



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 4562

Seduta del 19/04/2021

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*

STEFANO BOLOGNINI

DAVIDE CARLO CAPARINI

RAFFAELE CATTANEO

RICCARDO DE CORATO

MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI

PIETRO FORONI

STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI

ALESSANDRA LOCATELLI

LARA MAGONI

ALESSANDRO MATTINZOLI

FABIO ROLFI

FABRIZIO SALA

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Alessandra Locatelli

Oggetto

PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE A FAVORE DI PERSONE CON GRAVISSIMA DISABILITÀ E IN CONDIZIONE DI NON AUTOSUFFICIENZA E GRAVE DISABILITÀ – ULTERIORI RISORSE FNA 2020 PER EMERGENZA COVID 19

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Claudia Moneta

Il Dirigente Claudia Moneta

L'atto si compone di 9 pagine

di cui 2 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO l'articolo 2 dello "Statuto d'Autonomia della Lombardia", approvato con l.r. 30 agosto 2008 n. 1;

VISTE:

- la l.r. 6 dicembre 1999, n. 23 "Politiche regionali per la famiglia" che all'art. 4, comma 12, prevede il sostegno e la valorizzazione dell'assistenza a domicilio in tutti i settori di intervento sociale e sanitario, come metodologia e come intervento specifico alternativo all'istituzionalizzazione;
- la l.r. 5 gennaio 2000, n. 1 "Riordino del sistema delle autonomie in Lombardia: Attuazione del d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112";
- la l.r. 12 marzo 2008, n. 3 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario", e successive modificazioni con l.r. n. 2/2012, in particolare:
 - l'art. 2, comma 1, lettere g) e h) che valorizza e sostiene il ruolo della famiglia anche per la cura della persona e promuove interventi volti a favorire la permanenza di persone fragili nel proprio contesto abituale di vita;
 - l'art. 10, comma 1, che individua nei titoli sociali e sociosanitari gli strumenti volti a sostenere la permanenza a domicilio delle persone fragili e a riconoscere l'impegno diretto delle reti familiari nell'assistenza continuativa;
- la l.r. 30 dicembre 2009, n. 33 "Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità";
- la l.r. 11 agosto 2015, n. 23 "Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifiche al Titolo I e al Titolo II della Legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33;

RICHIAMATE:

- la DCR XI/64 del 10 luglio 2018 "Programma regionale di sviluppo della XI Legislatura" (PRS) che nell'ambito delle azioni per la disabilità e la non autosufficienza pone particolare attenzione a quelle indirizzate alle persone con disabilità gravissima alle quali va garantito il mantenimento il più a lungo possibile nel loro contesto di vita attivando interventi a sostegno dei loro caregiver familiari;
- la DGR X/116 del 14 maggio 2013 "Determinazioni in ordine all'istituzione del fondo regionale a sostegno della famiglia e dei suoi componenti fragili: atto d'indirizzo" che prevede di tutelare il benessere di tutti i componenti della famiglia, agevolando e sostenendo armoniose relazioni familiari, pur in



Regione Lombardia

LA GIUNTA

presenza di problematiche complesse derivanti da fragilità, ed individua, tra i destinatari prioritari degli interventi, persone con gravi e gravissime disabilità e persone anziane fragili e non autosufficienti, in condizione di dipendenza, totale o parziale, dall'accidente per le funzioni vitali e primarie;

- la DCR XI/505 del 16 aprile 2019 "Risoluzione concernente le determinazioni in ordine al Fondo unico per la Disabilità e alla presa in carico integrata";

VISTO:

- l'art. 1 della L. n. 296/2006, e in particolare il comma 1264 con cui è stato istituito il "Fondo per le non autosufficienze" (FNA) e il comma 1265 in cui è previsto che gli atti e i provvedimenti concernenti l'utilizzo del fondo per le non autosufficienze siano adottati dal Ministro della solidarietà sociale, di concerto con il Ministro della salute, con il Ministro delle politiche per la famiglia e con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata di cui all'art. 8 del Decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281;
- il DPCM 21 novembre 2019 il quale prevede le risorse finanziarie afferenti al Fondo nazionale per le Non Autosufficienze (FNA) riparto 2019/2021, nello specifico:
 - € 573.200.000,00 riparto 2019 di cui € 91.196.120,00 assegnate a Regione Lombardia;
 - € 571.000.000,00 riparto 2020 di cui € 90.846.100,00 assegnate a Regione Lombardia;
 - € 568.900.000,00 riparto 2021 di cui € 90.511.990,00 assegnate a Regione Lombardia;
- il DPCM del 21 dicembre 2020 pubblicato sulla GU Serie Generale n. 31 del 6 febbraio 2021 il quale prevede ulteriori risorse assegnate al Fondo Non autosufficienza per l'anno 2020 in conseguenza alla emergenza epidemiologica da Covid 19, nello specifico:
 - € 90.000.000,00 riparto 2020 di cui € 11.137.000,00 assegnate a Regione Lombardia quali risorse integrative da destinare alla Misura B1 e Misura B2 (FNA 2020) ed € 3.280.000,00 da destinare ai progetti di vita indipendente (PRO.VI 2020)

DATO ATTO che il suddetto decreto è stato registrato dalla Corte dei Conti in data 25 gennaio 2021 e pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 6 febbraio 2021;

PRESO ATTO che il DPCM del 21 dicembre 2020:



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- all'art. 1, comma 5 riconferma le tipologie di persone in condizione di disabilità gravissima definite all'art. 3 del DM FNA annualità 2016 e destina una quota non inferiore al 50% delle risorse assegnate per interventi a favore di persone in condizione di disabilità gravissima;
- all'art. 1, comma 3 riconferma l'adozione da parte delle Regioni del piano per l'attuazione degli interventi a valere sul FNA 2020;

RICHIAMATE:

- la DGR XI/4138 del 21 dicembre 2020 “Programma operativo regionale a favore di persone con gravissima disabilità e in condizione di non autosufficienza e grave disabilità di cui al fondo per le non autosufficienze triennio 2019-2021- annualità 2020 esercizio 2021”;
- la DGR n. XI/4408 del 17 marzo 2021 “Modalità di utilizzo Fondo Progetti di Vita Indipendente (Pro.Vi) FNA 2019/2020 e ulteriori determinazioni FNA 2020 esercizio 2021 (integrazione alla DGR n. XI/4138/2020)”;

EVIDENZIATO che nel quadro del contesto emergenziale in atto derivante da Covid 19 sono state definite specifiche regole dirette a sostenere ulteriormente le persone con disabilità gravissima e grave valide per tutto il periodo di durata dello stesso;

VALUTATO opportuno finalizzare quota parte delle risorse aggiuntive assegnate sul FNA 2020 all'incremento del buono diretto a compensare il lavoro di cura garantito dal caregiver familiare o professionale per l'assistenza al domicilio della persona con gravissima disabilità, che nell'attuale periodo emergenziale, risulta anche caratterizzato da un generale impegno aggiuntivo finalizzato a concorrere a garantire le migliori condizioni di contesto per la prevenzione e la gestione del rischio Covid correlato, come da allegato A parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

TENUTO CONTO del numero totale delle persone prese in carico nell'anno 2020 (FNA 2019) sia sulla Misura B1 (n. 8.524) che Misura B2 (n. 11.423), come da flusso informativo FNA;

RITENUTO di confermare le modalità di rendicontazione e monitoraggio dell'utilizzo delle risorse attraverso l'assolvimento del debito informativo già in atto per le Misure B1 e B2 FNA;

RICORDATO che le risorse del fondo FNA 2020 esercizio 2021 pari ad euro



Regione Lombardia

LA GIUNTA

11.137.000,00 trattasi di risorse aggiuntive legate all'emergenza sanitaria Covid 19 e gli interventi saranno pertanto di tipo straordinario e sino ad esaurimento risorse;

EVIDENZIATO che il FNA 2020 - esercizio 2021 pari a complessivi euro 11.137.000,00 è ripartito in applicazione dei seguenti criteri:

- Misura B1: risorse pari a euro 7.795.900,00 (pari al 70% delle risorse annualità FNA integrative 2020) ripartite alle ATS in base al numero di persone in carico al 31 dicembre 2020;
- Misura B2: risorse pari ad euro 3.341.100,00 (pari al 30% delle risorse annualità FNA integrative 2020) ripartite agli Ambiti Territoriali sulla base dei seguenti criteri:
 - 60% in relazione alla popolazione residente nell'Ambito;
 - 40% in relazione alla popolazione, residente nell'Ambito, con età pari o superiore a 75 anni;

STABILITO di prevedere che le risorse per la Misura B2 vengono erogate agli Ambiti territoriali in applicazione del criterio sopra definito per il tramite delle ATS, demandando a successivo atto della Direzione Generale competente;

DATO ATTO che la proposta di utilizzo delle risorse aggiuntive del fondo non autosufficienza FNA 2020 esercizio 2021 è stata oggetto di confronto con il Tavolo Disabilità in data 14 aprile 2021 e di informativa con ANCI Lombardia in pari data;

DATO ATTO di rinviare a successivi atti della Direzione Generale competente l'attuazione del presente provvedimento, ivi compresa la trasmissione del Programma al MLPS per l'approvazione e l'adozione degli eventuali provvedimenti di compensazione tra ATS delle risorse destinate alla Misura B1;

CONFERMATO in capo alle ATS l'esercizio delle funzioni di monitoraggio, controllo e l'obbligo di rendicontazione economica, quali-quantitativa e di appropriatezza, secondo successive e dettagliate indicazioni della Direzione Generale competente;

RICHIAMATE la l.r. 20/08 e le DD.G.R. relative all'assetto organizzativo della Giunta regionale;

VAGLIATE e fatte proprie le suddette motivazioni;

All'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERA

Per quanto in premessa esplicitato:

1. di finalizzare le risorse aggiuntive assegnate sul FNA 2020 esercizio 2021, all'incremento del buono diretto a compensare il lavoro di cura garantito dal caregiver familiare o professionale per l'assistenza al domicilio della persona con gravissima e grave disabilità, come da allegato A parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare l'allegato A parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di dare atto che le risorse del fondo FNA 2020 esercizio 2021 pari ad euro 11.137.000,00 trattasi di risorse aggiuntive legate all'emergenza sanitaria Covid 19 e gli interventi saranno pertanto di tipo straordinario e sino ad esaurimento risorse;
4. di ripartire il FNA 2020 - esercizio 2021 pari a complessivi euro 11.137.000,00 secondo i seguenti criteri:
 - Misura B1: risorse pari a euro 7.795.900,00 (pari al 70% delle risorse annualità FNA integrative 2020) ripartite alle ATS in base al numero di persone in carico al 31 dicembre 2020;
 - Misura B2: risorse pari ad euro 3.341.100,00 (pari al 30% delle risorse annualità FNA integrative 2020) ripartite agli Ambiti Territoriali sulla base dei seguenti criteri:
 - 60% in relazione alla popolazione residente nell'Ambito;
 - 40% in relazione alla popolazione, residente nell'Ambito, con età pari o superiore a 75 anni;
5. di demandare a successivo atto della Direzione Generale competente l'erogazione delle suddette risorse;
6. di confermare in capo alle ATS l'esercizio delle funzioni di monitoraggio, controllo e l'obbligo di rendicontazione economica, quali-quantitativa e di appropriatezza, secondo successive e dettagliate indicazioni della Direzione Generale competente;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

7. di demandare alla Direzione Generale competente la cura dei successivi atti in materia di trasparenza e pubblicità ai sensi degli artt. degli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33;
8. di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL) e sul portale istituzionale di Regione Lombardia - www.regione.lombardia.it e di trasmettere lo stesso alle ATS.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

**PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE A FAVORE DI PERSONE CON GRAVISSIMA DISABILITÀ E IN CONDIZIONE DI NON AUTOSUFFICIENZA E GRAVE DISABILITÀ
ULTERIORI RISORSE FNA 2020 PER EMERGENZA COVID 19**

Nel rispetto del DPCM del 21 dicembre 2020 e pubblicato sulla GU serie ordinaria n. 31 del 6 febbraio 2021, le risorse del Fondo saranno destinate a potenziare l'assistenza e i servizi per le persone con disabilità e non autosufficienti e per il sostegno di coloro che se ne prendono cura, in conseguenza della emergenza epidemiologica da Covid-19.

