

Allegato A

Relazione tecnica sulla razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche

(articolo 20 decreto legislativo n. 175 del 19 agosto 2016)

INTRODUZIONE: IL QUADRO NORMATIVO

Il Testo Unico delle Società Partecipate (TUSP), D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 e successive modificazioni, stabilisce all'art. 20, che le amministrazioni pubbliche sono tenute ad effettuare la ricognizione delle partecipazioni detenute entro il 31 dicembre di ogni anno con riferimento all'anno precedente.

Così come indicato dalla Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie con Deliberazione n. 19/SEAUT/2017/INPR *"Il processo di razionalizzazione rappresenta il punto di sintesi di una valutazione complessiva della convenienza dell'ente territoriale a mantenere in essere partecipazioni societarie rispetto ad altre soluzioni. Tutto ciò nell'ottica di una maggiore responsabilizzazione degli enti soci i quali sono tenuti a proceduralizzare ogni decisione in materia, non soltanto in fase di acquisizione delle partecipazioni ma anche in sede di revisione, per verificare la permanenza delle ragioni del loro mantenimento"*.

Pertanto, ai fini dell'elaborazione del piano di razionalizzazione del comune di Cinisello Balsamo delle società partecipate di seguito si riassume la normativa di riferimento.

L'articolo 4 comma 1 del TUSP prevede che le "Le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società".

Oltre a quanto specificato al precedente comma 1, il legislatore nel successivo comma 2 del medesimo articolo, indica una serie di attività ritenute ammissibili per le società a partecipazione pubblica.

In particolare il comune può mantenere partecipazioni esclusivamente in società per lo svolgimento delle seguenti attività:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'[articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#);
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'[articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'[articolo 3, comma 1, lettera a\), del decreto legislativo n. 50 del 2016](#).

Ai fini di una corretta individuazione del concetto di "servizio di interesse generale" si richiama il recente D. Lgs. 201/2022, il quale, all'art. 2, definisce i servizi di interesse economico generale di livello locale o «servizi pubblici locali di rilevanza economica» come i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale. Vengono definiti a rete se sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente.

Servizi di interesse economico generale di livello locale e Servizi pubblici locali di rilevanza

economica sono usati come sinonimi: il decreto apre alla definizione europeista.

La nozione di "servizi pubblici locali di interesse economico generale" risulta dalla combinazione e sintesi della nozione europea di "servizi pubblici di interesse economico generale (SIEG)" con quella in uso nella normativa nazionale di "servizi pubblici locali di rilevanza economica".

Al riguardo, si rammenta che la Corte costituzionale, con sent. n. 325/2010, ha asserito che "la nozione comunitaria di servizi pubblici di interesse economico generale (SIEG), ove limitata all'ambito locale, e quella interna di servizio pubblico locale di rilevanza economica hanno contenuto omologo"

Infatti, come precisato dalla Suprema Corte, entrambe le suddette nozioni, interna e comunitaria, fanno riferimento, ad un servizio che:

a) è reso mediante un'attività economica (in forma di impresa pubblica o privata), intesa in senso ampio, come "qualsiasi attività che consista nell'offrire beni o servizi su un determinato mercato";

b) fornisce prestazioni considerate necessarie (dirette, cioè, a realizzare anche "fini sociali") nei confronti di un'indifferenziata generalità di cittadini, a prescindere dalle loro particolari condizioni.

Rientrano nell'ambito della categoria dei servizi di interesse generale, tra gli altri, i servizi pubblici di gestione dei rifiuti urbani, il trasporto pubblico locale e la gestione delle farmacie.

L'art. 20 TUSP prevede che ai fini della razionalizzazione del sistema societario, le amministrazioni pubbliche devono effettuare annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni predisponendo, ove ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione.

Si evidenzia che, ai fini di cui sopra, devono essere alienate così come previsto all'art. 20, commi 1 e 2, TUSP – mediante un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione - le partecipazioni per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

1. partecipazioni societarie che non rientrano in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;
2. partecipazioni in società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, comma 2, lettera b);
3. partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (art. 20, comma 2, lettera c);
4. partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro (art. 20, comma 2, lettera d);
5. partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti (art. 20, comma 2, lettera e);
6. necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art. 20 lettera f);
7. necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4 (art. 20 lett. g).

LE PARTECIPAZIONI DEL COMUNE DI CINISELLO BALSAMO

Verificato che le partecipazioni societarie dirette al 31.12.2023, da considerare ai fini della revisione del Comune di Cinisello Balsamo, sono le seguenti.

Azienda Multiservizi Farmacie SPA – il Comune di Cinisello Balsamo partecipa al capitale con una quota del 100%.

Le farmacie integrano un'organizzazione strumentale di cui il Servizio Sanitario si avvale per l'esercizio del compito di servizio pubblico loro assegnato dal legislatore.

La distribuzione dei farmaci è una finalità espressa dal SSN (art. 2, comma 1, n. 7 Legge n. 833 del 1978) e costituisce senz'altro parametro per i livelli essenziali di assistenza.

Pertanto, l'esercizio di assistenza farmaceutica rappresenta un cardine della "materia" diritto alla salute, garantito e assicurato, nel nostro ordinamento, dallo Stato e dalle Regioni, le quali lo esercitano a mezzo delle proprie strutture sanitarie locali e del servizio farmaceutico.

La collocazione del servizio farmaceutico all'interno del SSN permette che la complessa regolamentazione pubblicistica dell'attività economica di rivendita dei farmaci assicuri e controlli l'accesso dei cittadini a prodotti medicinali e, in tal senso, garantisce la tutela del fondamentale diritto alla salute.

I Comuni attraverso la gestione del servizio farmaceutico a mezzo di società assicurano l'erogazione di un servizio che integra un diritto fondamentale sancito dalla costituzione. Ne consegue pertanto la garanzia di un livello essenziale di assistenza tale da mantenere la partecipazione ovvero in vita la società che gestisce il servizio farmaceutico.

I criteri proposti dagli artt. 4 e 20 del d.lgs. 175/2016 vengono completamente rispettati per tale società come di seguito evidenziato.

Trattasi di società in house che:

- produce un servizio di interesse generale (art.4, comma 2, lettera a) strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1);
- il numero degli amministratori della società non è superiore a quello dei dipendenti (art.20, comma 2, lettera b). Nello specifico la Società AMF Cinisello SpA ha un Consiglio di Amministrazione presieduto da un Presidente (che non percepisce alcun compenso per l'attività svolta, salvo soltanto eventuali rimborsi spese) e con due Consiglieri (che percepiscono un onorario lordo annuo di 6.000,00 Euro ciascuno), inoltre, al 31.12.2023, ha una struttura diretta dal Direttore Generale (con contratto dirigenza a t.d. rinnovato a tutto il 31.12.2028) e con n. 35 dipendenti con contratto a tempo indeterminato (CCNL ASSOFARM), n. 1 dipendente con contratto a tempo indeterminato (ART.GRAFICI EDITORIALI-CNAI-UNAPAI), 2 dipendenti con contratto a tempo determinato (CCNL ASSOFARM) e 1 tirocinante.
- la società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate dall'Ente (art. 20, comma 2, lettera c).
- la società nel triennio precedente (2020-2022) ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro (art. 20, comma 2, lettera d):

FATTURATO

2020	13.211.605
2021	13.539.174
2022	14.545.620
MEDIA 2020-2022	13.765.466,33
2023	14.276.116
MEDIA 2021-2023	14.120.303,33

Dai bilanci della società emergono inoltre i seguenti dati:

A1) RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	
2021	13.036.664
2022	13.949.307
2023	13.673.756

A5) ALTRI RICAVI E PROVENTI	
2021	502.510
2022	596.313
2023	602.360

La società, come si evince dalla seguente tabella, ha avuto risultati positivi e comunque non rientra tra le società di cui all'art. 20, comma 2, lettera e).

