utilizzo dei fondi Covid-19" ;
- Delibera di Giunta Comunale n. 296 del 23 dicembre 2021 avente per oggetto "Variazione al bilancio 2021/2023 per l'utilizzo dei fondi Covid-19" ;
- Determina Dirigenziale n. 1891 del 29 dicembre 2021 con la quale è stata approvata una proposta di Variazione del bilancio di previsione 2021-2023 riguardante il Fondo pluriennale vincolato e gli stanziamenti correlati, ai sensi dell'art. 175, comma 3, lettera d) e comma 5-quater, lettera b) del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 sia in termini di competenza che di cassa

2.2 Assestamento di bilancio

Ai sensi del principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio il disegno di legge di assestamento del bilancio deve essere presentato al Consiglio entro il 30 giugno di ogni anno e deliberato entro il 31 luglio.

L'ente, nel caso di specie, ha deliberato con atto n. 40 del 15 luglio 2021 l'assestamento del bilancio e la salvaguardia degli equilibri ai sensi dell'art. 175, comma 8 e 193, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267

Nelle tabelle che seguono sono riportate, per titoli di entrata e di spesa, le variazioni deliberate dal Consiglio, rispetto alle quali è indicata anche la percentuale di incidenza degli accertamenti e degli impegni sulle previsioni di entrata e di spesa.

CONFRONTO TRA PREVISIONI ED ACCERTAMENTI 2021	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI a esito assestato	ACCERTAMENTI 2021	% accertamenti su previsioni assestate
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	42.511.528,75	42.490.325,75	42.451.072,18	99,91
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	4.472.165,46	7.072.228,56	7.219.518,59	102,08
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	18.706.739,00	18.803.195,57	14.078.457,39	74,87
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	16.042.278,00	16.708.476,45	9.762.646,25	58,43
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	9.699.163,00	9.699.163,00	8.495.231,04	87,59
TOTALE TITOLI	91.431.874,21	94.773.389,33	82.006.925,45	86,53

CONFRONTO TRA PREVISIONI ED IMPEGNI 2021	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI a esito assestato	IMPEGNI 2021	% impegni su previsioni assestate
TITOLO 1 - Spese correnti	68.820.104,46	75.384.600,96	63.799.373,01	84,63
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	31.777.723,97	33.377.780,13	14.011.946,29	41,98
TITOLO 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 - Rimborso di prestiti	190.660,00	190.660,00	40.255,01	21,11
TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	9.699.163,00	9.699.163,00	8.495.231,04	87,59
TOTALE TITOLI	110.487.651,43	118.652.204,09	86.346.805,35	72,77

SEZIONE 3 - Rendiconto finanziario: risultati della gestione

Nella seguente sezione si riportano le risultanze finanziarie della gestione analizzando separatamente le entrate e le spese in conformità di quanto indicato nell'art. 1, comma 1, lett c), del DM 7 settembre 2020 che ha modificato il paragrafo 13.10.3 del principio contabile sulla programmazione.

L'Ente locale, per sua natura, è caratterizzato dall'esigenza di massimizzare la soddisfazione degli utenti-cittadini attraverso l'erogazione di servizi che trovano la copertura finanziaria in una precedente attività di acquisizione delle risorse. L'attività di ricerca delle fonti di finanziamento, sia per la copertura della spesa corrente che di quella d'investimento, costituisce il primo momento dell'attività di programmazione. Da essa e dall'ammontare delle risorse che sono state preventivate, distinte a loro volta per natura e caratteristiche, conseguono le successive previsioni di spesa.

Per questa ragione la relazione, in questo punto, si sviluppa prendendo in considerazione dapprima le entrate, cercando di evidenziare le modalità in cui le stesse finanziano la spesa al fine di perseguire gli obiettivi definiti.

In particolare, l'analisi delle entrate che segue parte da una ricognizione sui titoli per poi passare ad approfondire i contenuti di ciascuno di essi.

1 Analisi delle entrate

L'intera manovra di acquisizione delle risorse, posta in essere da questa amministrazione nel corso dell'anno 2021, è sintetizzata nell'esame per titoli che si riscontra nella tabella sottostante; dalla sua lettura si comprende come i valori complessivi siano stati determinati e, di conseguenza, quali scelte l'amministrazione abbia posto in essere nell'esercizio finanziario.

Nella tabella, oltre agli importi degli accertamenti e degli incassi, di competenza e in conto residui, è riportato anche il valore in percentuale che indica la quota di partecipazione di ciascun titolo alla determinazione del volume complessivo delle entrate.

L'analisi delle entrate è di più immediata comprensione se si ricorda la composizione dei diversi titoli che la determinano, secondo le indicazioni a tal riguardo fornite nel glossario del piano dei conti integrato.

Il primo livello di classificazione delle entrate prevede la suddivisione delle stesse in "Titoli", identificativi della "natura" e della "fonte di provenienza" delle risorse. In particolare:

- il "Titolo 1" comprende le entrate aventi natura tributaria, contributiva e perequativa per le quali l'ente ha una certa discrezionalità impositiva attraverso appositi regolamenti, nel rispetto della normativa quadro vigente;
- il "Titolo 2" vede iscritte le entrate provenienti da trasferimenti correnti dallo Stato, da altri enti del settore pubblico allargato e, in genere, da economie terze. Esse sono finalizzate alla gestione corrente e, cioè, ad assicurare l'ordinaria e giornaliera attività dell'ente;
- il "Titolo 3" sintetizza tutte le entrate di natura extratributaria, per la maggior parte costituite da proventi di natura patrimoniale propria o derivanti dall'erogazione di servizi pubblici;
- il "Titolo 4" è costituito da entrate in conto capitale, derivanti da alienazione di beni e da trasferimenti dello Stato o di altri enti del settore pubblico allargato diretti a finanziare le spese d'investimento;
- il "Titolo 5" propone le entrate da riduzione di attività finanziarie, relative alle alienazioni di attività finanziarie ed altre operazioni finanziarie che non costituiscono debito per l'ente
- il "Titolo 6" comprende entrate ottenute da soggetti terzi sotto forma di indebitamento a breve, medio e lungo termine;
- il "Titolo 7" accoglie le entrate relative a finanziamenti a breve termine erogate in c/anticipazione dall'istituto tesoriere.

Nella tabella che segue sono riportate le entrate per titoli di provenienza distinguendo la componente di competenza (accertamenti e incassi in conto competenza) da quella afferente la gestione dei residui per la quale si riportano i relativi incassi.

ENTRATE PER TITOLI	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2021	%	INCASSI COMPETENZA 2021	%	INCASSI C/RESIDUI 2021	%
TOTALE TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	42.451.072,18	51,77	29.911.389,66	49,84	11.534.705,01	61,69
TOTALE TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	7.219.518,59	8,80	5.928.146,80	9,88	754.248,89	4,03
TOTALE TITOLO 3 - Entrate extratributarie	14.078.457,39	17,17	8.490.443,85	14,15	5.132.240,10	27,45
TOTALE TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	9.762.646,25	11,90	7.205.334,98	12,01	1.275.474,37	6,82
TOTALE TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	8.495.231,04	10,36	8.483.466,43	14,13	1.879,64	0,01
TOTALE TITOLI	82.006.925,45	100,00	60.018.781,72	100,00	18.698.548,01	100,00

Ulteriori spunti di riflessione, in particolare per comprendere se alcuni scostamenti rispetto al trend medio siano connessi con accadimenti di natura straordinaria, possono poi essere ottenuti confrontando le risultanze dell'anno 2021 con quelle del precedente biennio. Nel nostro ente questo confronto evidenzia le seguenti risultanze:

ENTRATE PER TITOLI	ACCERTAMENTI			Differenze	
	2019	2020	2021	Differenza 2021 - 2020	Differenza 2021 - 2019
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	42.092.326,86	41.846.422,55	42.451.072,18	604.649,63	358.745,32
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	4.323.577,61	11.656.074,13	7.219.518,59	-4.436.555,54	2.895.940,98
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	15.190.037,70	13.446.366,04	14.078.457,39	632.091,35	-1.111.580,31
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	6.958.868,89	7.590.067,02	9.762.646,25	2.172.579,23	2.803.777,36
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	8.243.419,68	6.909.544,20	8.495.231,04	1.585.686,84	251.811,36
TOTALE TITOLI	76.808.230,74	81.448.473,94	82.006.925,45	558.451,51	5.198.694,71

L'analisi condotta finora sulle entrate ha riguardato esclusivamente i "Titoli" e, cioè, le aggregazioni di massimo livello che, quantunque forniscano una prima indicazione sulle fonti dell'entrata e sulla loro natura, non sono sufficienti per una valutazione complessiva delle strategie di provenienza del finanziamento per la quale è più interessante verificare come i singoli titoli siano composti.

Per sopperire alle carenze informative, si propone una lettura di ciascuno di essi per "tipologie", cioè secondo una articolazione prevista dallo stesso legislatore.

1.1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa

Le entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa rappresentano una voce particolarmente importante nell'intera politica di reperimento delle risorse posta in essere da questa amministrazione, consapevole dei riflessi che una eccessiva pressione fiscale possa determinare sulla crescita del tessuto economico del territorio amministrato. *(Vedi approfondimento 6: Tipologie entrate tributarie)*

Allo stesso tempo occorre tener presente che, il progressivo processo di riduzione delle entrate da contributi da parte dello Stato, impone alla Giunta di non poter ridurre in modo eccessivo le aliquote e le tariffe.

Nelle tabella sottostante viene presentata la composizione del Titolo 1 dell'entrata con riferimento agli accertamenti risultanti dal rendiconto 2021 analizzati per tipologia di entrata:

TITOLO 1 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2021	%	INCASSI COMPETENZA 2021	%	INCASSI C/RESIDUI 2021	%
Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	28.285.114,61	66,63	16.170.749,80	54,06	10.988.853,94	95,27
Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	14.165.957,57	33,37	13.740.639,86	45,94	545.851,07	4,73
Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per Enti locali)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	42.451.072,18	100,00	29.911.389,66	100,00	11.534.705,01	100,00

Gli accertamenti delle entrate del Titolo 1 ammontano a complessivi € 42.451.072,18 e rappresentano il 101,01% delle somme definitivamente previste.

Per rendere ancor più completo il panorama di informazioni, nella tabella che segue si propone il confronto di ciascuna tipologia con gli accertamenti del 2019 e del 2020.

TITOLO 1 - TIPOLOGIE ACCERTAMENTI DI COMPETENZA	2019	2020	2021
Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	28.489.261,95	28.218.511,64	28.285.114,61
Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0,00	0,00	0,00
Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	13.603.064,91	13.627.910,91	14.165.957,57
Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per Enti locali)	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	42.092.326,86	41.846.422,55	42.451.072,18

Nell'ambito delle informazioni di sintesi appena riportate è opportuno evidenziarne alcune a un maggiore livello di dettaglio perché rilevanti ai fini della comprensione delle dinamiche di riscossione dell'ente.

Le entrate più significative del titolo in discorso sono state le seguenti:

TITOLO 1 - Entrate più significative	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	%	ACCERTAMENTI	%
Totale analisi delle voci più significative del titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	42.511.528,75	42.026.737,51	98,86	42.451.072,18	101,01
Imposte, tasse e proventi assimilati	28.356.434,75	27.917.210,05	98,45	28.285.114,61	101,32
Imposta municipale propria	9.914.830,75	9.486.591,75	95,68	9.985.275,08	105,26
Imposta comunale sugli immobili (ICI)	50.000,00	50.000,00	100,00	22.003,55	44,01
Addizionale comunale IRPEF	7.682.343,00	7.682.343,00	100,00	7.682.343,00	100,00
Imposta di soggiorno	250.000,00	161.000,00	64,40	71.830,64	44,62
Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani	20.000,00	20.000,00	100,00	18.347,98	91,74
Tassa occupazione spazi e aree pubbliche	30.000,00	85.000,00	283,33	67.656,01	79,60
Imposta comunale sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni	100.000,00	123.014,30	123,01	128.357,26	104,34
Tributo comunale sui rifiuti e sui servizi	10.303.261,00	10.303.261,00	100,00	10.303.261,00	100,00
Altre imposte, tasse e proventi assimilati n.a.c.	6.000,00	6.000,00	100,00	6.040,09	100,67
Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	14.155.094,00	14.109.527,46	99,68	14.165.957,57	100,40
Fondi perequativi dallo Stato	14.155.094,00	14.109.527,46	99,68	14.165.957,57	100,40

1.1.1 Approfondimento: Fondo di Solidarietà Comunale e obiettivi per il sociale

Il Fondo di solidarietà comunale costituisce il fondo per il finanziamento dei comuni, alimentato con una quota del gettito IMU di spettanza dei comuni stessi, le cui risorse vengono distribuite con funzioni sia di compensazione delle risorse attribuite in passato sia di perequazione, in un'ottica di progressivo abbandono della spesa storica. L'applicazione di criteri di riparto di tipo perequativo nella distribuzione delle risorse, basati sulla differenza tra capacità fiscali e fabbisogni standard, è iniziata nel 2015 con l'assegnazione di quote via via crescenti del Fondo, in previsione del raggiungimento del 100% della perequazione nell'anno 2030.

Con le ultime tre leggi di bilancio la dotazione del Fondo è stata incrementata con risorse statali, di carattere "verticale", che rientrano nell'ambito del sistema di perequazione. A seguito delle conseguenze finanziarie determinate dall'emergenza COVID-19, il D.L. n. 34 del 2020 (c.d. rilancio) ha previsto l'istituzione di un Fondo destinato assicurare agli enti locali le risorse necessarie per l'espletamento delle funzioni fondamentali anche in relazione alla possibile perdita di entrate connesse all'emergenza, con una dotazione complessiva, a seguito di successivi rifinanziamenti, di 5,2 miliardi di euro per l'anno 2020 e di 1,5 miliardi per il 2021 per comuni, province e città metropolitane. In particolare, la legge di Bilancio 2021 ha incrementato la dotazione del Fondo di solidarietà comunale di 215,9 milioni di euro per l'anno 2021 quale quota di risorse finalizzata al finanziamento e allo sviluppo dei servizi sociali comunali, svolti in forma singola o associata. Il DPCM del 1° luglio 2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 209 del 12/9/2021, ha successivamente definito gli "Obiettivi di servizio e modalità di monitoraggio per definire il livello dei servizi offerti e l'utilizzo delle risorse da destinare al finanziamento e allo sviluppo dei servizi sociali". Entro il 31 maggio 2022 tutti i Comuni delle regioni a statuto ordinario sono chiamati alla presentazione della scheda di monitoraggio.

A seguire la scheda di monitoraggio 2021 dell'ente:

1 - QUADRO DI AUTODIAGNOSI DEL NUMERO DI UTENTI SERVITI			
Comune			CINISELLO BALSAMO
	N° di utenti serviti 2019	N° di utenti serviti 2021	N° utenti con bisogni inevasi 2021 (*)
INTERVENTI E SERVIZI			
M12 - Utenti famiglia e minori	649	659	0
M15 - Utenti disabili	250	537	0
M18 - Utenti con dipendenze e salute mentale	0	0	0
M21 - Utenti anziani	210	314	0

M24 - Utenti immigrati e nomadi	1012	924	0
M27 - Utenti povertà, disagio adulti e senza dimora	368	398	0
M30 - Utenti Multiutenza	0	0	0
CONTRIBUTI ECONOMICI			
M35 - Utenti famiglia e minori	63	310	0
M36 - Utenti disabili	93	72	0
M37 - Utenti con dipendenze e salute mentale	0	0	0
M38 - Utenti anziani	127	107	0
M39 - Utenti immigrati e nomadi	0	0	0
M40 - Utenti povertà, disagio adulti e senza dimora	166	231	0
M41 - Utenti Multiutenza	0	0	0
STRUTTURE			
M44 - Utenti famiglia e minori	55	63	0
M47 - Utenti disabili	44	51	10

M50 - Utenti con dipendenze e salute mentale	0	0	0
M53 - Utenti anziani	93	78	24
M56 - Utenti immigrati e nomadi	0	0	0
M59 - Utenti povertà, disagio adulti e senza dimora	0	0	0
R01 - Utenti Multiutenza	0	0	0
R02 - TOTALE UTENTI	3130	3744	34
(*) Liste di attesa/stime comunali.			

2 - QUADRO DI AUTODIAGNOSI DELLA SPESA PER IL SOCIALE

R06 - Fabbisogno standard del sociale + Fondo del sociale 2021	6.579.039,70
R07 - Spesa storica 2017 calcolata con il questionario dei fabbisogni standard	12.118.357,99
R08 - Risorse aggiuntive effettive del sociale assegnate per il 2021	308.394,43

Nel 2017 la spesa dell'ente locale è risultata non inferiore al livello del fabbisogno standard per la funzione del sociale. Invece, il livello dei servizi è risultato inferiore a quello di riferimento.

L'ente non deve compilare il Quadro 3 degli obiettivi di servizio.

L'ente locale può quindi procedere alla compilazione del Quadro 4 di relazione in formato strutturato.

4 - QUADRO DELLA RELAZIONE IN FORMATO STRUTTURATO

Il livello di spesa dell'ente locale è alto, nonostante ciò, il livello di servizi convenzionalmente calcolato è più basso a quello di riferimento a causa di:

R23	SI	Una rilevante parte delle risorse per la funzione è assorbita da poche prestazioni sociali particolarmente costose
------------	----	--

Servizi sociali erogati dall'ente più costosi, quali:

R24	N O	Diseconomie di scala nell'erogazione dei servizi
------------	--------	--

R25	N O	Mancanza del servizio integrato con l'ambito sociale di riferimento, assenza di accreditamenti con strutture private
------------	--------	--

R26	N O	Difficoltà gestionali
------------	--------	-----------------------

R27	N O	Mancanza di investimenti adeguati (per digitalizzazione banche dati, strutture sociali comunali, rete integrata di servizi sociali)
------------	--------	---

R28	SI	Altro (specificare nel campo della relazione in formato libero)
------------	----	---

R40 - RELAZIONE IN FORMATO LIBERO (massimo 6.000 caratteri)

La spesa sociale è particolarmente concentrata sull'area della disabilità, con particolare riferimento al servizio di educativa scolastica e domiciliare, causata da un costante aumento del numero di minori con certificazione di disabilità e formale richiesta di supporto educativo, servizio obbligatorio ex lege. Tale aumento non sembra motivato da ragioni di ordine strettamente sanitario ed è invece da ricercare presumibilmente in un'area di grave marginalità che determina fenomeni di difficoltà di apprendimento e comportamento dei minori coinvolti. L'Ente sta agendo di concerto con le altre istituzioni del territorio (scuole, UONPIA, Piano di Zona) per meglio definire il fenomeno e mettere in atto azioni di contrasto. Si rileva infine che quanto evidenziato al punto R23 ("Una rilevante parte delle risorse per la funzione è assorbita da poche prestazioni sociali particolarmente costose") riguarda in modo principale le spese per il ricovero in strutture residenziali di persone disabili, anziane e di minori con provvedimento del Tribunale dei Minori.

1.2 Trasferimenti correnti

Abbiamo già sottolineato, nelle relazioni degli anni passati, come il ritorno verso un modello di "federalismo fiscale" veda le realtà locali direttamente investite di un sempre maggiore potere impositivo all'interno di una regolamentazione primaria da parte dello Stato, che, di contro, ha determinato una progressiva riduzione dei trasferimenti centrali.

In questo contesto di riferimento deve essere letto il Titolo 2 delle entrate, nel quale le varie categorie misurano la contribuzione da parte dello Stato, della regione, di organismi dell'Unione europea e di altri enti del settore pubblico allargato finalizzata sia ad assicurare l'ordinaria gestione dell'ente che ad erogare i servizi di propria competenza.

TITOLO 2 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2021	%	INCASSI COMPETENZA 2021	%	INCASSI C/RESIDUI 2021	%
Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	6.894.620,32	95,50	5.806.129,83	97,94	631.019,53	83,66
Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	1.000,00	0,01	1.000,00	0,02	0,00	0,00
Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	146.021,29	2,02	31.139,99	0,53	123.229,36	16,34
Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	156.500,00	2,17	68.500,00	1,16	0,00	0,00
Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione europea e dal Resto del Mondo	21.376,98	0,30	21.376,98	0,36	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	7.219.518,59	100,00	5.928.146,80	100,00	754.248,89	100,00

Altrettanto importante può risultare la conoscenza dell'andamento delle entrate di ciascuna tipologia del titolo attraverso il confronto con gli accertamenti del 2019 e del 2020.

TITOLO 2 - TIPOLOGIE ACCERTAMENTI DI COMPETENZA	2019	2020	2021
Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	3.901.968,36	11.118.206,02	6.894.620,32
Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	12.974,00	1.000,00
Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	361.459,25	418.502,51	146.021,29
Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	3.000,00	66.000,00	156.500,00
Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione europea e dal Resto del Mondo	57.150,00	40.391,60	21.376,98
TOTALE TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	4.323.577,61	11.656.074,13	7.219.518,59

Tra i trasferimenti ricevuti dall'ente nel corso del 2021 vanno rilevati quelle provenienti da:

- trasferimento fondo statale per finanziamento funzioni fondamentali (art. 106 DL 34/2000) per € 317.821,28;
- trasferimento fondo statale per finanziamento funzioni fondamentali (ART. 6 c 1 DL 73/2021) - sgravi Tari Imprese per € 635.437,56;
- trasferimento statale per ristoro imposta di soggiorno per € 263.791,90;
- trasferimento statale per ristoro minore entrata canone unico patrimoniale per euro 108.628,86;
- contributi non fiscalizzati per € 262.661,10;
- contributo solidarietà alimentare per € 310.781,98;
- contributo statate per ristoro IMU per € 472.036,20;
- servizio SPRAR per € 417.720,33;
- fondo nazionale sistema 0/6 anni per € 365.758,98;
- contributo fondo povertà per € 1.082.854,21;
- interventi di contenimento dell'emergenza abitativa per € 542.656,00;
- contributi piano di zona per servizi del settore sociale per € 574.426,56;
- contributi piano di zona per servizi all'infanzia per € 180.876,83;
- finanziamento regionale per progetto prevenzione violenza sulle donne per € 160.677,06;
- finanziamento regionale per progetto per la gestione sociale dei quartieri di edilizia pubblica per

€ 151.175,38;

- contributi da contratti e accordi di collaborazione per € 114.881,30;

- finanziamento Anci bando sinergie per € 154.000,00.

1.3 Entrate extratributarie

Le Entrate extratributarie (Titolo 3) costituiscono il terzo componente nella definizione dell'ammontare complessivo delle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente. Sono compresi in questo titolo i proventi dei servizi pubblici, i proventi dei beni dell'ente, gli interessi sulle anticipazioni e crediti, gli utili netti delle aziende speciali e partecipate, i dividendi di società e altre poste residuali come i proventi diversi. *(Vedi approfondimento 7: Entrate extratributarie)*

Il valore complessivo del titolo è stato già analizzato in precedenza; in questo paragrafo si vuole approfondire il contenuto delle varie categorie riportate nella tabella seguente, per le quali viene - riportato l'importo accertato nell'anno 2021 e la percentuale rispetto al totale del titolo.

Gli accertamenti delle entrate del Titolo 3 ammontano a complessivi € 14.078.457,39 e rappresentano il 72,75% delle somme definitivamente previste.

TITOLO 3 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2021	%	INCASSI COMPETENZA 2021	%	INCASSI C/RESIDUI 2021	%
Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	10.023.289,53	71,20	5.906.051,46	69,56	3.869.913,47	75,40
Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	1.950.136,15	13,85	863.408,32	10,17	807.261,53	15,73
Tipologia 300: Interessi attivi	93.176,45	0,66	93.176,45	1,10	23,19	0,00
Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	400.000,00	2,84	400.000,00	4,71	0,00	0,00
Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	1.611.855,26	11,45	1.227.807,62	14,46	455.041,91	8,87
TOTALE TITOLO 3 - Entrate extratributarie	14.078.457,39	100,00	8.490.443,85	100,00	5.132.240,10	100,00

Nella tabella seguente viene presentato il confronto di ciascuna tipologia con i valori accertati negli anni 2019 e 2020.

TITOLO 3 - TIPOLOGIE ACCERTAMENTI DI COMPETENZA	2019	2020	2021
Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	10.441.983,61	8.884.889,54	10.023.289,53
Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	2.648.088,66	2.542.689,67	1.950.136,15
Tipologia 300: Interessi attivi	131.729,75	57.940,91	93.176,45
Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	400.000,00	297.536,00	400.000,00
Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	1.568.235,68	1.663.309,92	1.611.855,26
TOTALE TITOLO 3 - Entrate extratributarie	15.190.037,70	13.446.366,04	14.078.457,39

Nell'ambito delle informazioni di sintesi appena riportate è opportuno segnalare le principali voci di entrata afferenti il titolo 3.

Le entrate più significative sono state le seguenti:

TITOLO 3 - Entrate più significative	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	%	ACCERTAMENTI	%
Totale analisi delle voci più significative del titolo 3 - Entrate extratributarie	18.706.739,00	19.352.472,27	103,45	14.078.457,39	72,75
Vendita di beni	5.000,00	5.000,00	100,00	5.138,14	102,76
Vendita di beni	5.000,00	5.000,00	100,00	5.138,14	102,76
Entrate dalla vendita e dall'erogazione di servizi	5.600.443,00	5.593.718,00	99,88	3.455.359,83	61,77
Entrate dalla vendita di servizi	5.600.443,00	5.593.718,00	99,88	3.455.359,83	61,77

Proventi derivanti dalla gestione dei beni	6.376.116,00	6.672.395,57	104,65	6.562.791,56	98,36
Canoni e concessioni e diritti reali di godimento	4.786.520,00	4.847.786,57	101,28	4.806.537,72	99,15
Fitti, noleggi e locazioni	1.589.596,00	1.824.609,00	114,78	1.756.253,84	96,25
Entrate da amministrazioni pubbliche derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	1.000,00	1.000,00	100,00	0,00	0,00
Proventi da multe, ammende, sanzioni e oblazioni a carico delle amministrazioni pubbliche	1.000,00	1.000,00	100,00	0,00	0,00
Entrate da famiglie derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	2.509.500,00	2.528.240,00	100,75	1.557.990,83	61,62
Proventi da multe, ammende, sanzioni e oblazioni a carico delle famiglie	2.493.500,00	2.512.240,00	100,75	1.557.990,83	62,02
Altre entrate derivanti dall'attività di controllo e repressione di irregolarità e illeciti delle famiglie n.a.c.	16.000,00	16.000,00	100,00	0,00	0,00
Entrate da Imprese derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	688.900,00	688.900,00	100,00	391.187,22	56,78
Proventi da multe, ammende, sanzioni e oblazioni a carico delle imprese	661.500,00	661.500,00	100,00	368.787,22	55,75
Altre entrate derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti delle imprese n.a.c.	27.400,00	27.400,00	100,00	22.400,00	81,75
Entrate da Istituzioni Sociali Private derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	3.500,00	3.500,00	100,00	958,10	27,37
Proventi da multe, ammende, sanzioni e oblazioni a carico delle Istituzioni Sociali Private	3.500,00	3.500,00	100,00	958,10	27,37
Interessi attivi da titoli o finanziamenti a medio - lungo termine	700,00	700,00	100,00	294,53	42,08
Interessi attivi da titoli obbligazionari a medio - lungo termine	700,00	700,00	100,00	294,53	42,08
Altri interessi attivi	72.050,00	106.049,44	147,19	92.881,92	87,58
Interessi attivi di mora	500,00	500,00	100,00	0,00	0,00
Interessi attivi da conti della tesoreria dello Stato o di altre Amministrazioni pubbliche	2.050,00	2.050,00	100,00	24,47	1,19
Altri interessi attivi diversi	69.500,00	103.499,44	148,92	92.857,45	89,72
Entrate derivanti dalla distribuzione di utili e avanzi	250.000,00	400.000,00	160,00	400.000,00	100,00
Entrate derivanti dalla distribuzione di utili e avanzi	250.000,00	400.000,00	160,00	400.000,00	100,00
Indennizzi di assicurazione	23.000,00	28.000,00	121,74	15.778,84	56,35
Indennizzi di assicurazione contro i danni	23.000,00	28.000,00	121,74	15.778,84	56,35
Rimborsi in entrata	307.438,00	455.877,26	148,28	349.705,91	76,71
Rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc.)	84.000,00	171.300,00	203,93	178.788,77	104,37
Entrate per rimborsi di imposte	29.000,00	29.000,00	100,00	21.241,10	73,25
Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso	133.438,00	133.577,26	100,10	59.374,81	44,45
Incassi per azioni di rivalsa nei confronti di terzi	61.000,00	122.000,00	200,00	90.301,23	74,02
Altre entrate correnti n.a.c.	2.869.092,00	2.869.092,00	100,00	1.246.370,51	43,44
Fondi incentivanti il personale (art. 113 del d.lgs. 50/2016)	10.000,00	10.000,00	100,00	0,00	0,00
Altre entrate correnti n.a.c.	2.859.092,00	2.859.092,00	100,00	1.246.370,51	43,59

1.4 Entrate in conto capitale

Il Titolo 4 rappresenta il primo aggregato delle entrate in conto capitale, ovvero delle entrate che contribuiscono, insieme a quelle dei Titoli 5 e 6, al finanziamento delle spese d'investimento ed all'acquisizione di beni utilizzabili per più esercizi, nei processi produttivi/erogativi dell'ente locale.

