Comune di Cinisello Balsamo
Città Metropolitana di Milano

ORIGINALE

Data: 04/07/2024 **GC N. 196**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO AI FINI DELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO DI CONSOLIDAMENTO DEL GRUPPO “COMUNE DI CINISELLO BALSAMO”.

L’anno duemilaventiquattro il giorno 04 del mese di luglio alle ore 15:00, nella sala Giunta del palazzo civico, si è riunita la Giunta Comunale presieduta da: Il Vicesindaco Giuseppe Berlino
Si dà atto che risultano presenti i seguenti Amministratori in carica:

1	GHILARDI GIACOMO	Sindaco	Assente
2	BERLINO GIUSEPPE	Vicesindaco	Presente
3	BERNESCHI FABRIZIA	Assessore	Presente
4	FUMAGALLI MARIA GABRIELLA	Assessore	Presente
5	MAGGI DANIELA	Assessore	Assente
6	MALAVOLTA RICCARDO	Assessore	Assente
7	SCAFFIDI FRANCESCO	Assessore	Presente
8	VISENTIN RICCARDO	Assessore	Presente

Assiste alla seduta Il Segretario Generale Andrea Bongini.

Componenti presenti n. 5

Il Presidente, riconosciuta la validità della seduta, invita la Giunta a deliberare sull'argomento in oggetto.

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO AI FINI DELLA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO DI CONSOLIDAMENTO DEL GRUPPO “COMUNE DI CINISELLO BALSAMO”.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- l’articolo 11-bis del D.Lgs. 118/2011 prevede la redazione da parte degli enti territoriali del bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato allegato n. 4/4 al d.lgs.118/2011;
- il bilancio consolidato è un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del “gruppo amministrazione pubblica”. Ha lo scopo di rappresentare le transazioni effettuate dai membri del gruppo verso soggetti esterni, è predisposto dall’ente capogruppo e da tale documento si ottengono informazioni utili per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo;
- il principio contabile applicato 4/4, concernente il bilancio consolidato, prevede una fase preliminare in cui ogni Ente capogruppo definisce il perimetro di consolidamento, mediante la predisposizione di due distinti elenchi approvati dalla Giunta:
  1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
  2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

Considerato che:

- Il principio contabile 4/4, al paragrafo 2, definisce il gruppo amministrazione pubblica, il quale comprende:

  1. gli organismi strumentali dell’amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall’articolo 1 comma 2, lettera b) del D. Lgs. 118/2011, quindi le articolazioni organizzative, anche a livello territoriale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica;

  2. gli enti strumentali intesi come soggetti, pubblici o privati, dotati di personalità giuridica e autonomia contabile;

  2.1 gli enti strumentali controllati, nei cui confronti la capogruppo: ha il possesso indiretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell’ente o nell’azienda; ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all’indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell’attività di un ente o di un’azienda; esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all’indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell’attività dell’ente o dell’azienda; ha l’obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione; esercita un’influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole.

  2.2 gli enti strumentali partecipati, come definiti dall’articolo 11-ter, comma 2 D. Lgs.

118/2011, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;

3. le società intese come enti organizzati in una delle forme societarie previste dal codice civile Libro V, Titolo V, Capi V, VI e VII (società di capitali), o i gruppi di tali società nelle quali l'amministrazione esercita il controllo o detiene una partecipazione.

3.1 le società controllate nei cui confronti la capogruppo: ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria; ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole;

3.2 le società partecipate, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20%, o al 10% se trattasi di società quotata.

Dato atto che:

- Gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco n.1 possono non essere inseriti nell'elenco n. 2 nei casi di:

  - Irrilevanza, sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano un'incidenza inferiore al 3% relativamente alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo rispetto a totale dell'attivo, patrimonio netto e totale dei ricavi caratteristici.

- Ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo.

- Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10%, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10%. (Modifica prevista dal DM 11 agosto 2017).

  - Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate.

- Il principio contabile specifica che:

  - In presenza di gruppi di società che redigono il bilancio consolidato, rientranti nell'area di consolidamento dell'amministrazione, oggetto del consolidamento sarà il bilancio consolidato del gruppo;

  - sono comprese nel perimetro di consolidamento le società e gli enti in liquidazione;

  - non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti, le aziende e le società per le quali sia stata avviata una procedura concorsuale.

