



## **INTRODUZIONE AL PIANO DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA 2022-2024**

La vigente normativa, in particolare le norme contenute nella legge n°190/2012 e s.m.i. “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”, prevede **l’aggiornamento e l’adozione annuale del Piano di prevenzione della corruzione e trasparenza entro il 31 gennaio.**

In data 18 ottobre 2021 il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e trasparenza ha avviato il procedimento per la stesura del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022–2024, invitando cittadini, gruppi, comitati, associazioni, rappresentanze delle categorie produttive del territorio interessati a produrre e condividere, entro il 20 novembre 2021, osservazioni e proposte utili alla stesura del nuovo PTPC.

In data 10 gennaio 2022 il Responsabile per la prevenzione della corruzione e la trasparenza, accogliendo le modifiche normative e le proposte pervenute dagli uffici e stakeholders, ha elaborato e presentato alla Giunta Comunale, come argomento di discussione, lo schema del nuovo PTPCT 2022–2024 e relativi allegati.

Successivamente, allo scopo di promuovere la condivisione degli obiettivi dell’Ente in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza ed incrementare la consapevolezza della lotta alla corruzione, in data 14 gennaio 2022 il RPC ha trasmesso ai componenti del Consiglio Comunale lo schema del PTPCT 2022–2024 e relativi allegati avallati dalla Giunta, con lo specifico invito a presentare suggerimenti e proposte, in forma scritta entro il 24 gennaio 2022;

In data 12 gennaio 2022 Anac, l’Autorità Nazionale Anticorruzione, ha deliberato il rinvio della data di approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza per l’anno 2022 al **30 aprile**, con l’intenzione di uniformare la pianificazione della prevenzione della corruzione e della trasparenza al nuovo documento di programmazione annuale introdotto con decreto legge n. 80/2021 e denominato Piao, Piano integrato di attività ed organizzazione: infatti il capitolo del PIAO, intitolato “rischi corruttivi e trasparenza”, avrà gli stessi contenuti oggi previsti per il Piano anticorruzione.

Sempre Anac, in data 22 febbraio 2022, ha approvato le linee guida “Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza” allo scopo di guidare le Amministrazioni nella strutturazione ed autovalutazione dei propri Piani anticorruzione.

Infine, si prende atto che ad oggi non si è ancora concluso l’iter di approvazione dei decreti attuativi del Piao, con la conseguente prevista integrazione del PTPC nel nuovo documento di programmazione.

Richiamato quanto sopra, si è valutata l’opportunità di riesaminare lo schema del PTPC 2022-2024 precedentemente elaborato allo scopo di accogliere le recenti norme legislative e le indicazioni operative contenute nelle nuove linee guida Anac; si è ritenuto inoltre di non dare seguito al procedimento già avviato nel mese di gennaio, accogliendo invece la proposta di proroga di Anac di approvazione del nuovo Piano entro il 30 aprile 2022.

Pertanto, lo schema di PTPC oggi presentato, nuovamente elaborato, conferma tutte le azioni già approvate nei Piani precedenti e suggerite da Anac con l’ultimo Piano Nazionale Anticorruzione 2019-2021; accoglie inoltre le indicazioni operative presentate nel documento “Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza”, approvato dal Consiglio dell’Autorità in data 22



febbraio 2022, con lo scopo di guidare le Amministrazioni nella strutturazione ed autovalutazione dei propri Piani; si integra infine con i contenuti trasversali previsti dall'art. 6 del DL n. 80/2021 (Legge 113/2021), in previsione dell'approvazione del nuovo documento di programmazione denominato Piano integrato di attività ed organizzazione (PIAO).

