

Osservatorio di Ambito

Modulo 5

Minori

Utenti e servizi gestiti in forma associata
dall'Ambito Territoriale

2026

a cura del
Centro Studi ALSPES

Cinisello Balsamo, maggio 2026

Sommario

1. Assistenza Domiciliare Minori (ADM)	2
2. Servizio Affidi	4
3. Servizio Spazio Neutro	5
4. Servizio Penale Minorile	8

1. Assistenza Domiciliare Minori (ADM)

In questa prima parte del capitolo ci occuperemo degli interventi gestiti in forma associata nell'area Minori. Questi comprendono il Servizio di ADM, il Servizio Affidi, il Servizio Spazio Neutro e il Servizio Penale Minorile.

Partiamo dall'**Assistenza Domiciliare Minori** (ADM) che comprende le attività individualizzate di natura socio-educativa svolte per sostenere le famiglie in situazioni di difficoltà.

Complessivamente i minori in carico al servizio al 31.12 del 2025 sono 75, distribuiti abbastanza uniformemente tra i 4 comuni dell'Ambito.

Rispetto all'anno precedente registriamo un calo vistoso di circa una sessantina di utenti (tab. 1).

Tra gli utenti in carico i casi chiusi nel 2025 sono stati 39 contro 31 nuovi casi attivati nel corso dell'anno (tab. 2).

A livello di Ambito la componente maschile è prevalente (tab. 3): il 56,6% dei minori seguiti attraverso l'ADM è di sesso maschile; soltanto tra i minori residenti nel comune di Bresso prevale la componente femminile (58,6%).

Quasi il 48% dei minori in carico ha meno di 11 anni mentre più del 50% ha un'età compresa tra 11 e 17 anni (tab. 4). Per i minori di Cinisello si registra la percentuale più elevata di minori in carico appartenenti alla fascia più giovane: più del 60% ha meno di 11 anni).

Infine, dai dati ottenuti dal servizio, osserviamo come le ore erogate di ADM siano vistosamente diminuite rispetto a quelle dell'anno precedente (tab. 5).

Nel corso del 2024 le ore erogate di ADM erano complessivamente 7.981, nel 2025 sono state 5.623, con un calo netto di 2.358 ore.

Tab. 1 – Utenti ADM attivi al 31/12

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	%
Bresso	0	0	26	32	38	39	21	28,0
Cinisello B.	41	34	32	33	53	46	20	26,7
Cormano	0	13	23	28	32	23	14	18,7
Cusano M.	27	23	26	35	36	30	20	26,7
Totale Ambito	68	70	107	128	159	138	75	100,0

Nota: negli anni 2019 e 2020 non tutti i comuni fruivano del servizio in forma associata

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 2 – Utenti ADM nel corso del 2025

	Casi attivati	Casi chiusi	Casi attivati al 31/12
Bresso	5	10	21
Cinisello B.	14	18	20
Cormano	5	1	14
Cusano M.	7	10	20
Totale Ambito	31	39	75

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 3 – Utenti ADM per sesso (%) – 2025

	Maschi	Fem- mine	Totale
Bresso	41,4	58,6	100,0
Cinisello B.	60,7	39,3	100,0
Cormano	50,0	50,0	100,0
Cusano M.	75,0	25,0	100,0
Totale Ambito	56,6	43,4	100,0

Note: nel gruppo serale genitori-figli 7 minori femmine

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 4 – Utenti ADM per classi di età (%) - 2025

	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Tot. Ambito
0-6 Anni	24,1	28,6	5,6	16,7	20,2
7-10 Anni	17,2	32,1	33,3	29,2	27,3
11-13 Anni	24,1	21,4	33,3	33,3	27,3
14-17 Anni	34,5	14,3	27,8	20,8	24,2
+18 Anni	0,0	3,6	0,0	0,0	1,0
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 5 – Ore erogate ADM

	2024	2025	VAR 2024- 2025
Bresso	3.096	1.963	-1.134
Cinisello B.	2.050	1.410	-640
Cormano	1.251	993	-258
Cusano M.	1.584	1.258	-326
Totale Ambito	7.981	5.623	-2.358

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

2. Servizio Affidi

L'affido familiare è un intervento volto a sostenere il bambino e la sua famiglia in difficoltà attraverso l'accoglienza temporanea presso la famiglia affidataria.

Nell'Ambito di Cinisello il Servizio Affidi coordina, promuove e sostiene l'affidamento familiare in modo unitario, attraverso l'affidamento all'Azienda Speciale Consortile IPIS, che ne cura l'attività. Il Comune di Bresso non partecipa alla gestione associata del servizio.

Nel corso del 2025 rileviamo per l'Ambito un numero di affidi familiari pari a 17 (tab. 6), di cui 12 afferenti al comune di Cinisello Balsamo e 5 afferenti al comune di Cormano (tab. 7).

Osservando la serie storica dei dati si registra una certa stabilità nella gestione dei casi: un leggero calo nel 2022 e poi un recupero nel 2024, che viene confermato anche per il 2025 (tab. 7).

