



Comune di Cinisello Balsamo Provincia di Milano

ORIGINALE

Data: 03/12/2015

GC N. 248

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE DEFINITIVA DELL'IPOTESI DI CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE - ANNO 2014

L'anno duemilaquindici addì tre del mese di dicembre alle ore 14:30, si è riunita la Giunta Comunale presieduta da: Siria Trezzi .

Presenti gli Assessori Comunali:

			P	A
1	TREZZI SIRIA	Sindaco	x	
2	GHEZZI LUCA	Vice Sindaco		x
3	BARTOLOMEO PATRIZIA	Assessore		x
4	CABRAS MAURIZIO	Assessore	x	
5	CATANIA ANDREA	Assessore	x	
6	DUCA GIANFRANCA	Assessore	x	
7	RUFFA IVANO	Assessore	x	
8	VILLA LETIZIA	Assessore	x	

Assiste alla seduta il Segretario Generale Antonio D'Arrigo.

Componenti presenti n. 6.

Il Presidente, riconosciuta la validità della seduta, invita la Giunta a deliberare sull'argomento in oggetto.

OGGETTO: AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE DEFINITIVA DELL'IPOTESI DI CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO PER IL PERSONALE NON DIRIGENTE - ANNO 2014

Relazione:

In data 20 luglio 2015 è stata sottoscritta l'allegata ipotesi di Contratto collettivo decentrato integrativo 2014.

Le materie oggetto dell'intesa sono tra quelle previste dagli art. 15 e 17 del CCNL 1.4.1999 come modificati dagli art. 31 e 32 del CCNL 22.1.2004.

I punti su cui si è maggiormente concentrata l'attenzione del tavolo negoziale sono stati soprattutto:

- le modalità di distribuzione delle risorse aggiuntive derivanti dai piani di razionalizzazione,
- le modalità di erogazione degli incentivi tutt'ora collegabili all'attività di recupero ICI (lotta all'elusione e all'evasione fiscale),
- le progressioni orizzontali valide per l'anno 2014.

Si è inoltre rinviata alla contrattazione avviata successivamente l'analisi di tutti gli istituti contrattuali decentrati vigenti, per verificarne la loro attualità in relazione all'attuale assetto organizzativo.

Per quanto riguarda la parte finanziaria del contratto decentrato, il fondo per le risorse decentrate, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regioni e Autonomie Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione con determinazione n. 1349 del 31/12/2014, ed integrato, con determinazione n. 273 del 31 marzo 2015, per l'applicazione di risparmi da piano di razionalizzazione 2014, nonché di risorse derivanti da attività in collaborazione con altri enti, tenuto conto delle previste riduzioni di legge (ex art. 9, comma 2bis, del DL 78/2010).

La determinazione del fondo è avvenuta per atto unilaterale dell'Amministrazione comunale.

La costituzione del fondo e la sua integrazione sono **state già analizzate e certificate dal collegio dei Revisori dei Conti, con parere prot. n. 18598 del 18 marzo 2015.**

All'art. 5 comma 3 del citato CCNL 1.4.1999 si stabilisce:

- che il controllo rispetto alla compatibilità dei costi della contrattazione decentrata con i vincoli di bilancio è effettuata dai Revisori dei Conti;
- che, a tal fine, l'ipotesi di accordo viene inviata a questo organismo corredata da apposita relazione tecnico finanziaria;
- che, trascorsi 15 giorni senza che vengano effettuati rilievi, l'organo di governo dell'ente autorizza il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto.

Tuttavia, come precisato anche dalla circolare n. 25 del 19 luglio 2012 della Ragioneria Generale dello Stato, "...l'acquisizione della certificazione dell'Organo di controllo interno sui profili di compatibilità economico-finanziaria e normativa, ai sensi dell'articolo 40-bis, comma 1, del Decreto Legislativo n. 165/2001...omissis deve essere positivamente resa sia sulla relazione tecnica sia su quella illustrativa (articolo 40, comma 3-sexies, ed articolo 40-bis, comma 2 del Decreto Legislativo n.165/2001) su tutti gli aspetti richiamati nelle predette disposizioni normative ... A fini di validazione del contratto integrativo, alla luce delle citate disposizioni, l'organo di controllo deve attestare norma per norma la compatibilità legislativa e contrattuale dell'ipotesi di contratto".