UTILE D'ESERCIZIO – CINQUE ESERCIZI PRECEDENTI	
2018	541.521
2019	559.695
2020	476.610
2021	701.730
2022	798.654
UTILE D'ESERCIZIO 2023	
2023	430.730

La società ha preso atto degli indirizzi e degli obiettivi affidati dal Comune di Cinisello Balsamo con il DUP 2022-2024 approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 27 del 30/05/2022, contenente gli atti di indirizzo per le società partecipate, definendo le direttive per conseguire il contenimento delle dinamiche retributive del personale dipendente.

Azienda Multiservizi Farmacie Spa nel rispetto di quanto previsto dall'art 16 comma 3 del d.lgs. 175/2016 svolge oltre l'80% dell'attività con il Comune di Cinisello Balsamo.

Nord Milano Ambiente SPA – il Comune di Cinisello Balsamo partecipa al capitale con una quota del 100%.

La società Nord Milano Ambiente S.p.A. gestisce i servizi di igiene urbana intesi come raccolta, trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati in tutto il territorio del Comune.

I criteri proposti dagli artt. 4 e 20 del d.lgs. 175/2016 vengono completamente rispettati per tale società come di seguito evidenziato:

- trattasi di società in house che produce un servizio di interesse generale (art.4, comma 2, lettera a) strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1);
- il numero degli amministratori della società non è superiore a quello dei dipendenti (art.20,

comma 2, lettera b):

1. numero degli amministratori: n.1 (compenso 23.333,00 euro annui lordi);
2. numero medio di dipendenti: n. 72 (n. 2 quadri, n. 10 impiegati, n. 60 operai);

- la società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate dall'Ente (art. 20, comma 2, lettera c);

- la società nel triennio precedente (2020-2022) ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro (art. 20, comma 2, lettera d):

FATTURATO	
2020	9.501.437
2021	9.962.832
2022	9.718.137
MEDIA 2020-2022	9.727.468,66
2023	10.107.617,00
MEDIA 2021-2023	9.929.528,66

Dai bilanci della società emergono inoltre i seguenti dati:

A1) RICAVI DELLE PRESTAZIONI E DELLE VENDITE	
2021	9.391.266
2022	9.593.472
2023	9.927.770

A5) ALTRI RICAVI E PROVENTI	
2021	571.566
2022	124.665
2023	179.847

La società, come si evince dalla seguente tabella, ha avuto risultati positivi e comunque non rientra tra le società di cui all'art. 20, comma 2, lettera e)

UTILE D'ESERCIZIO - CINQUE ESERCIZI PRECEDENTI	
2018	431.457
2019	128.710
2020	301.531
2021	66.257
2022	83.046
UTILE DI ESERCIZIO 2023	
2023	36.331

Nord Milano Ambiente Spa nel rispetto di quanto previsto dall'art 16 comma 3 del d.lgs. 175/2016 svolge oltre l'80% dell'attività con il Comune di Cinisello Balsamo.

Questo Ente, nell'ambito del Piano di revisione periodica delle partecipazioni ex art. 20 del D.Lgs. 175/2016 (da ultimo deliberazione di Consiglio comunale n. 59 del 18/12/2023) ha espressamente previsto, per la società interamente partecipata Nord Milano Ambiente (N.M.A.) S.p.A. che "L'Amministrazione comunale ha intenzione di valutare la possibilità di gestione del servizio in ottica di aggregazione territoriale su scala metropolitana al fine di massimizzare il potenziale sviluppo, crescita, qualità dei servizi e redditività di lungo periodo".

Nel 2024 la prima decisione assunta è stata quella di garantire il buon funzionamento del servizio autorizzando la proroga del contratto in corso.

Successivamente, con provvedimento n. 191 del 27/06/2024 la Giunta comunale deliberava di procedere alla valorizzazione della società Nord Milano Ambiente S.p.A., anche in conformità con quanto previsto dall'art. 20 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, in ordine alla tutela occupazionale del personale impiegato nell'attuale gestione e con deliberazione n. 223 del 01/08/2024 la Giunta rilevava altresì la necessità di procedere con tempestività all'incarico di un professionista, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. B del d.lgs. N° 36/2023, finalizzato all'acquisizione di una perizia di stima concernente il valore della spett.le N.M.A. S.p.A., quale atto propedeutico e indispensabile al fine di garantire l'affidamento del servizio di igiene urbana.

In data 07/08/2024 l'amministrazione comunale pubblicava infine un avviso esplorativo di invito a presentare una manifestazione di interesse da parte di società a totale controllo pubblico per eventuali operazioni straordinarie sovracomunali inerenti il servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani, ai fini dell'affidamento del servizio stesso, per una rapida ed efficiente transizione ecologica, un elevato livello di investimenti, l'integrazione verticale della filiera con impianti di smaltimento/recupero per le principali frazioni (RUR e FORSU) e l'integrazione virtuosa dei servizi di staff rispetto agli incombenti regolatori nonché la prossimità del luogo di esecuzione delle prestazioni, a garanzia dell'efficienza gestionale e della maggiore idoneità operativa delle prestazioni.

La procedura è attualmente in corso e dall'esito e dall'esame delle risultanze verranno assunte le decisioni che si riterranno necessarie, efficaci ed efficienti.

Gruppo Cap Holding Spa – il Comune di Cinisello Balsamo partecipa al capitale con una quota del 3,4567%.

Il Gruppo Cap si occupa della produzione di un servizio di interesse generale ossia il servizio idrico integrato, inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali al servizio raccolta, trattamento e fornitura dell'acqua.

Si fa qui presente che la Società ha emesso strumenti finanziari (obbligazioni) quotati in mercati regolamentati.

A tal proposito si riporta testualmente quanto contenuto a pagina 10 del bilancio d'esercizio al 31-12-2017 approvato dall'assemblea dei soci di Cap in data 18-05-2018:

"A tal riguardo, si rammenta che – giusta delibera del Comitato d'Indirizzo Strategico del 10-06-2016 – la Società aveva già intrapreso nel 2016 azioni per dotarsi, anche in ottica di diversificazione, di strumenti finanziari in mercati regolamentati per far fronte al fabbisogno finanziario necessario a sostenere l'ingente mole d'investimenti prevista dal piano industriale del Gruppo CAP, mantenendo la natura totalmente pubblica della società.

Il Comitato d'Indirizzo Strategico, nella seduta del 07-10-2016 deliberò conseguentemente di dare mandato al CDA di comunicare alla Corte dei Conti l'adozione da parte della società degli atti volti all'emissione di strumenti finanziari, diversi dalle azioni, quotati in mercati regolamentati, di cui all'art. 26, c. 5 del DLGS 175/2016.

La comunicazione suddetta fu inviata alla Corte dei Conti con nota del 21-11-2016.

Dando ulteriore seguito a quanto sopra, la deliberazione dell'assemblea straordinaria dei soci di Cap Holding SPA del 01-06-2017 ha autorizzato l'emissione di un prestito obbligazionario non convertibile da emettersi da parte della Società entro la data del 31-12-2017 per un importo massimo in linea capitale di euro 40.000.000,00 con possibilità di emettere la negoziazione sul mercato regolamentato di un paese dell'Unione Europea.

Il prestito (ISIN: xs1656754873) è stato emesso, sottoscritto ed ammesso a quotazione il 02-08-2017 al Main Securities Market dell'Irish Stock Exchange (ISE Dublin). Si fa osservare che l'operazione si è conclusa entro il termine di dodici mesi dalla data di entrata in vigore del Dlgs. 175/2016 (cfr. comma n. 5, art. 26, del suddetto decreto).

A seguito di tale emissione Cap Holding Spa è dal 02-08-2017 qualificabile quale ente d'interesse pubblico ai sensi del Dlgs. Del 27-01-2010 n. 39."