Di seguito si evidenziano i suggerimenti accolti nel processo di stesura e strutturazione del presente documento:

1. è stata ripensata l'*organizzazione del documento PTPC*, per meglio descrivere il sistema complessivo di prevenzione del rischio adottato dall'Ente attraverso l'individuazione dei soggetti coinvolti e responsabili, del contesto esterno ed interno in cui si opera, dell'identificazione, ponderazione e trattamento dei rischi connessi alle attività dell'Ente, dei risultati raggiunti;

2. il *contesto interno ed esterno* è stato definito utilizzando dati ed analisi presenti in altri documenti di pianificazione e programmazione dell'Ente (pag. 10 e seguenti);

4. nella parte dedicata al trattamento del rischio sono state evidenziate le *misure generali* adottate in maniera trasversale sui processi, e la loro specifica attuazione nel nostro Ente (pag. 40 e seguenti);

5. le *nuove schede allegate*, estratte dalla procedura, contengono tutti gli elementi necessari a raccontare, per ciascun Centro di responsabilità, i processi ad esso connessi, le aree di rischio, il livello di rischio, le misure di prevenzione adottate, gli indicatori utili a valutare l'efficacia delle azioni (allegati A2);

6. il *coordinamento del PTPCT con il Piano della Performance*, come richiesto da Anac, consentirà di evidenziare i processi relativi agli obiettivi di performance più rilevanti, connessi per quest'anno in particolare alle risorse del PNRR ed all'incremento del Valore Pubblico (inteso come sviluppo del benessere equo sostenibile a favore della comunità). Sono stati al momento recepiti nel presente Piano, e ne costituiscono contenuto necessario, gli obiettivi strategici ed operativi in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza presentati nello schema della Nota di aggiornamento al Documento Unico di programmazione 2022-2024 adottato dalla Giunta Comunale con atto n. 70 del 29.03.2022:

AMBITO STRATEGICO (da Piano di Mandato) Indirizzo strategico	10. SEMPLIFICAZIONE, PARTECIPAZIONE E TRASPARENZA
	Un'Amministrazione aperta, trasparente, imparziale e responsabile che fa un uso efficace ed efficiente delle risorse pubbliche è al servizio dei cittadini e ne garantisce i diritti.
OBIETTIVO STRATEGICO - DUP_10_0101	Incrementare l'efficienza, la <b>trasparenza</b> e la capacità di ascolto del Comune ai bisogni dei cittadini amministrati. Ridurre i tempi burocratici, anche attraverso l' <b>informatizzazione</b> , favorire la <b>semplificazione amministrativa</b> e l' <b>accessibilità alle informazioni</b> . Incentivare la partecipazione della cittadinanza alla vita politico amministrativa, promuovere e diffondere la <b>cultura dell'etica, della legalità e della cittadinanza attiva</b> . Presidiare la <b>legittimità e la responsabilità dell'azione amministrativa</b> .
OBIETTIVO OPERATIVO - DUP_10_0101_0201	Sviluppare un sistema di <b>educazione permanente alla legalità</b> . Verificare e controllare costantemente la legittimità, la regolarità dell'azione amministrativa e i risultati raggiunti rispetto agli obiettivi programmati. Attuare e rafforzare il sistema di prevenzione della corruzione. Implementare la trasparenza sull'attività dell'Ente. Garantire i servizi di segreteria generale
OBIETTIVO OPERATIVO - DUP_10_0101_0302	Presidiare il processo di <b>razionalizzazione del sistema delle partecipate dell'Ente</b> e consolidare l'attività di indirizzo e di controllo sugli Enti partecipati quale attività strategica dell'Ente.
OBIETTIVO OPERATIVO - DUP_10_0101_0303	Individuare <b>efficaci strategie di crescita cittadina</b> per superare la crisi seguita agli eventi pandemici.
OBIETTIVO OPERATIVO - DUP_10_0101_1102	Sviluppare nell'ente efficienti condizioni organizzative ed operative finalizzate a massimizzare le capacità di partecipazione e di progettazione per intercettare con successo i finanziamenti che saranno messi a disposizione del paese (PNRR, fondi europei, ecc.) a supporto della ripresa socio-economica.
	Dare completa attuazione alla normativa in tema di <b>semplificazione amministrativa</b> ed accesso agli atti al fine di una completa informazione del cittadino. Garantire la tutela legale dell'Ente.