Anche per le entrate del Titolo 4 il legislatore ha presentato un'articolazione per tipologie, così come riportate nella seguente tabella.

TITOLO 4 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2021	%	INCASSI COMPETENZA 2021	%	INCASSI C/RESIDUI 2021	%
Tipologia 100: Tributi in conto capitale	2.423,76	0,02	2.423,76	0,03	0,00	0,00
Tipologia 200: Contributi agli investimenti	3.009.932,33	30,83	1.116.989,92	15,50	1.191.646,25	93,43
Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	158.973,33	1,63	35.322,12	0,49	500,00	0,04
Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	285.943,55	2,93	285.943,55	3,97	83.328,12	6,53
Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	6.305.373,28	64,59	5.764.655,63	80,01	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	9.762.646,25	100,00	7.205.334,98	100,00	1.275.474,37	100,00

Gli accertamenti delle entrate del Titolo 4 ammontano a complessivi € 9.762.646,25 e rappresentano il 57,77% delle somme definitivamente previste.

I valori percentuali esprimono in modo ancor più evidente il rapporto proporzionale tra le varie tipologie sia con riferimento alla gestione di competenza che a quella di cassa.

Proiettando l'analisi nell'ottica triennale, invece, l'andamento delle entrate, articolate nelle varie tipologie del titolo, evidenzia una situazione corrispondente a quella riportata nella tabella che segue:

TITOLO 4 - TIPOLOGIE ACCERTAMENTI DI COMPETENZA	2019	2020	2021
Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00	0,00	2.423,76
Tipologia 200: Contributi agli investimenti	724.175,56	1.570.971,89	3.009.932,33
Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	500,00	158.973,33
Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	941.738,69	530.935,49	285.943,55
Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	5.292.954,64	5.487.659,64	6.305.373,28
TOTALE TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	6.958.868,89	7.590.067,02	9.762.646,25

Scendendo più nel dettaglio, è possibile evidenziare le entrate più rilevanti nell'ambito di detto titolo:

TITOLO 4 - Entrate più significative	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	%	ACCERTAMENTI	%
Totale analisi delle voci più significative del titolo 4 - Entrate in conto capitale	16.042.278,00	16.900.004,61	105,35	9.762.646,25	57,77
Imposte da sanatorie e condoni	5.000,00	5.000,00	100,00	2.423,76	48,48
Condoni edilizi e sanatoria opere edilizie abusive	5.000,00	5.000,00	100,00	2.423,76	48,48
Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche	4.518.209,00	4.641.744,60	102,73	3.007.961,91	64,80
Contributi agli investimenti da Amministrazioni Centrali	688.826,00	691.196,00	100,34	691.196,00	100,00
Contributi agli investimenti da Amministrazioni Locali	3.829.383,00	3.950.548,60	103,16	2.316.765,91	58,64
Contributi agli investimenti da Imprese	2.905.320,00	2.925.820,00	100,71	1.970,42	0,07
Contributi agli investimenti da altre Imprese	2.905.320,00	2.925.820,00	100,71	1.970,42	0,07
Altri trasferimenti in conto capitale da amministrazioni pubbliche	11.000,00	160.399,36	1.458,18	152.399,33	95,01
Altri trasferimenti in conto capitale da Amministrazioni Centrali	0,00	110.577,24	0,00	110.577,21	100,00
Altri trasferimenti in conto capitale da Amministrazioni Locali	11.000,00	49.822,12	452,93	41.822,12	83,94
Altri trasferimenti in conto capitale da Famiglie	0,00	6.574,00	0,00	6.574,00	100,00
Altri trasferimenti in conto capitale da Famiglie	0,00	6.574,00	0,00	6.574,00	100,00
Alienazione di beni materiali	1.798.604,00	1.808.604,00	100,56	285.943,55	15,81
Alienazione di Beni immobili	1.498.604,00	1.498.604,00	100,00	0,00	0,00
Alienazione di diritti reali	300.000,00	310.000,00	103,33	285.943,55	92,24
Permessi di costruire	6.099.288,00	6.106.288,00	100,11	5.089.401,52	83,35
Permessi di costruire	6.099.288,00	6.106.288,00	100,11	5.089.401,52	83,35
Altre entrate in conto capitale n.a.c.	704.857,00	1.245.574,65	176,71	1.215.971,76	97,62

Altre entrate in conto capitale n.a.c.	704.857,00	1.245.574,65	176,71	1.215.971,76	97,62
--	------------	--------------	--------	--------------	-------

1.5 Entrate da riduzione di attività finanziarie

Il Titolo 5 accoglie le entrate relative ad alienazioni di attività finanziarie oltre che ad operazioni di credito che non costituiscono fonti di finanziamento per l'ente. Dalle tabelle che seguono si evince che l'ente non ha registrato entrate da alienazioni di attività finanziarie.

TITOLO 5 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2021	%	INCASSI COMPETENZA 2021	%	INCASSI C/RESIDUI 2021	%
Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Anche nel caso delle entrate del Titolo 5, proiettando l'analisi nell'ottica triennale, l'andamento per tipologia evidenzia una situazione riportata nella tabella che segue:

TITOLO 5 - TIPOLOGIE ACCERTAMENTI DI COMPETENZA	2019	2020	2021
Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00
Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00
Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00

1.6 Entrate da accensione prestiti

La politica degli investimenti posta in essere dal nostro ente non ha previsto il ricorso all'indebitamento, in quanto si è avvalsa dell'avanzo di amministrazione destinato ad investimenti.

TITOLO 6 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2021	%	INCASSI COMPETENZA 2021	%	INCASSI C/RESIDUI 2021	%
Tipologia 100: Emissione di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Accensione prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 300: Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 400: Altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Va rilevato come siano incluse nelle accensioni di prestiti anche le anticipazioni di liquidità diverse dalle anticipazioni di cassa erogate dal tesoriere dell'ente. Le anticipazioni di liquidità sono definite dall'articolo 3, comma 17, della legge n. 350/2003, come "operazioni che non comportano risorse aggiuntive, ma consentono di superare, entro il limite massimo stabilito dalla normativa statale vigente, una momentanea carenza di liquidità e di effettuare spese per le quali è già prevista idonea copertura di bilancio". Le anticipazioni di liquidità non costituiscono indebitamento agli effetti dell'art. 119

della Costituzione e di norma si estinguono entro un anno.

In riferimento alle prescrizioni di cui all'art. 11, comma 6, lettera l) del D.Lgs. n. 118/2011 non si registrano garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti.

1.7 Capacità di indebitamento residua

Com'è noto, agli enti locali è concessa la facoltà di assumere nuove forme di finanziamento solo se sussistono particolari condizioni previste dalla legge: l'articolo 204 del TUEL sancisce, infatti, che "... l'ente locale può assumere nuovi mutui e accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se l'importo annuale degli interessi, sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari precedentemente emessi, a quello delle aperture di credito stipulate e a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 207, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, non supera il 12 per cento, per l'anno 2011, l'8 per cento, per gli anni dal 2012 al 2014, e il 10 per cento, a decorrere dall'anno 2015, delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui".

Approfondimento

Il ricorso all'indebitamento, oltre che a valutazioni di convenienza economica (si ricorda che l'accensione di un mutuo determina di norma il consolidamento della spesa per interessi per un periodo di circa 15/20 anni, finanziabile con il ricorso a nuove entrate o con la riduzione delle altre spese correnti), è subordinato al rispetto di alcuni vincoli legislativi. Tra questi la capacità di indebitamento costituisce un indice sintetico di natura giuscontabile che limita la possibilità di contrarre debiti per gli scopi previsti dalla normativa vigente. Nella tabella che segue si evince il rispetto del limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del TUEL:

Tabella dimostrativa del rispetto del limite di indebitamento

ENTRATE DA RENDICONTO anno n-2	Importi in euro	%
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	€ 42.092.326,86	
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)	€ 4.323.577,61	
3) Entrate extratributarie (Titolo III)	€ 15.190.037,70	
(A) TOTALE PRIMI TRE TITOLI ENTRATE RENDICONTO anno n-2	€ 61.605.942,17	
(B) LIVELLO MASSIMO DI SPESA ANNUA AI SENSI DELL'ART. 204 TUEL (10% DI A)	€ 6.160.594,22	
ONERI FINANZIARI DA RENDICONTO Anno n	€ -	
(C) Ammontare complessivo di interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL al 31/12/n(1)	€ -	
(D) Contributi erariali in c/interessi su mutui	€ -	
(E) Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	€ -	
(F) Ammontare disponibile per nuovi interessi (F=B-C+D+E)	€ 6.160.594,22	

(G) Ammontare oneri finanziari complessivi per indebitamento e garanzie al netto dei contributi esclusi (G=C-D-E)	€	-
---	---	---

TOTALE DEBITO CONTRATTO		
1) Debito complessivo contratto al 31/12/2020	+	€ 286.220,02
2) Rimborsi mutui effettuati nel 2021	-	€ 40.255,01
3) Debito complessivo contratto nell'esercizio 2021	+	€ -
TOTALE DEBITO	=	€ 245.965,01

1.8 Entrate da anticipazione da istituto tesoriere/cassiere

Il Titolo 7 delle entrate evidenzia l'entità delle risorse accertate per effetto dell'eventuale ricorso all'anticipazione di tesoreria.

Tali entrate sono contabilizzate in tale titolo e non tra le accensioni dei prestiti come nel caso di altre anticipazioni di liquidità perché, ai sensi dell'articolo all'art. 3, comma 17, della legge 350/2003, non costituiscono debito dell'ente. Esse infatti, sono destinate a fronteggiare temporanee esigenze di liquidità dell'ente e destinate ad essere chiuse entro l'esercizio.

Pertanto, alla data del 31 dicembre di ciascun esercizio, l'ammontare delle entrate accertate e riscosse derivanti da anticipazioni deve corrispondere all'ammontare delle spese impegnate e pagate per la chiusura delle stesse.

Le entrate derivanti dalle anticipazioni di tesoreria e le corrispondenti spese riguardanti la chiusura delle anticipazioni di tesoreria sono state contabilizzate nel rispetto del principio contabile generale n. 4, dell'integrità, per il quale le entrate e le spese devono essere registrate per il loro intero importo, al lordo delle correlate spese e entrate.

Va ricordato che al fine di consentirne la contabilizzazione al lordo, il principio contabile generale della competenza finanziaria n. 16, prevede che gli stanziamenti riguardanti i rimborsi delle anticipazioni erogate dal tesoriere non hanno carattere autorizzatorio.

Per quanto attiene il 2021, tenuto conto che è politica dell'ente quella di perseguire una gestione di bilancio sana che tenga conto dell'effettiva disponibilità di cassa nell'intero arco dell'esercizio, si rappresenta che non si è fatto ricorso durante l'esercizio alle anticipazioni di tesoreria, come si evince dalle tabelle sottostanti.

TITOLO 7 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2021	%	INCASSI COMPETENZA 2021	%
Tipologia 100: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00

TITOLO 7 - TIPOLOGIE ACCERTAMENTI DI COMPETENZA	2019	2020	2021
Tipologia 100: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00

2 Analisi delle spese

Dal lato della spesa l'analisi delle risultanze della gestione 2021 si arricchisce di complessità. I dati che seguono non solo verranno esaminati per natura, secondo l'aggregazione per essi prevista dal piano dei conti integrato; saranno, infatti, ulteriormente dettagliate le risultanze della gestione per missioni e programmi. Tali fattori sono elementi dirimenti in sede autorizzatoria, poiché mostrano le modalità ed i settori strategici di utilizzo delle risorse da parte dell'ente.

Secondo l'articolazione di primo livello del piano dei conti integrato, si distinguono i seguenti titoli:

- "Titolo 1", che riporta le spese correnti, cioè quelle destinate a finanziare l'ordinaria gestione caratterizzata da spese non aventi effetti duraturi sugli esercizi successivi;
- "Titolo 2", che presenta le spese in conto capitale e cioè quelle spese dirette a finanziare l'acquisizione di beni a fecondità ripetuta;
- "Titolo 3", che descrive le somme da destinare a "Spese per incremento di attività finanziarie" e, cioè, all'acquisizione di immobilizzazioni finanziarie (partecipazioni, azioni e conferimenti di capitale);
- "Titolo 4", che evidenzia le somme per il rimborso delle quote capitali dei prestiti contratti;
- "Titolo 5", che sintetizza le chiusure delle anticipazioni di cassa aperte presso il tesoriere;
- "Titolo 7", che riassume le somme per partite di giro. Come per le entrate anche in questo caso l'analisi del titolo viene compiuta separatamente.

Leggendo i dati di bilancio secondo la suesposta classificazione unitamente a quella per missioni e programmi è possibile osservare come la situazione delle spese relativamente all'anno 2021 nel nostro ente si presenta come riportato nelle tabelle seguenti.

TITOLI	IMPEGNI 2021	%	PAGAMENTI C/COMPETENZA 2021	%	PAGAMENTI C/RESIDUI 2021	%
TITOLO 1 - Spese correnti	63.799.373,01	73,89	51.788.751,98	81,80	17.565.683,52	91,68
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	14.011.946,29	16,23	3.299.521,40	5,21	1.386.833,69	7,24
TITOLO 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 - Rimborso di prestiti	40.255,01	0,05	40.255,01	0,06	0,00	0,00
TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	8.495.231,04	9,84	8.180.490,34	12,92	208.181,70	1,09
TOTALE TITOLI	86.346.805,35	100,00	63.309.018,73	100,00	19.160.698,91	100,00

TITOLI	IMPEGNI			Differenze	
	2019	2020	2021	Differenza 2021 - 2020	Differenza 2021 - 2019
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	59.021.243,75	62.929.771,79	63.799.373,01	869.601,22	4.778.129,26
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	4.966.158,92	3.061.545,64	14.011.946,29	10.950.400,65	9.045.787,37
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	34.480,00	0,00	-34.480,00	0,00
TITOLO 4 - RIMBORSI DI PRESTITI	129.403,77	133.392,86	40.255,01	-93.137,85	-89.148,76
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	8.243.419,68	6.909.544,20	8.495.231,04	1.585.686,84	251.811,36
TOTALE TITOLI	72.360.226,12	73.068.734,49	86.346.805,35	13.278.070,86	13.986.579,23

2.1 Spese correnti

Le Spese correnti trovano iscrizione nel Titolo 1 e ricomprendono gli oneri previsti per l'ordinaria attività dell'ente e dei vari servizi pubblici attivati.

Dette spese, come anticipato, vanno disaggregate riportandole alle missioni di relativa pertinenza. Per un esame esclusivo delle spese solo a livello funzionale si rimanda alla sezione 2 della presente relazione.

Per esigenza di rappresentazione si riporteranno nelle tabelle a seguire le spese distinte per titoli di I livello, macroaggregati e Missione distinguendo separatamente la gestione degli impegni da quella dei pagamenti (in conto competenza e in conto residui).

IMPEGNI	Redditi da lavoro dipendente	Imposte e tasse a carico dell'ente	Acquisto di beni e servizi	Trasferimenti correnti	Interessi passivi	Altre spese per redditi da capitale	Rimborsi e poste correttive dell'entrata	Altre spese correnti	Totale
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 1 - SPESA CORRENTE	18.602.576,11	1.095.166,81	33.362.523,09	9.467.098,90	0,00	0,00	121.231,07	1.150.777,03	63.799.373,01

PAGAMENTI C/COMPETENZA	Redditi da lavoro dipendente	Imposte e tasse a carico dell'ente	Acquisto di beni e servizi	Trasferimenti correnti	Interessi passivi	Altre spese per redditi da capitale	Rimborsi e poste correttive dell'entrata	Altre spese correnti	Totale
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 1 - SPESA CORRENTE	16.330.796,00	901.570,96	26.529.242,58	6.757.267,84	0,00	0,00	121.183,07	1.148.691,53	51.788.751,98

PAGAMENTI C/RESIDUI	Redditi da lavoro dipendente	Imposte e tasse a carico dell'ente	Acquisto di beni e servizi	Trasferimenti correnti	Interessi passivi	Altre spese per redditi da capitale	Rimborsi e poste correttive dell'entrata	Altre spese correnti	Totale
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 1 - SPESA CORRENTE	1.053.115,05	84.841,13	13.015.992,29	2.046.648,34	0,00	0,00	47.964,80	1.317.121,91	17.565.683,52

Come già fatto per le entrate si riportano i dati delle spese correnti rilevati per l'ultimo triennio nella tabella a seguire:

TITOLO 1 - MISSIONI IMPEGNI	2019	2020	2021
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	15.379.221,27	14.026.411,65	14.733.972,23
MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	2.995.297,34	3.899.006,84	5.328.955,91
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	5.835.258,85	4.679.155,26	5.813.883,29
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	2.989.136,29	2.952.766,54	3.535.081,84
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	955.422,52	925.847,49	910.086,79
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	1.146.339,32	926.763,11	1.208.969,40
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	10.639.220,79	10.393.321,52	10.718.337,33
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	2.847.532,83	8.107.175,73	3.171.209,71
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	15.658.447,53	16.355.552,36	17.788.969,47
MISSIONE 13 - Tutela della salute	41.492,99	39.940,81	32.265,19
MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	285.832,52	424.157,24	357.737,85
MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	242.416,69	198.037,52	199.904,00
MISSIONE 50 - Debito pubblico	5.624,81	1.635,72	0,00
TOTALE TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	59.021.243,75	62.929.771,79	63.799.373,01

Nell'ambito della spesa corrente si sono susseguite nel tempo diverse disposizioni di legge che hanno inciso sulla programmazione degli enti. Di seguito si riportano alcune tra le voci principali delle spese correnti evidenziando per ognuna di esse l'eventuale vincolo imposto in materia di contenimento della spesa.

Spese di personale

La spesa del personale per l'esercizio 2021 - sostenuta per € 20.214.626,05 riferita a n. 425 dipendenti compresi i tempi determinati, pari a € 47.563,83 per dipendente - è stata impegnata in conformità con la programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e risulta rispettosa:

- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 (o 562 per gli enti non soggetti al patto di stabilità) della Legge n. 296/2006;
- del tetto di spesa introdotto dall'art. 23 del D. Lgs. 75/2017 per cui l'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non ha superato il corrispondente importo determinato per l'anno 2016.

Gli oneri della contrattazione decentrata per l'anno 2021 del personale dei livelli pari a € 2.806.572,38 alla luce di quanto disposto dall'articolo 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019 e dal D.M. 17

marzo 2020, emanato in attuazione del citato comma 2, sono rimasti inalterati, non essendo state effettuate assunzioni fatto salvo per l'aumento derivante dall'applicazione del combinato disposto dell'art. 15 comma 5 e dell'art. 67 del CCNL 21/5/2018 (aumento fondo con contemporanea riduzione di pari importo una tantum del fondo per la retribuzione delle posizioni organizzative)

Limitazione alle spese di personale

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 (o comma 562) della Legge n. 296/2006, hanno subito la seguente variazione:

Anno				
2017	2018	2019	2020	2021
19.538.610,92	20.288.715,20	20.099.000,17	19.586.995,85	20.214.626,05

Con riferimento al rispetto dei vincoli di finanza pubblica ed avuto riguardo alla limitazione delle spese del personale, la situazione dell'ente è rappresentata nella successiva tabella:

Ai sensi dell'art. 1 comma 557 quater della l. 296/06, introdotto dall'art. 3 co. 5 bis del d.l. 90/2014, così come convertito dalla l. 114/2014, *"a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione"*. Pertanto, gli enti con popolazione superiore ai mille abitanti, sono tenuti a contenere la spesa di personale nei limiti della spesa media di personale impegnata nel triennio 2011-2013.

Media 2011 - 2013	2021
19.868.659,50	17.320.944,82

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 D.L. n. 112/2008)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è di € 200.000,00. I contratti di collaborazione stipulati con riferimento al programma approvato dal Consiglio hanno determinato un impegno complessivo nel 2021 di € 17.784,56.

Le spese di rappresentanza

L'art.16, comma 26, del D.L. n. 138/2011 dispone l'obbligo per i Comuni di elencare le spese di rappresentanza sostenute in ciascun anno in un prospetto da allegare al rendiconto e da trasmettere alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti. Il prospetto deve essere pubblicato nel sito web dell'ente entro 10 giorni dalla approvazione del rendiconto. Dall'esame dei fatti gestionali non risultano effettuate spese di rappresentanza nell'anno 2021.

Trasferimenti

I trasferimenti correnti per l'anno 2021 sono pari a € 9.467.098,90. L'incremento registrato rispetto all'esercizio 2020 è risultato della misura del 29,89 % ed è riconducibile alla somme erogate a famiglie, ad imprese e a tutti gli enti del terzo settore per fronteggiare il protrarsi della crisi economica causata dalla pandemia COVID_19.

Nella previsione dei trasferimenti ad enti, è stato verificato il rispetto di quanto disposto dall'art. 6, comma 2, del D.L. n. 78/2010, sulla partecipazione onorifica agli organi collegiali anche amministrativi.

Oltre alle informazioni in merito al contenimento delle spese, si ritiene fornire le seguenti ulteriori indicazioni in riferimento alle spese correnti relative a:

Oneri straordinari della gestione corrente

Gli oneri straordinari impegnati nell'esercizio 2021 sono pari ad € 121.231,07 e si riferiscono alle spese di rimborso e alle poste correttive delle entrate.

Fondo di riserva

Il fondo di riserva (appartenente al macroaggregato 110 Altre spese correnti), inizialmente previsto nella misura dello 0,35 % della spesa corrente è stato utilizzato con appositi prelevamenti per l'importo complessivo di € 126.678,11.

2.2 Spese in conto capitale

Con il termine "Spesa in conto capitale" generalmente si fa riferimento a tutti quegli oneri necessari per l'acquisizione di beni a fecondità ripetuta indispensabili per l'esercizio delle funzioni di competenza dell'ente. La spesa in conto capitale impegnata nel Titolo 2 riassume, quindi, l'entità delle somme finalizzate all'acquisizione di beni diretti ad incrementare il patrimonio dell'ente.

Anche in questo caso, per esigenza di rappresentazione si riporteranno nelle tabelle a seguire le spese distinte per titoli di I livello, macroaggregati e Missione distinguendo separatamente la gestione degli impegni da quella dei pagamenti (in conto competenza e in conto residui).

IMPEGNI	Tributi in conto capitale a carico dell'ente	Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	Contributi agli investimenti	Altri trasferimenti in conto capitale	Altre spese in conto capitale	Totale
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	0,00	13.881.764,91	73.614,00	0,00	56.567,38	14.011.946,29

PAGAMENTI IN C/COMPETENZA	Tributi in conto capitale a carico dell'ente	Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	Contributi agli investimenti	Altri trasferimenti in conto capitale	Altre spese in conto capitale	Totale
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	0,00	3.169.340,02	73.614,00	0,00	56.567,38	3.299.521,40

PAGAMENTI IN C/RESIDUI	Tributi in conto capitale a carico dell'ente	Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	Contributi agli investimenti	Altri trasferimenti in conto capitale	Altre spese in conto capitale	Totale
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Come già fatto per le spese correnti, si riportano i dati delle spese in conto capitale rilevate per l'ultimo triennio nella tabella a seguire:

TITOLO 2 - MISSIONI IMPEGNI	2019	2020	2021
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	462.256,70	832.200,46	834.558,74
MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	538.615,57	145.335,15	307.080,02
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	404.744,21	530.645,28	241.715,29
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	148.843,89	86.799,36	52.977,53
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	68.967,21	138.118,23	84.616,25
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	295.468,40	271.333,97	374.381,34
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.122.165,06	207.905,53	463.869,04
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	875.408,14	273.889,39	1.788.613,99
MISSIONE 11 - Soccorso civile	0,00	0,00	39.101,00
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	853.789,27	575.318,27	851.875,38
MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	195.900,47	0,00	0,00
MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	0,00	0,00	8.973.157,71
TOTALE TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	4.966.158,92	3.061.545,64	14.011.946,29

2.3 Spese per incremento attività finanziarie

La spesa del Titolo 3 ricomprende gli esborsi relativi a:

- acquisizioni di attività finanziarie (quali partecipazioni e conferimenti di capitale) oltre ad altri prodotti finanziari permessi dalla normativa vigente in materia;
- concessione crediti di breve periodo ad Amministrazioni Locali oltre che ad organismi interni e/o unità locali dell'amministrazione e ad imprese e famiglie;
- concessione crediti a medio lungo termine a Amministrazioni Locali oltre che ad organismi interni e/o unità locali dell'amministrazione e ad imprese e famiglie;
- versamenti a depositi bancari.

Tale distinzione trova conferma nella riclassificazione per macroaggregati del titolo, secondo quanto evidenziato nell'ultima tabella del presente paragrafo.

IMPEGNI	Acquisizioni di attività finanziarie	Concessione crediti di breve termine	Concessione crediti di medio-lungo termine	Altre spese per incremento di attività finanziarie	Totale
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

PAGAMENTI IN C/COMPETENZA	Acquisizioni di attività finanziarie	Concessione crediti di breve termine	Concessione crediti di medio-lungo termine	Altre spese per incremento di attività finanziarie	Totale
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

PAGAMENTI IN C/RESIDUI	Acquisizioni di attività finanziarie	Concessione crediti di breve termine	Concessione crediti di medio-lungo termine	Altre spese per incremento di attività finanziarie	Totale
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Di seguito si riportano i dati delle spese per attività finanziarie rilevate per l'ultimo triennio.

TITOLO 3 - MISSIONI IMPEGNI	2019	2020	2021
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	0,00	34.480,00	0,00
TOTALE TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	34.480,00	0,00

In riferimento alle prescrizioni di cui all'art. 11, comma 6, lettera k) del D.Lgs. n. 118/2011, relative agli obblighi di illustrazione degli impegni e degli oneri sostenuti dall'ente, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata, si evidenzia che il nostro ente non ha sottoscritto contratti in strumenti derivati.

2.4 Spese per rimborso prestiti

Il Titolo 4 della spesa presenta gli oneri sostenuti nel corso dell'anno per il rimborso delle quote capitale riferite a prestiti contratti. Si ricorda, infatti, che la parte della rata riferita agli interessi passivi è iscritta nel Titolo 1 della spesa.

