



Comune di Cinisello Balsamo
Settore Polizia Locale e Protezione Civile

AI SETTORE AFFARI GENERALI
Ufficio Consiglio Comunale e Supporto
Alla Presidenza del Consiglio

Oggetto: Interrogazione n. 37/2013 – Consigliere DI LAURO

Il settore Polizia Locale risponde per l'ultima parte dell'interrogazione *"Inoltre mi piacerebbe sapere se sono state stipulate le autorizzazioni per la guida dei mezzi di Polizia Locale a tutti coloro che usufruiscono del servizio esterno, perché ricordo che soprattutto a coloro che avevano il servizio esterno purtroppo la prefettura non aveva ancora lasciato il permesso di guida a tali vetture"*

1. Presupposti normativi

- Costituzione della Repubblica, art. 117 comma 1) lett. h)
- D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 artt. 12-93-139
- L.R. Lombardia 14 aprile 2003, n. 4
- Decreto Legge 27 giugno 2003, n. 151
- Decreto Dirigenziale del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 20/02/2003 successivamente modificato e integrato dai Decreti 11/04/2003 e 16/03/2004.
- D.M. 11 agosto 2004 n. 246
- D.M. 5 gennaio 2006 n. 45
- D.M. 27 aprile 2006 n. 209.
- Circolare del Ministero dei Trasporti prot. n. 7327/23.40.01 del 25/11/2008
- Circolare N. 00151918 del 14/11/2012 del Ministero dell'Interno
- Nota prot. n. 18003 del 10/07/2013 Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti.

2. Premessa

Il personale di Polizia Locale del comune di Cinisello Balsamo è composto da un organico di n. 61 uomini, 45 dei quali in possesso di patente di servizio.

Con il Decreto Legge 27 giugno 2003, n. 151, convertito con modificazioni dalla L. 1 agosto 2003, n. 214 è stato modificato l'art. 139 CdS che ha previsto la Patente di Servizio per tutto il personale che svolge compiti di Polizia Stradale.

I compiti di Polizia Stradale e la relativa Patente di Servizio per la Polizia Locale sono inquadrati in un intricato complesso normativo che si cercherà di delineare sinteticamente nei seguenti paragrafi.

3. Polizia Locale e compiti di Polizia Stradale

Assunto che la Polizia Locale NON è un reparto di Polizia Stradale, specialità questa della Polizia di Stato dipendente dal Ministero degli Interni, è assodato anche dalla riforma del Titolo V della Costituzione che la Polizia Locale ha compiti esclusivi sul territorio di appartenenza di Polizia Amministrativa Locale, cioè vigilare in tutti quegli ambiti le cui competenze sono state trasferite dallo Stato agli organi periferici (Regioni, Province e Comuni). Tra queste materie non rientra in prima battuta la circolazione stradale la cui disciplina normativa (Codice della Strada) è riservata dalla Costituzione in via esclusiva allo Stato in quanto materia attinente all'ordine e alla sicurezza pubblica, di cui la circolazione stradale, nell'attuale contesto socioeconomico, ne è la componente prevalente.

Settore Polizia Locale e Protezione Civile

Responsabile procedimento: Fabio Massimo Crippa, 02/66023650

Responsabile istruttoria: Claudio Seghezzi, 02/66023604

e-mail: ufficio.comando@comune.cinisello-balsamo.mi.it

Pec: comune.cinisellobalsamo@pec.regione.lombardia.it

I compiti di Polizia Stradale, alle Polizie Locali, discendono in via non esclusiva dall'art. 12 del Codice della Strada dove viene però ribadito al comma 1) che *"i servizi di Polizia stradale vengono svolti in via principale dalla specialità Polizia Stradale della Polizia di Stato"*.

Nel tempo è divenuta però consuetudine che nelle grandi città, con l'esplosione demografica e il conseguente acuirsi delle problematiche relative alla circolazione stradale, le polizie ex Municipali (ora Locali) andassero ad occuparsi sempre più delle problematiche relative alla circolazione stradale divenendo una sorta di Polizia Stradale delle città. Ciò però solo per silente consuetudine, senza la necessaria legittimazione normativa, con il beneplacito del Ministero degli Interni che non doveva occuparsi di distaccare grossi contingenti di proprio personale nelle città, e dei sindaci/presidenti province che dall'attività ne traggono un indiscusso beneficio economico per le casse degli Enti locali.

4. Formalità per il rilascio delle patenti di servizio per compiti di Polizia Stradale

La patente di servizio può essere rilasciata ai soggetti che svolgono compiti di Polizia Stradale e che sono già in possesso della patente di guida ed ha la medesima validità della patente di guida posseduta previo specifico corso qualificativo e specifici esami.

Per il personale di Polizia Locale della Regione Lombardia i corsi abilitanti allo svolgimento dei compiti professionali, a norma della legge regionale 4/2003 – Riordino e riforma della disciplina regionale in materia di polizia locale e sicurezza urbana - devono essere tenuti dall'apposita Agenzia di formazione della regione (Euopolis Lombardia) oppure da soggetti terzi previo iter di omologazione da parte della Regione stessa, ai sensi della Deliberazione Giunta Regionale n. XI/925/2010.

