



Comune di Cinisello Balsamo
Città Metropolitana di Milano

ORIGINALE

Data: 21/09/2017

CC N. 45

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: REVISIONE STRAORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI EX ART. 24, D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 e RICOGNIZIONE PARTECIPAZIONI POSSEDUTE.

L'anno duemiladiciassette addì ventuno del mese di Settembre alle ore 21:00, in seguito ad avvisi scritti, consegnati nei termini e nei modi prescritti dalla vigente Legge Comunale e Provinciale, si è riunito il Consiglio Comunale in Prima convocazione ed in seduta straordinaria presieduta dal Sig. Andrea Ronchi nella sua qualità di Presidente e con l'assistenza del Segretario Generale Antonio D'Arrigo.

Risultano presenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:

		Pres			Pres
BELLETTI ALESSANDRA	P.D.	x	ZONCA ENRICO	L.C.CITT.INSIEME	
TREZZI SIRIA			GANDINI STEFANO	GRUPPO MISTO	
RONCHI ANDREA	P.D.	x	VISENTIN RICCARDO	P.D.L.	x
TARANTOLA MARCO	P.D.	x	VAVASSORI LUIGI ANDREA	M. 5 STELLE	x
SALMI CATIA	P.D.	x	DALLA COSTA GIANCARLO	M. 5 STELLE	x
SEGHIZZI RITA	P.D.	x	SCAFFIDI FRANCESCO	L.C.CITT.INSIEME	
MARTINO RAFFAELE	P.D.	x	BERLINO GIUSEPPE	L.C. LA TUA CITTA'	x
PARAFIORITI GIACOMO	P.D.	x	DI LAURO ANGELO	L.C. LA TUA CITTA'	x
MAGNANI NATASCIA	P.D.		GHILARDI GIACOMO	LEGA N.	x
FACCHINI MASSIMILIANO	P.D.		LAVIANO DAVID	C.B.CIVICA	
LECCA VALENTINA	P.D.	x	COMITE VALENTINA	C.B.CIVICA	x
VALENT ORNELLA	P.D.	x	AMARITI ALBERTO	S.E.L.	x
MARSIGLIA FRANCO	P.D.	x			

Componenti presenti n. 18.

Il Presidente, constatato che il numero dei componenti del Consiglio Comunale intervenuti è sufficiente per legalmente deliberare, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO:	REVISIONE STRAORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI EX ART. 24, D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 e RICOGNIZIONE PARTECIPAZIONI POSSEDUTE.
-----------------	--

Premesso che

con decreto legislativo n. 175 del 19 agosto 2016 è stato emanato il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP)

Dato conto che

ai sensi dell'articolo 4 comma 1 del predetto TUSP le "Amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali né acquisire o mantenere partecipazioni anche di minoranza, in tali società;

Fermo restando quanto sopra indicato, Il Comune può mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, comma 2 del TUSP, e dunque:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2 del medesimo decreto n. 50 del 2016;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016";

Rilevato che

l'art. 24 TUSP prevede che entro il 30 settembre 2017 ciascuna pubblica amministrazione effettui con provvedimento motivato la ricognizione delle partecipazioni possedute alla data del 23 settembre 2016 individuando quelle che devono essere eventualmente alienate;

Si evidenzia che, ai fini di cui sopra, devono essere alienate così come previsto all'art. 20, commi 1 e 2, TUSP – mediante un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione - le partecipazioni per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

- 1) non sono riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art. 4, commi 1, 2 e 3, T.U.S.P., sopra richiamato;

- 2) non soddisfano i requisiti di cui all'art. 5, commi 1 e 2, TUSP,
- 3) ricadono in una delle ipotesi sotto elencate previste dall'art. 20, c. 2, TUSP ovvero:
- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'art. 4, T.U.S.P., sopra citato;
 - b) società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
 - c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
 - d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro (con il D.lgs. n. 100 del 16 giugno 2017 che ha modificato in parte il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica la soglia da considerare per il triennio 2017 – 2019 è di euro 500.000,00)
 - e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
 - f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
 - g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4, TUSP;

Considerato che

le disposizioni del presente Testo Unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela ed alla promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica.

Questo Comune in ottemperanza alla normativa vigente ha adottato il Piano operativo di razionalizzazione delle Società con decreto del Sindaco n 1 del 31.03.2015. Lo stesso piano è stato trasmesso alla Corte dei Conti Lombardia con protocolli n 21931 e 21935 del 31.03.2015.

Le Società che devono qui essere prese in considerazione a fronte della normativa vigente sono le seguenti:

1. Società Azienda Multiservizi Farmacie S.p.A – il Comune di Cinisello Balsamo partecipa al capitale con una quota del 100%

L'Azienda Multiservizi Farmacie S.p.A oltre alla distribuzione del farmaco pone in essere anche attività a sostegno di categorie disagiate. Come si evince dai bilanci della società, alcune sedi delle farmacie sono allocate in zone periferiche della città dove sono presenti situazioni sociali di particolare rilievo per la comunità.