L'analisi delle "Spese per rimborso di prestiti" si sviluppa esclusivamente per macroaggregati e permette di comprendere la composizione dello stock di indebitamento, differenziando quelle riferibili a mutui da quelle per rimborso di prestiti obbligazionari.

Nelle tabelle sottostanti viene presentata la ripartizione dei macroaggregati rispetto al valore complessivo del titolo per l'anno 2021 e, di seguito, sono confrontati i rispettivi valori riferiti al 2020 ed al 2019.

IMPEGNI	Rimborso di titoli obbligazionari	Rimborso prestiti a breve termine	Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	Rimborso di altre forme di indebitamento	Totale
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 4 - RIMBORSI DI PRESTITI	0,00	0,00	40.255,01	0,00	40.255,01

PAGAMENTI IN C/COMPETENZA	Rimborso di titoli obbligazionari	Rimborso prestiti a breve termine	Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	Rimborso di altre forme di indebitamento	Totale
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 4 - RIMBORSI DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

PAGAMENTI IN C/RESIDUI	Rimborso di titoli obbligazionari	Rimborso prestiti a breve termine	Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	Rimborso di altre forme di indebitamento	Totale
MACROAGGREGATI DEL TITOLO 4 - RIMBORSI DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

2.5 Spese per chiusura anticipazioni da istituto tesoriere

Così come già visto trattando del Titolo 7 dell'entrata (cui si rinvia per un approfondimento delle correlazioni con il presente titolo di spesa), il titolo 5 della spesa evidenzia l'entità dei rimborsi di anticipazioni effettuate da parte del Tesoriere per far fronte ad eventuali deficit di cassa.

Il prospetto che segue evidenzia l'andamento storico del periodo 2019/2021 del valore in esame.

TITOLO 5 - MISSIONI	IMPEGNI COMPETENZA 2021	%	PAGAMENTI COMPETENZA 2021	%
TOTALE TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	100,00	0,00	100,00

TITOLO 5 - MISSIONI IMPEGNI	2019	2020	2021
TOTALE TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	0,00	0,00

2.6 Focus - Acquisto di beni e servizi

Nel presente paragrafo si riporta il quadro degli acquisti effettuati nell'esercizio nell'ambito del macroaggregato 1.03 'Acquisto di beni e servizi', componente principale, unitamente alla spesa per i redditi da lavoro dipendente, delle spese correnti 'di funzionamento' sostenute dall'amministrazione.

Come si evince dall'esame della struttura del macroaggregato, si distingue, al terzo livello dello stesso, se trattasi di spese per acquisto di beni di consumo o per acquisizione di prestazioni/servizi.

Nel presente paragrafo si riportano i dati dal livello più aggregato fino a quello di maggiore dettaglio, il quinto. Per quest'ultimo, sono evidenziate le principali spese effettuate e le eventuali presenze di vincoli gravanti sulle stesse (ad esempio, se le spese in discorso sono state effettuate a valere su una specifica fonte di finanziamento all'uopo dedicata).

Macroaggregato 1.03 Acquisto di beni e servizi	Impegni	Di cui vincolati	%	Pagamenti
Acquisto di beni e servizi	33.362.523,09	12.879.662,12	38,61	26.317.501,18
Acquisto di beni	425.586,37	34.819,20	8,18	177.256,23
Giornali, riviste e pubblicazioni	21.783,87	3.001,89	13,78	19.311,38
Altri beni di consumo	393.981,37	22.263,08	5,65	148.390,62
Medicinali e altri beni di consumo sanitario	9.821,13	9.554,23	97,28	9.554,23
Acquisto di servizi	32.936.936,72	12.844.842,92	39,00	26.140.244,95

Organi e incarichi istituzionali dell'amministrazione	407.745,19	0,00	0,00	167.042,49
Rappresentanza, Organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta	10.377,10	0,00	0,00	1.800,93
Aggi di riscossione	18.011,73	0,00	0,00	18.011,73
Acquisto di servizi per formazione e addestramento del personale dell'ente	62.088,38	24.500,00	39,46	33.454,40
Utenze e canoni	2.366.055,59	40.728,68	1,72	1.910.130,11
Utilizzo di beni di terzi	138.544,24	64.000,00	46,19	92.182,07
Manutenzione ordinaria e riparazioni	2.980.082,23	1.343.868,69	45,10	2.213.744,28
Prestazioni professionali e specialistiche	647.807,84	27.300,44	4,21	509.630,09
Lavoro flessibile, quota LSU e acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	22.958,95	0,00	0,00	22.958,95
Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente	2.534.274,91	7.700,00	0,30	1.635.723,42
Contratti di servizio pubblico	21.513.249,04	10.941.510,63	50,86	17.867.272,50
Servizi amministrativi	271.637,51	28.900,76	10,64	195.883,85
Servizi finanziari	21.960,00	0,00	0,00	0,00
Servizi sanitari	22.358,83	0,00	0,00	3.572,66
Servizi informatici e di telecomunicazioni	374.534,61	5.500,00	1,47	356.482,41
Altri servizi	1.545.250,57	360.833,72	23,35	1.112.355,06

2.7 Focus - Servizi individuali e collettivi

Nel presente paragrafo viene riportata la spesa per acquisto di beni e servizi distinta in servizi collettivi e individuali, secondo le indicazioni a tal riguardo fornite a livello nazionale ed internazionale.

MISSIONI E PROGRAMMI SERVIZI INDIVIDUALI	2021
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	
Programma 01 - Istruzione prescolastica	582.752,34
Programma 02 - Altri ordini di istruzione non universitaria	1.231.341,69
Programma 06 - Servizi ausiliari all'istruzione	3.836.789,26
Programma 07 - Diritto allo studio	163.000,00
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	
Programma 01- Valorizzazione dei beni di interesse storico	679.176,29
Programma 02 - Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	2.855.905,55
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	
Programma 01 - Sport e tempo libero	657.459,36
Programma 02 - Giovani	252.627,43
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	
Programma 01 - Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido	6.974.021,29
Programma 02 - Interventi per la disabilità	3.354.096,06
Programma 03 - Interventi per gli anziani	1.627.629,63
Programma 04 - Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale	2.640.633,38
Programma 05 - Interventi per le famiglie	121.002,64
Programma 06 - Interventi per il diritto alla casa	1.391.051,92
Programma 07 - Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali	647.437,02
Programma 08 - Cooperazione e associazionismo	71.925,00
Programma 09 - Servizio necroscopico e cimiteriale	961.172,53
MISSIONE 13 - Tutela della salute	
Programma 07 - Ulteriori spese in materia sanitaria	32.265,19
MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	
Programma 02 - Formazione professionale	199.904,00

MISSIONI E PROGRAMMI SERVIZI COLLETTIVI	2021
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	
Programma 01- Organi istituzionali	880.572,32
Programma 02 - Segreteria generale	608.766,20
Programma 03 - Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato	2.121.518,05
Programma 04 - Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	1.378.069,68
Programma 05 - Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	1.657.819,15
Programma 06 - Ufficio tecnico	1.584.167,09
Programma 07 - Elezioni e consultazioni popolari - Anagrafe e stato civile	653.203,32
Programma 08 - Statistica e sistemi informativi	1.300.611,54
Programma 10 - Risorse umane	2.838.557,38
Programma 11 - Altri servizi generali	1.710.687,50
MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	
Programma 01 - Polizia locale e amministrativa	5.328.955,91
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	
Programma 01 - Urbanistica e assetto del territorio	1.147.991,25
Programma 02 - Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare	60.978,15
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	
Programma 02 - Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	940.912,83
Programma 03 - Rifiuti	9.421.571,83
Programma 04 - Servizio idrico integrato	20.713,20
Programma 05 - Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	313.405,95
Programma 08 - Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento	21.733,52
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	
Programma 02 - Trasporto pubblico locale	604.350,31
Programma 05 - Viabilità e infrastrutture stradali	2.566.859,40
MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	
Programma 02 - Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori	357.737,85

2.8 Focus Gestione dei proventi derivanti dal rilascio delle concessioni edilizie

Il D.P.R. n. 380 del 6/6/2003 ha abrogato l'articolo 12 della legge n. 10 del 28.01.1977 che prevedeva il vincolo di destinazione degli oneri di urbanizzazione ed ha denominato i proventi derivanti dal rilascio delle concessioni edilizie in permessi a costruire;

la circolare dell'A.B.I. (Associazione Bancaria Italiana) precisa che "i proventi delle concessioni e delle sanzioni non sono più soggetti al vincolo di destinazione e che tale libero utilizzo si estende anche agli importi in essere a suo tempo riscossi".

Le entrate derivanti dai permessi di costruire sono composte:

- dall'urbanizzazione primaria
- dall'urbanizzazione secondaria
- dal costo di costruzione
- dal servizio smaltimento rifiuti e concessione edilizia
- dal condono edilizio.

L'importo accertato in competenza nell'anno 2021 comprese le imposte da sanatorie e condoni ammonta ad € 5.091.825,28 con un grado di realizzazione del 83,32 % rispetto allo stanziamento attuale. Tale somma è stata destinata rispettivamente a:

- spese per opere di urbanizzazione primaria e secondaria per € 1.054.008,78
 - spesa corrente per € 1.146.639,96, pari al 22,52% delle somme accertate.
- Le restanti somme sono confluite in avanzo per complessivi euro 2.891.176,54, così ripartite:
- € 2.672.982,58 per avanzo investimenti;
 - € 128.567,92 per il culto e € 2.423,76 per il condono, calcolati secondo modalità e criteri previsti dalla normativa vigente in materia;
 - € 87.202,28 per abbattimento barriere architettoniche.

2.9 Focus Imposta di soggiorno

Nell'ambito delle disposizioni in materia di federalismo municipale (D.Lgs. n. 23 del 14/03/2011), il Comune di Cinisello Balsamo ha introdotto a decorrere dal 22 maggio 2015 l'Imposta di Soggiorno mediante adozione di apposito regolamento approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 23/03/2015.

Le tariffe vigenti sono state approvate con deliberazione di Giunta Comunale n. 59 del 26/03/2015.

Il Presupposto impositivo è il pernottamento nelle strutture ricettive ubicate nel territorio del Comune di Cinisello Balsamo, come definite dalla legge regionale in materia di turismo, nonché in strutture operanti

mediante circuiti di prenotazione internet.

Per disposizione legislativa, l'imposta è destinata a finanziare gli interventi in materia di turismo compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, la manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali, nonché i relativi servizi pubblici locali.

Le risultanze del conto del bilancio 2021 sono le seguenti:

Entrata	Accertato 2021
Cap. 1010040 Imposta di soggiorno	71.830,64
Cap. 2010038 Trasferimento statale per ristori minori entrate Tari	263.791,90
TOTALE	335.622,54
Spesa	Impegnato 2021
Cap. 1230030 e 1230030/2 Trasferimento al Museo di Fotografia	200.000,00
Cap. 1240130 Servizi bibliotecari: prestazione di servizi consortili	135.622,54
TOTALE	335.622,54

2.10 Focus Indice di copertura della TARI

DESCRIZIONE VOCI	IMPORTO
COSTI DIRETTI:	
servizio nettezza urbana	9.422.371,00
contributo provinciale	-
totale	9.422.371,00
COSTI INDIRETTI:	
amministrativi	410.978,20
accantonamenti	513.955,00
totale	924.933,20
TOTALE COSTI SERVIZIO (A)	10.347.304,20
ENTRATE UTILI:	
da contribuenti	9.667.823,00
trasferimenti statali TARI scuole	44.043,20
contributo provinciale	-
contributo statale	635.438,00
TOTALE ENTRATE UTILI (B)	10.347.304,20
TASSO DI COPERTURA (A/B)%	100%

2.11 Focus Proventi sanzioni al codice della strada

Ciascun ente locale trasmette in via informatica al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ed al Ministero dell'interno, entro il 31 maggio di ogni anno, una relazione in cui sono indicati, con riferimento all'anno precedente, l'ammontare complessivo dei proventi di propria spettanza di cui al comma 1 dell'articolo 208 e al comma 12-bis del presente articolo, come risultante da rendiconto approvato nel medesimo anno, e gli interventi realizzati a valere su tali risorse, con la specificazione degli oneri sostenuti per ciascun intervento.

Di seguito la tabella relativa alla rendicontazione 2021:

RENDICONTO 2021 DEI PROVENTI E DELLE SANZIONI PER VIOLAZIONE DEL CODICE DELLA STRADA

(art. 142, comma 12-quater, del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285)

Quadro 1

	DESCRIZIONE	IMPORTO
A	Proventi complessivi delle sanzioni derivanti dall'accertamento di tutte le violazioni al codice della strada (ad eccezione delle sole violazioni di cui all'art. 142, comma 12-bis)	451.757,25
B	Proventi complessivi delle sanzioni derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità di cui all'art. 142, comma 12-bis, comminate dai propri organi di polizia stradale sulle strade di competenza e in concessione	6.997,90
C	50% del totale dei proventi delle sanzioni derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità di cui all'art. 142, comma 12-bis, comminate dai propri organi di polizia stradale sulle strade non di proprietà dell'ente locale	424.320,19
D	50% del totale dei proventi delle sanzioni derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità di cui all'art. 142, comma 12-bis, comminate su strade di proprietà dell'ente locale da parte di organi di polizia stradale dipendenti da altri enti.	0,00
TOTALE PROVENTI VIOLAZIONI LIMITI MASSIMI DI VELOCITÀ EX ART. 142, COMMA 12-BIS		431.318,09
TOTALE PROVENTI VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA		883.075,34

Proventi derivanti dall'accertamento delle violazioni delle norme del codice della strada di cui all'art. 208 comma 1 (ad eccezione delle violazioni dei limiti massimi di velocità di cui all'art. 142, comma 12-bis)

Quadro 2

Destinazione ai sensi dell'art. 208, comma 4	Totale in Euro
Interventi di sostituzione, ammodernamento, potenziamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'Ente (art. 208, comma 4, lettera a)	56.469,66
Potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature dei propri Corpi di polizia (art. 208, comma 4 lettera b)	56.469,66
Manutenzione delle Strade, installazione, ammodernamento, potenziamento, messa a norma delle barriere e sistemazione del manto stradale, redazione dei PGU. Interventi a tutela degli utenti deboli, educazione stradale nelle scuole di ogni ordine e grado, assistenza e previdenza per il personale di cui alle lettere d-bis) ed e) del comma 1, dell'art. 12. Mobilità ciclistica e misure di cui all'art. 208, comma 5-bis) (art. 208, comma 4, lettera c)	112.939,31
TOTALE	225.878,63

Proventi derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità di cui all'art. 142, comma 12-bis) - Quadro 3

Destinazione ai sensi dell'art. 142, comma 12-ter	Totale in Euro
Interventi di manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture stradali (compreso segnaletica, barriere e relativi impianti) (142, comma 12-ter -1)	340.136,22
Potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale (compreso le spese relative al personale) (142, comma 12-ter -2)	91.181,87
TOTALE	431.318,09

UTILIZZO DEI PROVENTI DERIVANTI DALL'ACCERTAMENTO DELLE VIOLAZIONI DI CUI AL COMMA 1 DELL'ART. 208 E DEI LIMITI MASSIMI DI VELOCITÀ DI CUI ALL'ART. 142, COMMA 12-BIS

L'utilizzo dei proventi, indicando gli interventi realizzati con il rispettivo costo a valere sulle risorse ad essi destinati nei quadri di cui al punto 3, viene riportato nei quadri seguenti. Ciascun intervento viene numerato da 1 a n ed i dati sono inseriti progressivamente fino a conclusione dell'intervento.

Utilizzo dei proventi derivanti dall'accertamento delle violazioni delle norme del codice della strada di cui all'art. 208 comma 1 (ad eccezione delle violazioni dei limiti massimi di velocità di cui all'art. 142, comma 12-bis)-

Quadro 4

Destinazione ai sensi dell'art. 208, comma 4	N°	Denominazione intervento	Costo in euro
208-4-a	1	Sistema di segnalamento	56.469,66
TOTALE 208-4-a			56.469,66
208-4-b	1	Acquisto automezzi	56.469,66
TOTALE 208-4-b			56.469,66
208-4-c	1	Interventi di sicurezza stradale	112.939,31
TOTALE 208-4-c			112.939,31
TOTALE			225.878,63

Utilizzo dei proventi derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità di cui all'art. 142, comma 12-bis

Quadro 5

Destinazione ai sensi dell'art. 142, comma 12-ter	N°	Denominazione intervento	Costo in euro
142-12ter-1	1	Sicurezza infrastrutture stradali	340.136,22
TOTALE 142-12ter-1			340.136,22
142-12ter-2	1	Accertamento delle violazioni	91.181,87
TOTALE 142-12ter-2			91.181,87
TOTALE			431.318,09

2.12 Focus sui servizi a domanda individuale

I servizi a domanda individuale, anche se rivestono una notevole rilevanza sociale all'interno della comunità amministrata, non sono previsti obbligatoriamente da leggi.

Essi sono caratterizzati dal fatto che vengono richiesti direttamente dai cittadini dietro pagamento di un prezzo (tariffa), spesso non pienamente remunerativo per l'ente ma comunque non inferiore ad una percentuale di copertura del relativo costo, così come previsto dalle vigenti norme sulla finanza locale. Tale scelta rappresenta un passaggio estremamente delicato per la gestione dell'ente in quanto l'adozione di tariffe contenute per il cittadino-utente (che comunque non possono essere inferiori alle percentuali di copertura previste dalla vigente normativa) determina una riduzione delle possibilità di spesa per l'ente stesso. Dovendosi, infatti, rispettare il generale principio di pareggio del bilancio, il costo del servizio, non coperto dalla contribuzione diretta dell'utenza, deve essere finanziato con altre risorse dell'ente, riducendo in tal modo la possibilità di finanziare altri servizi o trasferimenti.

L'incidenza sul bilancio delle spese per i Servizi a domanda individuale attivati nel nostro ente e le relative percentuali di copertura sono sintetizzate nella seguente tabella:

DETTAGLIO DEI PROVENTI E DEI COSTI DEI SERVIZI					
RENDICONTO 2021	Proventi	Costi	Saldo	% di copertura realizzata	% di copertura prevista
Asilo nido	€ 765.014,29	€ 3.586.206,65	-€ 2.821.192,36	21,33%	26,83%
Mense scolastiche	€ 1.676.969,58	€ 3.338.089,68	-€ 1.661.120,10	50,24%	68,22%
Colonie e soggiorni stagionali	€ 38.453,30	€ 218.370,76	-€ 179.917,46	17,61%	31,45%
Corsi extrascolastici	€ 261.592,55	€ 458.435,86	-€ 196.843,31	57,06%	56,91%
Impianti sportivi	€ 3.055,16	€ 707.121,64	-€ 704.066,48	0,43%	27,14%
Altri servizi	€ 30.141,11	€ 893.563,26	-€ 863.422,15	3,37%	6,66%
Totali	€ 2.775.225,99	€ 9.201.787,85	-€ 6.426.561,86	30,16%	42,39%

Anche per il 2021 il grado di copertura dei servizi a domanda individuale ha subito una contrazione a causa del protrarsi degli effetti della crisi pandemica. Tuttavia, la percentuale DEL 30,16% sale al 37,46 % se il costo degli asili nido viene calcolato al 50%, come previsto dalla legge n. 498/92.

3 Gestione dei residui

Accanto alla gestione di competenza non può essere sottovalutato, nella determinazione del risultato complessivo, il ruolo della gestione residui.

Tale gestione, a differenza di quella di competenza, misura l'andamento e lo smaltimento dei residui relativi agli esercizi precedenti ed è rivolta principalmente al riscontro dell'avvenuto riaccertamento degli stessi, verificando se sussistono ancora le condizioni per un loro mantenimento nel rendiconto quali voci di credito o di debito.

A riguardo l'articolo 228, comma 3, del TUEL dispone che *“Prima dell'inserimento nel conto del bilancio dei residui attivi e passivi l'ente locale provvede all'operazione di riaccertamento degli stessi, consistente nella revisione delle ragioni del mantenimento in tutto od in parte dei residui e della corretta imputazione in bilancio, secondo le modalità di cui all'art. 3, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.”*

In linea generale, l'eliminazione di residui attivi produce una diminuzione del risultato di questa gestione, mentre una riduzione di quelli passivi, per il venir meno dei presupposti giuridici, comporta

effetti positivi.

Proprio per ottenere un risultato finale attendibile, è stato chiesto ai responsabili di servizio una attenta analisi dei presupposti per la loro sussistenza, giungendo al termine di detta attività ad evidenziare un ammontare complessivo dei residui attivi e passivi riportati nella tabella seguente:

IL RISULTATO DELLA GESTIONE RESIDUI	Importi
Totale Residui attivi	37.544.638,41
Totale Residui passivi	26.335.136,95
Apporto della gestione residui	11.209.501,46

Detti residui sono frutto al contempo del processo di riaccertamento che ha confermato la consistenza dei residui iniziali al 1° gennaio 2021, ai quali si sommano i residui attivi formati nel corso dell'esercizio di competenza.

3.1 Residui attivi

Come appena evidenziato al termine dell'esercizio 2021 si è registrata una consistenza di residui attivi pari a € 37.544.638,41.

Nella tabella che segue si riporta la consistenza dei residui complessivi al termine della gestione e il quadro degli incassi in conto residui realizzati nel 2021 sui residui attivi precedenti il 2020.

Scomposizione ed analisi della gestione dei residui attivi	Residui iniziali	Residui riaccertati	% di scostamento	Incassi in C/Residui	Residui anni precedenti da incassare	Residui 2021	Residui totali
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	21.191.903,53	28.621,33	-99,86	11.534.705,01	9.685.819,85	12.539.682,52	22.225.502,37
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	1.226.688,08	-327.615,69	-126,71	754.248,89	144.823,50	1.291.371,79	1.436.195,29
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	12.598.223,94	-3.022.845,33	-123,99	5.132.240,10	4.443.138,51	5.588.013,54	10.031.152,05
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	2.544.836,57	-13.369,17	-100,53	1.275.474,37	1.255.993,03	2.557.311,27	3.813.304,30
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	52.336,77	-23.737,34	-145,35	1.879,64	26.719,79	11.764,61	38.484,40
TITOLI	37.613.988,89	-3.358.946,20	-108,93	18.698.548,01	15.556.494,68	21.988.143,73	37.544.638,41

Per ottemperare alle previsioni dell'art. 11, comma 6, lettera e), del D.Lgs. n. 118/2011, in merito alle ragioni della persistenza ed alla fondatezza dei residui con anzianità superiore a 5 anni (precedenti cioè al 2017) e di maggiore consistenza, si riportano le informazioni riassunte nelle seguenti tabelle:

Residui attivi	Importo	Motivazioni e fondatezza
anno 2011, capitolo 3010810 - canoni patrimoniali	276.585,52	fitti arretrati
anno 2013, capitolo 3010790 - canoni patrimonio	102.053,11	fitti arretrati
anno 2014, capitolo 1010140 - tributo rifiuti e servizi	640.687,04	tributi da utenti
anno 2014, capitolo 3010240 - refezione scolastica	134.860,71	rette arretrate da utenti
anno 2015, capitolo 1010149 - tributo rifiuti e servizi	1.452.880,68	tributi da utenti
anno 2016, capitolo 1010149 - tributo rifiuti e servizi	922.862,57	tributi da utenti
anno 2016, capitolo 3010240 - refezione scolastica	369.728,44	rette arretrate da utenti

Con riferimento ancora a quanto previsto dal dettato normativo, si evidenzia nella tabella a seguire i crediti che per la loro natura possono essere dichiarati inesigibili, ancorché non prescritti, e quindi stralciati dal conto del bilancio a seguito del processo di riaccertamento dei residui:

Residui attivi inesigibili non prescritti	Importo
Anno 2017 - proventi da sanzioni al codice della strada	1.097.241,56
Anno 2018 - proventi da sanzioni al codice della strada	1.511.142,63

3.2 Residui passivi

Al termine dell'esercizio 2021 si è registrata una consistenza di residui passivi pari € 26.335.136,95.

Nelle tabelle che seguono si riporta la consistenza dei residui passivi complessivi al termine della gestione e il quadro dei pagamenti in conto residui. I dati sono riportati distintamente per natura e per missioni di riferimento.

Scomposizione ed analisi della gestione dei residui passivi	Residui iniziali	Residui riaccertati	% di scostamento	Pagamenti in C/Residui	Residui anni precedenti da pagare	Residui 2021	Residui totali
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	21.198.875,70	-1.253.709,45	-105,91	17.565.683,52	2.379.482,73	12.010.621,03	14.390.103,76
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	2.201.278,37	-347.659,86	-115,79	1.386.833,69	466.784,82	10.712.424,89	11.179.209,71
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 - RIMBORSI DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 - SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	679.371,33	-20.106,85	-102,96	208.181,70	451.082,78	314.740,70	765.823,48
TITOLI	24.079.525,40	-1.621.476,16	-106,73	19.160.698,91	3.297.350,33	23.037.786,62	26.335.136,95

Analogamente a quanto fatto per i residui attivi, a seguire si riportano le informazioni inerenti la persistenza e la fondatezza dei residui passivi con anzianità superiore a 5 anni (precedenti cioè al 2017), evidenziando al contempo i residui passivi di maggiore consistenza.

Residui passivi	Importo	Motivazioni e fondatezza
Anno 2010, capitolo 7790150, depositi cauzionali	26.126,22	obbligo di legge
Anno 2014, capitolo 7790150, depositi cauzionali	10.098,00	obbligo di legge
Anno 2016, capitolo 1240140, prestazione di servizi	19.203,21	contenzioso in corso

SEZIONE 4 - Risultato di amministrazione e verifica degli equilibri di bilancio

1 Risultato di amministrazione

Il risultato di amministrazione è distinto in fondi liberi, vincolati, accantonati e destinati. Il principio sulla programmazione impone all'ente di richiamare nella relazione sulla gestione l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 31 dicembre.

In termini generali, si può innanzitutto osservare come nel caso del nostro ente, abbiano costituito quota vincolata del risultato di amministrazione le entrate accertate e le corrispondenti economie di bilancio:

- derivanti da legge (statale e/o regionale) o da principi contabili generali e applicati della contabilità finanziaria (che hanno individuato un vincolo di specifica destinazione dell'entrata alla spesa);
- derivanti da mutui e finanziamenti contratti per il finanziamento di investimenti determinati;
- derivanti da trasferimenti erogati a favore dell'ente per una specifica destinazione;
- derivanti da entrate straordinarie, non aventi natura ricorrente, accertate e riscosse cui l'amministrazione ha formalmente attribuito una specifica destinazione, secondo le modalità stabilite di cui al punto 9.2, lettera d), del Principio contabile applicato della contabilità finanziaria.

La parte destinata agli investimenti, costituita da entrate in conto capitale, senza vincoli di specifica destinazione, non spese.

La quota accantonata del risultato di amministrazione dell'ente ha riguardato:

- l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità;
- gli accantonamenti per le passività potenziali (fondi spese e rischi).

Su quest'ultima fattispecie si richiama la delibera n. 103, del 20 giugno 2018 della Corte dei Conti, sezione di controllo per la Liguria, con la quale la stessa ha sottolineato l'obbligatorietà dell'istituzione del fondo rischi per contenzioso legale negli enti locali, ritenendo sul punto corretta la modalità di contabilizzazione contenuta nel principio contabile applicato alla contabilità finanziaria che dispone, nel caso di specie, l'obbligo di accantonamento in caso di soccombenza probabile.

Sullo stesso tema, con delibera n. 279/2018, la Corte dei conti, sezione di controllo per il Veneto, ha ulteriormente consolidato la posizione sul tema richiamando l'obbligatorietà della costituzione di un apposito fondo rischi in presenza di una obbligazione passiva condizionata all'esito del giudizio.

