



# Comune di Cinisello Balsamo

## Città Metropolitana di Milano

**ORIGINALE**

*Data: 18/12/2025*

**GC N. 370**

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

**OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO AI FINI DELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO DI CONSOLIDAMENTO DEL GRUPPO "COMUNE DI CINISELLO BALSAMO".**

*L'anno duemilaventicinque il giorno 18 del mese di dicembre alle ore 15:00, nella sala Giunta del palazzo civico, si è riunita la Giunta Comunale presieduta da: Il Sindaco Giacomo Ghilardi  
Si dà atto che risultano presenti i seguenti Amministratori in carica:*

1	<b>GHLARDI GIACOMO</b>	<i>Sindaco</i>	<i>Presente</i>
2	<b>BERLINO GIUSEPPE</b>	<i>Vicesindaco</i>	<i>Presente</i>
3	<b>BERNESCHI FABRIZIA</b>	<i>Assessore</i>	<i>Presente</i>
4	<b>FUMAGALLI MARIA GABRIELLA</b>	<i>Assessore</i>	<i>Presente</i>
5	<b>MAGGI DANIELA</b>	<i>Assessore</i>	<i>Presente</i>
6	<b>MALAVOLTA RICCARDO</b>	<i>Assessore</i>	<i>Presente</i>
7	<b>SCAFFIDI FRANCESCO</b>	<i>Assessore</i>	<i>Presente</i>
8	<b>VISENTIN RICCARDO</b>	<i>Assessore</i>	<i>Presente</i>

*Assiste alla seduta Il Segretario Generale Andrea Bongini.*

*Componenti presenti n. 8*

*Il Presidente, riconosciuta la validità della seduta, invita la Giunta a deliberare sull'argomento in oggetto.*

**OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO AI FINI DELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO DI CONSOLIDAMENTO DEL GRUPPO “COMUNE DI CINISELLO BALSAMO”.**

**LA GIUNTA COMUNALE**

Premesso che:

- l'articolo 11-bis del D.Lgs. 118/2011 prevede la redazione da parte degli enti territoriali del bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato allegato n. 4/4 al d.lgs.118/2011;
- il bilancio consolidato è un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del “gruppo amministrazione pubblica”, ha lo scopo di rappresentare le transazioni effettuate dai membri del gruppo verso soggetti esterni, è predisposto dall'ente capogruppo e da tale documento si ottengono informazioni utili per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo;
- il principio contabile applicato 4/4, concernente il bilancio consolidato, prevede una fase preliminare in cui ogni Ente capogruppo definisce il perimetro di consolidamento, mediante la predisposizione di due distinti elenchi approvati dalla Giunta:
  - gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
  - gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

Considerato che il principio contabile 4/4, al paragrafo 2, definisce il gruppo amministrazione pubblica, il quale comprende:

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del D. Lgs. 118/2011, quindi le articolazioni organizzative, anche a livello territoriale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica;
2. gli enti strumentali intesi come soggetti, pubblici o privati, dotati di personalità giuridica e autonomia contabile;
  - 2.1 gli enti strumentali controllati, nei cui confronti la capogruppo: ha il possesso indiretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda; ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda; esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda; ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione; esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole.
  - 2.2 gli enti strumentali partecipati, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, D.Lgs. 118/2011, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;
3. le società intese come enti organizzati in una delle forme societarie previste dal Codice Civile, Libro V, Titolo V, Capi V, VI e VII (società di capitali), o i gruppi di tali società nelle

quali l'amministrazione esercita il controllo o detiene una partecipazione;

3.1 le società controllate nei cui confronti la capogruppo: ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria; ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole;

3.2 le società partecipate, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione; la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20%, o al 10% se trattasi di società quotata;

Dato atto che:

- Gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco n. 1 possono non essere inseriti nell'elenco n. 2 nei casi di:
  - Irrilevanza - sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano un'incidenza inferiore al 3% relativamente alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo rispetto a totale dell'attivo, patrimonio netto e totale dei ricavi caratteristici; ai fini dell'esclusione per irrilevanza la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo; se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10%, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10%. (Modifica prevista dal D.M. 11 agosto 2017);
  - impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate;