Nel nostro Ente il Piano anticorruzione è correlato, già dal 2018, al Peg ed al Piano della Performance: le misure di prevenzione sono obiettivi gestionali assegnati ai dirigenti ed al



personale coinvolto nei processi, l'eventuale mancato o parziale raggiungimento dell'obiettivo rilevato nello stato di attuazione del Piano di prevenzione ha ripercussioni sulla valutazione della performance organizzativa ed individuale. La valutazione del grado di attuazione delle misure anticorruzione programmate avviene attraverso il monitoraggio, eseguito contestualmente alla rendicontazione degli obiettivi di Peg. La Relazione sulla Performance, eseguita a conclusione dell'anno di competenza, evidenzia il grado di realizzazione degli obiettivi programmati anche in tema di prevenzione della corruzione e contiene una valutazione complessiva a livello di Ente.

Con l'approvazione del decreto attuativo del Piano integrato di attività e organizzazione, i contenuti del PTPCT saranno correlati, oltre che al Peg ed al Piano della Performance, anche ai contenuti del Piao, alla performance organizzativa ed istituzionale ivi programmata, e finalizzati all'accrescimento del **valore pubblico**, inteso come benessere reale della collettività amministrata.

7. il coordinamento del PTPC con il sistema dei controlli interni consente la verifica di atti correlati a processi maggiormente esposti al rischio corruttivo. Il sistema dei controlli si adegua alle linee guida approvate nel 2021 con deliberazione n. 13/sezaut/2021 inpr, dalla Corte dei Conti - Sezione delle autonomie: la Corte riconosce nel corretto funzionamento dei controlli interni il maggior presidio a tutela della stabilità finanziaria, dell'integrità e della trasparenza nella gestione delle risorse pubbliche. Nel corso del 2020 e 2021 anche lo schema della relazione annuale del Sindaco sul funzionamento dei controlli interni si è adeguato alle ripercussioni legate all'emergenza epidemiologica, procedendo alla rilevazione di dati nuovi e significativi in tema covid e lavoro agile, ad integrazione delle informazioni raccolte in maniera stabile e ricorrente negli scorsi anni. Nel nostro Ente il sistema dei controlli interni è regolato da apposito Regolamento approvato nel 2013 e successivamente modificato ed integrato nel 2014. Per il 2022 si intendono consolidare le modifiche introdotte nell'individuazione degli atti sottoposti a controllo successivo: i controlli sono estesi alle autorizzazioni e concessioni; la percentuale di atti estratti e sottoposti a controllo (pari al 5% degli atti deliberati come da Regolamento) è calcolata non più sul totale degli atti adottati dall'Ente ma sul totale di atti adottati da ogni Settore.

8. viene rafforzato il presidio della trasparenza in tema di contributi e sussidi: nel corso del 2020 e 2021, a causa della pandemia, l'Ente ha ricevuto fondi dallo Stato ed erogato contributi a tantum e sussidi a famiglie ed imprese. Con deliberazione n. 468 del 16 giugno 2021 Anac ha approvato nuove Linee guida in materia di obblighi di pubblicazione degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche, enti pubblici e privati. Per il 2022 sarà monitorato il rispetto degli obblighi di trasparenza da parte dell'Ente soprattutto nell'erogazione dei fondi straordinari legati all'emergenza, sia nella pubblicazione dei criteri e delle modalità adottati per la concessione dei vantaggi economici attribuiti sia negli atti di concessione ed erogazione.