Ciò premesso si evidenzia come la gestione di esercizio abbia condotto a un risultato di amministrazione pari a € 44.867.234,82 con un fondo di cassa al 31 dicembre pari a € 50.541.478,38 in incremento/decremento rispetto al fondo di cassa iniziale pari a € 54.293.866,29.

IL RISULTATO COMPLESSIVO DELLA GESTIONE	GESTIONE		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio			54.293.866,29
Riscossioni	18.698.548,01	60.018.781,72	78.717.329,73
Pagamenti	19.160.698,91	63.309.018,73	82.469.717,64
Saldo di cassa al 31 dicembre			50.541.478,38
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
Fondo di cassa al 31 dicembre			50.541.478,38
Residui attivi	15.556.494,68	21.988.143,73	37.544.638,41
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>			0,00
Residui passivi	3.297.350,33	23.037.786,62	26.335.136,95
Fondo Pluriennale Vincolato per spese correnti			2.404.714,94
Fondo Pluriennale Vincolato per spese in c/capitale			14.479.030,08
Risultato di amministrazione al 31 dicembre			44.867.234,82

Nell'ambito di detto risultato di amministrazione si richiamano a seguire il dettaglio dei vincoli e degli accantonamenti elencati in premessa al paragrafo.

Nella tabella che segue si riporta il totale degli accantonamenti nel risultato di amministrazione che per il 2021 si sono attestati a € 20.481.068,92.

Capitolo di spesa - Descrizione	Risorse accantonate al 1/1/2021 (a)	Risorse accantonate applicate al bilancio 2021 (b)	Risorse accantonate e stanziare nella spesa 2021 (c)	Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (d)	Risorse accantonate nel risultato di amministrazione al 31/12/2021 (e)=(a)+(b)+(c)+(d)
Fondo anticipazioni liquidità					
Totale Fondo anticipazioni liquidità	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo perdite società partecipate					
Totale Fondo perdite società partecipate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo contenzioso					
ACCANTONAMENTO FONDO CONTENZIOSO	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00
Totale Fondo contenzioso	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00
Fondo crediti di dubbia esigibilità					
1740060/1 FONDO SVALUTAZIONE CREDITI SANZIONI CDS ART. 142 COMMA 12 TER2	0,00	0,00	642.878,00	-642.878,00	0,00
1740060/2 FONDO SVALUTAZIONE CREDITI SANZIONI CDS ART. 142 STRADE COMUNALI	0,00	0,00	4.283,00	-4.283,00	0,00
1740060/2 FONDO SVALUTAZIONE CREDITI SANZIONI CDS ART. 208	0,00	0,00	256.338,00	-256.338,00	0,00
1740060/0 ACCANTONAMENTO A FCDE SANZIONI CDS ART. 208 E SPESE POSTALI	4.386.480,53	0,00	427.658,00	-2.442.397,20	2.371.741,33
1740020/1 ACCANTONAMENTO A FCDE TARI ESCLUSO P.F.	103.162,83	0,00	1.208,00	0,00	104.370,83
1740020/0 ACCANTONAMENTO A FCDE TARI	9.297.871,68	0,00	1.230.210,00	611.057,83	11.139.139,51
1740010/0 FONDO SVALUTAZIONE CREDITI TARES-TARI	1.030.763,00	0,00	513.955,00	0,00	1.544.718,00
ACCANTONAMENTO DIRITTI DI SUPERFICIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1740061/0 FONDO SVALUTAZIONE CREDITI - ONERI DI CUSTODIA VEICOLI OGGETTO DI CONFISCA	5.420,80	0,00	4.500,00	1.097,24	11.018,04
1740020/4 ACCANTONAMENTO A FCDE PROVENTI FITTI USO ABITAZIONE	151.655,95	0,00	78.806,00	-106.809,57	123.652,38
1740020/6 ACCANTONAMENTO A FCDE PROVENTI FITTO TERRENI	16.158,33	0,00	4.296,00	-4.210,20	16.244,13
1740020/5 ACCANTONAMENTO A FCDE PROVENTI FITTI USI VARI	747.779,67	0,00	127.668,00	-12.663,60	862.784,07
1740020/2 ACCANTONAMENTO A FCDE PROVENTI MENSE SCOLASTICHE	1.356.278,56	0,00	226.160,00	-147.698,31	1.434.740,25
1740020/3 ACCANTONAMENTO A FCDE PROVENTI RETTE ASILI NIDO	33.836,32	0,00	7.418,00	13.440,74	54.695,06
1740020/7 ACCANTONAMENTO A FCDE RECUPERO SPESE PATRIMONIO COMUNALE	429.049,71	0,00	155.616,00	-302.633,72	282.031,99
1740020/8 ACCANTONAMENTO A FCDE CONCESSIONE D'USO	32.901,50	0,00	6.707,00	86.948,94	126.557,44
ACCANTONAMENTO PER CONTENZIOSO RETI GAS	1.253.158,57	0,00	0,00	-254.781,57	998.377,00
ACCANTONAMENTO PER ICI	559.627,43	0,00	0,00	-163.814,54	395.812,89
Totale Fondo crediti di dubbia esigibilità	19.404.144,88	0,00	3.687.701,00	-3.625.962,96	19.465.882,92
Altri accantonamenti					
1750000/0 FONDO INDENNITA' FINE MANDATO SINDACO	10.847,00	0,00	4.339,00	0,00	15.186,00
Totale Altri accantonamenti	10.847,00	0,00	4.339,00	0,00	15.186,00
Totale Risorse Accantonate	20.414.991,88	0,00	3.692.040,00	-3.625.962,96	20.481.068,92

Nella tabella che segue, invece, sono riportati le quote vincolate singolarmente distinte. In totale le quote vincolate ammontano a € 23.382.513,72.

ENTRATA Capitolo - Descrizione	SPESA Capitolo - Descrizione	Risorse vincolate nel risultato di amministrazione al 1/1/2021 (a)	Risorse vincolate applicate al bilancio 2021 (b)	Entrate vincolate accertate 2021 (c)	Impegni 2021 finanziati da entrate vincolate (d)	Fondo pluriennale vincolato al 31/12/2021 finanziato da entrate vincolate (e)	Cancellazione Residui o vincoli (f)	Cancellazione impegni finanziati da FPV (g)	Risorse vincolate nel bilancio al 31/12/2021 (h)=(b)+(c)-(d)-(e)+(g)	Risorse vincolate nel risultato di amministrazione al 31/12/2021 (i)=(a)+(c)-(d)-(e)-(f)+(g)
Vincoli derivanti da legge										
3020092/0 VIGILANZA STRADALE: SANZIONI AMMINISTRATIVE VIOLAZIONI LIMITI MASSIMI DI VELOCITA' MEDIANTE AUTOVELOX URBANO- (FF142-1 AUTOVELOX SU		7.658.101,62	2.113.216,00	1.311.615,59	2.644.495,69	62.632,47	2.058.887,95	0,00	717.703,43	4.203.701,10

STRADE COMUNALI										
TRASFERIMENTO FONDO STATALE PER FINANZIAMENTO FUNZIONI FONDAMENTALI (ART. 106 DL 34/2020		1.659.426,00	1.046.153,97	317.821,28	1.314.019,39	0,00	663.227,89	0,00	49.955,86	0,00
10011/3 AVANZO VINCOLATO DERIVANTE DA LEGGI E PRINCIPI CONTABILI - INVESTIMENTI - BARRIERE (FF02-BARR	2420281/93 EX981513002 MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE E PARCHEGGI: RIQUALIFICAZIONE MARCIAPIEDI (AVANZO ABBATTIMENTO BARRIERE ARCH. FF 02-BAR	182.427,11	182.427,11	87.202,28	0,00	182.427,11	0,00	0,00	87.202,28	87.202,28
10011/1 AVANZO VINCOLATO DERIVANTE DA LEGGI E PRINCIPI CONTABILI - INVESTIMENTI - ERP (FF02- ERP		71.416,17	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	71.416,17
4020090 EX890022 MONETIZZAZIONE DELLA DOTAZIONE DI AREE E SERVIZI: AREE A STANDARD DEL PGT INERENTI PIANI - ATTUATIVICAP. SPESA 2280001		252.166,84	252.166,84	470,42	0,00	252.166,84	0,00	0,00	470,42	470,42
AVANZO DA PERMESSI A COSTRUIRE DESTINATI AI COSTI ISTRUTTORIA CONDONO		2.664,04	0,00	2.423,76	0,00	0,00	0,00	0,00	2.423,76	5.087,80
4050010/3 Entrate OO.UU. URBANIZZAZIONE SECONDARIA -CULTO (DESTINATE ALL'ACQUISIZIONE DEL PARCO GRUGNOTORTO	1230100 EX918333000 EROGAZIONE FINANZIAMENTI PUBBLICI: CULTO 8% (Avanzo Vincolato	423.476,14	423.476,14	128.567,92	392.438,02	0,00	31.038,12	0,00	159.606,04	128.567,92
ESTINZIONE ANTICIPATA MUTUI (D.L.69/2013 conv. In legge 98/2013	4770100/0 ESTINZIONE ANTICIPATA	136.659,08	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	136.659,08
	2230071 MANUTENZIONE STRAORDINARIA VILLA GHIRLANDA - SPESE TECNICHE (FF03-AVANZO IMPOSTA DI SOGG	0,00	1.390,99	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.390,99	0,00
2010038/0 TRASFERIMENTO STATALE PER RISTORO MINORE ENTRATA IMPOSTA DI SOGGIORNO (D.L. 34/2020	Capitolo spesa - Descrizione	358.574,71	357.183,72	335.622,54	344.587,49	324.494,07	0,00	0,00	23.724,70	25.115,69
Capitolo entrata - Descrizione	Capitolo spesa - Descrizione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale Vincoli derivanti da legge (I)	10.744.911,71	4.376.014,77	2.183.723,79	4.695.540,59	821.720,49	2.753.153,96	0,00	1.042.477,48	4.658.220,46
Vincoli derivanti da trasferimenti										
4020000/1TRASFERIMENTI CAPITALE MINISTERO PER INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO E		0,00	0,00	1.031.196,00	139.139,72	891.756,28	0,00	0,00	300,00	300,00

SICUREZZA SCUOLE(FF18										
TRASFERIMENTI CAPITALE MINISTERO PER INTERVENTI SULLE SCUOLE PER EMERGENZA COVID (FF18-1-PON	2180023/0INTERVENTI DI ADEGUAMENTO E ADATTAMENTO FUNZIONALE DEGLI SPAZI ED AULE DIDATTICHE A SEGUITO COVID 19 PRESSO GLI EDIFICI SCOLASTICI - LAVORI (FF18-1 PON	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-610,03	0,00	0,00	610,03
2010167/0 Quote rimborsate dal ministero dell'interno per le istruttorie relative al rilascio della carta d'identità elettronica	1080000/1 EX917000000 STIPENDI ANAGRAFE, STATO CIVILE, ELETTORALECapitolo spesa - Descrizione	0,00	0,00	6.570,05	6.570,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2010270/0 TRASFERIMENTI DA ALTRI ENTI PER COMPENSI ATTIVITA' DEL PERSONALE DIPENDENTE (FF29) - CAP. U. 1110005-025-045		0,00	0,00	36.950,04	28.947,49	0,00	0,00	0,00	8.002,55	8.002,55
4020110/0 EX890024 PROMOZIONE CULTURA E SPETTACOLO: ART BONUS - DONAZIONE FONDI PER RESTAURO VILLA GHIRLANDA DA IMPRESE		14.614,21	0,00	500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	500,00	15.114,21
10051/0 GESTIONE DEL BILANCIO: AVANZO DA TRASFERIMENTI CAPITALE		237.932,78	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	237.932,78
10020/1 GESTIONE DEL BILANCIO: AVANZO PRESUNTO VINCOLATO TRASFERIMENTI	AGGIORNAMENTO SISTEMA DI VIDEOSORVEGLIANZA (FF58	5.267,96	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.267,96
10051/2 ESTIONE DEL BILANCIO: AVANZO DA TRASFERIMENTI CAPITALE SICUREZZA URBANA(FF58- 04)		15.899,18	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	15.899,18
10020/1 GESTIONE DEL BILANCIO: AVANZO PRESUNTO VINCOLATO TRASFERIMENTI		917,64	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	917,64
10020/1GESTIONE DEL BILANCIO: AVANZO PRESUNTO VINCOLATO TRASFERIMENTI		166.011,56	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	166.011,56
10020/1GESTIONE DEL BILANCIO: AVANZO PRESUNTO VINCOLATO		58.403,75	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	58.403,75
2010545 TRASFERIMENTI DA REGIONE DGR N. 6912/2017 PROGETTI PER LA GESTIONE SOCIALE DEI QUARTIERI DI EDILIZIA PUBBLICA (FF31) (CAP. U		23.263,08	23.263,08	151.175,38	108.301,40	0,00	0,00	0,00	66.137,06	66.137,06

1480175-										
10050/12 TRASFERIMENTI PER PROGETTO CASA ANTIVIOLENZA (FF6-10)		34.377,69	0,00	221.764,29	160.812,93	0,00	38.658,14	0,00	60.951,36	56.670,91
10050/7 CONTRIBUTO REGIONALE SOLIDARIETA' AI NUCLEI FAMILIARI (FF6-11)		41.351,62	41.351,62	71.700,00	96.156,22	0,00	0,00	0,00	16.895,40	16.895,40
10050/26 AVANZO DA TRASFERIMENTI NIDI GRATIS (FF6-14)	1450661/1 RIMBORSI AGLI ASILI NIDO ACCREDITATI (FF31 DGR 5096/2016 (FF06-14	1.000,00	1.000,00	0,00	946,72	0,00	0,00	0,00	53,28	53,28
10050/0 GESTIONE DEL BILANCIO: AVANZO DA TRASFERIMENTI CORRENTI	1240650/1 EX952179020 CENTRO DI DOCUMENTAZIONE STORICA: PRESTAZIONI DI SERVIZIO - (AVANZ.VINCOL. TRASF.FF6-15)	3.400,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.400,00
2010195/0 INTERVENTI CONTENIMENTO EMERGENZA ABITATIVA - DGR 6465/2017 (U. 1500295-1040215)		98.337,10	98.337,10	542.656,00	380.021,20	0,00	0,00	2.050,00	263.021,90	263.021,90
TRASFERIMENTI PROGETTI 10050/17 COMUNITARI (FF6-17)	1260185/1 PROGETTI EUROPEI PRESTAZIONI DI SERVIZI (AVANZO VINC TRASF.TI)	10.056,40	10.056,40	0,00	9.055,95	0,00	0,00	0,00	1.000,45	1.000,45
2010730/0 PROGETTI EUROPEI	1260185/2 PROGETTI EUROPEI PRESTAZIONI DI SERVIZI (AVANZO FF6-17)	43.183,97	32.391,60	21.376,98	0,00	0,00	0,00	0,00	53.768,58	64.560,95
2010120/0 EX281001 GESTIONE AMMINISTRATIVA SETTORE : CONTRIBUTO ISTAT PER RILEVAZIONI STATISTICHE (U 1090110)		622,46	622,46	12.780,70	6.431,20	0,00	0,00	0,00	6.971,96	6.971,96
10050/10 FONDI REGIONALI PER GESTIONE UFFICIO DI PIANO DI ZONA (FF6-20)		20.706,00	20.706,00	11.088,00	0,00	0,00	0,00	0,00	31.794,00	31.794,00
2010220/0 EX145400 PROGRAMMI PARTECIPATI DI RIQUALIFICAZIONE URBANA: MOROSITA' INCOLPEVOLE - DEL. REGIONE LOMB. 2648/14/11/14(CAP.SPESA 1500240		387.161,60	387.161,60	98.634,28	189.108,53	0,00	0,00	0,00	296.687,35	296.687,35
TRASFERIMENTI PER 10050/13 PROGETTO NO SLOT	1670100/0 PROGETTO CINISELLO NO SLOT - FINANZIAMENTO REGIONALE (E. 2010286) FF31	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-500,00	0,00	0,00	500,00
10050/21 AVANZO DA TRASF PRIVATI PER DISTRETTO COMMERCIO (FF6-25)		1.220.937,40	428.800,00	0,00	43.788,64	0,00	0,00	0,00	385.011,36	1.177.148,76
2010715 FONDI MINISTERIALI EMERGENZA IMPRESE E ISTITUZIONI CULTURALI		3.001,90	3.001,90	9.204,87	12.206,76	0,00	0,00	0,00	0,01	0,01

PER SOSTEGNO DEL LIBRO D.L. 34/2020 - (FF26)										
CONTRIBUTO FONDO 2010155/0 POVERTA		53.293,19	53.293,19	1.082.854,21	1.082.854,21	0,00	0,00	0,00	53.293,19	53.293,19
2010611/0 SERVIZI BIBLIOTECARI AL PUBBLICO: CONTRIBUTO CARIPLO PROGETTO SAPERE AUDE		10.330,10	0,00	15.600,00	11.800,00	0,00	10.300,00	0,00	3.800,00	3.830,10
2010731/0 RIMBORSI PER MAGGIORI ONERI SOSTENUTI PER GESTIONE DOMANDE BONUS ACQUA-LUCE-GAS		13.568,96	13.568,96	15.638,40	0,00	0,00	0,00	0,00	29.207,36	29.207,36
10050/22 PROGETTI PER I GIOVANI 10050/22 IDEE COMUNI (FF6-3)		30.278,69	30.278,69	7.330,40	26.482,93	0,00	0,00	0,00	11.126,16	11.126,16
2010061/0 TRASFERIMENTO STATALE PER CENTRI RICREATIVI ESTIVI E CONTRASTO POVERTA' EDUCATIVA (DL 34/2020-DL 73/21)		496.728,45	340.158,03	1.095.069,90	1.416.626,74	0,00	-55.556,99	0,00	18.601,19	230.728,60
10050/0 GESTIONE DEL BILANCIO: AVANZO DA TRASFERIMENTI CORRENTI		13.620,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	13.620,50
2010097/0 Entrata da Regione Lombardia - bando Insolita estate in Villa 2021 - correlato a spese correnti cap U. 1230013		0,00	0,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.000,00	3.000,00
2010096/0 REGIONE LOMBARDIA PROGETTO IL PERTINI E' DEI GIOVANI (FF31)		0,00	0,00	26.248,00	25.953,00	0,00	0,00	0,00	295,00	295,00
2010485/0 PROGETTO INFORMAZIONE: TO BE PART TAKE PART - BANDO REGIONALE (CAP. S. 1260665-1260295) FF314		0,00	0,00	14.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	14.000,00	14.000,00
TRASFERIMENTI DA BANDI 2010700/0 REGIONALI		0,00	0,00	9.107,65	7.141,94	0,00	0,00	0,00	1.965,71	1.965,71
2010825/0 BANDO SINERGIE FINANZIAMENTO DA ANCI NAZIONALE (CAP. U. 1260195 - 1260065)		0,00	0,00	154.000,00	105.431,65	0,00	0,00	0,00	48.568,35	48.568,35
2010170/0 EX144000 ABBATTIMENTO BARRIERE ARCHITETTONICHE L.13/89 (cap. spesa 1460510)		40.146,83	40.146,83	46.554,34	64.048,35	0,00	0,00	0,00	22.652,82	22.652,82
10050/16 FONDO NAZIONALE 10050/16 SISTEMA 0/6 ANNI (FF6-5)		324.782,18	324.782,18	365.758,98	407.000,50	0,00	-642,56	0,00	283.540,66	284.183,22
2010271/0 PIANIFICAZIONE ATTIVITA' COMMERCIALE: TRASFERIMENTI DA REGIONE BANDO STO@ (CAP. U. 1620120 - 1620121 - 1620122)		23.636,51	0,00	0,00	0,00	0,00	9.683,19	0,00	0,00	13.953,32

10050/11 TRASFERIMENTI A SOSTEGNO MOBILITA' NEL SETTORE DELLA LOCAZIONE (FF6-8)		653.146,69	503.147,13	0,00	85.282,39	0,00	0,00	0,00	417.864,74	567.864,30
	Totale Vincoli derivanti da trasferimenti (t)	4.045.978,40	2.352.066,77	5.050.758,47	4.414.108,52	891.756,28	1.331,75	2.050,00	2.099.010,44	3.791.590,32
Vincoli derivanti da finanziamenti										
10060/0 GEST. DEL BILANCIO: AVANZO DA FINANZIAMENTO FRISL		100,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,10
10085/0 CREDITO SPORTIVO CAMPO 10085/0 SPORTIVO CILEA	2250082/90 MANUTENZIONE STRAORDINARIA PATRIMONIO IMMOBILIARE DEL COMUNE: MESSA IN SICUREZZA DEL CAMPO SCIREA CON SISTEMAZIONE IMPIANTI ILLUMINAZIONE E RECINZIONE E RELIZZAZIONE LINEE VITA - INCARICHI PROFESSIONALI (MUTUO DA CONTRARRE)	214,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	214,05
	Totale Vincoli derivanti da finanziamenti (f)	314,15	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	314,15
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente										
10080/0 AVANZO PER RISCATTO ED 10080/0 INTERVENTI RETI GAS		8.804.231,24	3.783.762,36	0,00	3.776.680,86	7.081,50	0,00	0,00	0,00	5.020.468,88
10080/1 AVANZO PER INVESTIMENTI 10080/1 LEGATI A P.E. BETTOLA	INVESTIMENTI LEGATI A P.E. BETTOLA	6.718.974,20	0,00	2.936.303,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.936.303,00	9.655.277,20
10080/2 AVANZO PER INCENTIVI 10080/2 TECNICI	ACCANTONAMENTO PER INCENTIVI TECNICI	256.258,31	0,00	0,00	0,00	0,00	-384,40	0,00	0,00	256.642,71
	Totale Vincoli attribuiti dall'ente (e)	15.779.463,75	3.783.762,36	2.936.303,00	3.776.680,86	7.081,50	-384,40	0,00	2.936.303,00	14.932.388,79
Totale risorse vincolate (I/1)+(I/2)+(I/3)+(I/4)		30.570.668,01	10.511.843,90	10.170.785,26	12.886.329,97	1.720.558,27	2.754.101,31	2.050,00	6.077.790,92	23.382.513,72

	Totale quote accantonate (m)	Risorse vincolate nel bilancio al 31/12/2021	Risorse vincolate nel risultato di amministrazione al 31/12/2021
Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate da legge (m/1)	0,00		2.371.741,33
Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate da trasferimenti (m/2)	0,00		
Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate da finanziamenti (m/3)	0,00		
Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate dall'ente (m/4)	0,00		
Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate da altro (m/5)	0,00		
Totale quote accantonate riguardanti le risorse vincolate (m=m/1+m/2+m/3+m/4+m/5)	0,00		2.371.741,33
Totale risorse vincolate da legge al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti (n/1=l/1-m/1)		1.042.477,48	2.286.479,13
Totale risorse vincolate da trasferimenti al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti (n/2=l/2-m/2)		2.099.010,44	3.791.590,32
Totale risorse vincolate da finanziamenti al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti (n/3=l/3-m/3)		0,00	314,15
Totale risorse vincolate dall'Ente al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti (n/4=l/4-m/4)		2.936.303,00	14.932.388,79
Totale risorse vincolate da altro al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti (n/5=l/5-m/5)		0,00	0,00
Totale risorse vincolate al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti (n=l-m)		6.077.790,92	21.010.772,39

Mentre le quote destinate agli investimenti, pari a € 677.958,76, si riepilogano a seguire:

ENTRATA Capitolo - Descrizione	SPESA Capitolo - Descrizione	Risorse destinate agli investimenti al 1/1/2021 (a)	Entrate destinate agli investimenti 2021 (b)	Impegni 2021 finanziati da entrate destinate 2021 (c)	Fondo pluriennale vincolato al 31/12/2021 finanziato da entrate destinate (d)	Cancellazione residui attivi e passivi (e)	Risorse destinate agli investimenti al 31/12/2021 (f)=(a)+(b)-(c) -(d)-(e)
10000/0 GESTIONE DEL BILANCIO:AVANZO DESTINATO PER INVESTIMENTI		955.496,44	0,00	-25.456,05	955.496,44	-126.412,05	151.868,10
4040050/0 ESPROPRI:DIRITTI DI SUPERFICIE		0,00	112.318,95	94.341,12	0,00	0,00	17.977,83
4040040/0 GESTIONE DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE:ALIENAZIONI VARIE	2310160/90 GESTIONE E TUTELA DEL VERDE URBANO: LAVORI VERDE PUBBLICO	0,00	0,00	-445,20	0,00	0,00	445,20
4050020/2 PROCEDURE EDILIZIA PRIVATA- COSTO COSTRUZIONE BETTOLA		0,00	2.273.400,32	1.021.920,20	1.176.639,35	-104.327,42	179.168,19
4040060/0 CONCESSIONE AREE CIMITERIALI		0,00	173.624,60	89.775,00	0,00	0,00	83.849,60
3010660/0 SERVIZI CIMITERIALI: REALIZZAZIONE MANUFATTI TOMBALI PROJECT FINANCING	2530000 SERVIZI CIMITERIALI: PROJECT FINANCING CIMITERI	0,00	476.049,40	231.399,56	0,00	0,00	244.649,84
	Totale	955.496,44	3.035.393,27	1.411.534,63	2.132.135,79	-230.739,47	677.958,76
Totali							Risorse destinate agli investimenti al 31/12/2021
Totale quote accantonate nel risultato di amministrazione riguardanti le risorse destinate agli investimenti (g)							0,00
Totale risorse destinate nel risultato di amministrazione al netto di quelle che sono state oggetto di accantonamenti (h = Totale f - g)							677.958,76

2 Verifica degli Equilibri di bilancio

Come accennato in premessa, nel 2019, hanno cessato di avere applicazione per gli enti locali gli adempimenti relativi al monitoraggio ed alla certificazione degli andamenti di finanza pubblica disposti dal comma 469 dell'articolo 1 della legge n. 232 del 2016, inerenti la disciplina del pareggio di bilancio.

In particolare, l'articolo 1, comma 820, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, ha previsto che gli enti locali a decorrere dall'anno 2020, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 29 novembre 2017 e n. 101 del 17 maggio 2018:

- utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118
- si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo.

Quest'ultima informazione si desume, secondo la normativa vigente, attraverso il prospetto di verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione di cui all'allegato n. 10 del citato decreto n.118/2011.

Partendo da detto prospetto, si evidenzia che nel 2021 l'ente ha registrato un equilibrio complessivo pari a € 3.405.929,68, come evidenziato nella tabella che segue

	Competenza Accertamenti e Impegni imputati all'esercizio
O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (O1=G+H+I-L+M)	6.183.559,21
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio 2021	(-) 3.692.040,00
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-) 3.027.358,86
O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE	-535.839,65
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-) -3.625.962,96
O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE	3.090.123,31
Z1) RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE (Z1) = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-U1-U2-V+E+E1	3.366.238,43
Z1/1) Risorse accantonate in c/capitale stanziare nel bilancio dell'esercizio 2021	(-) 0,00
- Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	(-) 3.049.891,39

Z/2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE		316.347,04
- Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	0,00
Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE		316.347,04
W1) RISULTATO DI COMPETENZA (W/1 = O1+Z1+S1+S2+T-X1-X2-Y)		9.549.797,64
Risorse accantonate stanziate nel bilancio dell'esercizio 2021	(-)	3.692.040,00
Risorse vincolate nel bilancio	(-)	6.077.790,92
W2) EQUILIBRIO DI BILANCIO		-220.033,28
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto	(-)	-3.625.962,96
W3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO		3.405.929,68

Su tale risultato vanno evidenziate le singole componenti. In particolare:

- equilibrio complessivo di parte corrente;
- equilibrio complessivo in conto capitale;
- equilibrio complessivo comprensivo delle operazioni finanziarie non già incluse nei precedenti equilibri.