Rilevato inoltre che:

per la capogruppo Comune di Cinisello Balsamo, sulla base del rendiconto della gestione 2023, approvato con delibera di Consiglio n. 2024/25 del 30/04/2024 , si definiscono le seguenti soglie di

rilevanza da confrontare con i bilanci degli enti/società del gruppo:

	Comune di Cinisello Balsamo	3% dei valori del Comune di Cinisello Balsamo	10% dei valori del Comune di Cinisello Balsamo
Totale Attivo	331.342.591,34	9.940.277,74	33.134.259,13
Totale Patrimonio Netto	286.604.514,41	8.598.135,43	28.660.451,44
Totale Ricavi Caratteristici	64.832.612,63	1.944.978,38	6.483.261,26

RITENUTO necessario, con il presente provvedimento, approvare ai fini della predisposizione del bilancio consolidato , gli elenchi:

- “Gruppo amministrazione pubblica di questo Comune” - Elenco 1;
- perimetro di consolidamento – Elenco 2 ;

Visti:

- Lo Statuto Comunale;
- La Delibera del Consiglio Comunale del 07 marzo 2024 n. 15 di “Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2024/2026”;
- La Delibera di Consiglio Comunale dell’ 11 marzo 2024 n. 17 di “Approvazione del Bilancio Finanziario 2024-2026 e relativi allegati”;
- La Delibera di Giunta Comunale n. 65 del 12 marzo 2024 “Approvazione PEG 2024-2026”;
- Gli allegati pareri resi ai sensi dell’art. 49, comma 1, T.U.E.L. 267 del 18/8/2000;

Dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa;

Ad unanimità di voti favorevoli:

DELIBERA

1. di considerare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. che, per la capogruppo Comune di Cinisello Balsamo, sulla base del rendiconto della gestione 2023, si definiscono le seguenti soglie di rilevanza da confrontare con i bilanci degli enti/società del gruppo:

	Comune di Cinisello Balsamo	3% dei valori del Comune di Cinisello Balsamo	10% dei valori del Comune di Cinisello Balsamo
Totale Attivo	331.342.591,34	9.940.277,74	33.134.259,13
Totale Patrimonio Netto	286.604.514,41	8.598.135,43	28.660.451,44
Totale Ricavi Caratteristici	64.832.612,63	1.944.978,38	6.483.261,26

3. di individuare in qualità di componenti del “Gruppo Comune di Cinisello Balsamo”, oltre al Comune stesso, in qualità di capogruppo, gli organismi partecipati di seguito elencati (elenco 1) e i cui parametri sono calcolati e definiti nell'allegato 1.

Elenco 1 “ Gruppo Amministrazione Pubblica “

ORGANISMO PARTECIPATO	CAPOGRUPPO	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	OGGETTO SOCIALE	TIPOLOGIA DI ORGANISMO p.2 All. n. 4/4 al D.Lgs 118/2011
Cap Holding S.p.A. CF: 13187590156 Via del Mulino 2, Assago	Si	3,4567%	La gestione del servizio idrico integrato. Società a totale partecipazione pubblica.	SOCIETA' PARTECIPATA A CAPO DI UN GRUPPO
Azienda Multiservizi Farmacie S.p.A. (AMF) CF: 07945280969 Via Verga 113, Cinisello Balsamo	no	100%	La gestione delle farmacie comunali. Società a totale partecipazione pubblica.	SOCIETA' CONTROLLATA
Nord Milano Ambiente S.p.A. (NMA) C.F: 03145720961 Via Modigliani 3/5, Cinisello Balsamo	no	100%	La gestione del ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani. Società a totale partecipazione pubblica	SOCIETA' CONTROLLATA
Zeroc C.F: 85004470150 Via Manin 181 – Sesto San Giovanni	no	1%	Gestione del servizio rifiuti	SOCIETA' PARTECIPATA
Consorzio Trasporti Pubblici S.p.A. (CTP) il liquidazione C.F: 85004490158 Largo La Marmora, 17 – Sesto San Giovanni	no	19,14%	La gestione del servizio di trasporto pubblico, in via diretta o attraverso terzi nel rispetto della disciplina legislativa, nazionale e regionale dei servizi pubblici di trasporto locali e della normativa prevista dalla legge. Società a totale partecipazione pubblica.	SPA PARTECIPATA IN LIQUIDAZIONE VOLONTARIA DAL 22/07/2010
Consorzio Intercomunale Milanese Per L'edilizia Popolare (CIMEP) – In Liquidazione C.F: 80101970152 Via Pirelli 30, Milano	no	3,21%	L' applicazione della legge 167/1962 e successive modifiche e integrazioni;la formazione del piano di zona consortile per La costruzione di alloggi economico-popolari, acquisisce aree mediante esproprio e individua i soggetti cui assegnarle in diritto di superficie o in proprietà. Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE PARTE CON DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA CONSORTILE N. 14 DEL 24.02.2010, È STATA AVVIATA LA FASE DI LIQUIDAZIONE DEL CONSORZIO.
CSBNO Consorzio Sistema Bibliotecario Nord Ovest nel 2016 assume la denominazione: Culture, Socialità, Biblioteche, Network Operativo C.F: 11964270158 Via Vittorio Veneto18, Novate Milanese	no	10,17%	L'organizzazione e la gestione del prestito interbibliotecario, la promozione e il coordinamento dell'attività di diffusione della lettura e dell'informazione, la fornitura di servizi di supporto nell'ambito della cooperazione bibliotecaria intercomunale. Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO: AZIENDA SPECIALE
Agenzia Metropolitana per la Formazione, l'Orientamento e Il	no	1,44%	Servizi ed attività destinate alla formazione, al perfezionamento, alla	ENTE STRUMENTALE