In data 20 luglio 2015 si è quindi trasmesso al Collegio dei Revisori dei Conti la prevista relazione

tecnico illustrativa dell'ipotesi di contratto decentrato, con nota prot. n. 49379 del 20 luglio 2015, al fine di rendere possibile l'espressione del prescritto parere.

A questo proposito si ritiene opportuno ripercorrere i contatti tenuti con il Collegio dei Revisori e le attività svoltesi nei mesi scorsi a partire dalla trasmissione del ccdi 2014 ad oggi (copia della corrispondenza email è agli atti del procedimento):

- si è inviato via email un primo pro memoria con la richiesta di parere il **31 agosto**,
- si inviato un secondo sollecito il **14 settembre**;
- il **21 settembre** il Collegio dei Revisori ha fissato un appuntamento con i responsabili del procedimento per l'analisi del ccdi 2014 al **6 ottobre**;
- il **6 ottobre** stesso i Revisori hanno disdetto l'incontro;
- il **13 ottobre**, durante una riunione dei Revisori presso il Comune finalizzata ad altre attività, gli stessi hanno fissato un nuovo appuntamento per il **21 ottobre**;
- il **21 ottobre** si è tenuto l'incontro previsto, in assenza della componente Signora Margutti, e si è analizzato il ccdi 2014. In quella sede il componente dott. Tassi firmava la certificazione positiva di compatibilità economico finanziaria e normativa, mentre il presidente dott. Giussani ha ritenuto di dover rinviare la propria sottoscrizione all'avvenuta presa visione di materiale informativo vario, non strettamente riferito al testo del contratto decentrato in analisi, riguardanti le modalità di composizione del gruppo di lavoro che si occupa di recupero ICI (questione di carattere gestionale affidata al dirigente e non inserita in alcuna norma contrattuale decentrata), delle modalità con cui si effettuano le valutazioni individuali e dei loro effetti attraverso un campione di un centinaio di schede di valutazione individuali (si fa presente che l'individuazione della metodologia di valutazione è competenza del Nucleo di Valutazione così come l'analisi dell'applicazione da parte dei dirigenti), nonché sull'andamento del rapporto spese di personale/spese correnti;
- il **21 ottobre** è stato mandata via e-mail una prima tranche del materiale richiesto al dott. **Giussani**, e per conoscenza al dott. Tassi;
- il **23 ottobre** è stato mandato il resto del materiale richiesto al dott. **Giussani**, e per conoscenza al dott. Tassi, (materiale dal quale risulta la progressiva riduzione del rapporto tra spese correnti e spese di personale nell'andamento degli ultimi 3 anni e rispetto alle previsioni 2015, come richiesto dalle indicazioni della Corti dei Conti sull'argomento);
- il **28 ottobre** si è mandata una e-mail di sollecito al dott. **Giussani**, e per conoscenza al dott. Tassi, al fine di ricevere l'atteso parere;
- il **4 novembre** si è mandata una nuova e-mail di sollecito al dott. **Giussani**, e per conoscenza al dott. Tassi;
- tra il **23 ottobre** e il **4 novembre** si sono effettuate diverse chiamate alla segreteria del Dott. **Giussani** perché riferisse della urgente necessità di ricevere il parere;
- il **19 novembre** il Collegio dei Revisori si è riunito presso l'Ente (per altre attività), in assenza del dott. Tassi e alla presenza del Presidente dott. Giussani e della Signora Margutti. In quella occasione è stato convocato il responsabile del procedimento in riferimento al contratto unicamente per comunicare che serviva maggior tempo per ulteriori approfondimenti e che quindi non veniva firmato il parere durante quella seduta. Sempre nella medesima occasione il Presidente ha comunicato che non ci sarebbero stati altri incontri del Collegio e pertanto il parere sarebbe stato trasmesso via telematica all'ufficio competente;
- il **24 novembre** si è inviata una nuova e-mail di sollecito, nella quale si è fatto comunque

presente al Collegio che la parte finanziaria che sottende il ccdi 2014 (la costituzione del fondo 2014 e la sua successiva integrazione con i risparmi da piano di razionalizzazione), era già stata verificata e certificata dai Revisori stessi il 18 marzo 2015.