2.1 Equilibrio complessivo di parte corrente

Per quanto attiene l'equilibrio di parte corrente, dettagliato a seguire, l'ente ha registrato un risultato complessivo pari nell'esercizio a € 3.090.123,31.

		Competenza Accertamenti e Impegni imputati all'esercizio
Equilibrio di parte corrente		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	2.677.737,25
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	63.749.048,16
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	63.799.373,01
di cui spese correnti non ricorrenti finanziate con utilizzo del risultato di amministrazione		450.544,64
D1) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	2.404.714,94
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
F1) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	40.255,01
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
F2) Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-D1-D2-E-E1-F1-F2)		182.442,45
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti	(+)	5.189.756,83
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	1.249.936,96
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	438.577,03
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00
O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (O1=G+H+I-L+M)		6.183.559,21
- Risorse accantonate di parte corrente stanziate nel bilancio dell'esercizio 2021	(-)	3.692.040,00
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	3.027.358,86
O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE		-535.839,65

- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	-3.625.962,96
O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE		3.090.123,31

A seguire si riepiloga la quota di risultato di parte corrente considerato ai fini della copertura degli investimenti pluriennali mettendo in evidenza tra gli altri l'utilizzo del risultato di amministrazione usato per il finanziamento di spese correnti.

		Competenza Accertamenti e Impegni imputati all'esercizio
O1) Risultato di competenza di parte corrente		6.183.559,21
Utilizzo risultato di amministrazione destinato al finanziamento di spese correnti ricorrenti e al rimborso di prestiti al netto del fondo anticipazioni di liquidità	(-)	4.739.212,19
Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni	(-)	0,00
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio 2021	(-)	3.692.040,00
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	-3.625.962,96
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	3.027.358,86
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		-1.649.088,88

2.2 Equilibrio complessivo in conto capitale e comprensivo delle operazioni finanziarie

Per quanto attiene, invece, l'Equilibrio in conto capitale si evidenzia un risultato complessivo pari a € 316.347,04, come di seguito illustrato.

		Competenza Accertamenti e Impegni imputati all'esercizio
Equilibrio in conto capitale		
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	6.527.888,51
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	16.378.039,97
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	9.762.646,25
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	1.249.936,96
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	(-)	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	438.577,03
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	14.011.946,29
U1) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)	14.479.030,08
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
Z1) RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE (Z1) = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-U1-U2-V+E+E1		3.366.238,43
Z/1) Risorse accantonate in c/capitale stanziare nel bilancio dell'esercizio 2021	(-)	0,00
- Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	(-)	3.049.891,39
Z/2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE		316.347,04
- Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	0,00
Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE		316.347,04

		Competenza Accertamenti e Impegni imputati all'esercizio
Equilibrio complessivo comprensivo delle operazioni finanziarie non già incluse nei precedenti equilibri		
O1) Risultato di competenza di parte corrente	(+)	6.183.559,21
Z1) Risultato di competenza di parte capitale	(+)	3.366.238,43
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	(+)	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per incremento di attività finanziarie	(-)	0,00
W1) RISULTATO DI COMPETENZA (W/1 = O1+Z1+S1+S2+T-X1-X2-Y)		9.549.797,64
Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio 2021	(-)	3.692.040,00
Risorse vincolate nel bilancio	(-)	6.077.790,92
W2) EQUILIBRIO DI BILANCIO		-220.033,28
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto	(-)	-3.625.962,96
W3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO		3.405.929,68

Dall'equilibrio complessivo in conto capitale si perviene al già citato equilibrio complessivo considerando anche le operazioni finanziarie non già ricomprese nei precedenti saldi come dettagliato a seguire:

		Competenza Accertamenti e Impegni imputati all'esercizio
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		
O1) Risultato di competenza di parte corrente		6.183.559,21
Utilizzo risultato di amministrazione destinato al finanziamento di spese correnti ricorrenti e al rimborso di prestiti al netto del fondo anticipazioni di liquidità	(-)	4.739.212,19
Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni	(-)	0,00
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio 2021	(-)	3.692.040,00
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	-3.625.962,96
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	3.027.358,86
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		-1.649.088,88

3 Fondo pluriennale vincolato

Come previsto dal principio contabile applicato della contabilità finanziaria, elemento rilevante nell'assetto contabile previsto dal decreto legislativo n. 118/2011 per gli enti locali è il fondo pluriennale vincolato.

Il fondo pluriennale vincolato (FPV) è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Come è noto, il FPV garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso; l'istituto nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria potenziata e di rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

3.1 Il Fondo pluriennale vincolato - Parte Entrata

L'ammontare complessivo del fondo iscritto in entrata, distinto in parte corrente e in conto capitale, è pari alla sommatoria degli accantonamenti riguardanti il fondo iscritto nella spesa del rendiconto precedente, nei singoli programmi cui si riferiscono tali spese.

La tabella che segue riporta, distinto per la parte corrente e la parte in conto capitale, il valore di questi due fondi.

Fondo pluriennale vincolato - Parte entrata	2019	2020	2021
Fondo Pluriennale Vincolato per spese correnti	1.907.499,20	2.560.197,62	2.677.737,25
Fondo Pluriennale Vincolato per spese in conto capitale	13.470.868,60	12.939.288,89	16.378.039,97
Fondo Pluriennale Vincolato per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Totale Entrate FPV	15.378.367,80	15.499.486,51	19.055.777,22

3.1.1 Il Fondo pluriennale vincolato - Parte Spesa

Per quanto concerne la spesa, il fondo pluriennale vincolato stanziato tra le spese è costituito da due componenti logicamente distinte:

- la quota di risorse accertate negli esercizi precedenti che costituisce la copertura di spese già impegnate negli esercizi precedenti a quello cui si riferisce il rendiconto e imputate agli esercizi successivi;
- le risorse accertate nel corso dell'esercizio, destinate a costituire la copertura di spese impegnate nel corso dell'esercizio, con imputazione agli esercizi successivi.

La tabella che segue riporta, distinto per la parte corrente e la parte in conto capitale, il valore dei citati fondi.

Fondo pluriennale vincolato - Parte spesa	2019	2020	2021
Fondo Pluriennale Vincolato per spese correnti	2.560.197,62	2.677.737,25	2.404.714,94
Fondo Pluriennale Vincolato per spese in conto capitale	12.939.288,89	16.378.039,97	14.479.030,08
Fondo Pluriennale Vincolato per spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Totale Spese FPV	15.499.486,51	19.055.777,22	16.883.745,02

Rispetto all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione va sottolineato come il FPV sia risultato immediatamente utilizzabile, a seguito dell'accertamento delle entrate che lo finanziano, per cui è stato possibile procedere all'impegno delle spese esigibili nell'esercizio in corso (la cui copertura è costituita dalle entrate accertate nel medesimo esercizio finanziario), e all'impegno delle spese esigibili negli esercizi successivi (la cui copertura è effettuata dal fondo).

Questo ha permesso all'ente, nel corso dell'esercizio, di attenersi strettamente alla tempistica di pagamento prevista nell'ambito dei singoli cronoprogrammi delle attività programmate, drenando le risorse a copertura delle stesse dagli stanziamenti previsti in sede di formazione del FPV.

Appare giusto il caso di ricordare come dal lato delle spese sugli stanziamenti di spesa intestati ai singoli fondi pluriennali vincolati non sia possibile assumere impegni ed effettuare pagamenti. Questo giustifica la presenza del campo afferente gli stanziamenti in previsione ma nessun ulteriore elemento contabile in fase di gestione.

SEZIONE 5 - Enti e organismi strumentali e società controllate e partecipate

Nel corso dell'esercizio 2021, il Comune, effettuando l'attività di controllo di cui all'art. 147-quater D.Lgs. n. 267/2000, ha monitorato l'andamento finanziario dei propri enti strumentali, organismi di diritto pubblico e società partecipate. Relativamente alle società partecipate direttamente o indirettamente, il Comune ha dato seguito al piano di revisione ordinaria predisposto a fine 2021 in adempimento dell'art. 20, D.Lgs. n. 175/2016, mantenendo tutte le proprie partecipazioni.

Tutti gli enti strumentali, organismi di diritto pubblico e società partecipate hanno costituito il Gruppo Amministrazione Pubblica comunale o Gap 2021 e, tra questi, solo alcuni rientreranno nel perimetro di consolidamento ai fini della redazione del prossimo bilancio consolidato 2021 in scadenza al 30 settembre 2022.

I rendiconti o bilanci di esercizio di tutti gli enti ed organismi strumentali del Comune sono stati pubblicati sul sito, nella rispettiva Sezione Amministrazione Trasparente all'indirizzo:

<https://www.comune.cinisello-balsamo.mi.it/spip.php?rubrique1488>.

L'accessibilità e la consultazione online delle risultanze contabili anche dei soggetti giuridici di cui il Comune si avvale per l'esternalizzazione dei propri servizi, è garanzia della piena conoscibilità e trasparenza dell'azione di governo dell'ente locale considerato nel suo complesso.

Segue l'elenco di tali enti:

Denominazione ente	Tipologia	% di partecipazione diretta	Incluso nel perimetro di consolidamento
CAP HOLDING S.p.A	Società partecipata	3,46	SI'
AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE S.p.A	Società controllata	100,00	SI'
NORD MILANO AMBIENTE S.p.A	Società controllata	100,00	SI'
AFOL METROPOLITANA PER LA FORMAZIONE, L'ORIENTAMENTO E IL LAVORO	Ente strumentale partecipato	2,33	SI
INSIEME PER IL SOCIALE	Ente strumentale partecipato	52,83	SI'
PARCO NORD MILANO	Organismo strumentale	7,40	SI'
CSBNO Culture Socialità Biblioteche Network Operativo	Ente strumentale partecipato	10,17	SI
ZERO C S.p.A.	Società partecipata	1,00	SI'
CONSORZIO GRU.BRIA	Ente strumentale partecipato	12,83	NO
FONDAZIONE MUSEO DI FOTOGRAFIA	Ente strumentale partecipato	50,00	NO
CONSORZIO INTERCOMUNALE PER L'EDILIZIA (in liquidazione)	Società partecipata	3,21	NO
CONSORZIO TRASPORTI PUBBLICI S.p.a. (in liquidazione)	Società partecipata	19,14	NO

Nei confronti di tali enti, sono state acquisite tutte le informazioni necessarie per accertarne la sana gestione finanziaria o, al contrario, riscontrare comportamenti distorsivi che potessero generare squilibri sul bilancio comunale. E' stata effettuata l'attività ricognitiva dei rapporti creditorî/debitori tra Comune e tali enti strumentali e partecipati ed è stata redatta la nota informativa ai sensi dell'art. 11, co. 6, D.Lgs. n. 118/2011. Tale documento è allegato alla presente relazione e ad esso il Comune rinvia per consultare, nel dettaglio, gli scostamenti dei suoi crediti/debiti verso i propri organismi e società e leggerne le rispettive motivazioni.

La nota informativa è stata redatta secondo i seguenti adempimenti:

- rilevazione nelle scritture contabili del Comune di tutti i debiti-crediti verso i propri enti/società, senza alcuna distinzione in base alla natura o fonte;
- sottoposizione dei dati così raccolti al collegio dei revisori dei conti per la loro asseverazione;
- invio dei dati asseverati alle società partecipate ed a tutti gli altri enti ed organismi strumentali per il confronto con le risultanze delle contabilità societarie;
- asseverazione dei dati rilevanti da parte dell'organo di revisione della società partecipata o degli altri organi competenti che hanno fornito un analitico riscontro dell'eventuale concordanza o discordanza con le risultanze presenti nel bilancio dell'ente.

Dell'esito della nota informativa si terrà conto anche ai fini della prossima revisione ordinaria delle società partecipate che verrà effettuata entro 31.12.2022 ai sensi dell'art. 20 TUSP.

SEZIONE 6 - Contabilità economico-patrimoniale

L'ente, va segnalato, è soggetto alla redazione della contabilità economico-patrimoniale non potendo beneficiare della deroga generalizzata prevista dal TUEL, all'articolo 232, comma 2, con riferimento ai soli comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti. Le risultanze di seguito riportate seguono quindi le modalità ordinarie di redazione della contabilità economico-patrimoniale previste dal decreto legislativo n. 118/2011.

Ai sensi delle prescrizioni di cui al Principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale (Allegato 4/3 al D. Lgs. n. 118/2011), il risultato economico d'esercizio è stato determinato considerando anche i componenti non rilevati in contabilità finanziaria, quali:

- le quote di ammortamento relative alle immobilizzazioni materiali ed immateriali utilizzate;
- le eventuali quote di accantonamento ai fondi rischi ed oneri futuri,
- le perdite di competenza economica dell'esercizio;
- le perdite su crediti e gli accantonamenti al fondo svalutazione crediti;
- le rimanenze iniziali e finali di materie prime, semilavorati, prodotti in corso su ordinazione, incrementi di immobilizzazioni per lavori interni e prodotti finiti;
- le quote di costo/onere o di ricavo/provento corrispondenti ai ratei e risconti attivi e passivi di competenza economica dell'esercizio;
- le variazioni patrimoniali relative agli esercizi pregressi che si sono tradotte in oneri/costi e proventi/ricavi nel corso dell'esercizio, nonché ogni altro componente economico da contabilizzare nel rispetto del principio della competenza economica e della prudenza (ad esempio sopravvenienze e insussistenze).

1 Il conto economico

Con riferimento al nostro ente, si rappresenta a seguire il risultato economico dell'esercizio che è conseguito alle risultanze dell'esercizio. Il risultato finale è costituito dalla somma algebrica di risultati economici parziali delle cinque distinte gestioni integrate, a correzione del risultato d'esercizio, delle imposte, le cui analisi dettagliate verranno esposte nel prosieguo della trattazione.

Per l'anno oggetto di consuntivazione è stato registrato il seguente risultato di esercizio, che sarà dettagliato a seguire.

IL RISULTATO ECONOMICO DELLA GESTIONE	2021	2020	Variazioni %
Risultato economico d'esercizio	-3.897.676,52	-4.590.445,21	-15,09

1.1 Criteri di costruzione

Sulla determinazione delle componenti di conto economico hanno inciso i criteri stabiliti nel principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui Allegato n. 4/2 al decreto legislativo n. 118/2011 e le relative regole di integrazione tra contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.

In termini generali, pur non esistendo una correlazione univoca fra le fasi dell'entrata e della spesa ed il momento in cui si manifestano i ricavi/proventi ed i costi/oneri nel corso dell'esercizio, i ricavi/proventi conseguiti sono stati rilevati in corrispondenza con la fase dell'accertamento delle entrate, ed i costi/oneri sostenuti sono rilevati in corrispondenza con la fase della liquidazione delle spese.

In accordo alle regole di integrazione previste dal principio contabile, a tale regola di carattere generale si è derogato nei seguenti casi:

- i costi derivanti dai trasferimenti e contributi (correnti, agli investimenti e in c/capitale), rilevati in corrispondenza dell'impegno della spesa;
- le entrate dei titoli 5 "Entrate da riduzione di attività finanziaria", 6 "Accensione di prestiti", 7 "Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere" e 9 "Entrate per conto terzi e partite di giro", il cui accertamento non determina la rilevazione di ricavi. L'accertamento delle entrate dei titoli 5 "Entrate da riduzione di attività finanziaria" e 9 "Entrate per conto terzi e partite di giro" determina solo la rilevazione di crediti. Gli accertamenti delle entrate del titolo 6 "accensione di prestiti" e da riduzione di depositi bancari non determinano la registrazione di crediti dell'ente nelle scritture della contabilità economico patrimoniale;
- le spese del titolo 3 "Spese per incremento attività finanziarie", 4 "Rimborso Prestiti", 5 "Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere" e 7 "Uscite per conto terzi e partite di giro", il cui impegno determina solo la rilevazione di debiti e non di costi, escluse le concessioni di crediti e l'incremento dei depositi bancari il cui impegno non determina neanche la registrazione di debiti dell'ente;
- le entrate e le spese relative al credito IVA e debito IVA, il cui accertamento e impegno/liquidazione determinano la rilevazione di crediti e debiti;
- gli accertamenti effettuati a valere della voce del piano finanziario E.3.05.99.02.001 "Fondi incentivanti il personale (art. 113 del d.lgs. 50/2016)" che non determinano la formazione di ricavi, e la liquidazione degli impegni correlati a tali entrate, assunti a carico degli stanziamenti di spesa riguardanti gli incentivi tecnici e il fondo risorse finanziarie di cui all'articolo 113, comma 2, del d.lgs. n. 50 del 2016, che non determina la formazione di costi;
- gli accertamenti derivanti dalla rateizzazione delle entrate dei titoli 1 e 3 relativi a entrate di competenza economica di esercizi precedenti non determinano la formazione di ricavi/proventi negli esercizi di imputazione delle entrate rateizzate. La rateizzazione dei crediti non incide sulla competenza economica dei relativi ricavi/proventi.

Riconoscimento dei ricavi

I proventi correlati all'attività istituzionale sono stati riconosciuti solo se, a fine anno: (1) è stato completato il processo produttivo/erogativo dei beni o dei servizi resi, (2) l'erogazione del bene o del servizio è realmente avvenuta (con il passaggio sostanziale del titolo di proprietà del bene oppure i servizi sono stati resi).

I proventi acquisiti per lo svolgimento delle attività istituzionali dell'amministrazione (come i trasferimenti attivi correnti o i proventi tributari) sono stati riconosciuti se nell'esercizio si è verificata la manifestazione finanziaria (accertamento) e tali risorse sono risultate impiegate per la copertura degli oneri e dei costi sostenuti per le attività istituzionali programmate.

I trasferimenti a destinazione vincolata correnti e le imposte di scopo sono stati riconosciuti con riferimento agli oneri alla cui copertura sono destinati.

Per i proventi/trasferimenti in conto capitale, vincolati alla realizzazione di immobilizzazioni, il riconoscimento, per un importo proporzionale all'onere finanziato, è avvenuto con riferimento agli esercizi nei quali si ripartisce il costo/onere dell'immobilizzazione (procedura di ammortamento attivo, con iscrizione della quota a carico dei successivi esercizi nella voce "Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti" del passivo patrimoniale).

Imputazione economica dei costi

Gli oneri derivanti dall'attività istituzionale sono stati correlati con i proventi e i ricavi dell'esercizio o con le altre risorse rese disponibili per il regolare svolgimento delle attività istituzionali. Il loro riconoscimento è stato effettuato: (1) per associazione di causa ad effetto tra costi ed erogazione di servizi o cessione di beni realizzati, (2) in mancanza di una più diretta associazione, per ripartizione dell'utilità o funzionalità pluriennale su base razionale e sistematica (ad esempio il processo di ammortamento), (3) per imputazione diretta di costi al conto economico dell'esercizio perché associati a funzioni istituzionali o al tempo, ovvero perché sia venuta meno l'utilità o la funzionalità del costo stesso.

Struttura del conto economico

Il conto economico si compone delle seguenti sezioni:

- A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE
- B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE
- C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI
- D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE
- E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI

Il contenuto di dette sezioni sarà approfondito nei paragrafi a seguire. Si ricorda, in questa sede, che i conti elementari che formano a livello aggregato le componenti delle suesposte sezioni derivano dall'applicazione del modulo economico del piano dei conti integrato, nel cui ambito sono definite anche le confluenze tra base gestionale e schemi di sintesi.

1.2 Componenti positivi della gestione

A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	2021	2020	Variazione %
1) Proventi da tributi	28.287.538,37	28.218.511,64	0,24
2) Proventi da fondi perequativi	14.165.957,57	13.627.910,91	3,95
3) Proventi da trasferimenti e contributi	9.011.168,13	9.238.275,75	-2,46
a) Proventi da trasferimenti correnti	8.536.403,46	9.024.102,68	-5,40
b) Quota annuale di contributi agli investimenti	474.764,67	0,00	0,00
c) Contributi agli investimenti	0,00	214.173,07	-100,00
4) Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	9.248.355,62	8.594.822,92	7,60
a) Proventi derivanti dalla gestione dei beni	5.846.993,33	5.017.028,52	16,54
b) Ricavi della vendita di beni	5.138,14	5.234,90	-1,85
c) Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi	3.396.224,15	3.572.559,50	-4,94
5) Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	0,00	0,00	0,00
6) Variazione dei lavori in corso su ordinazione	0,00	0,00	0,00
7) Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	0,00	0,00	0,00
8) Altri ricavi e proventi diversi	3.225.399,18	3.971.397,16	-18,78
TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)	63.938.418,87	63.650.918,38	0,45

1.3 Componenti negative della gestione

B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	2021	2020	Variazione %
9) Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	447.501,82	700.095,33	-36,08
10) Prestazioni di servizi	32.592.687,87	32.920.551,96	-1,00
11) Utilizzo beni di terzi	137.768,83	97.267,27	41,64
12) Trasferimenti e contributi	9.540.712,90	6.723.036,68	41,91
a) Trasferimenti correnti	9.467.098,90	6.636.986,01	42,64
b) Contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche	73.614,00	74.614,00	-1,34
c) Contributi agli investimenti ad altri soggetti	0,00	11.436,67	-100,00
13) Personale	17.764.054,60	17.710.652,61	0,30
14) Ammortamenti e svalutazioni	7.910.370,08	9.486.808,35	-16,62
a) Ammortamenti di immobilizzazioni Immateriali	107.482,17	124.857,59	-13,92

b) Ammortamenti di immobilizzazioni materiali	5.610.271,62	5.554.592,25	1,00
c) Altre svalutazioni delle immobilizzazioni	0,00	0,00	0,00
d) Svalutazione dei crediti	2.192.616,29	3.807.358,51	-42,41
15) Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	-49.805,87	5.249,04	-1.048,86
16) Accantonamenti per rischi	0,00	1.000.000,00	-100,00
17) Altri accantonamenti	0,00	0,00	0,00
18) Oneri diversi di gestione	571.768,09	561.617,30	1,81
TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)	68.915.058,32	69.205.278,54	-0,42

Nell'ambito delle componenti negative rientrano le Quote di ammortamento dell'esercizio delle immobilizzazioni immateriali e materiali iscritte nello stato patrimoniale secondo le percentuali riportate a seguire.

Tipologia beni	Coefficiente annuo	Tipologia beni	Coefficiente annuo
Mezzi di trasporto stradali leggeri	20%	Equipaggiamento e vestiario	20%
Mezzi di trasporto stradali pesanti	10%		
Automezzi ad uso specifico	10%	Materiale bibliografico	5%
Mezzi di trasporto aerei	5%	Mobili e arredi per ufficio	10%
Mezzi di trasporto marittimi	5%	Mobili e arredi per alloggi e pertinenze	10%
Macchinari per ufficio	20%	Mobili e arredi per locali ad uso specifico	10%
Impianti e attrezzature	5%	Strumenti musicali	20%
Hardware	25%	Opere dell'ingegno – Software prodotto	20%
Fabbricati civili ad uso abitativo commerciale istituzionale	2%		

L'ente non si è avvalso della facoltà di maggiorare i citati coefficienti ai sensi del punto 4.18 del Principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale.

Pertanto, si è ritenuto di applicare le aliquote indicate dal principio contabile, non modificate rispetto all'esercizio precedente e ridotte in dodicesimi quanti sono i mesi di utilizzo nell'esercizio di entrata in funzione del nuovo bene.

1.4 Il risultato della gestione

Il risultato della gestione, ottenuto quale differenza tra proventi e costi della gestione, costituisce il primo risultato intermedio esposto nel Conto economico e rappresenta il risultato dell'attività caratteristica dell'ente, depurata degli effetti prodotti dalle aziende speciali e partecipate.

Il valore, ottenuto sottraendo al totale della classe A) "Componenti positivi della gestione" il totale della classe B) "Componenti negativi della gestione", misura l'economicità di quella parte della gestione

operativa, svolta in modo diretto o in economia, permettendo di avere una immediata e sintetica percezione dell'efficienza produttiva interna e della correlata efficacia dell'azione svolta.

Nel nostro caso il risultato della gestione risulta così determinato:

RISULTATO DELLA GESTIONE	2021	2020	Variazione %
TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)	63.938.418,87	63.650.918,38	0,45
TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)	68.915.058,32	69.205.278,54	-0,42
DIFFERENZA (A-B)	-4.976.639,45	-5.554.360,16	-10,40

1.5 Proventi ed oneri finanziari

Oltre alla gestione caratteristica dell'ente, è necessario considerare anche quelle gestioni "extracaratteristiche" che possono produrre effetti particolarmente evidenti sulla composizione del risultato economico complessivo.

Tra queste, particolare importanza riveste la "gestione finanziaria" che trova allocazione nel Conto economico dell'ente in corrispondenza della classe C) "Proventi e oneri finanziari" e che permette di apprezzare l'entità e l'incidenza degli oneri finanziari complessivi (al netto dei proventi finanziari) sul risultato della gestione.

Normalmente il risultato in esame presenta un saldo negativo, per effetto della elevata incidenza, tra gli oneri, degli interessi passivi sui mutui contratti.

Nella tabella sottostante sono riportati i valori risultanti dal Conto economico 2021:

C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	2021	2020	Variazione %
Proventi finanziari			
19) Proventi da partecipazioni	400.000,00	297.536,00	34,44
a) da società controllate	0,00	0,00	0,00
b) da società partecipate	0,00	0,00	0,00
c) da altri soggetti	400.000,00	297.536,00	34,44
20) Altri proventi finanziari	93.176,45	57.940,91	60,81
Totale proventi finanziari	493.176,45	355.476,91	38,74
Oneri finanziari			
21) Interessi ed altri oneri finanziari	0,00	1.637,61	-100,00
a) Interessi passivi	0,00	1.637,61	-100,00
b) Altri oneri finanziari	0,00	0,00	0,00
Totale oneri finanziari	0,00	1.637,61	-100,00
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	493.176,45	353.839,30	39,38

A riguardo è possibile evidenziare che il totale della classe C) è dato dalla somma algebrica dei proventi e degli oneri finanziari del periodo di competenza.

Più specificatamente la voce proventi finanziari è determinata dagli utili di AMF S.p.A. per € 250.000,00 e di NMA S.p.A. per € 150.000,00 per l'anno 2020.

1.6 Rettifiche di valore attività finanziarie

Oltre la gestione caratteristica e quella finanziaria, bisogna considerare anche l'incidenza delle rettifiche di valore delle attività finanziarie riguardanti le svalutazioni dei crediti di finanziamento e le variazioni di

valore dei titoli finanziari.

Si precisa a riguardo che non ci sono rettifiche delle voci in questioni per il nostro Ente.

D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE	2021	2020	Variazione %
22) Rivalutazioni	0,00	0,00	0,00
23) Svalutazioni	0,00	0,00	0,00
TOTALE RETTIFICHE (D)	0,00	0,00	0,00

1.7 Proventi ed oneri straordinari

Ultima gestione da considerare ai fini della determinazione del risultato d'esercizio è quella "straordinaria", ossia l'incidenza di tutti i componenti straordinari positivi e negativi di reddito.