I criteri proposti dagli artt. 4 e 20 del d.lgs. 175/2016 vengono completamente rispettati per tale società come di seguito evidenziato:

- trattasi di società che produce un servizio di interesse generale (art.4, comma 2, lettera a) strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1);

- il numero degli amministratori della società non è superiore a quello dei dipendenti (art.20, comma 2, lettera b), nello specifico:

1. numero degli amministratori:

n.5 per Cap Holding s.p.a. (Indennità Consiglio d'Amministrazione €114.395 al 31/12/2023);

2. Il personale in servizio al 31.12.2023 presso la Capogruppo risulta variato rispetto al 31.12.2022 di + 288 unità, per un totale di n. 722 dipendenti. Il personale in servizio al 31.12.2023 presso CAP Evolution S.r.l. risulta variato rispetto al 31.12.2022 di - 275 unità, per un totale di n. 200 dipendenti. Si precisa che, per effetto della operazione di riorganizzazione interna di GruppoCAP, tra CAP Evolution S.r.l. e CAPHolding S.p.A., le unità trasferite sono state n. 259. Nel complesso si registra per il Gruppo un numero di dipendenti al 31.12.2023 pari a n. 922 unità (una variazione di + n. 13 unità; 909 al 31.12.2022);

- la società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate dall'Ente (art. 20, comma 2, lettera c);

- la società nel triennio precedente (2020-2022) ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro (art. 20, comma 2, lettera d). Il fatturato è riportato nel bilancio di esercizio, più precisamente nella sezione del Conto Economico, sotto la voce "Ricavi".

FATTURATO	
2020	349.916.489
2021	382.297.426
2022	429.880.860
MEDIA 2020 - 2022	387.364.925
2023	413.890.871
MEDIA 2021 - 2023	408.689.719

Dai bilanci della società emergono inoltre i seguenti dati (fonte: bilancio d'esercizio):

A1) RICAVI DELLE PRESTAZIONI	
2021	240.909.834
2022	281.631.357
2023	268.256.142

A5) ALTRI RICAVI E PROVENTI	
2021	32.814.454
2022	30.716.197
2023	44.873.024

- La società, come si evince dalla seguente tabella, ha avuto risultati positivi e comunque non rientra tra le società di cui all'art. 20, comma 2, lettera e)

(fonte: bilancio d'esercizio)

UTILE D'ESERCIZIO - CINQUE ESERCIZI PRECEDENTI	
2018	27.242.184
2019	31.176.416
2020	16.816.274
2021	24.369.148

2022	521.404
UTILE DI ESERCIZIO 2023	
2023	7.247.294

ZEROC Spa – in data 05/07/2021 si è proceduto alla variazione della denominazione sociale da Core – Consorzio Recupero Energia Spa a Zeroc Spa in cui il comune di Cinisello Balsamo detiene una partecipazione del 1% nella predetta.

Con delibera di Consiglio Comunale n 2023/2 del 02/02/2023, si è provveduto ad approvare le modifiche allo statuto sociale di Zeroc S.p.A. e al regolamento, per l'esercizio del controllo analogo congiunto, propedeutico per il procedimento di affidamento in-house providing di servizi pubblici.

Nel corso del 2023, a seguito della sottoscrizione dei contratti di "affidamento in house", i Comuni soci Sesto San Giovanni, Pioltello, Segrate e Cinisello Balsamo hanno avviato i conferimenti di forsu all'impianto;

Con successiva delibera di consiglio comunale n. 2023/25 del 22/06/2023 si è provveduto all'affidamento in concessione, secondo il modello "In-House Providing", alla Società "ZEROC S.P.A." della gestione del servizio di smaltimento e valorizzazione della frazione umida dei rifiuti (FORSU) con produzione di biogas e di biometano.

Il TAR Lombardia in data 16 ottobre 2023 ha depositato le sentenze relative ai tre ricorsi dinanzi al TAR proposti nel mese di febbraio 2023 dalla società Montello S.p.A. per l'annullamento delle delibere dei Comuni di Sesto San Giovanni, Segrate e Pioltello.

Il Comune di Cologno Monzese, socio di ZeroC, con Delibera di Consiglio n. 36 del 21/12/2023 ha deliberato di approvare l'avvio del percorso di razionalizzazione della propria partecipazione nella società ZeroC. Successivamente, in data 08/04/2024 lo stesso ha confermato l'intenzione di non procedere all'affidamento "in house providing" a ZeroC del servizio di smaltimento trattamento e recupero della frazione organica "FORSU".

A seguito della suddetta comunicazione, trasmessa per conoscenza a tutti i Comuni soci e del conseguente venir meno dei presupposti – per tutti i Comuni soci - di piano economico/finanziario per l'affidamento "in house providing" del servizio di smaltimento e valorizzazione della frazione umida dei rifiuti (FORSU) con produzione di biogas e di biometano, i Comuni di Sesto San Giovanni, Pioltello e Segrate con deliberazione di giunta hanno autorizzato l'indizione di una gara aperta ai sensi del D.Lgs.36/2023 per la gestione del servizio di smaltimento e valorizzazione della frazione umida dei rifiuti e di conseguenza l'avvio della procedura di recesso del contratto in essere con ZeroC.

Durante l'assemblea soci del 29/04/2024 conseguentemente si è preso atto che, in conseguenza dei mancati affidamenti "in house" da parte dei Comuni soci, ZeroC non potrà più operare secondo il modello "in house providing". Decadendo gli affidamenti diretti, la società dovrà continuare a fornire il servizio ai Comuni soci nelle more dello svolgimento delle procedure di gara e ridefinire il piano industriale, operando sul mercato - come sta facendo in questi ultimi mesi con la partecipazione a gare per smaltire e trattare la forsu.

Ogni decisione in ordine alla partecipazione in Zero C S.p.A. è connessa con la definizione della procedura di razionalizzazione di N.M.A. S.p.A. e del conseguente affidamento del servizio di igiene urbana, nell'ambito del quale è compresa anche la gestione della forsu.

I criteri proposti dagli artt. 4 e 20 del d.lgs. 175/2016, al 31/12/2023, vengono completamente rispettati per tale società come di seguito evidenziato.

Trattasi di società che produce un servizio di interesse generale (art.4, comma 2, lettera a) strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1).

Il numero degli amministratori della società non è superiore a quello dei dipendenti (art.20, comma 2, lettera b), nello specifico:

1. numero degli amministratori: Consiglio di amministrazione composto da tre membri con un compenso complessivo pari a €25.000,00 lordi annui;
2. numero di dipendenti al 31-12-2023: n. 28.

La società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate

dall'Ente (art. 20, comma 2, lettera c).

La società nel triennio precedente (2020-2022) ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro (art. 20, comma 2, lettera d) (fonte bilancio d'esercizio 2023):

FATTURATO	
2020	10.633.627
2021	3.300.529
2022	1.450.125
MEDIA 2020 - 2022	5.128.093,66
2023	2.652.320
MEDIA 2021 - 2023	2.467.658

Dai bilanci della società emergono inoltre i seguenti dati:

A1) RICAVI DELLE VENDITE E DELLA PRESTAZIONI	
2020	10.313.923
2021	1.516.269
2022	-
2023	705.241
A5) ALTRI RICAVI E PROVENTI	
2020	319.704
2021	1.784.260
2022	1.450.125
2023	1.947.079

La società, come si evince dalla seguente tabella, ha avuto risultati positivi nel 2018, 2020 e nel 2021, mentre nel 2019, 2022 e 2023 ha registrato delle perdite. In ogni caso non rientra tra le società di cui all'art. 20, comma 2, lettera e).

UTILE D'ESERCIZIO

2018	90.895
------	--------

2019	- 2.717.496
2020	167.076
2021	160.029
2022	- 592.906
2023	- 480.125

Devono, inoltre, essere prese in considerazione anche le seguenti partecipazioni indirette che il Comune di Cinisello Balsamo detiene tramite Cap Holding Spa.

CAP Evolution S.r.l. (già Amiacque S.r.l.)