Lavoro. (AFOL METROPOLITANA) C.F: 08928300964 Via Soderini 24 Milano			riqualificazione e all'orientamento professionale. Azienda a totale partecipazione pubblica.	PARTECIPATO: AZIENDA SPECIALE
Insieme Per Il Sociale (IPIS) C.F: 08030790961 Viale Azalee 14, Cusano Milanino	no	52,83%	L'esercizio di servizi sociali, assistenziali, educativi, socio-sanitari e alla gestione associata dei servizi alla persona nei confronti di tutta la popolazione residente nel territorio dei Comuni soci. Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO: AZIENDA SPECIALE
Parco Nord Milano C.F: 80101350157 Via Clerici 150, Sesto San Giovanni	no	6,3%	La tutela e la valorizzazione delle risorse ambientali e paesistiche del Parco Nord Milano, area protetta regionale classificata quale parco di cintura metropolitana, mediante progettazione, realizzazione e gestione del Parco stesso e fornitura al pubblico dei servizi ambientali idonei e compatibili. Ente a totale partecipazione pubblica	ENTE PUBBLICO CONSORTILE REGIONALE OBBLIGATORIO
Consorzio Gru.Bria C.F: 91146500151 P.zza Gio.i.a, Nova Milanese	no	12,76%	La gestione del Parco locale di interesse sovracomunale Grugnotorto Villoresi e Brianza Centrale nei limiti e con le modalità precisate nel decreto di riconoscimento. Consorzio a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO
Fondazione Museo di Fotografia Contemporanea (MuFoCo) C.F: 94598790152 Via Frova 10, Cinisello Balsamo	no	50%	La Promozione e la diffusione, dell'arte visiva fotografica contemporanea in tutte le sue manifestazioni, implicazioni ed interazioni con le altre forme di espressioni artistiche sia contemporanee che future. Il reperimento , l'acquisizione e la conservazione di materiali fotografici. Fondazione a totale partecipazione pubblica.	FONDAZIONE

4. di escludere, in seguito alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui al Principio Contabile 4/4, dal perimetro di consolidamento i seguenti organismi:

CONSORZIO GRUBRIA per irrilevanza in quanto tre parametri sono sotto soglia, inoltre non esiste un affidamento diretto di un servizio da parte del comune di Cinisello Balsamo;

FONDAZIONE MUSEO DI FOTOGRAFIA CONTEMPORANEA per irrilevanza in quanto tre parametri sono sotto soglia, inoltre non esiste un affidamento diretto di un servizio da parte del comune di Cinisello Balsamo;

CONSORZIO TRASPORTI PUBBLICI SPA (in liquidazione dal 2010) in quanto la percentuale di partecipazione è inferiore al 20% e non esiste affidamento diretto (la società è in liquidazione e come tale svolge solo attività liquidatoria);

CONSORZIO INTERCOMUNALE MILANESE PER L'EDILIZIA POPOLARE (CIMEP) IN LIQUIDAZIONE in quanto la percentuale di partecipazione è inferiore al 20% e non esiste affidamento diretto (la società è in liquidazione e come tale svolge solo attività liquidatoria).

Si precisa che:

- il CONSORZIO INTERCOMUNALE MILANESE PER L'EDILIZIA POPOLARE (CIMEP) IN

LIQUIDAZIONE, ha unicamente inviato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2023. In assenza di un bilancio consuntivo completo in ogni sua parte non è stato possibile effettuare l'analisi dello stesso;

- il bilancio di esercizio al 31/12/2023 del CONSORZIO TRASPORTI PUBBLICI SPA non è stato depositato. E' stata invece dichiarata la liquidazione giudiziale con sentenza numero 66/2024, depositata in Cancelleria il 09/04/2024.