Nel nostro ente i Proventi e gli oneri straordinari sono riportati nelle seguenti tabelle:

E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	2021	2020	Variazione %
24) Proventi straordinari	6.466.624,89	5.643.029,24	14,59
a) Proventi da permessi di costruire	1.282.190,87	747.291,90	71,58
b) Proventi da trasferimenti in conto capitale	158.973,33	500,00	31.694,67
c) Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	4.056.017,39	3.804.777,61	6,60
d) Plusvalenze patrimoniali	0,00	244.401,00	-100,00
e) Altri proventi straordinari	969.443,30	846.058,73	14,58
25) Oneri straordinari (-)	4.816.269,71	4.036.621,74	19,31
a) Trasferimenti in conto capitale (-)	0,00	0,00	0,00
b) Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo (-)	4.243.001,16	3.397.555,25	24,88
c) Minusvalenze patrimoniali (-)	1.134,45	0,00	0,00
d) Altri oneri straordinari (-)	572.134,10	639.066,49	-10,47
TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)	1.650.355,18	1.606.407,50	2,74

Volendo ulteriormente approfondire il significato delle varie voci, si segnala che all'interno delle poste straordinarie trovano allocazione:

- le insussistenze del passivo e le sopravvenienze attive determinate dall'attività di riaccertamento dei residui;
- lo scarico di attrezzature non completamente ammortizzate per € 1.134,45 che ha determinato una minusvalenza;
- le insussistenze dell'attivo determinate dall'attività di riaccertamento dei residui;
- arretrati del personale.

Nel complesso, dunque, si determina il seguente risultato della gestione straordinaria.

RISULTATO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA	2021	2020	Variazione %
Proventi straordinari (+)	6.466.624,89	5.643.029,24	14,59
Oneri straordinari (-)	4.816.269,71	4.036.621,74	19,31
RISULTATO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA	1.650.355,18	1.606.407,50	2,74

1.8 Risultato economico

Il risultato economico rappresenta un "indicatore sintetico" dell'intera gestione economica del periodo ed è dato dalla differenza tra componenti positivi e negativi ai quali si aggiungono algebricamente i saldi della gestione finanziaria e quelli afferenti alla gestione straordinaria così come risultanti dal Conto economico.

La determinazione del risultato economico ha implicato un procedimento di analisi della competenza economica dei costi/oneri e dei ricavi/proventi rilevati nell'esercizio ai fini dell'individuazione dei componenti economici positivi e negativi di competenza dell'esercizio.

I costi/ricavi e gli oneri/proventi rilevati nel corso dell'esercizio sulla base dell'accertamento delle entrate e la liquidazione delle spese (impegno nel caso di trasferimenti) registrate in contabilità finanziaria, sono stati oggetto di rettifica, integrazione e ammortamento. A seguito di detta fase si è registrato il risultato economico d'esercizio come riportato a seguire.

In ottemperanza al principio della competenza economica, l'effetto delle operazioni e degli altri eventi è stato rilevato contabilmente ed attribuito all'esercizio al quale tali operazioni ed eventi si riferiscono e non a quello in cui si concretizzano i relativi movimenti finanziari.

IL RISULTATO ECONOMICO DELLA GESTIONE	2021	2020	Variazioni %
A) Componenti positivi della gestione	63.938.418,87	63.650.918,38	0,45
B) Componenti negativi della gestione	68.915.058,32	69.205.278,54	-0,42
Differenza fra comp. positivi e negativi della gestione (a-b)	-4.976.639,45	-5.554.360,16	-10,40
C) Proventi ed oneri finanziari	493.176,45	353.839,30	39,38
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
E) Proventi ed oneri straordinari	1.650.355,18	1.606.407,50	2,74
Risultato prima delle imposte (A-B+C+D+E)	-2.833.107,82	-3.594.113,36	-21,17
Imposte	1.064.568,70	996.331,85	6,85
Risultato economico d'esercizio	-3.897.676,52	-4.590.445,21	-15,09

2 Lo stato patrimoniale

La gestione patrimoniale nel suo complesso è direttamente collegata a quella economica e si propone non solo di evidenziare la variazione nella consistenza delle varie voci dell'attivo e del passivo, ma soprattutto di correlare l'incremento o il decremento del patrimonio netto con il risultato economico dell'esercizio, così come risultante dal Conto economico.

L'oggetto delle rilevazioni in contabilità economico patrimoniale è proprio il patrimonio in quanto l'ente locale, per sua natura, non ha lo scopo di massimizzare il profitto. Tuttavia ogni ente locale ha l'onere di salvaguardare e tutelare il suo patrimonio in quanto è il mezzo attraverso il quale, con una propria organizzazione di risorse umane e finanziarie, offre servizi alla collettività

Nella tabella seguente sono riportati i valori dell'attivo e del passivo riferiti al nostro ente.

SITUAZIONE PATRIMONIALE	Consistenza iniziale	Consistenza finale
Totale dell'Attivo	323.319.687,66	327.360.746,65
Totale del Passivo	323.319.687,66	327.360.746,65

Il procedimento di formazione dello Stato Patrimoniale implica l'effettuazione di stime: ne consegue che la correttezza dei dati non si riferisce soltanto all'esattezza aritmetica, bensì alla ragionevolezza ed all'applicazione oculata e corretta dei criteri di valutazione indicati nel principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale, l'allegato 4.3 al D. Lgs. 118/2011.

La valutazione delle voci o poste contabili è stata fatta ispirandosi a criteri generali della prudenza, della competenza economica e della continuità e costanza delle attività istituzionali.

L'applicazione del principio della prudenza ha comportato la valutazione individuale degli elementi componenti le singole voci delle attività o passività patrimoniali, per evitare compensi di partite tra componenti negative che dovevano essere riconosciute e componenti positive da non riconoscere in quanto non realizzate.

La continuità di applicazione dei criteri di valutazione nel tempo rappresenta elemento necessario ai fini della comparabilità delle valutazioni tra i documenti contabili del bilancio di previsione e della rendicontazione e delle singole e sintetiche valutazioni nel tempo, anche connesse con i processi gestionali.

A seguire si illustreranno le modalità di costruzione dello stato patrimoniale nelle sue componenti fondamentali.

Immobilizzazioni immateriali

In termini generali, per quanto attiene le immobilizzazioni immateriali, sono state seguite le seguenti indicazioni.

I costi capitalizzati sono stati iscritti nell'attivo e sono ammortizzati generalmente in un periodo di cinque esercizi (coefficiente 20%), secondo le previsioni dell'art. 2426, n. 5, del Codice Civile e del punto 6.1.1 del Principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale. Tra questi rientrano anche gli eventuali investimenti effettuati per migliorie su immobili di terzi condotti in locazione: tali costi sono ammortizzati nel periodo più breve tra quello in cui le migliorie possono essere utilizzate (vita utile residua dell'immobile del terzo) e quello di durata residua del contratto di locazione.

I diritti di utilizzazione delle opere dell'ingegno (compreso il software applicativo giuridicamente tutelato), le concessioni, le licenze, i marchi ed i diritti simili (compreso il know-how giuridicamente tutelato) devono essere iscritti e valutati (al costo) in base ai criteri indicati nel documento OIC n. 24; l'ammortamento e l'eventuale svalutazione straordinaria per perdite durevoli di valore sono stati effettuati in conformità ai criteri precisati dal principio contabile applicato.

I diritti reali di godimento e le rendite, perpetue o temporanee, acquisiti a titolo oneroso sono iscritti al costo di acquisizione, aumentato dei costi accessori; se acquisiti a titolo gratuito (ad esempio per donazione), sono iscritti al valore normale determinato da un esperto esterno all'ente secondo le modalità indicate dal punto 6.1.1 e successivi del Principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale (Allegato 4/3 al D.Lgs. 118/2011).

Le immobilizzazioni in corso sono iscritte al costo di produzione e, in quanto riferite ad immobili non utilizzabili dall'ente, non sono ammortizzati.

Alla data di chiusura dell'esercizio, non sono state rilevate riduzioni durevoli del valore delle immobilizzazioni rispetto al costo iscritto.

Immobilizzazioni materiali

Sono iscritte al costo di acquisizione dei beni o di produzione, se realizzate in economia (inclusivo di eventuali oneri accessori d'acquisto, quali le spese notarili, le tasse di registrazione dell'atto, gli onorari per la progettazione, ecc.), al netto degli ammortamenti effettuati nel corso degli esercizi ed imputati direttamente alle singole voci.

Si segnala che, ai sensi degli artt. 2 e 139 del D.Lgs. n. 42/2004, il valore dei beni mobili ed immobili qualificati come "beni culturali" o "soggetti a tutela", non è stato oggetto di ammortamento.

Le quote di ammortamento, imputate a conto economico, sono state calcolate applicando i coefficienti di ammortamento previsti nei "Principi e regole contabili del sistema di contabilità economica delle amministrazioni pubbliche", predisposto dal Ministero dell'Economia e delle Finanze-Ragioneria Generale dello Stato, e successivi aggiornamenti.

Alla data di chiusura dell'esercizio, non sono state rilevate riduzioni durevoli del valore dei beni rispetto al costo iscritto.

I beni mobili ricevuti a titolo gratuito sono stati iscritti al valore normale determinato a seguito di apposita relazione di stima.

Le manutenzioni (straordinarie) sono iscritte al costo di acquisizione o di produzione e sono ammortizzate in quote costanti sulla base del coefficiente previsto per il bene cui afferiscono.

Le immobilizzazioni in corso sono iscritte al costo di produzione ed in quanto riferite ad immobili non utilizzabili dall'ente, non sono ammortizzati.

Immobilizzazioni finanziarie

A. Le partecipazioni in imprese società controllate e partecipate.

Le partecipazioni in società controllate e partecipate sono state valutate in base al "metodo del patrimonio netto" secondo le modalità stabilite nel principio contabile recentemente rinnovato.

A tal fine:

- la perdita d'esercizio della partecipata, per la quota di pertinenza, è stata portata al conto economico, ed ha avuto come contropartita, nello stato patrimoniale, la riduzione della partecipazione azionaria,
- gli utili derivanti dall'applicazione del metodo del patrimonio netto hanno determinato l'iscrizione di una specifica riserva del patrimonio netto vincolata all'utilizzo del metodo del patrimonio, ed hanno come contropartita l'incremento della partecipazione azionaria.

B. Partecipazioni non azionarie

Le partecipazioni non azionarie sono state valutate, analogamente a quelle azionarie, al metodo del patrimonio netto.

C. Titoli

Non ricorre la fattispecie.

D. Crediti concessi dall'Ente e Derivati di ammortamento

Non ricorre la fattispecie.

Attivo Circolante

Rimanenze

Sono iscritte al minore fra costo e valore di presumibile realizzazione desunto dall'andamento del mercato (art. 2426, n. 9, Codice Civile).

Crediti

Sono iscritti al valore nominale, ricondotto al presumibile valore di realizzo, attraverso apposito fondo svalutazione crediti (per la parte riguardante i crediti di funzionamento) portato a diretta diminuzione degli stessi.

Fondi per rischi ed oneri

Le passività che danno luogo ad accantonamenti a fondi per rischi e oneri sono di due tipi:

- Accantonamenti per passività certe, il cui ammontare o la cui data di estinzione sono indeterminati;
- Accantonamenti per passività la cui esistenza è solo probabile, si tratta delle cosiddette "passività potenziali" o fondi rischi.

Debiti

- Debiti da finanziamento: sono determinati dalla somma algebrica del debito all'inizio dell'esercizio più le entrate derivanti dalle accensioni di prestiti effettuati nell'esercizio meno i pagamenti per rimborso di prestiti.
- Debiti verso fornitori, per la parte corrispondente a obbligazioni giuridiche perfezionate esigibili per le quali il servizio è stato reso o è avvenuto lo scambio dei beni;
- Debiti per trasferimenti e contributi;
- Altri Debiti.

Ratei e Risconti e Contributi agli investimenti

Sono stati determinati, ai sensi dell'art. 2424-bis, comma 6, Codice Civile, secondo il criterio dell'effettiva competenza temporale dell'esercizio. Per i ratei e risconti di durata pluriennale sono state verificate le condizioni che ne avevano determinato l'iscrizione originaria, adottando, ove necessario, le opportune variazioni.

Insieme ai ratei e risconti passivi, trovano allocazione anche i contributi agli investimenti, le concessioni pluriennali e gli altri risconti passivi che, in applicazione del principio della competenza economica e della correlazione tra proventi e costi, misurano le quote di contributi / concessioni da rinviare ai successivi esercizi.

2.1 Attività**2.2 Crediti vs. lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione**

La classe A) "Crediti vs. lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione" dell'attivo patrimoniale accoglie gli eventuali crediti vantati verso lo Stato o altre amministrazioni in riferimento a versamenti non ancora effettuati a titolo di fondo di dotazione.

CREDITI vs.LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	2021	2020	Variazione %
TOTALE (A)	0,00	0,00	0,00

2.3 Le immobilizzazioni

La classe B) "Immobilizzazioni" rappresenta, insieme alla classe C) "Attivo circolante", l'aggregato di maggior interesse per la valutazione complessiva del patrimonio dell'ente locale e misura il valore netto dei beni durevoli che partecipano al processo di produzione/erogazione per più esercizi.

Il carattere permanente che contraddistingue tali beni concorre alla determinazione del grado di rigidità del patrimonio aziendale, condizionando in modo sensibile le scelte strategiche dell'Amministrazione.

La classe di valori relativi alle immobilizzazioni è ripartita in tre sottoclassi, quali quelle riportate nella seguente tabella:

Immobilizzazioni	2021	2020	Variazione %
Immobilizzazioni immateriali	180.320,41	191.448,00	-5,81
Immobilizzazioni materiali	219.428.763,73	211.568.776,02	3,72
Immobilizzazioni finanziarie	39.000.718,22	38.981.994,76	0,05
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)	258.609.802,36	250.742.218,78	3,14

A loro volta, ciascuna di esse si articola in voci, contraddistinte dai numeri arabi, che misurano il valore iniziale, finale e le relative variazioni, intervenute nel corso dell'esercizio, sui singoli cespiti patrimoniali.

2.3.1 Immobilizzazioni immateriali

Le immobilizzazioni immateriali rappresentano tutte quelle risorse intangibili che hanno un ruolo importante per la crescita e lo sviluppo dell'attività aziendale. In particolare, trovano allocazione in questo raggruppamento una serie di valori riferibili alle cd. *intangibles assets* che, se nell'impresa privata possono rappresentare elementi strategici di successo, nell'ente locale l'assenza di un mercato

concorrenziale sul quale misurarsi ne riduce notevolmente la valenza informativa.

Nel presente esercizio i risultati patrimoniali delle immobilizzazioni immateriali evidenziano una situazione quale quella sotto riportata.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
191.448,00	180.320,41	-5,81
Immobilizzazioni immateriali		

Passando all'analisi puntuale delle voci componenti le immobilizzazioni immateriali, ai sensi del punto 6.1.1 del principio contabile n.3, trovano allocazione nella presente classe:

- i costi capitalizzati (costi d'impianto e di ampliamento, costi di ricerca, sviluppo e pubblicità);
- i diritti di brevetto industriale (anche se acquisiti in forza di contratto di licenza), i diritti di utilizzazione delle opere dell'ingegno (compreso il software applicativo giuridicamente tutelato), le concessioni, le licenze, i marchi ed i diritti simili;
- l'avviamento (solo se relativo all'acquisizione, a titolo oneroso, di un'azienda o complesso aziendale);
- i diritti reali di godimento e rendite, perpetue o temporanee (Rendite, Usufrutto e nuda proprietà, Uso ed abitazione, Superficie, Enfiteusi);
- le immobilizzazioni in corso e gli acconti, relativi a cespiti non ancora utilizzabili perché in fase di realizzazione;
- le altre immobilizzazioni immateriali (migliorie e spese incrementative su beni di terzi, usufrutto su azioni e quote acquisite a titolo oneroso, oneri accessori su finanziamenti, costi di software applicativo prodotto per uso interno non tutelato).

Per tali beni abbiamo riscontrato nell'attivo patrimoniale le seguenti evidenze contabili:

I) Immobilizzazioni immateriali	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	AMMORTAMENTI	VALORE FINALE
1) Costi di impianto e di ampliamento	0,00	0,00		0,00	0,00
2) Costi di ricerca sviluppo e pubblicità	0,00	0,00		0,00	0,00
3) Diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	191.448,00	96.354,58		107.482,17	180.320,41
4) Concessioni, licenze, marchi e diritti simile	0,00	0,00		0,00	0,00
5) Avviamento	0,00	0,00		0,00	0,00
6) Immobilizzazioni in corso ed acconti	0,00	0,00		0,00	0,00
9) Altre	0,00	0,00		0,00	0,00
Totale I immobilizzazioni immateriali	191.448,00	96.354,58		107.482,17	180.320,41

Volendo esplicitare ulteriormente le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio, si può evidenziare che:

- gli incrementi dell'esercizio sono imputabili ad acquisti di licenze ed i decrementi
- i decrementi dell'esercizio sono riferibili agli ammortamenti.

2.3.2 Immobilizzazioni materiali e patrimonio immobiliare

Le immobilizzazioni materiali accolgono l'insieme dei beni tangibili, sia mobili che immobili, a disposizione dell'Ente e passibili di utilizzo pluriennale.

Tale aggregato è contraddistinto da due sottoclassi: la II) relativa ai *beni demaniali* e la III) relativa alle *altre immobilizzazioni immateriali*.

Nella tabella che segue vengono proposte a livello aggregato le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio per le Immobilizzazioni materiali nel loro complesso, rinviando al successivo paragrafo per l'analisi puntuale delle singole voci.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
211.568.776,02	219.428.763,73	3,72

Il dato riportato nel paragrafo precedente può essere analizzato attraverso una disaggregazione nelle sue principali voci cercando di verificare come ognuna di esse partecipi alla determinazione del valore complessivo.

Nella seguente tabella sono riportati, per ciascuna classe, il valore iniziale, gli incrementi ed i decrementi dell'esercizio, gli ammortamenti e, quindi, il valore finale.

Immobilizzazioni materiali	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	AMMORTAMENTI	VALORE FINALE
II) Immobilizzazioni materiali					
1) Beni demaniali	78.537.947,29	1.877.290,80		3.125.651,44	77.289.586,65
1.1) Terreni	7.624.680,27	190.183,14		0,00	7.814.863,41
1.2) Fabbricati	18.212.189,80	371.211,96		456.951,23	18.126.450,53
1.3) Infrastrutture	52.701.077,22	1.315.895,70		2.668.700,21	51.348.272,71
1.9) Altri beni demaniali	0,00	0,00		0,00	0,00
Totale II Immobilizzazioni materiali	78.537.947,29	1.877.290,80		3.125.651,44	77.289.586,65
III) Altre immobilizzazioni materiali					
2) Altre immobilizzazioni materiali	129.944.305,97	11.591.291,81	1.134,45	2.486.293,73	128.908.741,74
2.1) Terreni	49.461.072,92	22.115,45		0,00	49.483.188,37
a) di cui in leasing finanziario	0,00				0,00
2.2) Fabbricati	70.727.261,40	850.609,88		1.887.759,19	69.690.112,09
a) di cui in leasing finanziario	0,00				0,00
2.3) Impianti e macchinari	352.704,64	32.342,20		36.643,20	348.403,64
a) di cui in leasing finanziario	0,00				0,00
2.4) Attrezzature industriali e commerciali	414.891,66	115.538,36	580,80	41.718,03	488.131,19
2.5) Mezzi di trasporto	120.192,10	67.784,63		37.709,70	150.267,03
2.6) Macchine per ufficio e hardware	89.260,00	200.732,72	441,31	91.771,49	197.779,92
2.7) Mobili e arredi	267.033,60	124.649,22	112,34	64.530,47	327.040,01
2.8) Infrastrutture	8.347.907,02			277.795,18	8.070.111,84
2.99) Altri beni materiali	163.982,63	33.606,77		48.366,47	153.707,65
3) Immobilizzazioni in corso ed acconti	3.086.522,76	10.143.912,58		0,00	13.230.435,34
Totale III Altre immobilizzazioni materiali	129.944.305,97			0,00	128.908.741,74
Totale immobilizzazioni materiali II+III	211.568.776,02	13.473.067,33	1.134,45	5.611.945,17	219.428.763,73

Volendo approfondire la dinamica delle singole voci, si segnala che:

L'elenco descrittivo dei beni appartenenti al patrimonio immobiliare "abitativo" e "non abitativo" dell'ente, con separata indicazione delle destinazioni degli stessi e dei loro proventi, è consultabile nella sezione AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE in *BENI IMMOBILI E GESTIONE PATRIMONIO/CANONI DI LOCAZIONE O AFFITTO*.

2.3.3 Immobilizzazioni finanziarie

Con la sottoclasse IV) "Immobilizzazioni finanziarie" si conclude l'analisi dell'attivo immobilizzato i cui dati sono descritti. Nell'esercizio concluso i risultati dell'ente sono rappresentati nella tabella sottostante:

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
38.981.994,76	39.000.718,22	0,05

Il valore complessivo delle immobilizzazioni finanziarie può essere analizzato attraverso una disaggregazione delle sue principali voci, così come evidenziato nella seguente tabella.

IV) Immobilizzazioni finanziarie	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Partecipazioni in	38.981.994,76	622.440,00	-603.716,54	39.000.718,22
a) imprese controllate	7.042.684,00	480.600,00		7.523.284,00
b) imprese partecipate	29.248.190,56		-603.716,54	28.644.474,02
c) altri soggetti	2.691.120,20	141.840,00		2.832.960,20
2) Crediti verso	0,00			0,00
a) altre amministrazioni pubbliche	0,00	0,00		0,00
b) imprese controllate	0,00	0,00		0,00
c) imprese partecipate	0,00	0,00		0,00
d) altri soggetti	0,00	0,00		0,00
3) Altri titoli	0,00	0,00		0,00
Totale immobilizzazioni finanziarie	38.981.994,76	622.440,00	-603.716,54	39.000.718,22

Le principali variazioni riscontrate riguardano gli incrementi e i decrementi relativi all'adeguamento delle partecipazioni dell'Ente in imprese controllate, partecipate e in altri soggetti secondo il metodo del patrimonio netto con riferimento ai bilanci delle società al 31/12/2020.

2.4 L'attivo circolante

La terza classe dei valori patrimoniali attivi, rinvenibile nello schema di stato patrimoniale, è costituita dall' "Attivo circolante" che evidenzia il valore di quelle voci patrimoniali le quali presentano una tendenza a trasformarsi in liquidità, nel breve termine.

Il criterio di classificazione secondo la natura finanziaria permette, infatti, di distinguere tra i beni patrimoniali quelli che, per effetto della gestione, sono soggetti a frequenti rinnovi. La classe si distingue nelle seguenti sottoclassi:

Attivo circolante	2021	2020	Variazione %
Rimanenze	76.300,22	26.494,35	187,99
Crediti	18.088.284,54	18.219.784,91	-0,72
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00	0,00
Disponibilità liquide	50.541.478,38	54.293.866,29	-6,91
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	68.706.063,14	72.540.145,55	-5,29

L'elencazione sopra riportata, che segue la logica finanziaria decrescente, come d'altro canto l'intera struttura dello stato patrimoniale, propone le poste di bilancio secondo la rispettiva velocità di trasformazione in liquidità.

2.4.1 Rimanenze

La classe C) I "Rimanenze" è costituita dall'insieme di beni mobili quali prodotti finiti, materie prime, semilavorati ecc., risultanti dalle scritture inventariali e di magazzino di fine esercizio.

Si tratta di una voce che misura valori economici comuni a più esercizi: in essa, infatti, trovano

allocazione i valori di beni riferibili a processi produttivi avviati nel corso dell'anno che si completeranno in quello successivo con la vendita, se trattasi di beni direttamente destinati al mercato, o con la immissione nel ciclo di produzione/erogazione nel caso di materie prime e semilavorati.

In base al principio della competenza economica e di correlazione, i costi sostenuti per l'acquisizione dei fattori produttivi e per la produzione di beni in rimanenza dovranno essere rinviati all'esercizio in cui saranno liquidati i relativi ricavi. Si tratta, quindi, di componenti negativi di reddito non imputabili all'esercizio in corso e, come tali, da "sospendere" dalla formazione del reddito del presente esercizio.

La contabilizzazione non può avvenire per singole voci di spesa, visto che le rimanenze sono rilevate quale complesso indistinto di beni e, pertanto, risulterebbe alquanto laborioso, oltre che poco significativo, procedere ad un loro frazionamento; si effettua a fine esercizio a seguito dell'aggiornamento degli inventari e della valutazione dei beni giacenti in magazzino.

Nell'esercizio in corso il valore delle rimanenze del nostro ente ha subito le modifiche riportate nella tabella sottostante.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
26.494,35	76.300,22	187,99

2.4.2 Crediti

La classe C) Il "Crediti" accoglie i crediti di natura commerciale o di altra natura non rientranti nella casistica prevista nelle Immobilizzazioni finanziarie.

Il legislatore, procedendo ad una classificazione in funzione della natura delle voci (tributaria, trasferimenti, clienti-utenti, altri), ha disarticolato la sottoclasse in esame nelle voci e sottovoci che, con i rispettivi valori ad esse riferibili, vengono espone nelle seguenti tabelle.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
18.219.784,91	18.088.284,54	-0,72

ATTIVO CIRCOLANTE - Crediti

II) Crediti	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Crediti di natura tributaria	10.220.690,85		-1.169.700,66	9.050.990,19
a) Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità	0,00	0,00		0,00
b) Altri crediti da tributi	9.703.305,48		-1.077.633,00	8.625.672,48
c) Crediti da Fondi perequativi	517.385,37		-92.067,66	425.317,71
2) Crediti per trasferimenti e contributi	3.616.923,31	1.011.877,75	-105.529,30	4.523.271,76
a) verso amministrazioni pubbliche	3.474.894,01	950.303,75		4.425.197,76
b) imprese controllate	0,00	0,00		0,00
c) imprese partecipate	105.529,30		-105.529,30	0,00
d) verso altri soggetti	36.500,00	61.574,00		98.074,00
3) Verso clienti ed utenti	3.463.364,62		-327.010,24	3.136.354,38
4) Altri Crediti	918.806,13	458.862,08		1.377.668,21
a) verso l'erario	0,00	6.818,38		6.818,38
b) per attività svolta per c/terzi	26.021,91	2.094,24		28.116,15
c) altri	892.784,22	449.949,46		1.342.733,68
Totale crediti	18.219.784,91	1.470.739,83	-1.602.240,20	18.088.284,54

Al riguardo si precisa che i crediti sono esposti al netto del fondo svalutazione crediti pari a euro 19.465.882,92 corrispondente al Fondo Crediti Dubbia Esigibilità accantonato in avanzo.

Nei crediti sono inoltre presenti crediti tributari e verso clienti stralciati dal conto del bilancio per un ammontare complessivo di € 6.812.814,25 completamente svalutati di cui € 2.608.384,19 stralciati dal conto del bilancio 2021, oltre che IVA acquisti in sospensione differita per € 9.529,05.

2.4.3 Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi

La voce, compresa all'interno della sottoclasse C) III dell'attivo patrimoniale, rappresenta la consistenza finale, in termini di valore, del portafoglio titoli temporaneamente detenuti dall'ente e che, per tale ragione, non costituiscono Immobilizzazioni finanziarie.

L'Ente non presenta la fattispecie.

2.4.4 Le disponibilità liquide

Con la sottoclasse C) IV "Disponibilità liquide" si chiude l'Attivo circolante.

Tale raggruppamento misura il valore complessivo di tutte quelle attività correnti che si presentano direttamente sotto forma di liquidità o che hanno la capacità di essere trasformate in moneta di conto in brevissimo tempo (es. depositi bancari).

Si può ritenere che il concetto di "Disponibilità liquide" sia associabile a quello dei "Fondi liquidi", formati, ai sensi del documento n. 14 dell'OIC, e rappresentativo di denaro, valori in cassa, assegni e depositi bancari e/o postali.