CAP Evolution S.r.l. (già Amiacque S.r.l. fino al 31.12.2023, che, previa deliberazione della propria assemblea con verbale a rogito del dottor Marco SORMANI, Notaio in Milano, in data 13 novembre 2023, repertorio n. 10863/7589, ha poi cambiato denominazione, con decorrenza dal 1.1.2024, in CAP EVOLUTION S.r.l.), partita IVA e codice fiscale 03988160960, rappresenta, a partire dal 1° gennaio 2014, la società operativa del Gruppo CAP, a cui è stato affidato dalla controllante CAP Holding S.p.A. il compito di condurre e gestire le infrastrutture del servizio idrico integrato (s.i.i.) e di realizzare allacciamenti, estensioni rete e investimenti in manutenzioni straordinarie programmate.

Nel 2023 Amiacque S.r.l. e CAP Holding S.p.A. hanno approvato un progetto di ristrutturazione organizzativa con lo scopo di focalizzare l'attività di Amiacque S.r.l. maggiormente su:

- a) la gestione e manutenzione degli impianti di depurazione, sempre più orientati ad essere veri e propri impianti di economia circolare con destinazione mista, non solo operanti nel trattamento delle acque reflue ma nello smaltimento di rifiuti liquidi, Forsu nonché produzione di energia, calore e biogas;
- b) sullo sviluppo delle politiche energetiche del gruppo, potenziando sia le metodologie di acquisto ma anche quelle di produzione e di consumo;
- c) politiche di "ibridizzazione" del settore idrico con il settore waste per promuovere lo sviluppo del settore dell'igiene urbana attraverso processi simili a quelli che – in passato – hanno portato alla costruzione del Gestore CAP. d) Ogni altra politica industriale e commerciale volta alla promozione della economia circolare.

Il Comune di Cinisello Balsamo ha una partecipazione indiretta in CAP Evolution S.r.l. (già Amiacque S.r.l.) per tramite di Cap Holding Spa.

La Società si occupa della produzione di un servizio di interesse generale ossia del servizio idrico integrato.

I criteri proposti dagli artt. 4 e 20 del d.lgs. 175/2016 vengono completamente rispettati per tale società come di seguito evidenziato.

Trattasi di società che produce un servizio di interesse generale (art.4, comma 2, lettera a) strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1).

Il numero degli amministratori della società non è superiore a quello dei dipendenti (art.20, comma 2, lettera b), nello specifico:

1. numero degli amministratori: n.5 (Indennità Consiglio di amministrazione €105.086 annui);
2. numero medio di dipendenti al 31-12-2023: n. 200 .

La società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate dall'Ente (art. 20, comma 2, lettera c).

La società nel triennio precedente (2020-2022) ha conseguito un fatturato medio superiore a

1.000.000,00 euro (art. 20, comma 2, lettera d):

TOTALE RICAVI E ALTRI PROVENTI

2020	148.676.960
2021	162.662.511
2022	211.283.354
MEDIA 2020 - 2022	174.207.608,33
2023	182.143.367
MEDIA 2021 - 2023	185.363.077,33

Dai bilanci della società emergono inoltre i seguenti dati:

A1) RICAVI DELLE PRESTAZIONI E DELLE VENDITE	
2021	156.775.147
2022	196.867.690
2023	169.635.106

A5) ALTRI RICAVI E PROVENTI	
2021	5.301.347
2022	13.869.969
2023	12.419.929

La società, come si evince dalla seguente tabella, ha avuto risultati positivi e comunque non rientra tra le società di cui all'art. 20, comma 2, lettera e)

UTILE D'ESERCIZIO

2018	4.554.568
2019	953.523
2020	1.636.848
2021	2.736.615
2022	5.277.102
2023	5.121.936

Pavia Acque Scarl – il Comune di Cinisello Balsamo ha una partecipazione indiretta in Pavia Acque Scarl per il tramite di Cap Holding Spa.

La Società Pavia Acque Scarl si occupa della produzione di un servizio di interesse generale ossia del servizio idrico integrato.

I criteri proposti dagli artt. 4 e 20 del d.lgs. 175/2016 vengono completamente rispettati per tale società come di seguito evidenziato.

Trattasi di società che produce un servizio di interesse generale (art.4, comma 2, lettera a) strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1).

Il numero degli amministratori della società non è superiore a quello dei dipendenti (art.20, comma 2, lettera b), nello specifico:

1. numero degli amministratori: n. 5 (I costi per compensi ad Amministratori a carico del Bilancio 2023 risultano pari ad euro 85.132, di cui 70.560 per compensi ed euro 14.572 per relativi oneri.);
2. numero di dipendenti al 31-12-2023: n. 146 di cui n. 2 Dirigenti.

La società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate dall'Ente (art. 20, comma 2, lettera c).

La società nel triennio precedente (2020-2022) ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro (art. 20, comma 2, lettera d):

FATTURATO	
2020	77.551.240
2021	76.199.538
2022	94.177.036
MEDIA 2020 - 2022	82.642.604,66
2023	100.911.585
MEDIA 2021 - 2023	90.429.386,33

Dai bilanci della società emergono inoltre i seguenti dati:

A1) RICAVI DELLE PRESTAZIONI E DELLE VENDITE	
2020	73.301.247
2021	69.540.859
2022	84.283.599
2023	89.967.264

A5) ALTRI RICAVI E PROVENTI	
2020	2.652.470
2021	4.968.097
2022	8.440.838
2023	9.307.848

La società, come si evince dalla seguente tabella, ha avuto risultati positivi e comunque non rientra tra le società di cui all'art. 20, comma 2, lettera e)

UTILE D'ESERCIZIO	
2018	2.198.602
2019	1.416.439
2020	3.547.554
2021	1.117.848
2022	2.584.790
2023	8.944.553

NEUTALIA SRL

Neutalia S.r.l. è una società benefit che gestisce, dal 1° agosto 2021 in virtù di un contratto di affitto dell'azienda ACCAM, il termovalorizzatore di Borsano, nel comune di Busto Arsizio in provincia di Varese.

Il Comune di Cinisello Balsamo ha una partecipazione indiretta in Neutalia S.r.l. per il tramite di Cap Holding S.p.A.

Cap Holding S.p.A. partecipa in Neutalia S.r.l. con una quota del 33%.

Trattasi di società che produce un servizio di interesse generale (art.4, comma 2, lettera a) strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1).

Il numero degli amministratori della società non è superiore a quello dei dipendenti (art.20, comma 2, lettera b), nello specifico:

3. numero degli amministratori: n. 3 (In data 21 dicembre 2023 i Soci ([estratto verbale Assemblea 21.12.2023](#)), secondo le modalità previste da Statuto, hanno nominato - sino all'approvazione del bilancio al 31.12.2023, il Consiglio di Amministrazione, in continuità rispetto al pregresso. Gli incarichi come previsto dall'art. 21.1 dello Statuto sono stati conferiti a titolo gratuito, essendo tutti i soggetti nominati dipendenti delle società socie);
4. numero di dipendenti al 31-12-2023: n. 53.

La società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate dall'Ente (art. 20, comma 2, lettera c).

La società nel triennio precedente (2020-2022) ha conseguito un fatturato medio superiore a

1.000.000,00 euro (art. 20, comma 2, lettera d):

FATTURATO	
2021	6.492.696
2022	18.461.180
2023	19.331.026
MEDIA 2021 - 2023	14.761.634

Dai bilanci della società emergono inoltre i seguenti dati:

A1) RICAVI DELLE PRESTAZIONI E DELLE VENDITE	
2021	6.286.496
2022	17.257.037
2023	18.269.433
A5) ALTRI RICAVI E PROVENTI	
2021	206.200
2022	1.204.143
2023	1.061.593

La società, come si evince dalla seguente tabella, ha avuto risultati positivi e comunque non rientra tra le società di cui all'art. 20, comma 2, lettera e)

UTILE D'ESERCIZIO	
2021	- 1.389.561
2022	151.366
2023	1.407.526

Per le suddette società, con la sola eccezione di quanto indicato per le spett. li N.M.A. S.p.A. e Zero C S.p.A., è intenzione dell'Amministrazione Comunale mantenere la partecipazione e pertanto non verranno avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione.