Ai fini dell'esclusione per irrilevanza, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti presenta per i parametri di attivo, patrimonio netto e ricavi, un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria del capogruppo, come si evince dall'allegato 1, parte integrante del presente atto.

5. di individuare altresì, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento e ai fini della redazione del bilancio consolidato, i componenti del "Gruppo Comune di Cinisello Balsamo" da ricomprendere nell'area di consolidamento, oltre al comune di Cinisello Balsamo, capogruppo (elenco 2) e i cui parametri sono calcolati e definiti nell'allegato 2.

Elenco 2: **"Perimetro di Consolidamento"**

ORGANISMO PARTECIPATO	CAPOGRUPPO	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	OGGETTO SOCIALE	TIPOLOGIA DI ORGANISMO p.2 All. n. 4/4 al D.Lgs 118/2011
Cap Holding S.p.A. CF: 13187590156 Via del Mulino 2, Assago	si	3,4567%	La gestione del servizio idrico integrato. Società a totale partecipazione pubblica.	SOCIETA' PARTECIPATA A CAPO DI UN GRUPPO
Azienda Multiservizi Farmacie S.p.A. (AMF) CF: 07945280969 Via Verga 113, Cinisello Balsamo	no	100%	La gestione delle farmacie comunali. Società a totale partecipazione pubblica.	SOCIETA' CONTROLLATA
Zeroc C.F: 85004470150 Via Manin 181 – Sesto San Giovanni	no	1%	Gestione del servizio rifiuti	SOCIETA' PARTECIPATA
Nord Milano Ambiente S.p.A. (NMA) C.F: 03145720961 Via Modigliani 3/5, Cinisello Balsamo	no	100%	La gestione del ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani. Società a totale partecipazione pubblica	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO: AZIENDA SPECIALE
CSBNO Consorzio Sistema Bibliotecario Nord Ovest nel 2016 assume la denominazione: Culture, Socialità, Biblioteche, Network Operativo C.F: 11964270158 Via Vittorio Veneto18, Novate Milanese	no	10,17%	L'organizzazione e la gestione del prestito interbibliotecario, la promozione e il coordinamento dell'attività di diffusione della lettura e dell'informazione, la fornitura di servizi di supporto nell'ambito della cooperazione bibliotecaria intercomunale. Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO: AZIENDA SPECIALE
Agenzia Metropolitana per la Formazione, l'Orientamento e Il Lavoro. (AFOL METROPOLITANA) C.F: 08928300964 Via Soderini 24 Milano)	no	1,44%	Servizi ed attività destinate alla formazione, al perfezionamento, alla riqualificazione e all'orientamento professionale. Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE PUBBLICO CONSORTILE REGIONALE OBBLIGATORIO

Insieme Per Il Sociale (IPIS) C.F: 08030790961 Viale Azalee 14, Cusano Milanino	no	52,83%	L'esercizio di servizi sociali, assistenziali, educativi, socio-sanitari e alla gestione associata dei servizi alla persona nei confronti di tutta la popolazione residente nel territorio dei Comuni soci. Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO: AZIENDA SPECIALE
Parco Nord Milano C.F: 80101350157 Via Clerici 150, Sesto San Giovanni	no	6,3%	La tutela e la valorizzazione delle risorse ambientali e paesistiche del Parco Nord Milano, area protetta regionale classificata quale parco di cintura metropolitana, mediante progettazione, realizzazione e gestione del Parco stesso e fornitura al pubblico dei servizi ambientali idonei e compatibili. Ente a totale partecipazione pubblica	ENTE PUBBLICO CONSORTILE REGIONALE OBBLIGATORIO

6. di dare atto che gli uffici del Comune di Cinisello Balsamo provvederanno a richiedere alle società le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (in particolare, crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti a operazioni effettuate tra le componenti del gruppo);

7. di dare atto che, come previsto dal principio 4/4, il presente atto sarà trasmesso agli enti, aziende e società di cui all'Elenco n. 2, parte integrante e sostanziale del presente atto, comunicando l'inclusione nel perimetro di consolidamento;

8. di dare atto che il Dirigente del Settore Risorse e Patrimonio provvederà a compiere ogni ulteriore utile adempimento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato inerente il Comune di Cinisello Balsamo anche con riferimento alle istruzioni necessarie per avviare il percorso di consolidamento;

Successivamente, ad unanimità di voti favorevoli:

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Vicesindaco Giuseppe Berlino

Il Segretario Generale Andrea Bongini