Tale sottoclasse si compone della voce 1. Conto di tesoreria, che costituisce il fondo unico di tesoreria, distinto tra disponibilità del conto bancario di tesoreria e della contabilità speciale di tesoreria, ed altre 3 voci (2. Altri depositi bancari e postali, 3. Denaro e valori in cassa e 4. Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente) che rappresentano il valore complessivo delle disponibilità eventualmente detenute presso istituti di credito fuori dalla Tesoreria Unica nei casi previsti dalla normativa vigente.

Nelle tabelle sottostanti sono riportati i risultati della gestione.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
54.293.866,29	50.541.478,38	-6,91

ATTIVO CIRCOLANTE - Disponibilità liquide

IV) Disponibilità liquide	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Conto di tesoreria	54.293.866,29		-31.561.700,03	22.732.166,26
a) Istituto tesoriere	26.484.554,17		-3.752.387,91	22.732.166,26
b) presso Banca d'Italia	27.809.312,12		-27.809.312,12	0,00
2) Altri depositi bancari e postali	0,00	0,00		0,00
3) Denaro e valori in cassa	0,00	0,00		0,00
4) Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente	0,00	27.809.312,12		27.809.312,12
Totale disponibilità liquide	54.293.866,29	27.809.312,12	-31.561.700,03	50.541.478,38

2.5 I ratei ed i risconti attivi

I ratei ed i risconti trovano origine da operazioni di gestione corrente che si sviluppano a cavallo di più esercizi. Il valore contabile relativo all'operazione, essendo la stessa riferibile pro quota a distinti

periodi, nel rispetto del principio di competenza economica, deve essere scisso ed attribuito pro quota alle differenti annualità.

Nelle tabelle sottostanti sono evidenziate, dapprima in modo aggregato e poi disaggregato, le movimentazioni dei Ratei e Risconti attivi.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
37.323,33	44.881,15	20,25

Ratei e risconti attivi

D) RATEI E RISCONTI	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Ratei attivi	37.323,33	7.557,82		44.881,15
2) Risconti attivi	0,00	0,00		0,00
TOTALE RATEI E RISCOSSIONI (D)	37.323,33	7.557,82		44.881,15

2.6 Passività

2.6.1 Il patrimonio netto

Il patrimonio netto, pari alla differenza tra le attività e le passività dello stato patrimoniale, è articolato nelle seguenti poste:

- a) fondo di dotazione;
- b) riserve;
- c) risultato economico dell'esercizio;
- d) risultati economici di esercizi precedenti;
- e) riserve negative per beni indisponibili.

Nelle seguenti tabelle sono riportate le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
282.039.958,96	281.966.543,00	-0,03

Patrimonio netto

A) PATRIMONIO NETTO	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
I) Fondo di dotazione	76.428.156,85			76.428.156,85
II) Riserve	145.620.028,27	149.748,27	-1.633.319,63	174.407.095,37
b) da capitale	0,00			0,00
c) da permessi di costruire	53.766,47	149.748,27		203.514,74
d) da riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali	145.566.261,80		-1.633.319,63	143.932.942,17
e) altre riserve indisponibili	0,00			0,00
f) altre riserve disponibili	0,00	30.270.638,46		30.270.638,46
III) Risultato economico dell'esercizio	-4.590.445,21	589.471,69		-4.000.973,52
IV) Risultati economici di esercizi precedenti	64.582.219,05		-29.449.954,75	35.132.264,30
V) Riserve negative per beni indisponibili	0,00			0,00
TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)	282.039.958,96	31.009.858,42	-31.083.274,38	281.966.543,00

Con riferimento alle variazioni fatte registrare dalle riserve, si segnala che:

- la riserva da risultato economico di esercizi precedenti è variata per effetto del giroconto relativo al risultato 2020 pari ad € -4.590.445,21 che per effetto della costituzione di riserve disponibili.
- la riserva da permessi di costruire è variata per effetto dell'imputazione in essa della quota dei permessi 2021 non destinata al finanziamento delle spese correnti, è variata per effetto dell'imputazione in essa della quota dei permessi 2020 non destinata al finanziamento delle spese correnti, al netto del rimborso di oneri indebitamente riscossi e della quota di ammortamento relativa ai beni disponibili finanziati con oneri;
- Le riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili corrispondono al valore dei beni demaniali, patrimoniali e culturali iscritto nell'attivo patrimoniale, al netto dell'ammortamento.

Ai sensi del punto 6.3 del Principio contabile n. 3, si evidenzia che il risultato economico dell'esercizio 2021 ammontante ad € -3.897.676,52, migliorato rispetto all'esercizio precedente, trova copertura nelle voci II e IV del Patrimonio Netto.

2.6.2 I Fondi per rischi ed oneri

La classe B) "Fondi per rischi ed oneri" del passivo patrimoniale accoglie gli accantonamenti per passività certe (fondi oneri) e probabili (fondi rischi) per le quali si è già provveduto all'iscrizione in bilancio.

Nelle seguenti tabelle sono evidenziate le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
1.010.847,00	1.015.186,00	0,43

Fondi per rischi ed oneri

B) FONDI PER RISCHI ED ONERI	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Per trattamento di quiescenza	10.847,00	4.339,00		15.186,00
2) Per imposte	0,00	0,00		0,00
3) Altri	1.000.000,00	0,00		1.000.000,00
TOTALE FONDI PER RISCHI ED ONERI (B)	1.010.847,00	4.339,00		1.015.186,00

Al riguardo si segnala che:

- le variazioni della voce "per trattamento di quiescenza", per € 4.339,00 è riferibile alla quota di accantonamento relativa al trattamento di quiescenza del sindaco anno 2021;

2.6.3 Il Trattamento di Fine Rapporto

La classe C) "Trattamento di Fine Rapporto" del passivo patrimoniale accoglie la consistenza del Trattamento di Fine Rapporto in favore dei dipendenti ex art. 2120 Cod. Civ., maturato a fine anno. Il fondo accantonato rappresenta pertanto l'effettivo debito dell'ente al 31/12/2021 verso i dipendenti in forza a tale data, al netto degli eventuali anticipi corrisposti.

Per l'Ente non sussiste la fattispecie.

2.6.4 I debiti

I debiti rappresentano obbligazioni a pagare una determinata somma a scadenze prestabilite. Essi vengono esposti in bilancio in corrispondenza della classe D) "Debiti" del passivo patrimoniale e sono articolati in 5 sottoclassi.

Il criterio applicato dal legislatore per la loro esposizione in bilancio è quello della classificazione per natura. Detta scelta, se da un lato permette un più facile raccordo con le risultanze del Conto del bilancio, dall'altro non permette valutazioni in merito alla loro scadenza, alla natura del creditore, alle eventuali garanzie che li assistono, ecc.

Vista la rilevanza della classe in esame rispetto al totale del passivo patrimoniale, appare opportuno analizzare dapprima il dato aggregato e, successivamente, fornire delle ulteriori informazioni che permettono di avere una visione più chiara e completa della situazione debitoria dell'ente.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
24.365.745,42	26.504.662,80	8,78

Debiti

D) DEBITI	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Debiti da finanziamento	286.220,02		-40.255,01	245.965,01
a) prestiti obbligazionari	0,00	0,00		0,00
b) verso altre amministrazioni pubbliche	286.220,02		-40.255,01	245.965,01
c) verso banche e tesoriere	0,00	0,00		0,00
d) verso altri finanziatori	0,00	0,00		0,00
2) Debiti verso fornitori	16.597.892,76	2.083.025,79		18.680.918,55
3) Acconti	0,00	0,00		0,00
4) Debiti per trasferimenti e contributi	2.505.721,53	1.176.858,97	-576.672,40	3.105.908,10
a) enti finanziati dal servizio sanitario nazionale	0,00	0,00		0,00
b) altre amministrazioni pubbliche	836.652,37	80.405,39		917.057,76
c) imprese controllate	568.781,00		-568.781,00	0,00
d) imprese partecipate	7.891,40		-7.891,40	0,00
e) altri soggetti	1.092.396,76	1.096.453,58		2.188.850,34
5) Altri debiti	4.975.911,11	350.867,78	-854.907,75	4.471.871,14
a) tributari	383.510,87	26.319,09		409.829,96
b) verso istituti di previdenza e sicurezza sociale	369.893,51	324.548,69		694.442,20
c) per attività svolta per conto terzi	0,00	0,00		0,00
d) altri	4.222.506,73		-854.907,75	3.367.598,98
TOTALE DEBITI (D)	24.365.745,42	3.610.752,54	-1.471.835,16	26.504.662,80

2.6.5 I ratei ed i risconti passivi

Al pari di quanto già visto nel paragrafo relativo ai ratei ed ai risconti attivi, al quale si rimanda per le considerazioni generali, nel presente paragrafo si ripropongono, dapprima in modo aggregato e poi analizzando le singole voci, i ratei e i risconti passivi.

In particolare si segnala che i contributi agli investimenti da altre amministrazioni pubbliche e le concessioni pluriennali comprendono la quota non di competenza dell'esercizio, rilevata tra i ricavi nel corso dell'esercizio in cui il relativo credito è stato accertato, e sospesa alla fine dell'esercizio. Annualmente i proventi sospesi sono ridotti attraverso la rilevazione di un provento (quota annuale di contributo agli investimenti) di importo proporzionale alla quota di ammortamento del bene finanziato dal contributo all'investimento (sterilizzazione dell'ammortamento passivo o procedura di ammortamento attivo).

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
15.903.136,28	17.874.354,85	12,40

Ratei e risconti passivi

E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
I) Ratei passivi	23.617,56	490.200,89		513.818,45
II) Risconti passivi	15.879.518,72	3.276.521,84	-1.795.504,16	17.360.536,40
1) Contributi agli investimenti	8.883.241,11	3.075.885,31		11.959.126,42
a) da altre amministrazioni pubbliche	8.186.328,19	2.542.284,70		10.728.612,89
b) da altri soggetti	696.912,92	533.600,61		1.230.513,53
2) Concessioni pluriennali	4.364.306,16	200.636,53		4.564.942,69
3) Altri risconti passivi	2.631.971,45		-1.795.504,16	836.467,29
TOTALE RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI (E)	15.903.136,28	3.766.722,73	-1.795.504,16	17.874.354,85

Con riferimento alle voci II) 1) “Contributi agli investimenti da altre amministrazioni pubbliche” e 2) “Concessioni pluriennali” le variazioni registrate riguardano il rinvio di quote di contributi e concessioni non di competenza dell'esercizio al netto della quota annuale di contributo inserita tra i proventi dell'esercizio che finanzia proporzionalmente la quota di ammortamento dei beni di riferimento.

2.7 I conti d'ordine

Secondo la definizione rinvenibile nel documento OIC n. 22, i conti d'ordine costituiscono delle annotazioni di corredo della situazione patrimoniale e finanziaria esposta dallo stato patrimoniale, ma non costituiscono attività e passività in senso stretto.

Esistono, infatti, eventi di gestione che non generano effetti immediati e diretti sull'attuale struttura quali - quantitativa del patrimonio e, pertanto, non vengono rilevati dal sistema contabile. Tuttavia, al fine di arricchire le informazioni contenute nello stato patrimoniale, attraverso le rilevazioni dei sistemi impropri che alimentano i conti d'ordine, essi trovano separata evidenziazione.

La finalità delle informazioni prodotte dai sistemi impropri di rilevazione è di integrare e completare le informazioni della contabilità ordinaria, evidenziando gli eventi gestionali che potrebbero avere effetti sul patrimonio dell'ente in esercizi successivi.

Tali fatti gestionali, riconducibili ad operazioni in corso di perfezionamento, possono assumere un ruolo fondamentale nella valutazione complessiva degli equilibri economici, finanziari e patrimoniali dell'ente, costituendo uno strumento contabile indispensabile per dare trasparenza all'azione svolta. La suddivisione delle voci costituenti i conti d'ordine è stata effettuata distinguendo rischi, impegni e beni di terzi e la loro valorizzazione a fine 2021 è rinvenibile nelle tabelle seguenti.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI %
19.055.777,22	16.883.745,02	-11,40

I conti d'ordine

CONTI D'ORDINE	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Impegni su esercizi futuri	19.055.777,22		-2.172.032,20	16.883.745,02
2) beni di terzi in uso	0,00	0,00		0,00
3) beni dati in uso a terzi	0,00	0,00		0,00
4) garanzie prestate a amministrazioni pubbliche	0,00	0,00		0,00
5) garanzie prestate a imprese controllate	0,00	0,00		0,00
6) garanzie prestate a imprese partecipate	0,00	0,00		0,00

Comune di CINISELLO BALSAMO (MI)

7) garanzie prestate a altre imprese	0,00	0,00		0,00
TOTALE CONTI D'ORDINE	19.055.777,22		-2.172.032,20	16.883.745,02

Si precisa che l'ammontare degli impegni su esercizi futuri corrisponde alla quota di Fondo Pluriennale Vincolato rinviata agli esercizi futuri.

SEZIONE 7 - Rendiconto COVID-19

Il presente esercizio è stato gravato dal protrarsi della complessa gestione dell'emergenza epidemiologica COVID-19. In virtù di ciò, la gestione del bilancio ha dovuto tener conto di una serie di spese a carattere straordinario - di natura corrente e in conto capitale - e in tal senso non ricadenti nella ordinaria programmazione dell'ente.

Le città metropolitane, le province, i comuni, le unioni di comuni e le comunità montane, ivi inclusi gli enti locali delle regioni a statuto speciale e delle province autonome di Trento e di Bolzano, beneficiari delle risorse di cui all'articolo 106 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 e all'articolo 39, comma 1, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, confluite in avanzo vincolato al 31 dicembre 2020, e di cui all'articolo 1, comma 822, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, sono chiamate a trasmettere, **entro il termine perentorio del 31 maggio 2022** al Ministero dell'economia e delle finanze, Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, utilizzando il sistema web appositamente previsto per il pareggio di bilancio nel sito web all'indirizzo <http://pareggiobilancio.mef.gov.it>, una certificazione della perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19, al netto delle minori spese e delle risorse assegnate a vario titolo dallo Stato a ristoro delle minori entrate e delle maggiori spese connesse alla predetta emergenza, firmata digitalmente, ai sensi dell'articolo 24 del codice dell'amministrazione digitale (CAD) di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, dal rappresentante legale, dal responsabile del servizio finanziario e dall'organo di revisione economico-finanziaria, attraverso un modello e con le modalità definiti con il citato decreto interministeriale n. 273932.

Alla data di redazione della presente relazione tecnica le risultanze di tale certificazione sono in fase di elaborazione.

APPROFONDIMENTI

Premessa

Approfondimento 1: Nota informativa

Paragrafo 3 struttura della Relazione

La nota informativa è un allegato della relazione al rendiconto sulla gestione. Tale adempimento è previsto nell'art. 11, comma 6, lett. j), D.Lgs. n. 118/2011 ed ha sostituito, a decorrere dal rendiconto 2015, il precedente obbligo di verifica di crediti e debiti tra Ente locale e società partecipate previsto dall'art. 6, comma 4, D.L. n. 95/2012, oggi abrogato. Rispetto al precedente adempimento, la nota informativa riguarda tutti gli enti territoriali (non più solo Comuni e Province) ed ha ad oggetto le poste debitorie/creditorie di tutti gli organismi dell'ente locale e non solamente più delle società partecipate.

La nota informativa consente una corretta rilevazione delle posizioni debitorie/creditorie tra Comune e propri organismi/enti strumentali/società partecipate al fine di salvaguardare gli equilibri di bilancio ed attenuare il rischio di emersione di passività latenti per l'ente territoriale. Il documento, ai fini della validità giuridica, necessita di un doppio asseveramento: il primo del collegio dei revisori dei conti ed il secondo dell'organo competente della società o altro ente strumentale.

Sul punto, cfr Corte dei Conti, Sezione Autonomie, Deliberazione 20 gennaio 2016, n. 2: *“Fermo restando la responsabilità dell'organo esecutivo dell'ente territoriale, tenuto a redigere la relazione sulla gestione allegata al rendiconto e, quindi, ad illustrare gli esiti della verifica dei debiti e crediti reciproci con i propri enti strumentali e società controllate e partecipate, l'obbligo di asseverazione deve ritenersi posto a carico degli organi di revisione sia degli enti territoriali sia degli organismi controllati/partecipati, per evitare eventuali incongruenze e garantire una piena attendibilità dei rapporti debitori e creditori. L'asseverazione da parte dell'organo di revisione degli enti strumentali e delle società controllate e partecipate è sempre necessaria..... In caso di mancata individuazione, nello statuto della società a responsabilità limitata o del consorzio, di un organo di controllo, spetta all'ente territoriale socio individuare, all'interno dell'organismo, il soggetto chiamato ad asseverare la nota informativa attestante i reciproci rapporti debitori e creditori, senza previsione di compensi aggiuntivi”*.

SEZIONE 2 - Rendiconto finanziario: quadro generale di sintesi

Approfondimento 2: Risultato di competenza e incidenza dei residui

Paragrafo 1 Rendiconto sintetico

In linea generale si può affermare che un risultato positivo (avanzo di amministrazione) costituisce un indice positivo per la gestione ed evidenza, al termine dell'esercizio, la capacità dell'ente di coprire le spese correnti e quelle d'investimento con un adeguato flusso di entrate. Al contrario, un risultato negativo (disavanzo di amministrazione) indica una sovrastima della previsione dell'andamento delle entrate rispetto alle spese programmate.

D'altra parte, se in una visione molto sintetica potrebbe apparire sufficiente conseguire adeguati

livelli di avanzo finanziario, in realtà non sempre un risultato complessivo positivo è segnale di buona amministrazione come, allo stesso modo, non sempre un risultato negativo misura un'incapacità gestionale da parte della Giunta.

Il risultato di amministrazione deve comunque assumere un valore tale da coprire le quote accantonate, vincolate e destinate: se così non fosse, la situazione finanziaria dell'ente dimostra un disavanzo sostanziale pur in presenza di un risultato di amministrazione positivo.

Approfondimento 3: Struttura per titoli del conto del bilancio

Paragrafo 1 Rendiconto sintetico

Dall'esame della struttura per titoli delle entrate e delle uscite del bilancio appare evidente come, in termini progressivi, non siano presenti due titoli: il titolo n. 8 delle entrate e il titolo n. 6 delle spese. Tale assenza va letta nell'ambito del più generale ruolo assunto dal piano dei conti nel sistema contabile italiano. Il piano dei conti rappresenta l'elemento di coordinamento tecnico sostanziale del processo di armonizzazione contabile delle amministrazioni pubbliche italiane. In tal senso il piano dei conti ha inteso rappresentare tutte le fattispecie di bilancio di tutte le amministrazioni pubbliche italiane con queste comprendendo anche quelle ricadenti nel bilancio dello Stato. A tal proposito, per motivi di semplicità in sede di applicazione del piano dei conti di cui al decreto legislativo n. 118/2011, sono state escluse dal piano dei conti integrato generale di cui al D.P.R. n. 132/203 - di cui quello del decreto 118/2011 rappresenta un sottoinsieme - le voci non di interesse per gli enti territoriali. Tra queste figurano anche i titoli mancanti la cui competenza rientra nel bilancio dello Stato.

Approfondimento 4: La classificazione per missioni e programmi

Paragrafo 1.2 Utilizzo delle risorse: livelli di spesa per missioni e programmi

La classificazione per missioni non è decisa liberamente dall'ente ma risponde ad una precisa esigenza evidenziata dal legislatore nell'articolo 12 del Decreto Legislativo n. 118 del 2011. Quest'ultimo prevede che le amministrazioni pubbliche territoriali adottino schemi di bilancio articolati per missioni e programmi che evidenzino le finalità della spesa, allo scopo di assicurare maggiore trasparenza e confrontabilità delle informazioni riguardanti il processo di allocazione delle risorse pubbliche e la destinazione delle stesse alle politiche pubbliche settoriali.

Le missioni rappresentano le funzioni principali e gli obiettivi strategici perseguiti dalle amministrazioni pubbliche territoriali, utilizzando risorse finanziarie, umane e strumentali ad esse destinate, e sono definite in relazione al riparto di competenze di cui agli articoli 117 e 118 del Titolo V della Costituzione.

Approfondimento 5: Variazioni tra gli obiettivi di programmazione e i risultati della gestione

Paragrafo 2 Modifiche intervenute sul bilancio di previsione

L'analisi delle variazioni tra previsioni e dati definitivi, sia per l'entrata sia per la spesa, permette di comprendere in modo ancor più approfondito il risultato finanziario di competenza.

Con riferimento alle entrate, occorre distinguere il caso in cui siano riferite al bilancio corrente o a quello investimenti. Nel primo caso, infatti, una scarsa capacità dell'ente di trasformare le previsioni di bilancio in accertamenti può produrre alcuni disequilibri contabili legati al mancato conseguimento degli obiettivi di entrate inizialmente prefissate.

Se, al contrario, queste differenze riguardano il bilancio investimenti, il dato pone in evidenza una scarsa propensione alla progettazione e, quindi, alla contrazione di mutui o di altre fonti di finanziamento.

Per quanto riguarda la spesa, un valore particolarmente elevato del tasso di variazione tra previsioni ed impegni migliora, a parità di entrate, il risultato della gestione ma, contestualmente, dimostra l'incapacità di rispondere alle richieste della collettività amministrata attraverso la fornitura dei servizi o la realizzazione delle infrastrutture.

Una corretta attività di programmazione dovrebbe garantire una percentuale di scostamento particolarmente bassa tra previsione iniziale e previsione definitiva riducendo le variazioni di bilancio a quegli eventi imprevedibili che possono verificarsi nel corso della gestione.

SEZIONE 3 - Rendiconto finanziario: risultati della gestione

Approfondimento 6: Tipologie entrate tributarie**Paragrafo 1.1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa**

Le entrate tributarie sono suddivise dal legislatore in cinque "tipologie" delle quali le prime tre misurano le diverse forme di contribuzione (diretta o indiretta) dei cittadini alla gestione dell'ente. Analizziamo quelle di maggiore interesse per gli enti locali.

La tipologia 101 "Imposte, tasse e proventi assimilati" raggruppa, com'è intuibile, tutte quelle forme di prelievo coattivo effettuate direttamente dall'ente nei limiti della propria capacità impositiva, senza alcuna controprestazione da parte dell'amministrazione, nonché i corrispettivi versati dai cittadini contribuenti a fronte di specifici servizi o controprestazioni dell'ente anche se in alcuni casi non direttamente richiesti. Attualmente in essa trovano allocazione:

- l'imposta municipale propria (IMU);
- l'imposta sulla pubblicità;
- l'addizionale comunale sull'imposta relativa al reddito delle persone fisiche nel caso in cui l'ente si avvalga della facoltà di istituire il tributo;
- la tassa sui rifiuti solidi urbani.

La tipologia 301 "Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali" accoglie il Fondo di Solidarietà e, in genere tutti i trasferimenti compensativi di squilibri tributari, per consentire l'erogazione dei servizi in modo uniforme sul territorio nazionale.

Approfondimento 7: Entrate extratributarie**Paragrafo 1.3 Entrate extratributarie**

L'analisi in termini percentuali non sempre fornisce delle informazioni omogenee per una corretta analisi spazio-temporale e necessita, quindi, di adeguate precisazioni. Non tutti i servizi sono, infatti, gestiti direttamente dagli enti e, pertanto, a parità di prestazioni erogate, sono riscontrabili anche notevoli scostamenti tra i valori. Questi ultimi sono rinvenibili anche all'interno del medesimo ente, nel caso in cui nel corso degli anni si adotti una differente modalità di gestione dei servizi.

La tipologia 100, ad esempio, riassume in sé, oltre ai proventi della gestione patrimoniale, anche l'insieme dei servizi istituzionali, a domanda individuale e produttivi erogati dall'ente nei confronti della collettività amministrata.

Ne consegue che il rapporto di partecipazione della tipologia 100 al totale del Titolo 3 deve essere oggetto di approfondimenti, in caso di scostamenti sensibili, al fine di accertare se si sono verificati:

- a) incrementi o decrementi del numero dei servizi offerti;
- b) modifiche nella forma di gestione dei servizi;
- c) variazioni della qualità e quantità in ciascun servizio offerto.

Altro dato interessante è quello relativo ai proventi della gestione dei beni (compreso nella tipologia 100). Se il dato assoluto può essere utile solo per effettuare analisi comparative del trend rispetto agli anni precedenti, lo stesso valore, rapportato al totale del titolo 3 ed espresso in percentuale, assume una valenza informativa diversa, permettendo di effettuare anche analisi comparative con altri enti.

Approfondimento 8: Accensione e rimborso prestiti

Paragrafo 1.6 Entrate da accensione prestiti

Le entrate del Titolo 6 sono caratterizzate dalla nascita di un rapporto debitorio nei confronti di un soggetto finanziatore (banca, Cassa DD.PP., sottoscrittori di obbligazioni) e per disposizione legislativa, ad eccezione di alcuni casi appositamente previsti dalla legge, sono vincolate, nel loro utilizzo, alla realizzazione degli investimenti.

Il legislatore, coerentemente a quanto fatto negli altri titoli, ha previsto anche per esso un'articolazione secondo ben definite tipologie, nella quale tiene conto sia della durata del finanziamento che del soggetto erogante.

In particolare, nella tipologia 100 sono evidenziate le risorse relative ad eventuali emissioni di titoli obbligazionari; nelle tipologie 200 e 300 quelle relative ad accensione di finanziamenti, distinti in ragione della durata temporale del prestito; la tipologia 400 accoglie tutte le altre forme di indebitamento.

Approfondimento 9: Anticipazioni di liquidità in accensione di prestiti

Paragrafo 1.6 Entrate da accensione prestiti e Paragrafo 2.4 Spese per rimborso di prestiti

Devono essere registrate tra le accensioni di prestiti anche le anticipazioni di liquidità diverse dalle anticipazioni di cassa erogate dal tesoriere dell'ente. Le anticipazioni di liquidità sono definite dall'articolo 3, comma 17, della legge n. 350/2003, come "operazioni che non comportano risorse aggiuntive, ma consentono di superare, entro il limite massimo stabilito dalla normativa statale vigente, una momentanea carenza di liquidità e di effettuare spese per le quali è già prevista idonea copertura di bilancio". Le anticipazioni di liquidità non costituiscono indebitamento agli effetti dell'art. 119 della Costituzione e di norma si estinguono entro un anno.

Per le anticipazioni che devono essere chiuse entro l'anno, la natura di "anticipazione di liquidità che non comporta risorse aggiuntive" è rappresentata contabilmente dall'imputazione al medesimo esercizio dell'accertamento dell'entrata derivante dall'anticipazione e dell'impegno di spesa concernente il rimborso.

Per le anticipazioni di liquidità che non devono essere chiuse entro l'anno (a rimborso pluriennale), l'evidenza contabile della natura di "anticipazione di liquidità che non comporta risorse aggiuntive" è costituita dall'iscrizione di un fondo anticipazione di liquidità nel titolo 4 della spesa, di importo pari alle anticipazioni di liquidità incassate nell'esercizio e non restituite, non impegnabile e pagabile, destinato a confluire nel risultato di amministrazione, come quota accantonata.

Approfondimento 10: La gestione dei residui

Paragrafo 3 Gestione dei residui

Generalmente una corretta attività di impegno di spesa e di accertamento delle entrate non dovrebbe dar luogo a sostanziali modifiche nei valori dei residui negli anni, se si escludono eventi eccezionali e, comunque, non prevedibili.

I residui attivi possono subire un incremento (accertamenti non contabilizzati) o un decremento (a seguito della procedura di riaccertamento ordinario) in grado di influenzare positivamente o negativamente il risultato complessivo della gestione.

I residui passivi, invece, non possono subire un incremento rispetto al valore riportato dall'anno precedente, mentre potrebbero essere ridotti venendo meno il rapporto giuridico che ne è alla base o in applicazione del criterio di esigibilità della spesa. In tal caso si verrebbe a migliorare il risultato finanziario.