Il Comune di Cinisello Balsamo possiede, inoltre, altre partecipazioni al 31.12.2023 in Aziende Speciali Consortili, Consorzi, Enti che non essendo soggette all'applicazione del TUSP non rientrano nel piano di razionalizzazione:

1. CSBNO, Azienda speciale consortile che gestisce tra l'altro servizi bibliotecari;
2. Agenzia Metropolitana per la formazione, l'orientamento e il lavoro (Afol Met);

3. Consorzio del Parco Grugnotorto Villorosi e Brianza Centrale – Parco GruBria;
4. Consorzio Parco Nord;
5. IPIS, Azienda Speciale Consortile Insieme per il Sociale;
6. Fondazione Museo di Fotografia Contemporanea;
7. Consorzio intercomunale Milanese per l'Edilizia Popolare (in liquidazione).

Il Comune di Cinisello Balsamo possiede, altresì, alla data del 31.12.2023 la partecipazione indiretta, tramite Cap Holding Spa, in:

8. FONDAZIONE CAP (già Fondazione Lida) che svolge un'attività di coordinamento tra pubblico e privato per la realizzazione di progetti, iniziative e manifestazioni di carattere culturale, in particolare nel settore ambientale e nello specifico nel settore idrico.

Tale Fondazione non rientra nel campo di applicazione del TUSP e quindi non sarà presa in considerazione ai fini del piano di razionalizzazione.

Si evidenzia, inoltre, che non rientrano nel piano di razionalizzazione le società che alla data del 31.12.2023 sono state poste in liquidazione, come di seguito dettagliate:

1. Consorzio Trasporti Pubblici Spa in cui il Comune detiene una quota del 19,14% in liquidazione dal luglio 2010. La società gestiva il trasporto pubblico locale;
2. Rocca Brivio Sforza Srl costituente partecipazione indiretta, tramite Cap Holding Spa, in con una quota del 1,7643%. La Società si occupava della salvaguardia e valorizzazione del complesso storico monumentale Rocca Brivio Sforza.

Appendice ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 201/2022

Rifiuti.

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	Gestione dei rifiuti
Ente affidante	Comune di Cinisello Balsamo
Tipo di affidamento	Società in house
In caso di affidamento <i>in house</i>	• Nord Milano Ambiente S.P.A. — Società Unipersonale soggetta a direzione e controllo ex art. 2497 bis COD CIV da parte del comune di Cinisello Balsamo – C.F./P.IVA 03145720961; • Percentuale di quote di partecipazione nell'organismo: 100% • Presenza di partecipazioni private prescritte da norme di legge: NO • Indicazione della presenza di rappresentanti negli organi di governo dell'organismo in house: SI, Amministratore Unico, https://www.nordmilanoambiente.eu/cartella/amministratore-unico/ • Indicazione di clausole statutarie sul controllo analogo: Statuto articolo 11-ter • Indicazione della clausola statutaria che impone che più dell'80% del fatturato sia svolto in favore dell'ente pubblico o degli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto a detto limite sia consentita solo se assicura economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività

	principale della società partecipata: Statuto articolo 3.
Durata della società	La durata della società è fissata sino al 31 dicembre 2040
Durata dell'affidamento	Fino al 31/12/2024
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	Cinisello Balsamo Fornire un'indicazione quantitativa della popolazione interessata dalla fornitura del servizio: al 31/12/2023 75.833.

Nord Milano Ambiente è la società in-house del comune di Cinisello Balsamo, che ne detiene il 100% della partecipazione e interviene sugli obiettivi strategici e sulle decisioni fondamentali. Costituita su iniziativa del Comune nel 2006 e operativa dal 2007, opera in regime di affidamento diretto e gestisce il servizio di igiene urbana sul territorio di Cinisello Balsamo. L'azienda ha come finalità prioritaria quella di avviare al riciclo la maggior quantità possibile di rifiuti con la conseguente diminuzione dei rifiuti indifferenziati da incenerire. Nord Milano Ambiente considera al centro della propria attività la popolazione e il territorio nel quale opera.

NMA Spa non presenta particolari problematiche e non è soggetta a rischi finanziari. L'azienda ha implementato un Sistema di Gestione Integrato Qualità Ambiente e Sicurezza, ottenendo certificazioni. Ha provveduto ad integrare le proprie autorizzazioni e ha i permessi per attività di rimozione e smaltimento dei materiali contenenti amianto in matrice compatta. E' in regime il progetto di gestione e raccolta domiciliare degli scarti vegetali, e nel territorio prosegue la distribuzione dei contenitori carrellabili alle utenze domestiche. Sono stati completati i corsi di formazione per tutti i dipendenti in materia di anticorruzione e corsi di formazione per addetti antincendio.

Qualità contrattuale e tecnica del servizio, indicatori al 31/12/2023:

	Preventivo SI/NO	Descrizione
1) Customer dei servizi offerti all'utenza e report su analisi dei risultati all'amministrazione	NO	L'attività di customer viene effettuata con questionari destinati all'utenza su appositi modelli in distribuzione presso la piattaforma ecologica. Vengono inviati ogni quadrimestre report di analisi dei risultati all'amministrazione.
2) Attuazione degli adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di anticorruzione (L. 190/2012 e ss.mm.ii)	SI	
2A) Approvazione del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e conseguente pubblicazione/ data di approvazione	SI	
2B) Nomina del Responsabile per la prevenzione della corruzione/ data di nomina	SI	
2C) Attività di formazione per le	SI	

tematiche relative alla trasparenza e prevenzione della corruzione: n. dipendenti formati/n. dipendenti totali		
3) Attuazione degli adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di trasparenza (D.Lgs. 33/2013)	SI	
3A) Presenza nel sito della società/azienda di un'apposita sezione trasparenza in cui pubblicare i dati	SI	Verifica ODV giugno 2023
3B) Adempiere alla pubblicazione nel rispetto degli obblighi stabiliti dal D.Lgs.33/2013	SI	
3C) Attività di monitoraggio e verifica degli obblighi di pubblicazione	SI	
4) Predisposizione ed analisi di indicatori di carattere economico e/o patrimoniale aziendale	SI	

Attuazione degli adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di protezione dati (regolamento europeo n. 2016/679)	SI	Attività completata
1) PREDISPOSIZIONE ELENCO SUB FORNITORI (adempimento di inizio anno/da fare una sola volta)	SI	Attività completata
2) ELENCO PERSONE AUTORIZZATE AL TRATTAMENTO DEI DATI (adempimento di inizio anno/da fare una sola volta)	SI	Attività completata

QUALITA' CONTRATTUALE	TIPOLOGIA DI INDICATORE: delibera 15/2022/R/rif, l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA)	SERVIZIO: RIFIUTI
Gestione delle richieste di attivazione, variazione e cessazione del servizio	Qualitativo	Nord Milano Ambiente S.p.A. effettua il servizio porta a porta su tutto il territorio comunale. Non ha rapporti diretti con l'utenza specifica in merito ad attivazione, variazione e cessazione del servizio rispetto alla quale bisogna sentire direttamente l'ufficio tributi del Comune
Gestione dei reclami, delle richieste di informazioni e di rettifica degli importi addebitati	Qualitativo	Nell'ambito della certificazione ISO 9001:2015, è stata elaborata una procedura per la gestione dei reclami e delle richieste scritte di informazioni, individuando puntualmente le modalità di presentazione e il contenuto minimo della risposta.
Punti di contatto con l'utente	Qualitativo	E' attivo un numero verde totalmente gratuito a cui l'utente può rivolgersi, sia da telefono fisso che da mobile, per richiedere assistenza. E' attiva altresì una mail aziendale a cui l'utente può rivolgersi per esigenza di varia natura.
Ritiro dei rifiuti su chiamata	Qualitativo	E' attivo il servizio di ritiro gratuito a domicilio su chiamata per l'utenza domestica dei soli rifiuti ingombranti per un massimo di 1mc a ritiro
Disservizi e riparazione delle attrezzature per la raccolta domiciliare	Qualitativo	Nord Milano Ambiente S.p.A. provvede alla sostituzione gratuita dei bidoni per la raccolta differenziata porta a porta dei rifiuti con le seguenti modalità: - Cestini da 30 litri: previa consegna del cestino rotto; - Cassonetti da 120 e 240 litri: in caso di rottura accertata da parte di Nord Milano Ambiente S.p.A. se da noi forniti entro i due anni precedenti In tutti gli altri casi, la sostituzione è a carico dell'utente
QUALITA' TECNICA		
Continuità e regolarità del servizio	Qualitativo	La raccolta dei rifiuti avviene con modalità porta a porta su tutto il territorio comunale. Nord Milano Ambiente S.p.A. svolge il servizio sulla base di un programma prestabilito.