Tra le priorità evidenziate dal medesimo DPCM, la scelta di Regione Lombardia è rivolta a concorrere, sino ad esaurimento risorse, a garantire le migliori condizioni di contesto per la prevenzione e la gestione del rischio covid, in particolare:

- per compensare il maggior lavoro di cura del caregiver familiare/professionale di persone in condizione di disabilità gravissima;
- per rimborsare i costi aggiuntivi sostenuti nell'arco dell'anno 2021 per la prevenzione e la gestione del rischio Covid correlato (tamponi, DIP, ...) e alla sostituzione del caregiver familiare/professionale per evento Covid (es. quarantena, ricovero, ...).

Le risorse complessive a disposizione sono pari ad **€ 11.137.000,00** di cui:

- Misura B1: risorse pari a **€ 7.795.900,00** (70%) alla disabilità gravissima per interventi che si concretizzano nell'erogazione, attraverso le Agenzie di Tutela della salute/Aziende Socio Sanitarie Territoriali;
- Misura B2: risorse pari a **€ 3.341.100,00** (30%) alla disabilità grave per interventi che si concretizzano nell'erogazione attraverso gli Ambiti Territoriali/Comuni.

1. DISABILITÀ GRAVISSIMA:

1.1 DESTINATARI:

Le persone in condizione di gravissima disabilità in carico alla Misura B1 per il FNA 2020 esercizio 2021.

1.2 STRUMENTI:

I contributi di cui ai punti seguenti sono riconosciuti sino ad esaurimento risorse e prevedono:

- a) un incremento di **€ 110,00** del buono mensile destinato alla persona con gravissima disabilità caratterizzata da bisogni complessi di cui alle lettere a, b, i del DM del 26 settembre del 2016;
- b) un incremento di **€ 56,00** del buono mensile destinato alle persona con gravissima disabilità di cui alle lettere c, d, e, f g, h del DM del 26 settembre 2016.

1.3 MODALITÀ DI EROGAZIONE E CONTROLLO:

L'ATS a seguito di istruttoria delle ASST eroga le risorse alle persone in carico alla Misura B1 entro il limite costituito dalle risorse assegnate.

Le ATS anche in una logica di governance:

- monitorano la buona realizzazione dei processi di coordinamento e integrazione dei percorsi assistenziali a favore delle persone in condizione di disabilità, delle risorse professionali e di quelle finanziarie attraverso il raccordo con ASST;
- assicurano il monitoraggio puntuale delle attività e dell'utilizzo delle risorse d'intesa con le ASST.

2. DISABILITÀ GRAVE:

2.1 DESTINATARI:

Le persone in condizione di grave disabilità in carico alla Misura B2.

2.2 STRUMENTI:

Il contributo riconosciuto sino ad esaurimento risorse prevede:

- a. un incremento di **€ 25,00** del buono mensile diretto a compensare il maggior lavoro di cura garantito a seguito di emergenza Covid 19 dal caregiver familiare o professionale per l'assistenza al domicilio della persona con grave disabilità.

2.3 MODALITÀ DI EROGAZIONE E CONTROLLO:

Le risorse sono erogate dalle ATS agli Ambiti territoriali entro 30 giorni dall'adozione del decreto di impegno e liquidazione da parte della direzione competente di Regione Lombardia.

Le ATS anche in una logica di governance:

- monitorano la buona realizzazione dei processi di coordinamento e integrazione dei percorsi assistenziali a favore delle persone in condizione di disabilità, delle risorse professionali e di quelle finanziarie attraverso il raccordo con gli Ambiti territoriali/Comuni;
- assicurano il monitoraggio puntuale delle attività e dell'utilizzo delle risorse.