Il principio contabile specifica che:

- in presenza di gruppi di società che redigono il bilancio consolidato, rientranti nell'area di consolidamento dell'amministrazione, oggetto del consolidamento sarà il bilancio consolidato del gruppo;
- sono comprese nel perimetro di consolidamento le società e gli enti in liquidazione;
- non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti, le aziende e le società per le quali sia stata avviata una procedura concorsuale;

Rilevato che per la capogruppo <<Comune di Cinisello Balsamo>>, sulla base del rendiconto della gestione 2024, approvato con delibera di Consiglio n. 24 del 29/04/2025, si definiscono le soglie di rilevanza da confrontare con i bilanci degli enti/società del gruppo, così come dettagliato nel dispositivo del presente provvedimento;

Ritenuto necessario, con il presente provvedimento, approvare ai fini della predisposizione del bilancio consolidato, gli elenchi:

“Gruppo amministrazione pubblica di questo Comune” - Elenco 1;  
perimetro di consolidamento – Elenco 2;

Preso atto che con Delibera di Consiglio n. 55 del 29/09/2025, è stato redatto il Piano di Revisione Periodica delle Partecipazioni ex art. 20 del D.Lgs. 19 Agosto 2016, n. 175 e successive modificazioni ed è stata deliberata l'alienazione al miglior prezzo di Zero C S.p.A. non sussistendo più l'utilità al mantenimento della quota di partecipazione e che tale procedura sarà ragionevolmente effettuata nel corso dell'esercizio 2026, imponendo così la verifica della necessità di consolidamento per il presente esercizio amministrativo;

Preso atto, altresì, che è in corso una ulteriore razionalizzazione societaria con proposta consiliare n. 5515 del 04/12/2025 rubricata “*Affidamento servizio Integrato di Igiene Ambientale comprensivo della valorizzazione della Partecipazione totalitaria del Comune di Cinisello Balsamo nella Società*

*Nord Milano Ambiente (N.M.A.) S.P.A. – aggiornamento in ordine alla procedura – Provvedimenti conseguenti – Integrazione Revisione Periodica delle Partecipazioni ex Art. 20 D.Lgs. 175/2016 Deliberazione Consiglio Comunale n. 55 del 29 settembre 2025” a seguito della quale verrà dato seguito alla cessione per incorporazione della predetta società che tale procedura sarà ragionevolmente effettuata nel corso dell'esercizio 2026, imponendo anche per questa partecipata la verifica della necessità di consolidamento per il presente esercizio amministrativo;*

Visti:

- Lo Statuto Comunale;
- La Delibera del Consiglio Comunale del 23 gennaio 2025, n. 6 di “Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027”;
- La Delibera del Consiglio Comunale del 23 gennaio 2025, n. 7 di “Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2025/2027”;
- La Delibera di Consiglio Comunale del 27 gennaio 2025, n. 8 di “Approvazione del Bilancio Finanziario 2025-2027 e relativi allegati”;
- La Delibera di Giunta Comunale n. 23 del 27 gennaio 2025 “Approvazione PEG 2025-2027”;
- Gli allegati pareri resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, T.U.E.L. 267 del 18/8/2000

Ad unanimità di voti favorevoli:

## **DELIBERA**

1. Di considerare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di definire le soglie di rilevanza da confrontare tra il Rendiconto della capogruppo Comune di Cinisello Balsamo i bilanci degli enti/società del gruppo:

	Comune di Cinisello Balsamo	3% dei valori del Comune di Cinisello Balsamo	10% dei valori del Comune di Cinisello Balsamo
Totale Attivo	335.466.064,14	10.063.981,92	33.546.606,41
Totale Patrimonio Netto	282.190.585,29	8.465.717,56	28.219.058,53
Totale Ricavi Caratteristici	72.597.787,29	2.177.933,62	7.259.778,73