Al personale di Polizia Locale la patente di servizio è rilasciata dal Prefetto della provincia in cui il personale presta servizio. L'esame di qualificazione deve essere sostenuto davanti ad una commissione provinciale permanente nominata dal Prefetto e presieduta da un funzionario della carriera prefettizia e composta da quattro membri di cui uno appartenente alla Specialità Polizia stradale della Polizia di Stato, uno dipendente dall'Ufficio competente del Dipartimento per i trasporti terrestri del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, uno appartenente ad un ufficio di polizia municipale designato dal Sindaco.

Gli oneri conseguenti sono interamente a carico dell'ente locale che richiede il rilascio delle patenti di servizio.

Al personale che svolgeva funzioni di polizia stradale che, alla data di entrata in vigore del citato decreto, non era in possesso della patente di servizio e che nei tre anni precedenti, è stato adibito, in modo continuativo, all'espletamento dei compiti di polizia stradale o comunque alla guida dei veicoli dell'Amministrazione di appartenenza, la patente di servizio è stata rilasciata d'ufficio solo sulla base della patente posseduta, senza necessità di frequentare il corso e di superare il relativo esame.

5. Patente di servizio per TUTTI gli operatori di Polizia Locale?

Terminata la presentazione delle principali norme che istituiscono e regolano la patente di servizio per la Polizia Locale non poche sono le problematiche giuridico – tecniche che si presentano per il rilascio di questo titolo di guida.

a) veicoli per compiti di polizia stradale e veicoli "ordinari"

I veicoli istituzionali in uso ai Comandi di Polizia Locale in dotazione ai relativi corpi o servizi e adibiti esclusivamente ai servizi di polizia stradale, dotati della specifica targa "Polizia Locale" devono essere condotti certamente da personale in possesso della necessaria patente di servizio.

Il Ministero degli Interni ha però ribadito che i veicoli comunque destinati allo svolgimento di compiti istituzionali di Polizia Locale diversi da quelli specifici di Polizia Stradale (in sintesi

senza sirene e lampeggianti) possono essere condotti da personale in possesso della sola patente di guida e non anche di quella di servizio.

La patente di servizio viene così considerata titolo aggiuntivo che si integra con la patente di guida e che è necessaria per la conduzione dei veicoli targati "Polizia Locale". In mancanza l'operatore di Polizia Locale può condurre veicoli in disponibilità dell'Ente aventi la normale immatricolazione e la targa ordinaria sprovvisti dei dispositivi supplementari acustici e visivi (sirene e lampeggianti).

b) Recentemente le compagnie assicuratrici, sulla base delle vigenti disposizioni normative, in caso di sinistro stradale hanno intrapreso azioni di rivalsa nei confronti di conducenti di veicoli dei corpi di Polizia Locale nei casi nei cui un veicolo con targa speciale "Polizia Locale" fosse condotto da personale senza patente di servizio oppure personale anche con patente di servizio fosse alla guida di veicoli dotati di dispositivi supplementari già immatricolati per "uso privato" come era consuetudine fare nelle polizie municipali prima dell'entrata in vigore della citata legge 214/2003 di conversione del DL 151/2003. Questo comportamento delle compagnie è stato avvalorato dal Ministero dell'Interno con circolare n. 0015918 del 14/11/2012 alla Prefettura di Treviso che richiedeva chiarimenti in merito.

6. Problematiche e soluzioni operative

Chiarito che la Polizia Locale non ha compiti esclusivi di Polizia Stradale e quindi, questa particolare funzione non rientra, nell'attuale contesto normativo, nei compiti esclusivi del personale di Polizia Locale, si sono venuti a creare i seguenti paradossi:

- a) Nella Città di Milano e nel suo hinterland è ormai assodata consuetudine che i compiti di Polizia Stradale vengano svolti dalle Polizie Locali.
- b) Regione Lombardia, tramite Eupolis, non prevede corsi di preparazione al conseguimento della patente di servizio per personale di Polizia Locale nell'ambito della formazione obbligatoria per la nomina in ruolo stabilita dall'art. 39 comma 2) della L.R. 4/2003 in quanto titolo abilitativi non necessario allo svolgimento delle funzioni attribuite in via esclusiva dalla legge, ma solo residuale e quindi non necessaria a TUTTI gli operatori di Polizia Locale ovvero molte funzioni possono essere svolte senza utilizzo di veicoli a motore (velocipedi, appiedati).
- c) La Prefettura di Milano, rilevando l'elevatissimo numero di patenti di servizio rilasciate in rapporto al personale di Polizia Locale in servizio (per esempio a Cinisello Balsamo il 74% del personale è titolare di Patente di Servizio) ha ultimamente operato una rigida restrizione sulla calendarizzazione degli esami abilitativi non consentendo così l'iscrizione agli esami a operatori di Polizia Locale che pur avendo seguito con profitto il corso abilitante, ne richiedevano l'ammissione. I casi si sono ultimamente succeduti nei comuni di Segrate, Pioltello, Brugherio, Cernusco sul Naviglio ecc. solo per citarne alcuni.