Sicurezza del servizio		Il numero verde già attivo non prevede assistenza h24

Concreto andamento economico.

Nella tabella che segue vengono indicati i dati relativi ai ricavi e ai costi della produzione e del personale riferiti all'intero anno 2023.

ALLEGATO B SCHEDA N.3		2020	2021	2022	2023	MEDIA TRIENNIO
31/12/2023						
COSTO PRODUZIONE	B	5.014.782,00	5.619.181,00	5.273.757,00	5.501.821,85	5.302.573,33
<i>voci (B6-B7-B8- B14 del CE)</i>						
VALORE PRODUZIONE	A	9.501.437,00	9.962.831,00	9.718.137,00	9.976.684,35	9.727.468,33
		-	-	-	-	
						%COSTI SU VALORE PROD
RAPPORTO TRA B/A		53%	56%	54%	55%	55

allegato B- Scheda n.3		2020	2021	2022	2023	MEDIA TRIENNIO
31/12/2023						
COSTO PERSONALE	B	3.908.626	3.983.758	4.088.769	3.951.249	3.993.718
<i>(voce B9 del CE)</i>						-
VALORE PRODUZIONE	A	9.501.437	9.962.831	9.718.137	9.976.684	9.727.468
		-	-	-	-	
						-
						COSTO PERS SU VALORE PROD
RAPPORTO TRA B/A		41%	40%	42%	40%	41%

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	Gestione dei rifiuti: Forsu
Ente affidante	Comune di Cinisello Balsamo
Tipo di affidamento	Società in house
In caso di affidamento <i>in house</i>	• Zeroc S.p.A. con sede legale in Via Daniele Manin 181, Sesto San Giovanni (MI), Codice Fiscale 85004470150 e Partita IVA 02733400960 ; • Percentuale di quote di partecipazione nell'organismo: 1% • Presenza di partecipazioni private prescritte da norme di legge: NO • Indicazione della presenza di rappresentanti negli organi di governo dell'organismo in house: NO; • Indicazione di clausole statutarie sul controllo analogo: regolamento del controllo analogo, adottato nella seduta di insediamento del Comitato in data 31/03/2023, nonché le clausole statutarie finalizzate al controllo e precisamente quanto previsto dall'art.14 bis dello Statuto, in particolare con riguardo al comma 6 lett. a, b e c dove vengono esplicitate le formule di controllo consentite; • La Società deve effettuare oltre l'80% (ottanta per cento) del proprio fatturato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dagli Enti pubblici soci. Non rientra nel concetto di fatturato il rimborso dei costi del personale in distacco ed i costi connessi.
Durata della società	• La Società ha durata fino al 31 dicembre 2050 e può essere sciolta o prorogata con deliberazione dell'Assemblea straordinaria degli Azionisti.
Durata dell'affidamento	• anni 14 decorrenti dalla data di inizio del servizio
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	• Cinisello Balsamo Fornire un'indicazione quantitativa della popolazione interessata dalla fornitura del servizio: al 31/12/2023 75.833.

ZeroC è la società pubblica nata per gestire la BioPiattaforma, impianto green e a zero emissioni di CO2 di origine fossile, e specializzata nel management di impianti avanzati di economia circolare. Nel corso del 2023, a seguito della sottoscrizione dei contratti di "affidamento in house", i Comuni soci Sesto San Giovanni, Pioltello, Segrate e Cinisello Balsamo hanno avviato i conferimenti di forsu all'impianto. Nel mese di novembre 2023, a completamento della procedura amministrativa prevista, l'impianto ha ottenuto dal GSE il riconoscimento degli incentivi per la produzione di energia termica da fonti rinnovabili ed interventi di efficienza energetica di piccole dimensioni di cui al decreto del Ministro dello Sviluppo Economico di concerto con il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e con il Ministro delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali del 16 febbraio 2016.

Concreto andamento contrattuale 2023.

Non sono stati riscontrati disservizi, e conseguentemente non sono state applicate diffide o penali.

Concreto andamento economico 2023.

	BILANCIO 2022		BUDGET 2023		CONSUNTIVO 30 GIUGNO	
	DETTAGLIO	TOTALE	DETTAGLIO	TOTALE	DETTAGLIO	TOTALE
Vendita servizio FORSU - Comuni			680.500		248.711	
Vendita di biometano			-			
Vendita materiali a magazzino	11.266		-			
Ricavi delle vendite e prestazioni		11.266		680.500		248.711
Incentivi biometano			-			
Distacco personale in CAP	1.545.847		1.508.011		452.794	
Ribaltamento costi a CAP	126.934		105.000		19.538	
Sopravvenienze / insussistenze / storni	(233.922)		(147.563)		(147.563)	
Altri ricavi e proventi		1.438.859		1.465.448		324.769
VALORE DELLA PRODUZIONE VENDUTA		1.450.125		2.145.948		573.480
Consumi reagenti + acqua industriale			-			
Variazione delle rimanenze	(11.266)		-			
CONSUMI		(11.266)		0		0
Energia elettrica			-			
Assicurazioni			(44.357)			
Calore da forno - metano per digestore			-			
Smaltimento digestato e scarti			-			
Manutenzioni			-		(8.300)	
Costi per contratti "mutuo soccorso"			(272.401)		(174.355)	
Costo per contratto CAP - impianto Sesto			(316.268)		(56.404)	
Costi industriali				(633.026)		(239.059)
Costi commerciali - campagne comunicative				0		0
Costi per indennizzo ambientale	0		(51.011)		(9.097)	
Costi amministrativi	(260.449)		(298.600)		(78.913)	
Sopravvenienze / insussistenze / storni	17.747				(1.252)	
Prestazioni di servizi costi amm e gen		(242.702)		(349.611)		(89.262)
Oneri diversi di gestione		(47.181)		(52.500)		(14.861)
Canone godimento beni di terzi			-			
Canone per utilizzo digestori CAP			-			
Canoni di leasing ed utilizzo impianti				0		0
SERVIZI E ALTRI COSTI CARATTERISTICI		(289.884)		(1.035.137)		(343.182)
VALORE AGGIUNTO		1.148.975		1.110.812		230.298
retribuzioni	(1.212.128)		(1.571.599)		(518.757)	
oneri sociali	(396.904)		-			
TFR	(78.641)		-			
altri costi del personale	(45.925)		(45.550)		(7.225)	
COSTO DEL LAVORO		(1.733.598)		(1.617.149)		(525.982)
MARGINE OPERATIVO LORDO - EBIGDA		(584.623)		(506.337)		(295.684)
ammortamenti materiali	(2.006)		(2.006)		(836)	
ammortamenti immateriali	(6.211)		(6.211)		(2.588)	
svalutazione crediti			-		-	
Accantonamento fondo rischi			-		-	
TOTALE AMMORTAMENTI E ACCANTONAMENTI		(8.217)		(8.217)		(3.424)
REDDITO OPERATIVO GESTIONE CARATTERISTICA		(592.840)		(514.554)		(299.108)
interessi attivi su disponibilità liquide			-		264	
altri proventi patrimoniali			-			
REDDITO DA INVESTIMENTI PATRIMONIALI		0		0		264
REDDITO DEL CAPITALE INVESTITO		(592.840)		(514.554)		(298.844)
interessi passivi			-			
altri oneri e spese finanziarie	(66)		(100)			
INTERESSI E ALTRI ONERI FINANZIARI		(66)		(100)		0
REDDITO DI COMPETENZA		(592.906)		(514.654)		(298.844)
componenti straordinari			-			
RISULTATO ANTE IMPOSTE		(592.906)		(514.654)		(298.844)