3. Di individuare in qualità di componenti del “Gruppo Comune di Cinisello Balsamo”, oltre al Comune stesso in qualità di capogruppo, gli organismi partecipati di seguito elencati e i cui parametri sono calcolati e definiti nell'allegato 1:

ORGANISMO PARTECIPATO	CAPOGRUPPO	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	OGGETTO SOCIALE	TIPOLOGIA DI ORGANISMO p.2 All. n. 4/4 al D.Lgs 118/2011
<b>Cap Holding S.p.A.</b>  CF: 13187590156  Via del Mulino 2, Assago	Si	3,4567%	La gestione del servizio idrico integrato.  Società a totale partecipazione pubblica.	SOCIETA' PARTECIPATA  A CAPO DI UN GRUPPO
<b>Azienda Multiservizi Farmacie S.p.A. (AMF)</b>	no	100%	La gestione delle farmacie comunali.  Società a totale	SOCIETA' CONTROLLATA

CF: 07945280969  Via Verga 113, Cinisello Balsamo			partecipazione pubblica.	
<b>Nord Milano Ambiente S.p.A. (NMA)</b>  C.F: 03145720961  Via Modigliani 3/5, Cinisello Balsamo	no	100%	La gestione del ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani.  Società a totale partecipazione pubblica in corso di cessione per incorporazione	SOCIETA' CONTROLLATA
<b>ZeroC</b>  C.F: 85004470150  Via Manin 181 – Sesto San Giovanni	no	1%	Gestione del servizio rifiuti  Società a totale partecipazione pubblica in corso di alienazione	SOCIETA' PARTECIPATA
<b>Consorzio Trasporti Pubblici S.p.A. (CTP) in liquidazione giudiziale</b>  C.F: 85004490158  Largo La Marmora, 17 – Sesto San Giovanni	no	19,14%	La gestione del servizio di trasporto pubblico, in via diretta o attraverso terzi nel rispetto della disciplina legislativa, nazionale e regionale dei servizi pubblici di trasporto locali e della normativa prevista dalla legge.  Società a totale partecipazione pubblica.	SPA PARTECIPATA  IN LIQUIDAZIONE GIUDIZIALE N.48/2024 DEL 9/04/2024 DEL TRIBUNALE DI MONZA
<b>Consorzio Intercomunale Milanese Per L'edilizia Popolare (CIMEP) – In Liquidazione</b>  C.F: 80101970152  Via Pirelli 30,  Milano	no	3,21%	L'applicazione della Legge 167/1962 e successive modifiche e integrazioni; la formazione del piano di zona consortile per la costruzione di alloggi economico-popolari, acquisisce aree mediante esproprio e individua i soggetti cui assegnarle in diritto di superficie o in proprietà.  Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE PARTE  CON DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA CONSORTILE N. 14 DEL 24.02.2010, È STATA AVVIATA LA FASE DI LIQUIDAZIONE DEL CONSORZIO.
<b>CSBNO</b>  Consorzio Sistema Bibliotecario Nord Ovest  nel 2016 assume la denominazione:  Culture, Socialità,	no	10,54%	L'organizzazione e la gestione del prestito interbibliotecario, la promozione e il coordinamento dell'attività di diffusione della lettura e dell'informazione, la fornitura di servizi di supporto nell'ambito della cooperazione bibliotecaria intercomunale.	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO: AZIENDA SPECIALE