Le farmacie integrano un'organizzazione strumentale di cui il Servizio Sanitario si avvale per l'esercizio del compito di servizio pubblico loro assegnato dal legislatore.

La distribuzione dei farmaci è una finalità espressa dal SSN (art. 2, comma 1, n. 7 Legge

n. 833 del 1978) e costituisce senz'altro parametro per i livelli essenziali di assistenza.

Pertanto, l'esercizio di assistenza farmaceutica rappresenta un cardine della "materia" diritto alla salute, garantito e assicurato, nel nostro ordinamento, dallo Stato e dalle Regioni, le quali lo esercitano a mezzo delle proprie strutture sanitarie locali.

La collocazione del servizio farmaceutico all'interno del SSN permette che la complessa regolamentazione pubblicistica dell'attività economica di rivendita dei farmaci assicuri e controlli l'accesso dei cittadini a prodotti medicinali e, in tal senso, garantisce la tutela del fondamentale diritto alla salute.

I Comuni attraverso la gestione del servizio farmaceutico a mezzo di società assicurano l'erogazione di un servizio che integra un diritto fondamentale sancito dalla costituzione. Ne consegue pertanto la garanzia di un livello essenziale di assistenza che integra la conditio sine qua per mantenere la partecipazione ovvero in vita la società che gestisce il servizio farmaceutico.

In conformità con la vigente normativa l'Ente esercita il controllo analogo rispetto ad AMF.

Il bilancio di AMF ha chiuso al 31 dicembre 2016 presentando un utile di esercizio di € 429.849,00. Tale dato risulta essere positivo rispetto alla chiusura dell'esercizio 2015 in cui l'utile rilevato è stato di euro 204.647,00

Per quanto riguarda il 2016 si evidenzia inoltre un aumento dei ricavi nonché un aumento notevole della redditività aziendale dovuto ad un'azione di contenimento e ottimizzazione dei costi.

Il totale del Valore della Produzione prevede un incremento del 2,37% dal 2016 al 2017 e di un ulteriore 1,03% dal 2017 al 2018.

L'AMF corrisponde annualmente al Comune di Cinisello Balsamo un canone concessorio calcolato in base al risultato d'esercizio dell'anno precedente il versamento.

Per tutto quanto sopra espresso è intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione nella società AMF e non verranno pertanto avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

2. Società Nord Milano Ambiente S.p.A – il Comune di Cinisello Balsamo partecipa al capitale con una quota del 100%

La società Nord Milano Ambiente S.p.A. gestisce i servizi di igiene urbana intesi come raccolta, trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati in tutto il territorio del Comune. La società ha tra i suoi obiettivi quello di avviare al riciclo la maggiore quantità di rifiuti possibile diminuendo conseguentemente la parte di rifiuti da incenerire, nonché la pulizia del suolo pubblico sulla base delle definizioni e delle disposizioni normative vigenti.

Il bilancio di NMA ha chiuso al 31 dicembre 2016 presentando un utile di esercizio di € 242.030,00.

L'utile rilevato è in aumento rispetto a quello dell'esercizio 2015 pari ad € 97.177,00.

E' intenzione dell'amministrazione, nel rispetto del quadro normativo in materia di

igiene urbana, mantenere la partecipazione nella società sia perchè la considera indispensabile al perseguimento delle proprie finalità istituzionali sia perchè l'Amministrazione non detiene partecipazioni in altre società che svolgono attività analoghe o simili a quelle di NMA.

L'Amministrazione Comunale, così come previsto nel Piano di Razionalizzazione delle Società Partecipate adottato dal Sindaco con atto n.1 del 1/03/2015 di seguito approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 32/2016 avente ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento del DUP 2016/2019", ha intenzione di valutare la possibilità di gestione del servizio in ottica di aggregazione territoriale su scala metropolitana al fine di massimizzare i potenziali di sviluppo, crescita, qualità dei servizi e redditività di lungo periodo.

3. Società CAP HOLDING S.p.A – il Comune di Cinisello Balsamo partecipa al capitale con una quota del 3,693%.

Cap Holding è una Società per Azioni a totale capitale pubblico locale denominata CAP HOLDING S.p.A. La società opera in affidamento diretto in house garantendo l'unitarietà della gestione del Servizio Idrico Integrato. La Società è soggetta all'indirizzo e controllo analogo degli Enti Pubblici Soci.

La società ha per oggetto principale l'esercizio delle attività che concorrono a formare il servizio idrico integrato come definito dal D. Lgs 152 /2006 e successive modifiche.

Il bilancio di Cap Holding Spa ha chiuso al 31 dicembre 2016 positivamente presentando un utile di esercizio di € 19.190.667,00. Tale dato evidenzia un aumento di utile rispetto al 2015 che si è chiuso con un saldo positivo di euro 14.025.530,00.

E' intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione nella società sia perchè la considera indispensabile al perseguimento delle proprie finalità istituzionali sia perchè l'Amministrazione non detiene partecipazioni in altre società che svolgono attività analoghe o simili a quelle di Cap Holding Spa.