Certamente quanto sopra evidenzia come, ancora una volta, il legislatore nazionale non abbiano compiuto, anche per quanto attiene alle patenti e alle targhe dei veicoli di servizio della Polizia Locale, una riforma che li equipari in tutto alle forze dell'ordine dello Stato e le Istituzioni coinvolte (Regione e Prefetture), lasciando ad ogni Comando la facoltà di scegliere come meglio organizzare il proprio personale e il proprio parco auto sulla base delle seguenti linee guida:

1) Non vi è alcuna norma che obbliga i Comandi di Polizia Locale a immatricolare i veicoli con le targhe speciali Polizia Locale e far svolgere in via esclusiva compiti di Polizia Stradale al proprio personale dipendente. Sono soggetti a tale vincolo solo i veicoli destinati in via esclusiva ai servizi di Polizia Stradale mentre quelli destinati agli altri servizi istituzionali o alle funzioni ausiliarie potranno essere immatricolati e targati in modo ordinario senza sirene e lampeggianti (rientrando però nel contingentamento previsto dalla Spending Review).

- 2) I compiti ECLUSIVI di Polizia Amministrativa Locale possono essere quindi svolti con veicoli immatricolati per "uso proprio" senza i dispositivi speciali per compiti di Polizia Stradale.
- 2) Certamente è dovere e interesse di un Comando di Polizia Locale dotare il proprio personale di Patente di Servizio. Sicuramente i Comandi dopo diversi anni dall'entrata in vigore della norma avranno già provveduto in merito per tutto il personale che presentava i titoli necessari alla data dell'entrata in vigore. E ciò è avvenuto anche per Cinisello Balsamo.
- 3) Per quanto concerne il personale neoassunto, ai sensi della vigente normativa regionale in materia, il conseguimento della patente di servizio non rientra a pieno titolo nel percorso di formazione di un agente di polizia locale all'inizio della sua carriera professionale.
- 4) Rilevato che il possesso della patente di servizio costituisce giusta garanzia e salvaguardia dell'operatore di Polizia Locale che, per la condotta dei veicoli di servizio, risponderà con tale patente speciale e non con la propria patente di guida personale, risulta prudente per i Comandi non far condurre i veicoli sui quali siano installati sirene e lampeggianti al personale non ancora dotato di patente di servizio. Tale orientamento vale sia per i vecchi veicoli targati in modo ordinario con dispositivi supplementari sia che ancor di più per quelli dotati di targa speciale Polizia Locale.
- 6) Qualora i comandi di Polizia Locale non disponessero di personale sufficiente per garantire i servizi di "SUPPORTO" di Polizia Stradale alle forze di Polizia dello Stato, a questi sarà data priorità negli esami abilitativi calendarizzati dalla Prefettura.

7. Conclusioni

Certamente non sarà facile far sì che tutto il personale di Polizia Locale possa disporre della patente di servizio e che tutti i mezzi di servizio siano dotati di targa speciale anche perché ne conseguirebbe un'ulteriore paradosso senza che il legislatore nazionale ponga mano alla materia: in caso di contenzioso con le compagnie assicuratrici, dimostrare che i veicoli in questione, di fatto dotati della stessa attrezzatura e dei medesimi dispositivi, siano usati per compiti diversi dalla Polizia Stradale (l'immatricolazione prevede "uso esclusivo di polizia stradale"). Na proposta di legge di riforma in tal senso si è arenata prima per l'impossibilità di reperire risorse necessarie e poi per il termine anticipato della 16° legislatura http://www.senato.it/japp/bgt/showdoc/frame.jsp?tipodoc=Ddlpres&leg=16&id=00301909&part=doc_dc-relpres_r&parse=no

In questa fase di stallo, il Corpo di Polizia Locale di Cinisello Balsamo si è adoperato, di concerto con i comandi dell'area Nord Ovest di Milano, per organizzare il corso di formazione propedeutico all'iscrizione agli esami di abilitazione ottenendo, con non poca fatica, la necessaria omologazione regionale (vedi Determinazione dirigenziale n. 1076/2013). Il conseguimento "fisico" della Patente di Servizio è comunque subordinato al superamento dell'esame teorico-pratico calendarizzato dalla Prefettura sulla base delle segnalazioni dei Comandi della necessità di disporre di personale con patente di Servizio per compiti di Polizia Stradale. Qui solo la Prefettura valuterà se e quando i 16 dipendenti del corpo di Polizia Locale di Cinisello Balsamo potranno iscriversi all'esame tenendo conto che i 2/3 del personale ne è comunque in possesso.

Visto:
Il Comandante #
Fabio Massimo Crippa



Il funzionario responsabile
Claudio Seghezzi



L'Assessore
LUCA GHEZZI