Biblioteche, Network Operativo  C.F: 11964270158  Via Vittorio Veneto18, Novate Milanese			Azienda a totale partecipazione pubblica.	
<b>Agenzia Metropolitana per la Formazione, l'Orientamento e il Lavoro (AFOL METROPOLITANA)</b>  C.F: 08928300964  Via Soderini 24 Milano	no	1,44%	Servizi ed attività destinate alla formazione, al perfezionamento, alla riqualificazione e all'orientamento professionale.  Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO: AZIENDA SPECIALE
<b>Insieme Per Il Sociale (IPIS)</b>  C.F: 08030790961  Viale Azalee 14, Cusano Milanino	no	52,83%	L'esercizio di servizi sociali, assistenziali, educativi, socio-sanitari e alla gestione associata dei servizi alla persona nei confronti di tutta la popolazione residente nel territorio dei Comuni soci.  Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO: AZIENDA SPECIALE
<b>Parco Nord Milano</b>  C.F: 80101350157  Via Clerici 150, Sesto San Giovanni	no	6,3%	La tutela e la valorizzazione delle risorse ambientali e paesistiche del Parco Nord Milano, area protetta regionale classificata quale parco di cintura metropolitana, mediante progettazione, realizzazione e gestione del Parco stesso e fornitura al pubblico dei servizi ambientali idonei e compatibili.  Ente a totale partecipazione pubblica	ENTE PUBBLICO CONSORTILE REGIONALE OBBLIGATORIO
<b>Consorzio Gru.Bria</b>  C.F: 91146500151  P.zza Gioia, Nova Milanese	no	12,76%	La gestione del Parco locale di interesse sovracomunale  Grugnotorto Villoresi e Brianza Centrale nei limiti e con le modalità precise nel decreto di riconoscimento.  Consorzio a totale	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO

			partecipazione pubblica con cessazione della competenza per Cinisello Balsamo a decorrere dal 1° gennaio 2026 e passaggio delle attività all'Ente Parco Nord Milano	
<b>Fondazione Museo Nazionale di Fotografia (MUNAF)</b>  C.F: 94598790152  Via Frova 10, Cinisello Balsamo	no	Come stabilito dall'art. 5 dello Statuto sono Fondatori-Promotori il Ministero della Cultura, il Comune di Cinisello Balsamo e la Città Metropolitana di Milano. Non esistono quote di partecipazione predeterminate.	<p>La Promozione e la diffusione, dell'arte visiva fotografica contemporanea in tutte le sue manifestazioni, implicazioni ed interazioni con le altre forme di espressioni artistiche sia contemporanee che future.</p> <p>Il reperimento, l'acquisizione e la conservazione di materiali fotografici.</p> <p>Fondazione a totale partecipazione pubblica.</p>	FONDAZIONE

4. Di escludere, in seguito alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui al Principio Contabile 4/4, dal perimetro di consolidamento i seguenti organismi:

- CONSORZIO GRUBRIA per irrilevanza in quanto tre parametri sono sotto soglia e non esiste un affidamento diretto di un servizio da parte del comune di Cinisello Balsamo e peraltro, si prende atto che con Delibera di Consiglio n. 29 del 13/05/2024 è stato approvato il recesso dal Parco Grubria con conseguente passaggio di competenze all'Ente Parco Nord Milano e che la partecipazione avrà durata fino al 31/12/2025;
- FONDAZIONE MUSEO NAZIONALE DI FOTOGRAFIA (MUNAF) per irrilevanza in quanto tre parametri sono sotto soglia e non esiste un affidamento diretto di un servizio da parte del comune di Cinisello Balsamo;
- CONSORZIO TRASPORTI PUBBLICI SPA (in liquidazione giudiziale n. 48/2024 del 09/04/2024 del Tribunale di Monza) in quanto la percentuale di partecipazione è inferiore al 20% e non esiste affidamento diretto; si precisa che il bilancio di esercizio al 31/12/2024 non è stato depositato ed è stata invece dichiarata la liquidazione;
- CONSORZIO INTERCOMUNALE MILANESE PER L'EDILIZIA POPOLARE (CIMEP) IN LIQUIDAZIONE in quanto la percentuale di partecipazione è inferiore al 20% e non esiste affidamento diretto (la società è in liquidazione) ed a tal proposito si precisa che il Consorzio ha unicamente inviato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2024 ed in assenza di un bilancio non è stato possibile effettuare l'analisi dello stesso;