9. l'attività antiriciclaggio viene meglio strutturata: proseguirà l'adesione ai progetti di formazione gratuita realizzati da Regione Lombardia, Anci Lombardia, Retecomuni e verranno valutati i modelli organizzativi, anche sovracomunali, proposti nell'ambito del progetto, nella prospettiva di un'eventuale adesione. A conclusione dell'attività svolta nel 2021, saranno adottati strumenti a supporto dell'attività di segnalazione delle operazioni sospette e si propone per il 2022 l'applicazione di n.3 checklist contenenti indicatori di anomalia utili a identificare le attività a forte rischio riciclaggio nelle aree maggiormente a rischio: appalti, commercio, sovvenzioni (art. 10 comma 1 del Dlgs. 231/2007). Gli operatori coinvolti nelle attività amministrative potranno così già ad un primo livello di analisi individuare dati e situazioni che necessiteranno di ulteriori approfondimenti.

10. tra i miglioramenti organizzativi:

a) verrà aggiornato l'elenco dei procedimenti dell'Ente, adeguandolo alle ultime modifiche della macro e microstruttura;



b) per facilitare la lettura delle schede dei processi sarà implementato l'applicativo gestionale, con l'inserimento di ulteriori dati (area di rischio, fasce di rischio). Anche gli esiti dei monitoraggi del Piano saranno evidenziati in un'apposita tabella riassuntiva ed allegati alle rispettive delibere di approvazione.

c) verrà completato l'utilizzo della piattaforma on line ANAC: l'autorità ha reso disponibile sul proprio sito web la piattaforma di acquisizione dei dati per i Piani triennali di prevenzione della corruzione e trasparenza. Anche se l'uso della piattaforma non è obbligatorio, la sua compilazione agevola il monitoraggio delle misure di contrasto e prevenzione e consente, al termine del processo, l'elaborazione della relazione annuale richiesta a fine anno al RPC.

d) nell'analisi del contesto esterno tra i documenti aggiunti evidenziamo:

- Documento di sintesi sulle attività svolte dalla Polizia Locale;
- Elenco dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata ed il nuovo Regolamento di gestione degli stessi, approvato con deliberazione consiliare n. 2/2022;

e) tra le nuove misure di prevenzione della corruzione introdotte nella prossima triennalità:

- richiesta con cadenza annuale (non più biennale) per posizioni dirigenziali ed organizzative di apposita dichiarazione dalla quale risulti l'insussistenza di cause d'incompatibilità previste dalla vigente normativa dichiarazione annuale;
- aggiornamento del Codice di comportamento ai contenuti della deliberazione ANAC n. 177/2020;

Il PTPC 2022/2024 e i relativi allegati oggetto di approvazione non sono da considerarsi documenti statici, ma strumenti dinamici soggetti a modificazioni e miglioramenti, non solo annuali, ma se necessario anche in corso d'anno: la loro costante rivisitazione consentirà di adottare azioni e metodologie mirate e non estranee alla realtà organizzativa e territoriale di questo Ente.

Allo scopo di assicurare il coinvolgimento dei componenti del massimo organo di indirizzo alla stesura del testo definitivo del Piano e di consentire la condivisione degli obiettivi perseguiti, nonché quale fondamentale momento di partecipazione attiva in grado di stimolare proposte e soluzioni atte ad incrementare la consapevolezza dell'importanza della lotta alla corruzione, il RPC trasmetterà ai componenti il Consiglio Comunale specifico invito a presentare eventuali suggerimenti e proposte al PTPC 2022-2024, in forma scritta ed entro il 22 aprile 2022.

Al fine di garantire un maggior coinvolgimento di tutti i soggetti si ritiene altresì utile e necessario avviare un'ulteriore fase di consultazione mediante la pubblicazione degli atti su richiamati nei sessanta giorni successivi alla loro approvazione sulla home-page del sito istituzionale dell'Ente, con l'invito rivolto a tutti i cittadini a presentare osservazioni o proposte di modifica.

**Cinisello Balsamo, li 07.04.2022**

**Il Responsabile Prevenzione Corruzione  
Dott. BARBERA Franco Andrea**