Gli affidi familiari riguardano prevalentemente i minori di sesso femminile (58,8%) (tab. 1.8) e si concentrano maggiormente nella fascia di età 9-14 anni (35,3%) (tab. 1.9). Notiamo tuttavia come nel 2025 tre casi di affidamento familiare hanno riguardato soggetti maggiorenni.

Tab. 6 – Pratiche di affidamento nell'Ambito Territoriale 2021-2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Totale affidi nel corso dell'anno	18	14	14	17	17
Affidi chiusi nel corso dell'anno	6	3	0	3	5
Totale affidi al 31/12	12	11	14	14	12

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 7 - Numero affidi gestiti nell'anno per Comune 2021 – 2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Bresso *	0	0	0	0	0
Cinisello B.	14	12	10	13	12
Cormano	2	2	3	3	5
Cusano M.	1	0	1	1	0
Totale Ambito	17	14	14	17	17

Nota (*): il Comune di Bresso non aderisce alla gestione associata.

Dal 2021 gestisce il servizio internamente.

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 8 - Numero affidi per genere – 2025

	v.a.	%
Femmine	10	58,8
Maschi	7	41,2
Totale	17	100

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 9 - Numero affidi per classi di età – 2025

	v.a.	%
0-8 anni	4	23,5
9-14 anni	6	35,3
15-18 anni	4	23,5
> 18 anni	3	17,6
Totale	17	100

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

3. Servizio Spazio Neutro

Il **Servizio Spazio Neutro** è finalizzato a supportare, ristabilire e mantenere la relazione tra il bambino e i suoi genitori in presenza di situazioni di separazione o divorzio particolarmente conflittuali. L'intervento consiste nel creare uno spazio neutrale e protetto dove genitori e figli possono incontrarsi alla presenza di operatori competenti.

Il servizio è rivolto ai minori interessati da un provvedimento dell'Autorità Giudiziaria e viene attivato su segnalazione dei Servizi Sociali Comunali.

Nel corso del 2025 il servizio ha gestito 103 casi di cui 41 chiusi nel corso dell'anno (tab. 10). Il numero maggiore di casi attivati riguarda Cinisello Balsamo (56), più della metà, seguono Bresso (20) e Cormano (20) ed infine Cusano Milanino (7) (tab. 11).

Non si riscontrano differenze di genere significative: i minori coinvolti nel servizio si suddividono quasi in ugual misura, 49 di sesso maschile e 54 di sesso femminile (tab. 12).

I casi sono distribuiti abbastanza uniformemente su tutte le classi di età prese in considerazione, con una maggiore concentrazione di bambini compresi nella classe 7-10 anni. Un numero limitato di utenti (3%) nel periodo di presa in carico sono diventati maggiorenni (tab. 13).

Se consideriamo il periodo di presa in carico del minore, osserviamo che due terzi degli utenti hanno fruito del servizio per più di un anno, mentre poco più di un terzo è in carico da meno di un anno (tab. 14).

C'è una quota significativa di minori, quasi il 25%, che fruisce del servizio da almeno tre anni, nello specifico l'8% circa è in carico da prima del 2020.

Tab. 10 - Numero utenti del servizio Spazio Neutro – Ambito Territoriale

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Totale utenti nel corso dell'anno	36	70	74	97	102	102	99	103
Percorsi chiusi nel corso dell'anno	11	18	17	36	9	38	13	41
Totale utenti al 31/12	25	52	57	61	93	64	86	62

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 11 - Numero utenti del servizio Spazio Neutro per Comune*

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Bresso	9	19	22	20	25	21	22	20
Cinisello B.	19	27	24	40	40	46	49	56
Cormano	0	16	17	19	23	21	22	20
Cusano M.	4	6	10	10	6	7	6	7
Altro	4	2	1	8	8	7	-	-
Totale Ambito	36	70	74	97	102	102	99	103

(*) Utenti gestiti nell'anno

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 12 - Numero utenti del servizio Spazio Neutro per genere – 2025

	v.a.	%
Femmine	54	52,4
Maschi	49	47,6
Totale	103	100

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 13 - Numero utenti del servizio Spazio Neutro per classi di età – 2025

	v.a.	%
0-6 anni	19	18,4
7-10 anni	29	28,2
11-13 anni	24	23,3
14-18 anni	28	27,2
+18 anni	3	2,9
Totale	103	100,0

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 14 - Numero utenti Servizio Spazio Neutro per anno di presa in carico

	v.a.	%
Pre 2020	8	7,8
2020	3	2,9
2021	6	5,8
2022	8	7,8
2023	16	15,5
2024	26	25,2
2025	36	35,0
Totale	103	100,0

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

4. Servizio Penale Minorile

Il Servizio Penale Minorile si occupa dell'accompagnamento dei ragazzi minorenni sottoposti a provvedimento dell'Autorità Giudiziaria durante l'intero percorso giudiziario. Con riferimento al 2025 il servizio si è occupato complessivamente di 103 minori sottoposti a procedimento penale contro i 99 del 2024 e i 105 del 2023 (tab. 15). Se si va ancora più indietro nel tempo si può osservare come i casi giudiziari presi in carico nel corso dell'anno sono leggermente diminuiti.