Si può pertanto concludere che l'avanzo o il disavanzo di amministrazione può essere influenzato dalla gestione residui a seguito del sopraggiungere di nuovi crediti (residui attivi) e del venir meno di debiti (residui passivi) o di crediti (residui attivi).

Sull'argomento si richiama la deliberazione 7 giugno 2019, n.79 della Corte Conti, Sez. Controllo Abruzzo, che così si esprime: "Nel caso in cui l'avanzo di amministrazione sia composto da residui attivi non esistenti o di incerto realizzo, non adeguatamente garantiti dal fondo crediti dubbia esigibilità, la copertura delle spese da ultimo elencate sarebbe solo fittizia, costituendo il presupposto per l'emersione successiva di tensioni o insufficienze di cassa..."

Approfondimento 11: Strumenti derivati. La ricognizione prevista in nota integrativa

Paragrafo 2.3 Spese per incremento di attività finanziarie

Con riferimento agli approfondimenti richiesti in materia di derivati è possibile fare riferimento a quanto previsto dal principio della programmazione sulla nota integrativa. La nota integrativa, con riferimento ai contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata, deve indicare gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio per ciascuna operazione in derivati.

A tal fine, per ciascuna operazione in derivati sono indicate:

- a) informazioni sulla loro entità e sulla loro natura;*
 - b) il loro fair value alla data di predisposizione del bilancio di previsione, determinato secondo le modalità previste dall'articolo 1, comma 3, del D.Lgs. 30 dicembre 2003, n. 394;*
 - c) il valore nominale e il fair value alla data di predisposizione del bilancio di previsione, della passività sulla quale insiste il derivato stesso e il relativo tasso di interesse;*
 - d) gli stanziamenti del bilancio di previsione relativi ai flussi di entrata e di spesa riguardanti ciascun derivato, relativi agli esercizi considerati nel bilancio e i criteri di valutazione adottati per l'elaborazione di tali previsioni*
 - e) il tasso costo finale sintetico presunto a carico dell'Ente, calcolato, per ciascun esercizio cui il bilancio si riferisce, secondo la seguente formulazione: $(TFSCFS = \{[(\text{Interessi su debito sottostante} \pm \text{Differenziali swap}) * 36000] / [(\text{Nominale} * 365)]\}$. Gli importi relativi agli interessi e ai differenziali swap sono calcolati facendo riferimento agli stanziamenti iscritti in bilancio.*
-

QUADRO SINOTTICO DELLA RELAZIONE SULLA GESTIONE

Elementi richiesti per la Relazione sulla gestione: comma 6, art. 11, D.Lgs. n. 118/2011; par. 13.10 Principio contabile n. 1	Sezione/Allegato	Paragrafo/Dettaglio
a) i criteri di valutazione utilizzati;	Premessa	Paragrafo 2
b) le principali voci del conto del bilancio;	Sezione 2 e Sezione 3: Parte finanziaria Sezione 4: Riepilogo macro; Sezione 6: Parte economico - patrimoniale.	Informazioni di sintesi e di dettaglio articolate all'interno dei paragrafi della sezione
c) le principali variazioni alle previsioni finanziarie intervenute in corso d'anno, comprendendo l'utilizzazione dei fondi di riserva e gli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 1° gennaio dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;	Sezione 2	Paragrafo 2
d) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;	Sezione 4	Paragrafo 1
e) le ragioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni e di maggiore consistenza, nonché sulla fondatezza degli stessi, compresi i crediti di cui al comma 4, lettera n);	Sezione 3	Paragrafo 3
f) l'elenco delle movimentazioni effettuate nel corso dell'esercizio sui capitoli di entrata e di spesa riguardanti l'anticipazione, evidenziando l'utilizzo medio e l'utilizzo massimo dell'anticipazione nel corso dell'anno, nel caso in cui il conto del bilancio, in deroga al principio generale dell'integrità, espone il saldo al 31 dicembre dell'anticipazione attivata al netto dei relativi rimborsi;	Sezione 2	Paragrafo 1.3
g) l'elencazione dei diritti reali di godimento e la loro illustrazione;	Sezione 3	Dettaglio della norma n. 1

h) l'elenco dei propri enti e organismi strumentali, con la precisazione che i relativi rendiconti o bilanci di esercizio sono consultabili nel proprio sito internet;	Sezione 5	Nell'insieme della sezione
i) l'elenco delle partecipazioni dirette possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;	Sezione 5	Nell'insieme della sezione
j) gli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate. La predetta informativa, asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione; in tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie;	Sezione 5	Nell'insieme della sezione
k) gli oneri e gli impegni sostenuti, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;	Sezione 3	Dettaglio della norma n. 3
l) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti, con l'indicazione delle eventuali richieste di escussione nei confronti dell'ente e del rischio di applicazione dell'articolo 3, comma 17 della legge 24 dicembre 2003, n. 350;	Sezione 3	Dettaglio della norma n. 2
m) l'elenco descrittivo dei beni appartenenti al patrimonio immobiliare dell'ente alla data di chiusura dell'esercizio cui il conto si riferisce, con l'indicazione delle rispettive destinazioni e degli eventuali proventi da essi prodotti;	Allegato	Da inserire autonomamente a cura dell'ente in relazione alle proprie fattispecie
n) gli elementi richiesti dall'articolo 2427 e dagli altri articoli del codice civile, nonché da altre norme di legge e dai documenti sui principi contabili applicabili;	Tutte le Sezioni	
o) altre informazioni riguardanti i risultati della gestione, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del rendiconto.	Sezione 1 e Corpo della relazione	Nell'insieme della sezione e nella relazione nel suo complesso a seconda della fattispecie oggetto di osservazione

Indice

	PREMESSA	2
1	La relazione sulla gestione	3
2	Criteri di formazione del rendiconto e criteri di valutazione utilizzati	3
3	Struttura della Relazione	4
	SEZIONE 1 - Principali novità intervenute in corso o dopo la chiusura dell'esercizio 2021	6
1	Principali novità introdotte sul decreto legislativo n. 118/2011 nel corso del 2021	6
2	Fattori incidenti sulla gestione 2021	7
3	Fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio	7
	SEZIONE 2 - Rendiconto finanziario: quadro generale di sintesi	8
1	Rendiconto sintetico	8
1.1	Il risultato della gestione finanziaria: analisi per natura	9
1.2	Utilizzo delle risorse: livelli di spesa per missioni e programmi	13
1.3	Gestione di cassa	15
2	Modifiche intervenute sul bilancio di previsione	17
2.1	Variazioni di bilancio	17
2.2	Assestamento di bilancio	19
	SEZIONE 3 - Rendiconto finanziario: risultati della gestione	21
1	Analisi delle entrate	21
1.1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	22
1.1.1	Approfondimento: Fondo di Solidarietà Comunale e obiettivi per il sociale	24
1.2	Trasferimenti correnti	28
1.3	Entrate extratributarie	29
1.4	Entrate in conto capitale	30
1.5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	32
1.6	Entrate da accensione prestiti	32
1.7	Capacità di indebitamento residua	33
1.8	Entrate da anticipazione da istituto tesoriere/cassiere	34
2	Analisi delle spese	34
2.1	Spese correnti	35
2.2	Spese in conto capitale	38
2.3	Spese per incremento attività finanziarie	39
2.4	Spese per rimborso prestiti	39
2.5	Spese per chiusura anticipazioni da istituto tesoriere	40
2.6	Focus - Acquisto di beni e servizi	40
2.7	Focus - Servizi individuali e collettivi	41
2.8	Focus Gestione dei proventi derivanti dal rilascio delle concessioni edilizie	42
2.9	Focus Imposta di soggiorno	43
2.10	Focus Indice di copertura della TARI	43
2.11	Focus Proventi sanzioni al codice della strada	44
2.12	Focus sui servizi a domanda individuale	46
3	Gestione dei residui	46
3.1	Residui attivi	47
3.2	Residui passivi	48
	SEZIONE 4 - Risultato di amministrazione e verifica degli equilibri di bilancio	49
1	Risultato di amministrazione	49
2	Verifica degli Equilibri di bilancio	56
2.1	Equilibrio complessivo di parte corrente	57
2.2	Equilibrio complessivo in conto capitale e comprensivo delle operazioni finanziarie	58
3	Fondo pluriennale vincolato	59
3.1	Il Fondo pluriennale vincolato - Parte Entrata	60
3.1.1	Il Fondo pluriennale vincolato - Parte Spesa	60
	SEZIONE 5 - Enti e organismi strumentali e società controllate e partecipate	61
	SEZIONE 6 - Contabilità economico-patrimoniale	63
1	Il conto economico	63
1.1	Criteri di costruzione	63
1.2	Componenti positivi della gestione	65
1.3	Componenti negativi della gestione	65
1.4	Il risultato della gestione	66
1.5	Proventi ed oneri finanziari	67
1.6	Rettifiche di valore attività finanziarie	67
1.7	Proventi ed oneri straordinari	68
1.8	Risultato economico	69
2	Lo stato patrimoniale	69
2.1	Attività	72
2.2	Crediti vs. lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione	72
2.3	Le immobilizzazioni	72
2.3.1	Immobilizzazioni immateriali	72
2.3.2	Immobilizzazioni materiali e patrimonio immobiliare	73
2.3.3	Immobilizzazioni finanziarie	74
2.4	L'attivo circolante	75
2.4.1	Rimanenze	75
2.4.2	Crediti	76

2.4.3	Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	77
2.4.4	Le disponibilità liquide	77
2.5	I ratei ed i risconti attivi	77
2.6	Passività	78
2.6.1	Il patrimonio netto	78
2.6.2	I Fondi per rischi ed oneri	79
2.6.3	Il Trattamento di Fine Rapporto	79
2.6.4	I debiti	79
2.6.5	I ratei ed i risconti passivi	80
2.7	I conti d'ordine	81
	SEZIONE 7 - Rendiconto COVID-19	83
	APPROFONDIMENTI	84
	QUADRO SINOTTICO DELLA RELAZIONE SULLA GESTIONE	90



Cinisello Balsamo

Comune di Cinisello Balsamo
Settore Gestione Risorse e Patrimonio
Gestione Ordinaria

TEMPESTIVITA' DEI PAGAMENTI 2021

Prospetto di attestazione dei tempi di pagamento ai sensi dell'art. 41 comma 1 del Decreto Legge 66/2014, convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89.

Si attesta, ai sensi di quanto previsto dall'art. 41, comma 1 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66, che il Comune di Cinisello Balsamo ha effettuato nel corso dell'esercizio 2020 pagamenti relativi a transazioni commerciali nei termini sotto riportati:

Importo totale fatture pagate:	euro	45.565.068,93	
Pagate entro 30 giorni:	euro	44.026.573,40	con 96,62% sul totale
Pagate tra 31 e 60 giorni:	euro	764.066,54	con 1,68% sul totale
Pagate oltre 60 giorni:	euro	774.428,99	con 1,70% sul totale

I casi in cui i pagamenti sono avvenuti con tempi superiori a quelli prescritti dalla citata normativa sono motivati dalla presenza di condizioni sospensive dei termini di pagamento, dovute al completamento, da parte del fornitore, della necessaria documentazione e quindi su posizioni prive di uno o alcuni requisiti di certezza, liquidabilità ed esigibilità;

Si attesta, inoltre, che l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti, previsto dall'art. 33 del D.Lgs 33/2013 ed elaborato secondo le indicazioni fornite dal DPCM 22/09/2014 e dalla Circolare del Ministero dell'Economia n. 3 del 14 gennaio 2015, già pubblicato, ai sensi di quanto prescritto dalla citata normativa, sul sito internet dell'ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", è pari a -12,52.

Cinisello Balsamo, lì 16.03.2022

Il Sindaco del Comune di
Cinisello Balsamo
Giacomo Giovanni Ghilardi (*)

Il Dirigente del Settore
Risorse e Patrimonio
Dott. Eugenio Stefanini (*)

(*) Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Nota informativa di verifica dei crediti e dei debiti reciproci tra il Comune di Cinisello Balsamo ed i propri Enti strumentali e le Società controllate e partecipate ai sensi dell'art. 11 comma 6 lettera j) del D.lgs. 118/2011

L'art. 11 comma 6 lettera j) del D.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, ha stabilito che, nella relazione sulla gestione allegata al rendiconto i Comuni illustrano, tra l'altro, "gli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate. La predetta informativa, asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia eventuali discordanze e ne fornisce motivazione; in tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie".

Questo comune ha esaminato le proprie partecipazioni ed è stata effettuata la verifica su tutti gli organismi partecipati, indipendentemente dalla quota di partecipazione detenuta.

Questa nota contiene in sintesi gli esiti della verifica, mentre agli atti d'ufficio è depositata la documentazione in dettaglio.

Alla data del 31 dicembre 2021 gli Enti e le Società partecipate del Comune di Cinisello Balsamo sono risultate essere le seguenti:

- **CAP HOLDING SPA** PI 13187590156 con sede ad Assago in via del Mulino 2. Il Comune detiene la quota del 3,4567%.
- **AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE** PI 07945280969 con sede a Cinisello Balsamo in via Verga 113. Il Comune detiene la totalità del capitale sociale, quindi pari al 100%.
- **NORD MILANO AMBIENTE** PI 03145720961 con sede a Cinisello Balsamo in via Modigliani 5. Il Comune detiene la totalità del capitale sociale, quindi pari al 100%.
- **CIMEP** (in liquidazione) CF 801019 70152 con sede a Milano in via Pirelli 30. Il Comune detiene la quota del 3,21%.
- **CTP** (in liquidazione) PI 00987400967 con sede a Sesto S. Giovanni in via Lamarmora 17. Il Comune detiene la quota del 19,14%.
- **CSBNO** PI 11964270158 con sede a Paderno Dugnano in via Valassina 1. Il Comune detiene la quota del 10,17%.
- **FONDAZIONE MU.FO.CO** (Museo di Fotografia Contemporanea) PI 04993770967 con sede a Cinisello Balsamo in via Frova 10. Il Comune detiene la quota del 50%.
- **AZIENDA SPECIALE CONSORTILE INSIEME PER IL SOCIALE** PI 08030790961 con sede a Cinisello Balsamo in via Guardì 54. Il Comune detiene la quota del 52,83%.
- **AFOL METROPOLITANA** PI 08928300964 con sede a Milano in via Piero Strozzi 11. Il Comune detiene la quota del 2,33%.
- **PARCO NORD MILANO** PI 06617370157 con sede a Sesto San Giovanni in via Clerici 150. Il Comune detiene la quota del 7,4%.
- **CONSORZIO GRUBRIA** CF 91146500151 con sede presso P.zza Gio.i.a. a Nova Milanese (MB). Il Comune detiene la quota del 12,83%.
- **ZEROC** CF 03965170156 con sede presso Sesto San Giovanni Via Manin, 181. Il Comune detiene la quota del 1%.

Di seguito si elencano le partite debitorie e creditorie tra il Comune e le società con le quali esistono delle movimentazioni contabili con l'indicazione circa la rispondenza o meno fra i saldi risultanti al 31 dicembre 2021 risultanti dalla contabilità del comune e i corrispondenti saldi risultanti dalla contabilità aziendale degli enti e società partecipati.

CAP HOLDING SPA

	Crediti di Cap Holding Spa Vs. Comune	Debiti di Cap Holding Spa Vs. Comune
--	--	---

Risultanze da contabilità aziendale	//	//
Risultanze da contabilità comunale	0,00	0,00

Cap Holding Spa non ha fornito la propria certificazione asseverata nonostante diversi solleciti.

AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE SPA

	Crediti di AMF Spa Vs. Comune	Debiti di AMF Spa Vs. Comune
Risultanze da contabilità aziendale	0,00	291.909,35
Risultanze da contabilità comunale	0,00	250.000,00

L'Azienda Multiservizi Farmacie Spa ha inviato la propria certificazione debiti/crediti asseverata con pec prot. n. 27548 del 04/04/2022.

La differenza, essendo determinata a consuntivo, in quanto la parte di canone variabile legata al fatturato verrà accertata dall'Ente nel corso del 2022.

NORD MILANO AMBIENTE SPA

	Crediti di NMA Spa Vs. Comune	Debiti di NMA Spa Vs. Comune
Risultanze da contabilità aziendale	31.091,66	49.670,62
Risultanze da contabilità comunale	31.091,66	49.670,62

La Nord Milano Ambiente Spa ha inviato la propria certificazione debiti/crediti asseverata con mail del 07/04/2022.

CIMEP (IN LIQUIDAZIONE)

	Crediti di CIMEP Spa Vs. Comune	Debiti di CIMEP Spa Vs. Comune
Risultanze da contabilità aziendale	74.276,99	0
Risultanze da contabilità comunale	0	0

Il Cimep attraverso l'organo di revisione contabile ha comunicato le proprie risultanze contabili asseverate in data 17/03/2022. Cimep procederà a recuperare la somma di euro 74.276,99 direttamente dalla Cassa DD.PP come dichiarato nell'asseverazione dal Revisore Unico Rag. Ivano Ottolini.

CTP (IN LIQUIDAZIONE)

	Crediti di CTP Spa Vs. Comune	Debiti di CTP Spa Vs. Comune
Risultanze da contabilità aziendale	4.246.124,00	57.845,83
Risultanze da contabilità comunale	0	64.660,00

Il Consorzio Trasporti Pubblici attraverso l'organo di revisione contabile ha comunicato le proprie risultanze contabili asseverate con comunicazione protocollo n. 12016 del 10/02/2022.

L'asserito credito verso l'Ente di euro 4.015.000,00 (euro 3.650.000,00 + iva 10%) conseguirebbe dalla nota scrittura privata di transazione stipulata in data 18/05/2009.

In virtù della predetta scrittura e della successiva appendice tra Ctp, Caronte ed il Comune del 22 maggio 2009, il Consorzio si è impegnato "a non richiedere, nell'attuale situazione di fatto e di diritto, al Comune di Cinisello Balsamo, in via di regresso, alcun importo versato a favore di Caronte S.r.l. in esito allo svolgimento della transazione stessa, con l'impegno a rendicontare all'Amministrazione comunale, all'esito dei contenziosi pendenti (in via giudiziale e/o stragiudiziale) con A.T.M. S.p.A. nonché a procedere, soltanto in quella sede, alle dovute compensazioni (a credito o a debito) per la quota di competenza del Comune di Cinisello Balsamo".

Sempre come anche evidenziato nella nota del Liquidatore apposta in calce, "in virtù della già menzionata scrittura privata di transazione del 22/09/2009 il Comune verserà tali somme a C.T.P. solo quando sarà effettuato il versamento da parte di ATM degli importi – definitivamente accertati – che la stessa è tenuta a corrispondere sulla base della

convenzione tra ATM di Milano e il Comune di Cinisello Balsamo per l'integrazione tariffaria" di cui al punto 6 delle premesse della transazione in data 18/5/2009".

Invero – come è noto - il principale contenzioso tra la Società Caronte S.r.l., A.T.M. S.p.A. e C.T.P. per la determinazione dei corrispettivi da riconoscere a Caronte S.r.l. e dei conseguenti rapporti di credito e debito tra i diversi soggetti coinvolti, tra i quali, appunto, A.T.M. S.p.A., risulta tuttora pendente presso la Corte di Cassazione per la riforma della sentenza della Corte d'Appello di Milano n. 3272/2019.

Allo stesso modo il Comune di Cinisello Balsamo ha promosso un'azione nei confronti di ATM davanti al Tribunale di Milano per ottenere la manleva e la condanna della stessa al pagamento degli importi derivanti dal sistema Sitam.

Costituiscono però argomenti derimanti le contestazioni già sollevate in sede di approvazione del Bilancio consuntivo al 31/12/2020 riassuntivamente espresse nella nota a firma del Legale dell'Ente Professor Gennaro Terracciano in data 9/6/2021, ove si è ampiamente motivato in ordine alla inesistenza di tali asseriti crediti del CTP, ciò in conseguenza delle note decisioni intervenute le quali attestano in maniera inequivocabile la non sussistenza del credito nei confronti del Comune di Cinisello.

Infatti la sentenza n. 898 del 27 aprile 2021 del Tribunale di Monza ha disposto la condanna di Atm a corrispondere a CTP l'importo di oltre 7 milioni di euro per introiti SITAM, sul presupposto motivazionale di cui a pag. 19 già richiamato nella nota del Professor Terracciano qui di seguito "Il criterio 2A è quindi quello che deve essere utilizzato al fine di computare l'importo dovuto da ATM in favore di CTP. Tale importo viene quantificato in € 7.957.130,00, ovvero l'importo che, sulla base dei conteggi del dottor Alessandro Solidoro, a loro volta basati su dati e documentazione condivisa con tutte le parti in causa (cfr.pag. 37 dell'integrazione della CTU del 28 febbraio 2013 come da incarico dell'8 marzo 2018) e cristallizzati a seguito delle sentenze definitive del Tribunale di Monza n. 1213/12 e n. 1585/13, è stato versato da CTP a Caronte in adempimento delle obbligazioni derivanti dal Sitam e che non ha formato oggetto della domanda svolta da Caronte direttamente nei confronti di ATM nell'ambito del giudizio svoltosi avanti il Tribunale di Milano".

In sentenza si aggiunge che "È la stessa documentazione prodotta da ATM a smentire la tesi secondo la quale gli accordi intervenuti tra la stessa ATM e il comune di Cinisello Balsamo e tra ATM e CTP fossero meri accordi di natura commerciale estranei al Sitam e con la finalità di sostituire la bigliettazione in precedenza emessa dai Comuni con i biglietti a cura di Atm". Detta impostazione è stata confermata dalla sentenza della Corte di Appello di Milano, n. 1476 del 10 maggio 2021, con la quale, nel respingere gli appelli avverso la sentenza del Tribunale di Milano n. 8098 del 2019, ha statuito l'infondatezza della tesi di ATM circa la non operatività del SITAM per i servizi urbani all'interno dei Comuni (diversi da Milano) come per il caso del Comune di Cinisello Balsamo, ed ha fissato l'obbligo di rendicontazione di ATM nei confronti del soggetto concessionario Caronte S.r.L.

Quanto all'ulteriore asserito credito di euro 218.038,00 identificato come giroconto del saldo contabile relativo ad acconti rilevati nell'anno 2006 a titolo di SITAM – per la prima volta esposto nel 2020 in sede di verifica debiti/crediti, peraltro iscritto tardivamente nel bilancio dell'anno 2014 per partite riferite appunto al 2006, è stato immediatamente contestato dal Comune di Cinisello Balsamo nell'assemblea dei Soci del 15/01/2014. Anche l'importo di euro 13.086,00 è esposto a debito della Società.

FONDAZIONE MUSEO DI FOTOGRAFIA CONTEMPORANEA

	Crediti di Mu.Fo.Co. Spa Vs. Comune	Debiti di Mu.Fo.Co. Spa Vs. Comune
Risultanze da contabilità aziendale	9.197,58	0
Risultanze da contabilità comunale	9.197,58	21.850,00

Fondazione Museo Di Fotografia Contemporanea ha comunicato le proprie risultanze contabili non asseverate con mail del 04/04/2022.

La differenza a credito è determinata dalle quote arretrate relative alle utenze che la Fondazione, con successiva comunicazione, provvederà a ripanare tutte le differenza nel 2022.

CONSORZIO SISTEMA BIBLIOTECARIO NORD OVEST

	Crediti di CSBNO Spa Vs. Comune	Debiti di CSBNO Spa Vs. Comune
Risultanze da contabilità aziendale	33.859,91	0
Risultanze da contabilità comunale	33.859,91	0

In attesa di asseverazione firmata dal Revisore.

AZIENDA SPECIALE INSIEME PER IL SOCIALE (IPIS)

	Crediti di IPIS Spa Vs. Comune	Debiti di IPIS Spa Vs. Comune
Risultanze da contabilità aziendale	477.724,06	107.440,97
Risultanze da contabilità comunale	477.724,06	107.440,97

IPIS ha comunicato le proprie risultanze con mail del 01/04/2022 in corso di asseverazione da parte del Revisore.

AFOL METROPOLITANA

	Crediti di AFOL MET. Spa Vs. Comune	Debiti di AFOL MET. Vs. Comune
Risultanze da contabilità aziendale	5.395,74	11.866,81
Risultanze da contabilità comunale	0	11.866,81

AFOL Metropolitana ha comunicato le proprie risultanze contabili asseverate con e-mail del 04.04.2022.

La differenza nella parte crediti di euro 5.395,74 nella parte crediti, come da indicazione fornita dal dirigente del settore cultura al servizio partecipate, si riferisce al caso Briant, ricorso di un docente della scuola di musica, che si è chiuso con la liquidazione del quantum determinato dal giudice a carico del comune. Il comune ha anche liquidato l'avvocato che assisteva l'ente nella causa di lavoro. All'epoca la scuola di musica era gestita da Afol che era stata chiamata in causa dalla ricorrente.

L'ufficio partecipate si farà carico unitamente al settore cultura (settore competente di questa partita) di porre in essere le azioni necessarie alla contestazione della partita sopra descritta.

PARCO NORD MILANO

	Crediti di Parco Nord Vs. Comune	Debiti di Parco Nord Vs. Comune
Risultanze da contabilità aziendale	0	0
Risultanze da contabilità comunale	0	0

Parco Nord Milano, attraverso l'organo di revisione contabile ha comunicato le proprie risultanze contabili asseverate tramite PEC, protocollo 9847 del 04/02/2022.

GRUBRIA

	Crediti di Grubria Vs. Comune	Debiti di Grubria Vs. Comune
Risultanze da contabilità aziendale	1.440,36	0
Risultanze da contabilità comunale	0	0

Grubria attraverso l'organo di revisione contabile ha comunicato le proprie risultanze contabili asseverate tramite PEC, protocollo 18343 del 02/03/2022.

La differenza è determinata dal fatto che l'importo è stato quantificato nel corso del 2022 e verrà impegnato da parte dell'Ente in tale anno.

ZEROC

	Crediti di ZEROC SPA Vs. Comune	Debiti di ZEROC SPA Vs. Comune
Risultanze da contabilità aziendale	0	0
Risultanze da contabilità comunale	0	0

ZeroC attraverso l'organo di revisione contabile ha comunicato le proprie risultanze contabili asseverate tramite mail del 07/04/2022.

IL SEGRETARIO COMUNALE

FRANCO ANDREA BARBERA

Asseverazione dell'Organo di Revisione del Comune

Il sottoscritto Collegio di Revisione dei Conti del Comune di Cinisello Balsamo assevera, in ottemperanza all'art. 6, comma 4, del D.L. 95/2012, che i saldi debiti/crediti risultanti alla data del 31 dicembre 2021 dalla proposta di Rendiconto della Gestione 2021 del Comune, come sopra riportati, risultano coincidenti per i seguenti organismi e asseverati dai rispettivi organi di revisione:

- Nma Spa
- Parco Nord
- ZeroC

Coincidono i saldi debiti/crediti dei seguenti organismi non asseverati dai rispettivi organi di revisione per i motivi sopra specificati:

- CSBNO
- IPIS

Non coincidono, invece, i saldi debiti/crediti dei seguenti organismi asseverati dai rispettivi organi di revisione per i motivi sopra specificati:

- Afol
- AMF Spa
- Cimep (in liquidazione)
- CTP Spa (in liquidazione)

Non coincidono i saldi debiti/crediti dei seguenti organismi non asseverati dai rispettivi organi di revisione per i motivi sopra specificati:

- Mufoco
- Grubria

La certificazione debiti/crediti di Cap Holding Spa non risulta pervenuta.

Lì 22/04/2022

L'Organo di revisione

Presidente

Bruno Flavio dott. Mennucci

Componenti

Alberto dott. Porta

Giancarlo dott. Slavich

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.