PRECONSUNTIVO 2023

	BUDGET 2023		PRECONSUNTIVO 2023	
	DETTAGLIO	TOTALE	DETTAGLIO	TOTALE
Vendita servizio FORSU - Comuni	680.500		695.614	
Ricavi delle vendite e prestazioni		680.500		695.614
Incentivi biometano				
Distacco personale in CAP	1.508.011		1.419.061	
Ribaltamento costi a CAP	105.000		355.668	
Soppravvenienze / insussistenze / storni	(147.563)		(147.563)	
Altri ricavi e proventi		1.465.448		1.627.165
VALORE DELLA PRODUZIONE VENDUTA		2.145.948		2.322.780
Assicurazioni	(44.357)		(13.501)	
Costi per contratti "mutuo soccorso"	(272.401)		(681.854)	
Costo per contratto CAP - impianto Sesto	(316.268)		(218.593)	
Costi industriali		(633.026)		(913.949)
Costi commerciali - campagne comunicative		0		0
Costi per indennizzo ambientale	(51.011)		(35.257)	
Costi amministrativi	(298.600)		(291.408)	
Sopravvenienze / insussistenze / storni			(23.144)	
Prestazioni di servizi costi amm e gen		(349.611)		(349.809)
Oneri diversi di gestione		(52.500)		(48.032)
SERVIZI E ALTRI COSTI CARATTERISTICI		(1.035.137)		(1.311.790)
VALORE AGGIUNTO		1.110.812		1.010.989
retribuzioni	(1.571.599)		(1.460.084)	
altri costi del personale	(45.550)		(36.504)	
COSTO DEL LAVORO		(1.617.149)		(1.496.588)
MARGINE OPERATIVO LORDO - EBIGDA		(506.337)		(485.598)
ammortamenti materiali	(2.006)		(2.006)	
ammortamenti immateriali	(6.211)		(6.211)	
TOTALE AMMORTAMENTI E ACCANTONAMENTI		(8.217)		(8.217)
REDDITO OPERATIVO GESTIONE CARATTERISTICA		(514.554)		(493.815)
interessi attivi su disponibilità liquide			264	
altri proventi patrimoniali			200	
REDDITO DA INVESTIMENTI PATRIMONIALI		0		463
REDDITO DEL CAPITALE INVESTITO		(514.554)		(493.352)
altri oneri e spese finanziarie	(100)			
INTERESSI E ALTRI ONERI FINANZIARI		(100)		0
RISULTATO ANTE IMPOSTE		(514.654)		(493.352)

I dati del preconsuntivo 2023 sono in linea con quanto previsto a budget. Si precisa che l'incremento della voce "Ribaltamento costi a CAP" include i riaddebiti a CAP del maggior costo sostenuto per lo smaltimento della forsu presso impianti di terzi per il mutuo soccorso.

Farmacie

Numerosi sono stati, nel tempo, gli atti (sentenze e pareri) della giustizia amministrativa (T.A.R. e Consiglio di Stato) in materia di "servizio farmaceutico" ed anche di relative possibili modalità di gestione (ad esempio Consiglio di Stato, Sez. III, 04/09/2015 n.4120; Consiglio di Stato, Sez. III, 11/2/2019 n. 992; TAR Lazio, sez. I quater, 29/11/2019 n.13682). Tra i tanti atti in questione, pare sufficiente richiamarne uno, molto recente, ovvero il parere del Consiglio di Stato, sez. I, 30 marzo 2022, n. 687 (richiesto dal Ministero della Salute in materia di gestione della farmacia comunale mediante società in house e normativa sostanziale e processuale applicabile), che testualmente recita: "Sgombrando il campo da ipotesi alternative, per la Sezione il servizio farmaceutico va qualificato in termini di servizio pubblico di rilevanza economica. Infatti, come rilevato dalla giurisprudenza (Consiglio di Stato, sez. III, 11 febbraio 2019, n. 992) l'esercizio di una farmacia costituisce pubblico servizio, così come riconosciuto dall'art. 33 del d.lgs. n. 80/1998 e, in particolare, va collocato tra i servizi di rilevanza economica (cfr. Consiglio di Stato, Sez. V, 15 febbraio 2007, n. 637)."

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	FARMACIE
Ente affidante	COMUNE DI CINISELLO BALSAMO CodiceFiscale01971350150 Partita Iva 00727780967
Tipo di affidamento	Società in house
Modalità di affidamento	Specificare una delle possibili opzioni tra: Affidamento diretto a società <i>in house</i> (d.lgs. 201/2022, art. 14, comma 1, lett. c)*
*Solo in caso di affidamento <i>in house</i>	<u>AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE- P. Iva: 07945280969</u> - Percentuale di quote: 100% - Presenza di partecipazioni private prescritte da norme di legge: NO - Indicazione della presenza di rappresentanti negli organi di governo dell'organismo in house: SI, - <u>Guido Bosotti, Presidente CDA</u> - <u>Massimiliano Lanci, Membro CDA</u> - Tiziana Lastella, Membro CDA - Indicazione di clausole statutarie sul controllo analogo: Statuto, titolo VI, art. 25, controllo analogo e relativi obblighi della società. - Indicazione della clausola statutaria che impone che più dell'80% del fatturato sia svolto in favore dell'ente pubblico o degli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto a detto limite sia consentita solo se assicura economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società partecipata: Statuto, titolo I, art. 4.4, oggetto sociale. Descrizione: https://www.amf-cinisello.it/amministrazione.asp?idNotizia=159992&idCat=12457&idCatPadre=12453
Durata dell'affidamento	La società è stata costituita il 28/08/2012. La durata della società è prevista fino al 31 dicembre 2062
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	Comune di Cinisello Balsamo, abitanti 74.946 al 01/01/2024

Qualità del servizio.

Le Farmacie AMF continuano a mantenere il loro ruolo di presidio di prossimità del SSN sul territorio e un punto di riferimento per il malato cronico, il caregiver e il cittadino in generale: le farmacie comunali danno risposte tali da sopperire alle difficoltà della medicina territoriale ed evitare accessi impropri alle strutture sanitarie dedicate alle fasi acute e gravi della malattia.

Le Farmacie AMF, attraverso la disponibilità e professionalità dei farmacisti che vi lavorano, non si limitano più alla propria tipica missione di dispensare farmaci e dispositivi fondamentali per il trattamento di molte patologie, ma forniscono un contributo importante nell'erogazione di servizi sanitari di prima assistenza, nelle attività di prevenzione e di educazione a corretti stili di vita, nell'informazione e nell'orientamento dei cittadini verso i presidi sanitari specialistici. Questa funzione è perfettamente coerente non solo con le ultime disposizioni legislative in materia di "farmacia dei servizi", ma anche e soprattutto con le linee di indirizzo del Socio Unico, che richiede un forte ruolo di AMF SpA nel supporto all'amministrazione comunale nelle attività a favore del territorio di Cinisello Balsamo.

L'azienda, in questa prospettiva e come risaputo, ha dato il via ad una serie di investimenti che vanno nella direzione di rendere strutturale e consolidato il sistema di erogazione di servizi alla comunità, con la ristrutturazione:

- di locali da adibire alla pediatria di comunità;
- di locali comunali per la costituzione del centro di produzione delle terapie personalizzate;
- della vecchia sede della Farmacia comunale 1 per la realizzazione di un nuovo centro servizi salute e benessere.