La maggioranza dei casi (77) si riferisce a minori residenti a Cinisello, mentre più contenuto è il numero di minori presi in carico a Bresso (8), a Cormano (13) e a Cusano Milanino (5) (tab. 16)

Naturalmente per la stragrande maggioranza dei casi (95%) si tratta di soggetti maschi (tab. 17).

L'età prevalente nella quale è stato compiuto il reato è tra i 16 e i 17 anni (56,3%), ma è altrettanto significativa la quota dei più giovani che al momento del reato contestato avevano 14-15 anni (43,7%) (tab. 18).

Circa la metà dei ragazzi sottoposti a procedimento penale è di cittadinanza italiana, mentre l'altra metà è costituita da minori stranieri (tab. 19).

Il livello di scolarizzazione denota una prevalenza di minori che proviene dalla dispersione scolastica con un titolo di studio che si ferma alla terza media (61%). Elevata anche la quota di minori che proviene dalla formazione professionale (20%), mentre leggermente più bassa è la quota di coloro che provengono dalla formazione superiore (19%) (tab. 20).

I reati maggiormente contestati ai minori sono la rapina (33), le lesioni personali (36), il furto (9), la produzione, detenzione e traffico di stupefacenti (7), il reato di detenzione abusiva di armi (16) ed l'estorsione (7) (tab. 21).

L'esito dei casi chiusi mette in luce che su 38 minori sottoposti a provvedimento giudiziario soltanto 2 arrivano a condanna mentre per 14 minori vi è l'estinzione del reato per esito positivo del periodo di "messa alla prova" (MAP) (tab. 22). Per la maggioranza dei casi si registra il "non luogo a procedere" (N.L.P.) per irrilevanza dei fatti, per concessione del Perdono Giudiziario, perché il fatto non costituisce reato, ecc.

Tab. 15 - Utenti presi in carico dal servizio Penale Minorile - Ambito Territoriale

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Casi aperti	75	81	85	78	75	78	65	38
Casi chiusi	42	37	25	31	42	27	34	65
Totale	117	118	110	109	117	105	99	103

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 16 – Utenti presi in carico dal servizio Penale Minorile per Comune

	2024	2025
Bresso	15	8
Cinisello B.	71	77
Cormano	8	13
Cusano M.	5	5
Totale Ambito	99	103

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 17 – Utenti presi in carico dal Servizio Penale Minorile per genere – 2025

	v.a.	%
Femmine	5	4,9
Maschi	98	95,1
Totale	103	100,0

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2025

Tab. 18 – Età di compimento del reato – 2024

	v.a.
14 anni	11
15 anni	34
16 anni	30
17 anni	28
Totale	103

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 19 – Nazionalità dei minori sottoposti a provvedimenti di A.G. – 2022-2025

	2022	2023	2024	2025
Italiana	71	64	61	55
Egiziana	14	17	20	31
Rumena	6	6	3	4
Marocchina	4	4	2	2
Ucraina	1	1	2	0
Algerina	3	2	2	1
Domenicana	2	2	2	0
Altre nazionalità	16	9	7	10
Totale	117	105	99	103

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2025

Tab. 20 – Livello di scolarizzazione minori sottoposti a provvedimenti di A.G. – 2025

	%
Dispersione scolastica dopo licenza media	61,0
Formazione professionale	20,0
Formazione superiore	19,0
Totale	100,0

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 21 – Tipologia del reato commesso – 2022-2025

DESCRIZIONE	2022	2023	2024	2025
Rapina	31	34	33	33
Lesione personale	34	27	24	36
Furto	34	27	17	9
Produzione, detenzione, traffico stupefacenti	15	13	12	7
Resistenza a pubblico ufficiale	2	10	9	5
Detenzione abusiva di armi	7	6	9	16
Minaccia	4	7	7	5
Danneggiamento	15	12	6	3
Ricettazione	7	6	6	3
Rissa	10	6	5	2
Violenza sessuale	2	3	4	5
Percosse	2	3	4	0
Atti persecutori	3	3	3	3
Estorsione	-	1	3	7
Maltrattamento in famiglia	4	1	2	3
Altro	13	10	4	15

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026

Tab. 22 -Esito casi chiusi – 2025

Condanna	2
Estinzione del reato per esito Positivo MAP	14
N.L.P. per Irrilevanza del fatto	4
N.L.P. per concessione del Perdono Giudiziale	9
N.L.P. per mancanza di querela da parte della persona offesa	1
Cambio residenza	3
N.L.P. per mancata conoscenza del procedimento da parte dell'imputato	2
Absoluzione	2
Prescrizione del reato	1
TOTALE	38

Nota: N.L.P. = Non Luogo a Procedere

MAP = Messa alla Prova

Fonte: elaborazione ALSPES su dati IPIS, 2026