5. Di individuare, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento e ai fini della redazione del bilancio consolidato, i componenti del “Gruppo Comune di Cinisello Balsamo” da ricomprendersi nell’area di consolidamento, oltre al comune di Cinisello Balsamo, capogruppo ed i cui parametri sono calcolati e definiti nell’allegato 2:

ORGANISMO PARTECIPATO	CAPOGRUPPO	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	OGGETTO SOCIALE	TIPOLOGIA DI ORGANISMO

				p.2 All. n. 4/4 al D.Lgs 118/2011
<b>Cap Holding S.p.A.</b>  CF: 13187590156  Via del Mulino 2, Assago	si	3,4567%	La gestione del servizio idrico integrato.  Società a totale partecipazione pubblica.	SOCIETA' PARTECIPATA A CAPO DI UN GRUPPO
<b>Azienda Multiservizi Farmacie S.p.A. (AMF)</b>  CF: 07945280969  Via Verga 113, Cinisello Balsamo	no	100%	La gestione delle farmacie comunali.  Società a totale partecipazione pubblica.	SOCIETA' CONTROLLATA
<b>ZeroC</b>  C.F: 85004470150  Via Manin 181 – Sesto San Giovanni	no	1%	Gestione del servizio rifiuti	SOCIETA' PARTECIPATA
<b>Nord Milano Ambiente S.p.A. (NMA)</b>  C.F: 03145720961  Via Modigliani 3/5, Cinisello Balsamo	no	100%	La gestione del ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani.  Società a totale partecipazione pubblica	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO: AZIENDA SPECIALE
<b>CSBNO</b>  Consorzio Sistema Bibliotecario Nord Ovest nel 2016 assume la denominazione:  Culture, Socialità, Biblioteche, Network Operativo  C.F: 11964270158  Via Vittorio Veneto18, Novate Milanese	no	10,54%	L'organizzazione e la gestione del prestito interbibliotecario, la promozione e il coordinamento dell'attività di diffusione della lettura e dell'informazione, la fornitura di servizi di supporto nell'ambito della cooperazione bibliotecaria intercomunale.  Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO: AZIENDA SPECIALE
<b>Agenzia Metropolitana per la Formazione, l'Orientamento e il Lavoro. (AFOL METROPOLITANA)</b>  C.F: 08928300964	no	1,44%	Servizi ed attività destinate alla formazione, al perfezionamento, alla riqualificazione e all'orientamento professionale.  Azienda a totale	ENTE PUBBLICO CONSORTILE REGIONALE OBBLIGATORIO

Via Soderini 24 Milano)			partecipazione pubblica.	
<b>Insieme Per Il Sociale (IPIS)</b>  C.F: 08030790961  Viale Azalee 14,  Cusano Milanino	no	52,83%	L'esercizio di servizi sociali, assistenziali, educativi, socio-sanitari e alla gestione associata dei servizi alla persona nei confronti di tutta la popolazione residente nel territorio dei Comuni soci.  Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO: AZIENDA SPECIALE
<b>Parco Nord Milano</b>  C.F: 80101350157  Via Clerici 150, Sesto San Giovanni	no	6,3%	La tutela e la valorizzazione delle risorse ambientali e paesistiche del Parco Nord Milano, area protetta regionale classificata quale parco di cintura metropolitana, mediante progettazione, realizzazione e gestione del Parco stesso e fornitura al pubblico dei servizi ambientali idonei e compatibili.  Ente a totale partecipazione pubblica	ENTE PUBBLICO CONSORTILE REGIONALE OBBLIGATORIO

6. Di dare atto che verrà provveduto a richiedere alle società le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo;

7. Di dare atto che, come previsto dal principio 4/4, il presente atto sarà trasmesso agli enti, aziende e società di cui all'Elenco n. 2, parte integrante e sostanziale del presente atto, comunicando l'inclusione nel perimetro di consolidamento;

Successivamente ad unanimità di voti favorevoli:

### **DELIBERA**

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

*Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.*

*Il Sindaco Giacomo Ghilardi*

*Il Segretario Generale Andrea Bongini*

---