Qualità tecnica.

Dati al 31/12/2023 (fonte relazione quadrimestrale).

ALLEGATO B - SCHEDA n. 4						
	PREVENTIVO	1^REL. QUADRIMESTRALE	2^REL. QUADRIMESTRALE	3^REL. QUADRIMESTRALE	CONSUNTIVO	Breve descrizione attività svolta ed eventuali criticità riscontrate
	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	
1) Customer dei servizi offerti all'utenza e report su analisi dei risultati all'amministrazione		NO	SI	SI		E' in corso un'indagine di CUSTOMER SATISFACTION, realizzata su piattaforma digitale, con questionario scaricabile attraverso codice QRCode presente sullo scontrino fiscale consegnato alla clientela.
2) Attuazione degli adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di anticorruzione (L. 190/2012 e ss.mm.ii)						
2A) Approvazione del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e conseguente pubblicazione/ data di approvazione		SI	SI	SI		Il PROGRAMMA TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE, TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ 2023-2025 è stato adottato dal CdA con Determina 6/23 del 23/3/23.
2B) Nomina del Responsabile per la prevenzione della corruzione/ data di nomina		SI	SI	SI		Il Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza di Azienda Multiservizi Farmacie SPA, Glenda Critelli, è stato nominato con Determina 1/AU/2022 del 26/01/2022.
2C) Attività di formazione per le tematiche relative alla trasparenza e prevenzione della corruzione: n. dipendenti formati/n. dipendenti totali		NO	SI	SI		Nel corso del terzo quadrimestre è stato svolto un corso per tutto il personale.
3) Attuazione degli adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di trasparenza (D.Lgs. 33/2013)						
3A) Presenza nel sito della società/azienda di un'apposita sezione		SI	SI	SI		

ALLEGATO B - SCHEDA n. 5						
	PREVENTIVO	1^REL. QUADRIMESTRALE	2^REL. QUADRIMESTRALE	3^REL. QUADRIMESTRALE	CONSUNTIVO	Breve descrizione attività svolta ed eventuali criticità riscontrate
	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	
Attuazione degli adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di protezione dati (regolamento europeo n. 2016/679)		SI	SI	SI		Il monitoraggio delle attività e degli adempimenti si svolge ad ogni evento aziendale sensibile rispetto alla tematica (assunzione nuovo personale, fidelizzazione clienti, sottoscrizione contratti, ecc)
1) PREDISPOSIZIONE ELENCO SUB FORNITORI (adempimento di inizio anno/da fare una sola volta)		SI	SI	SI		Elenco predisposto e continuamente aggiornato
2) ELENCO PERSONE AUTORIZZATE AL TRATTAMENTO DEI DATI (adempimento di inizio anno/da fare una sola volta)		SI	SI	SI		Elenco predisposto e continuamente aggiornato
3) REGISTRO DEI TRATTAMENTI PER RESPONSABILE (adempimento 1^ e 3^ relazione quadrimestrale)		SI	SI	SI		Elenco dei documenti come specificato dall'Art. 30 punto 1 del Regolamento Europeo.
COMUNICAZIONE DI EVENTUALI MODIFICHE NEI PUNTI 1-2-3 (sempre)						

Concreto andamento economico.

L'azienda, nel corso di un anno in cui il mercato è stato stagnante (+0,3%), ha recuperato buona parte dei circa 400 mila euro di minor fatturato generato solamente dalle voci di cui sopra.

La diminuzione del Fatturato del 2023 pari a 275.551 k, quindi, non preoccupa l'Azienda: sono state fatte scelte che, a fronte di un calo di fatturato previsto, vanno nella prospettiva di una redditività di più lungo termine.

AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE

ALLEGATO B - SCHEDA n. 3

	2020	2021	2022	media TRIENNIO	% MEDIA	31/12/2023	% dicembre
Costo PROD	12.583.229 €	12.605.694 €	13.464.219 €			13.687.096 €	
rim	- 10.185 €	22.707 €	19.089 €			22.933 €	
amm	343.619 €	340.844 €	319.429 €			334.882 €	
COSTI DELLA PRODUZIONE **	9.710.634 €	9.691.196 €	10.389.689 €	9.930.506 €	72,14	10.469.124 €	73,33
VALORE DELLA PRODUZIONE	13.211.605 €	13.539.174 €	14.545.619 €	13.765.466 €		14.276.116 €	



	2020	2021	2022	media TRIENNIO	% MEDIA	31/12/2023	% Dicembre
COSTI DEL PERSONALE **	2.539.161 €	2.550.947 €	2.736.012 €	2.608.707 €	18,95	2.860.157 €	20,03
VALORE DELLA PRODUZIONE	13.211.605 €	13.539.174 €	14.545.619 €	13.765.466 €		14.276.116 €	

Nel merito, l'analisi del bilancio 2023 evidenzia le seguenti risultanze:

1	La gestione operativa della società sia negativa per tre esercizi consecutivi	NO
2	Le perdite di esercizio cumulate negli ultimi tre esercizi, al netto degli eventuali utili di esercizio del medesimo periodo, abbiano eroso il patrimonio netto in una misura superiore al 15%	NO
3	La relazione redatta dalla società di revisione, quella del revisore legale o quella del collegio sindacale rappresentino dubbi di continuità aziendale	NO
4	L'indice di struttura finanziaria, dato dal rapporto tra patrimonio più debiti a medio e lungo termine e attivo immobilizzato, sia inferiore a 1 in una misura superiore del 20%	NO
5	L'indice di disponibilità finanziaria, dato dal rapporto tra attività correnti e passività correnti, è inferiore ad 1	NO
6	Il peso degli oneri finanziari, misurato come oneri finanziari su fatturato, è superiore al 5%	NO
7	Gli indici di durata dei crediti a breve termine (crediti / fatturato * 360gg) superano i 180 giorni e questi superano rispettivamente il 40% dell'att	NO
8	Gli indici di durata dei debiti a breve termine (debiti / costi materie prime + costi per servizi + costi per godimento beni terzi) superano i 180 giorni e questi superano rispettivamente il 40% del passivo	NO

Impatto economico della gestione sull'ente.

	Annualità	Entrate per il comune	Uscite per il comune
Impatto economico della gestione sull'ente affidante		€ 250.000,00 utili anno 2020 € 251.000,00 canone <u>concessorio</u> parte fissa 2021	€495,19 spese registrazione
Impatto economico della gestione sull'ente affidante	2022	€ 39.709,35 conguaglio canone <u>concessorio</u> 2021 € 250.000,00 <u>utili</u> 2021 € 251.000,00 <u>canone concessorio</u> 2022	€595,69 spese registrazione
Impatto economico della gestione sull'ente affidante	2023	€ 467.000,00 accertamento d'entrata a titolo di canone <u>concessorio</u> (parte fissa) delle licenze delle farmacie comunali anno 2023 € 250.000,00 accertamento d'entrata - utili anno 2022 azienda <u>multiservizi</u> farmacie <u>s.p.a.</u> € 100.245,20 accertamento d'entrata a titolo di saldo canone <u>concessorio</u> delle licenze delle farmacie comunali anno 2022	€ 1.503,68 impegno di spesa e contestuale liquidazione a favore dell'azienda <u>multiservizi</u> farmacie spa della quota del 50% delle spese sostenute per la registrazione contratto di concessione d'uso delle licenze farmacie comunali – registrazione canone variabile aggiuntivo relativo al 2022

Conclusione.

Si ribadisce che, in base al TUSP, il Comune di Cinisello Balsamo non ha partecipazioni in società che non abbiano i requisiti previsti nello stesso decreto e pertanto permane la piena discrezionalità della scelta da parte dell'organo di indirizzo e programmazione politico amministrativa dell'Ente sul mantenimento di quelle che si intende conservare.

Il Segretario Generale
Dott. Andrea Bongini