



Comune di Cinisello Balsamo Città Metropolitana di Milano

ORIGINALE

Data: 18/12/2025

GC N. 368

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: *DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI ALLE SOCIETÀ ED ENTI CONTROLLATI AI SENSI DELL'ART. 19 DEL D. LGS. N. 175/2016 E DELL'ART. 18 COMMA 2 BIS DEL D.L. 112/2008 - PERIODO 2026-2028.*

*L'anno duemilaventicinque il giorno 18 del mese di dicembre alle ore 15:00, nella sala Giunta del palazzo civico, si è riunita la Giunta Comunale presieduta da: Il Sindaco Giacomo Ghilardi
Si dà atto che risultano presenti i seguenti Amministratori in carica:*

1	GHILARDI GIACOMO	Sindaco	Presente
2	BERLINO GIUSEPPE	Vicesindaco	Presente
3	BERNESCHI FABRIZIA	Assessore	Presente
4	FUMAGALLI MARIA GABRIELLA	Assessore	Presente
5	MAGGI DANIELA	Assessore	Presente
6	MALAVOLTA RICCARDO	Assessore	Presente
7	SCAFFIDI FRANCESCO	Assessore	Presente
8	VISENTIN RICCARDO	Assessore	Presente

Assiste alla seduta Il Segretario Generale Andrea Bongini.

Componenti presenti n. 8

Il Presidente, riconosciuta la validità della seduta, invita la Giunta a deliberare sull'argomento in oggetto.

OGGETTO: DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI ALLE SOCIETÀ ED ENTI CONTROLLATI AI SENSI DELL'ART. 19 DEL D. LGS. N. 175/2016 E DELL'ART. 18 COMMA 2 BIS DEL D.L. 112/2008 - PERIODO 2026-2028.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- l'art. 19, comma 5, del D.Lgs. 175/2016 prevede che le amministrazioni pubbliche fissino, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni e tenuto conto di quanto stabilito all'art. 25 dello stesso decreto. Ai commi 6 e 7 si precisa che le società siano tenute a garantire il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5, tramite propri provvedimenti, da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello prevedendo che i provvedimenti e i contratti di cui ai commi precedenti siano pubblicati sul sito istituzionale delle società e degli enti pubblici soci e che, in caso di mancata o incompleta pubblicazione, siano applicate le sanzioni di cui agli artt. 22 comma 4, 46 e 47 comma 2, del D.Lgs. 33/2013;
- con Delibera di Consiglio n. 55 del 29/09/2025, è stato redatto il Piano di Revisione Periodica delle Partecipazioni Ex Art. 20 D. Lgs. 19 Agosto 2016, N.175 e successive modificazioni e contestuale approvazione della Relazione Ex Art. 30 Del D. Lgs. N. 201/2022;
- è in corso l'aggiornamento relativo alla razionalizzazione periodica delle partecipazioni: proposta n. 5515 del 04/12/2025 del Consiglio Comunale, con oggetto "Affidamento servizio Integrato di Igiene Ambientale comprensivo della valorizzazione della Partecipazione totalitaria del Comune di Cinisello Balsamo nella Società Nord Milano Ambiente (N.M.A.) S.P.A. – aggiornamento in ordine alla procedura – Provvedimenti conseguenti – Integrazione Revisione Periodica delle Partecipazioni Ex Art. 20 D.Lgs. 175/2016 Deliberazione Consiglio Comunale N. 55 Del 29 Settembre 2025";

Considerato che la normativa di cui al D. Lgs. 175/2016 si applica alle società controllate dal Comune di Cinisello Balsamo e che l'art. 2, c. 1 lettera m), del TUSPP definisce «a controllo pubblico» le società in cui una o più P.A. esercitano poteri di controllo ai sensi della lettera b), la quale, a propria volta, definisce «controllo» la situazione descritta nell'articolo 2359 del Codice Civile;

Dato atto che la definizione di controllo è stata come di seguito chiarita:

- con sentenza del 28 dicembre 2020 n. 858, il TAR Emilia Romagna, Bologna, sez. I, ha affermato che la semplice somma delle partecipazioni, da sola, non può dare luogo ad un controllo congiunto e si esclude pertanto il controllo se fondato esclusivamente su comportamenti concludenti ovvero di natura meramente fattuale;
- con quattro sentenze a sezioni riunite (n. 16/2019, n. 17/2019, 25/2019, n. 01/2020) la Corte dei Conti ha precisato che la sola maggioranza pubblica del capitale sociale, detenuta congiuntamente da diversi enti pubblici, ciascuno dei quali detentori di una quota di minoranza, non è sufficiente per configurare il controllo pubblico (congiunto), occorre che la stessa sia accompagnata da accordi formalizzati tra i medesimi enti;
- con delibera ANAC n. 859 del 25/09/2019, limitatamente ai fini di vigilanza, trattando della presunzione di controllo pubblico in presenza di maggioranza pubblica, chiarisce come sia sempre fatta salva la prova contraria da parte della società, dimostrata dalla

sussistenza di almeno uno di questi due requisiti e cioè la mancanza di accordi formalizzati e vincolanti tra soci pubblici o la sussistenza di un potere di voto determinante in capo ad un socio privato;

Visto il piano di revisione periodica delle partecipazioni ex art. 20 D. Lgs. 175/2016, come sopra rappresentato;

Verificato che, nell'ambito delle società partecipate dal Comune di Cinisello Balsamo si ravvisa la fattispecie di controllo diretto ex art. 2359 c.c in due casi:

- Nord Milano Ambiente S.p.A., in quanto l'Ente attualmente detiene una partecipazione pari al 100% del capitale sociale, almeno fino a quando si manterrà il controllo totale in ragione della cessione e conseguente affidamento in house del servizio integrato di raccolta e smaltimento rifiuti solidi urbani ad altra Società;
- Azienda Multiservizi Farmacie S.p.A., in quanto l'Ente detiene una partecipazione pari al 100% del capitale sociale;

Considerato pertanto che le società per le quali, ai sensi del citato art. 19 del D.Lgs. 175/2016, l'Ente deve definire obiettivi specifici, annuali e pluriennali sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, temperando l'esigenza di contenere la spesa con l'erogazione di prestazioni soddisfacenti da parte delle società sopra elencate;

Visto altresì l'art. 18, comma 2 bis del D.L. 112/2008, il quale stabilisce che "Le aziende speciali e le istituzioni si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale. A tal fine l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera. Le aziende speciali e le istituzioni adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello. Le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona (ex IPAB) e le farmacie sono escluse dai limiti di cui al precedente periodo, fermo restando l'obbligo di mantenere un livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità di servizi erogati (...).";

Considerato, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 18 del D.L. 112/2008, che il Comune è socio di una Azienda Speciale Consortile per la gestione di servizi sociali con quota di maggioranza: IPIS Insieme per il sociale;

Preso atto che gli obiettivi specifici da fissarsi con il presente provvedimento completano e non contrastano quanto contenuto nel DUP 2026 – 2028 e della nota di aggiornamento in corso di approvazione, in linea con gli obiettivi del precedente DUP e NADUP 2025-2027;

Ritenuto, pertanto, di definire per il periodo 2026-2028 obiettivi e linee di indirizzo programmatiche nei confronti delle società partecipate e della azienda come sopra identificate affinché le medesime:

- operino il contenimento dei costi interni migliorando la propria efficienza ed efficacia;
- raggiungano un equilibrio economico finanziario attivando tutte le iniziative idonee allo scopo e da concordare con il comune;

Visti:

- Lo Statuto Comunale;
- La Delibera del Consiglio Comunale del 23 gennaio 2025 n. 6 di "Approvazione del

- Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027";*
- *La Delibera del Consiglio Comunale del 23 gennaio 2025 n. 7 di "Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2025/2027";*
 - *La Delibera di Consiglio Comunale del 27 gennaio 2025 n. 8 di "Approvazione del Bilancio Finanziario 2025-2027 e relativi allegati";*
 - *La Delibera di Giunta Comunale n. 23 del 27 gennaio 2025 "Approvazione PEG 2025-2027";*
 - *Gli allegati pareri resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, T.U.E.L. 267 del 18/8/2000.*

Ad unanimità di voti favorevoli:

DELIBERA

- 1. Di considerare le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.*
- 2. Di confermare tutti gli obiettivi di cui al DUP e NADUP 2026-2028 in corso di approvazione, nonché del precedente DUP e NADUP 2025-2027 con riferimento alle seguenti società del comune di Cinisello Balsamo:*
 - Società Nord Milano Ambiente Spa;*
 - Azienda Multiservizi Farmacie Spa;*
- 3. Di confermare tutti gli obiettivi di cui al DUP e NADUP 2026-2028 in corso di approvazione, nonché del precedente DUP e NADUP 2025-2027, di quanto previsto dall'art. 18 del D.L. 112/2008, convertito con modificazione dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133, per la seguente Azienda Speciale Consortile: IPIS Insieme per il sociale;*
- 4. Di approvare per il triennio 2026-2028, per quanto espresso in premessa e in attuazione di quanto previsto dall'articolo 19, comma 5, del D. Lgs. 175/2016, gli indirizzi per le società e le aziende indicate nei precedenti punti 1 e 2, così dettagliati:*
 - si conferma l'importanza della programmazione – annuale e pluriennale – di tutti i costi della controllata, chiaramente in un'ottica di conseguimento di obiettivi specifici a cui le relative attività devono riferirsi, facendo ricadere sull'ente socio l'attività di controllo almeno fino a quando si manterrà il controllo totale in ragione della cessione e conseguente affidamento in house ad altra Società;*
 - il legislatore ha creato un perfetto parallelismo tra il Testo Unico Società Partecipate (TUSP) e quanto riportato nell'art. 147 – quater del Testo Unico Enti Locali (TUEL) secondo il quale l'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate partecipate dello stesso ente locale;*
 - a ciò si aggiunga il D.Lgs. n. 201/2022, avente ad oggetto il "riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", che costituisce il Testo Unico in materia di servizi pubblici locali, introdotto con la finalità di promuovere dinamiche competitive che possano assicurare la qualità dei servizi pubblici e i risultati della gestione nell'interesse dei cittadini e degli utenti;*
 - spetta alle società dare concreta attuazione agli obiettivi specifici di contenimento dei costi recependoli in appositi strumenti di programmazione come: il budget annuale, il piano finanziario e più specificamente, con particolare riferimento al personale, anche nei documenti relativi alla contrattazione decentrata;*
 - in questa prospettiva si confermano le precedenti linee di indirizzo, meglio dettagliate nell'allegato A, destinate alle società e alle aziende partecipate dal Comune di Cinisello Balsamo. Esse riguardano i rapporti delle società (in particolare Nord Milano Ambiente Spa, e Azienda Multiservizi Farmacie Spa) ed IPIS (Insieme per il Sociale) con il comune di Cinisello Balsamo e con i cittadini utenti, il contenimento della spesa corrente ed il contenimento della spesa del personale. Gli obiettivi stessi potranno eventualmente*

essere rimodulati a seguito dell'approvazione delle nuove linee programmatiche di mandato;

- 5. Di dare atto che le società e l'azienda sopra individuate dovranno presentare al Sindaco, con cadenza quadrimestrale (30 aprile, 31 agosto, 31 dicembre), una relazione contenente sia l'indicazione delle azioni concrete che si intendono intraprendere per raggiungere gli obiettivi dettati dall'Amministrazione, sia gli indicatori in grado di consentire una valutazione circa la solidità economico patrimoniale aziendale;*
- 6. Le relazioni quadrimestrali dovranno essere corredate dalle tabelle contenute nell'allegato B del presente atto, parte integrante e sostanziale dello stesso, al fine di poter permettere al Comune di Cinisello di monitorare i dati economici e di bilancio nonché i principali aspetti qualitativi e quantitativi dei servizi offerti. Il Servizio Partecipate si riserva inoltre di poter differenziare le tabelle per meglio adattarle alle diverse realtà delle singole Società/Aziende;*
- 7. Di dare atto che le società e l'azienda dovranno inoltre tenere conto del piano di monitoraggio degli obiettivi:
- ex ante, nel bilancio di previsione o budget;
- ex post, nella relazione degli amministratori della società al bilancio consuntivo, dando conto degli esiti del piano proposto;*
- 8. Di trasmettere copia del presente atto ai Presidenti dei Consigli di amministrazione, agli Amministratori unici e ai rappresentanti del comune all'interno delle società interessate ai fini del rispetto delle disposizioni impartite con il presente atto, nonché al Collegio dei revisori del Comune;*
- 9. Di dare atto che il presente provvedimento deve essere pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi del comma 7 dell'art. 19 del D. Lgs. 175/2016;*

Successivamente, ad unanimità di voti favorevoli:

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, al fine di compiere con tempismo ed efficacia gli atti conseguenti.

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Sindaco Giacomo Ghilardi

Il Segretario Generale Andrea Bongini