Non verranno pertanto avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

La società **Consorzio Trasporti Pubblici S.p.A.** non è stata oggetto del Piano di razionalizzazione perché già posta in liquidazione volontaria a partire da giugno 2010. L'ente possedeva una quota del 19,14%.

Visti:

- Gli artt. 107, 151 – comma 4 – e 183 del Testo Unico degli Enti Locali n. 267 del 18/08/2000;
- lo Statuto Comunale;
- Il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- La deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 23-03-2017 di approvazione del DUP 2017-2019.
- La deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 23-03-2017 di approvazione del Bilancio di Previsione finanziario 2017-2019.

- La deliberazione di Giunta Comunale n. 79 del 13-04-2017 di approvazione del PEG 2017-2019
- Il decreto legislativo n. 175 del 19 agosto 2016 - Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP)
- Il D.lgs. n. 100 del 16 giugno 2017 che ha modificato in parte il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica
- L'articolo 42 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267

DELIBERA:

1. Di approvare la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dal comune di Cinisello Balsamo alla data del 23 settembre 2016, inserendole nella "Revisione straordinaria delle partecipazioni Art. 24 d.lgs. 175/2016

2. Di approvare che, a seguito della suddetta ricognizione, continueranno ad essere società partecipate e controllate del Comune di Cinisello Balsamo, per tutti i motivi elencati nella relazione che qui si intende interamente richiamata:

•**Azienda Multiservizi Farmacie SPA** – il Comune di Cinisello Balsamo partecipa al capitale con una quota del 100%

E' intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione nella società AMF che svolge un servizio pubblico essenziale ritenuto di fondamentale importanza per tutte le motivazioni esplicate in premessa.

Non verranno pertanto avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società

• **Nord Milano Ambiente SPA** – il Comune di Cinisello Balsamo partecipa al capitale con una quota del 100%

E' intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione nella società sia perchè la considera indispensabile al perseguimento delle proprie finalità istituzionali sia perchè l'Amministrazione non detiene partecipazioni in altre società che svolgono attività analoghe o simili a quelle di NMA

L'Amministrazione Comunale, così come previsto nel Piano di Razionalizzazione delle Società Partecipate adottato dal Sindaco con atto n.1 del 1/03/2015 di seguito approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 32/2016 avente ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento del DUP 2016/2019", ha intenzione di valutare la possibilità di gestione del servizio in ottica di aggregazione territoriale su scala metropolitana al fine di massimizzare i potenziali di sviluppo, crescita, qualità dei servizi e redditività di lungo periodo.

• **Gruppo Cap Holding Spa** – il Comune di Cinisello Balsamo partecipa al capitale con una quota del 3,693%

E' intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione nella società sia perchè la considera indispensabile al perseguimento delle proprie finalità istituzionali sia perchè l'Amministrazione non detiene partecipazioni in altre società che svolgono attività analoghe o simili a quelle di Cap Holding Spa.

Non verranno pertanto avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

3. La società **Consorzio Trasporti Pubblici S.p.A.** non è stata oggetto del Piano di razionalizzazione perché già posta in liquidazione volontaria a partire da giugno 2010. L'ente possedeva una quota del 19,14%.

4. Che la presente deliberazione sia trasmessa a tutte le società partecipate e/o controllate del Comune.

5. Che l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione sia comunicata ai sensi dell'art. 17, D.L. n. 90/2014, e s.m.i., tenuto conto di quanto indicato dall'art. 21 del Decreto Correttivo.

6. Che copia della presente Deliberazione sia inviata alla competente Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, con le modalità indicate dall'art. 24, c. 1 e 3, TUSP e dall'art. 21 Decreto Correttivo.

Successivamente, con separata votazione, il Consiglio comunale

DICHIARA

il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, D. Lgs. 267/2000.

In apertura di seduta, dopo una fase di comunicazioni, il Presidente passa alla trattazione del punto in oggetto.

Il Vicesindaco Ghezzi illustra l'argomento.

Al termine... omissis... (trascrizione allegata al presente atto) il Presidente, constatato che non ci sono dichiarazioni di voto, pone in votazione l'argomento in oggetto e si determina il seguente risultato (all. 0001):

Componenti presenti:	n.16	Il Consigliere Visentin è presente anche se non registrato dal sistema
Voti favorevoli:	n.16	I Consiglieri Di Lauro e Visentin esprimono oralmente il loro voto
Voti contrari:	n.00	
Astenuti:	n.00	

Il Presidente, in base al risultato della votazione, dichiara la deliberazione approvata.

Il Presidente pone quindi in votazione l'immediata eseguibilità dell'atto e si determina il seguente risultato (all. 0002):

Componenti presenti:	n.15
Voti favorevoli:	n.15
Voti contrari:	n.00
Astenuti:	n.00

Il Presidente, in base al risultato della votazione, dichiara la deliberazione immediatamente eseguibile.

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Presidente

Andrea Ronchi

Il Segretario Generale

Antonio D'Arrigo