Ad oggi non è stato ricevuto alcun commento, né positivo né negativo, e tanto meno il parere di competenza del Collegio, **collegio in scadenza il 23 gennaio 2016**. A questo proposito si informa che in data **30 novembre** è stata effettuata l'estrazione dei nomi dei nuovi componenti del Collegio che entreranno in effettiva attività allo scadere del mandato degli attuali componenti.

Visto il protrarsi del silenzio da parte del Collegio dei Revisori, ci si è rivolti al Dipartimento della Funzione Pubblica per avere il loro supporto considerato, da un lato, la circolare n. 25/2012 dello stesso dipartimento che precisa l'esigenza che il parere positivo venga effettivamente espresso, e dall'altro la previsione del contratto nazionale, tuttora vigente, che prevede l'applicazione del silenzio assenso, illustrando nel dettaglio la situazione del nostro ente.

Il Dipartimento della Funzione Pubblica ci ha risposto via e-mail (vedasi allegato alla presente deliberazione, prot. n. 75839/2015) che, considerata la circostanza particolare¹), e ci ha dato il proprio nulla osta all'applicazione alla norma del contratto collettivo nazionale di lavoro, comma 3 del citato art. 5:

- trascorsi 15 giorni senza che vengano effettuati rilievi, l'organo di governo dell'ente autorizza il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto.

Tutto ciò premesso si ritiene di poter dichiarare la fase di verifica positivamente assolta ai sensi del già citato art. 5 comma 3 del CCNL 1.4.1999, nonché dell'articolo 40bis del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, "compatibilità in materia di contrattazione integrativa" (articolo introdotto dall'art. 17, comma 2, legge n. 448 del 2001, poi sostituito dall'art. 55 del d.lgs. n. 150 del 2009).

Pertanto si ritiene che la Giunta Comunale possa autorizzare la sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo allegata.

Il Responsabile del Procedimento

Silvia Bensi

¹ *positiva certificazione dei Revisori sulla parte finanziaria e sulla possibilità di disporre delle risorse decentrate già esperita a marzo, applicazione già effettuata di molti istituti contrattuali a carico del fondo per effetto di contratti precedenti ancora vigenti.*

LA GIUNTA COMUNALE

- Vista la relazione del responsabile del procedimento allegata alla presente deliberazione;
- Vista l'ipotesi di accordo decentrato siglata il 20/7/2015 dalle delegazioni trattanti, parte integranti della presente deliberazione;
- Viste le relazioni tecniche trasmesse al collegio dei revisori dei conti in data 20/7/2015, agli atti del procedimento;
- Visto il nulla osta del Dipartimento della Funzione Pubblica, prot. n. 75839/2015 alla sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di ccdi 2014;
- Preso atto che si può considerare concluso l'iter di verifica ai sensi dell'art. 5 comma 3 del CCNL 1.4.1999;
- visto l'art. 40 bis del decreto legislativo 31 marzo 2001, n. 165 "compatibilità in materia di contrattazione integrativa" (articolo introdotto dall'art. 17, comma 2, legge n. 448 del 2001, poi sostituito dall'art. 55 del d.lgs. n. 150 del 2009);
- Visti gli allegati pareri espressi ai sensi degli art. 49 e 147bis del Testo Unico Enti Locali n. 267 del 18.08.2000;
- Con voti unanimi espressi nelle forme di Legge;

DELIBERA

- 1) di autorizzare la delegazione trattante di parte pubblica, nella figura del Presidente, Capo Area Dott. Gianluca Caruso, a sottoscrivere in via definitiva l'ipotesi di accordo allegata e riferita al contratto collettivo decentrato integrativo 2014;
- 2) di dare mandato al responsabile del procedimento di trasmettere all'ARAN, entro 5 giorni dalla definitiva sottoscrizione, il testo contrattuale con la specificazione della copertura dei relativi oneri.

Valutata inoltre, per i motivi esposti, l'urgenza di darne immediata esecuzione, la Giunta Comunale

DICHIARA IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

Il presente atto ai sensi dell'art. 134, quarto comma, del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), con voti unanimi favorevoli resi nelle forme legali.

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Sindaco

Siria Trezzi

Il Segretario Generale

Antonio D'Arrigo
