



Comune di Cinisello Balsamo

Città Metropolitana di Milano

ORIGINALE

Data: 28/04/2022

GC N. 108

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE (PTPCT) E DELLA TRASPARENZA - TRIENNIO 2022/2024

L'anno duemilaventidue addì 28 del mese di aprile alle ore 15:00, si è riunita la Giunta Comunale presieduta da: Il Vicesindaco Giuseppe Berlino.

Presenti gli Assessori Comunali:

1	GHILARDI GIACOMO	Sindaco	Assente
2	BERLINO GIUSEPPE	Vicesindaco	Presente
3	MAGGI DANIELA	Assessore	Presente
4	ZONCA ENRICO	Assessore	Presente
5	DE CICCO VALERIA	Assessore	Presente
6	FUMAGALLI MARIA GABRIELLA	Assessore	Presente
7	VISENTIN RICCARDO	Assessore	Presente
8	AIELLO BERNARDO	Assessore	Presente

Assiste alla seduta Il Segretario Generale Franco Andrea Barbera.

Componenti presenti n. 7

Il Vicesindaco, riconosciuta la validità della seduta, invita la Giunta a deliberare sull'argomento in oggetto.

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA
CORRUZIONE (PTPCT) E DELLA TRASPARENZA - TRIENNIO 2022/2024

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- la legge 190/2012 disciplina il sistema di prevenzione negli Enti locali e prevede la programmazione, l'attuazione ed il monitoraggio di misure di prevenzione da realizzarsi attraverso l'azione coordinata tra strategia nazionale e strategia interna a ciascuna amministrazione;
- con il D.lgs. n. 33/2013 il legislatore ha riordinato la disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni delle pubbliche amministrazioni, al fine di rendere maggiormente trasparente l'attività amministrativa;
- sempre con D.lgs. n. 33/2013 si conferma l'integrazione del Programma Triennale della Trasparenza e dell'Integrità nel Piano Triennale di prevenzione della corruzione: i due Piani costituiscono ora un unico documento denominato PTPCT, a cui corrisponde un unico Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT);
- la strategia nazionale è attuata con il Piano nazionale anticorruzione (PNA) adottato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC); dal 2013 al 2018 sono stati adottati due PNA e tre aggiornamenti dei medesimi; il PNA 2019 è stato approvato dall'ANAC in data 13 novembre 2019 (deliberazione n. 1064) - l'articolo 41, comma 1 lettera b), del decreto legislativo 97/2016 ha stabilito che il PNA costituisce "un atto di indirizzo" al quale i piani di prevenzione della corruzione si devono uniformare;
- nel 2021 il Consiglio Anac, in considerazione delle profonde e sistematiche riforme che interessano i settori della prevenzione e dei contratti pubblici, ha ritenuto, rispetto all'aggiornamento del PNA 2019/2021, di limitarsi a fornire un quadro delle fonti normative e delle delibere sopravvenute e rilevanti rispetto all'originaria approvazione del Piano triennale;
- di norma le singole amministrazioni provvedono all'approvazione del loro Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PTPCT) entro il 31 gennaio;

CONSIDERATO CHE:

- In data 18 ottobre 2021 il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e trasparenza aveva avviato il procedimento per la stesura del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022–2024, invitando cittadini, gruppi, comitati, associazioni, rappresentanze delle categorie produttive del territorio interessati a produrre e condividere, entro il 20 novembre 2021, osservazioni e proposte utili alla stesura del nuovo PTPC.
- In data 10 gennaio 2022 il Responsabile per la prevenzione della corruzione e la trasparenza, accogliendo le modifiche normative e le proposte pervenute dagli uffici e stakeholders, aveva elaborato e presentato alla Giunta Comunale, come argomento di discussione, lo schema del nuovo PTPCT 2022–2024 e relativi allegati.
- Successivamente, allo scopo di promuovere la condivisione degli obiettivi dell'Ente in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza ed incrementare la consapevolezza della lotta alla corruzione, in data 14 gennaio 2022 il RPCT aveva trasmesso ai componenti del Consiglio Comunale lo schema del PTPCT 2022–2024 e relativi allegati avallati dalla Giunta, con lo specifico invito a presentare suggerimenti e proposte, in forma scritta entro il 24 gennaio 2022;
- In data 12 gennaio 2022 Anac, l'Autorità Nazionale Anticorruzione, deliberava il rinvio della data di approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza per

l'anno 2022 al 30 aprile, con l'intenzione di uniformare la pianificazione della prevenzione della corruzione e della trasparenza al nuovo documento di programmazione annuale introdotto con decreto legge n. 80/2021 e denominato Piao, Piano integrato di attività ed organizzazione: infatti il capitolo del PIAO, intitolato "rischi corruttivi e trasparenza", dovrà avere gli stessi contenuti oggi previsti per il Piano anticorruzione.

- Sempre Anac, in data 22 febbraio 2022, approvava le linee guida "Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza", allo scopo di guidare le Amministrazioni nella strutturazione ed autovalutazione dei propri Piani anticorruzione.
- Si prendeva infine atto che non si era ancora concluso l'iter di approvazione dei decreti attuativi del Piao, con la conseguente prevista integrazione del PTPC nel nuovo documento di programmazione.
- Con deliberazione di G.C. n.99 del 21.04.2022 è stata approvata la rendicontazione al 31.12.2021 del Piano Triennale Prevenzione corruzione e trasparenza 2021-2023, contestualmente alla rendicontazione del Piano esecutivo di gestione 2021-2023.
- Richiamato quanto sopra, si è valutata l'opportunità di riesaminare lo schema del PTPC 2022-2024 precedentemente elaborato allo scopo di accogliere le recenti norme legislative e le indicazioni operative contenute nelle nuove linee guida Anac e si è ritenuto di non dare seguito al procedimento già avviato nel mese di gennaio, accogliendo invece la posposta di proroga di Anac di approvazione del nuovo Piano entro il 30 aprile 2022.
- Il Responsabile per la prevenzione della corruzione, pertanto, propone il presente schema di PTPC, nuovamente elaborato, che conferma tutte le azioni già approvate nei Piani precedenti e suggerite da Anac con l'ultimo Piano Nazionale Anticorruzione 2019-2021; accoglie inoltre le indicazioni operative presentate nel documento "Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza", approvato dal Consiglio dell'Autorità in data 22 febbraio 2022, con lo scopo di guidare le Amministrazioni nella strutturazione ed autovalutazione dei propri Piani; integra infine i contenuti trasversali previsti dall'art. 6 del DL n. 80/2021 (Legge 113/2021), in previsione dell'approvazione del nuovo documento di programmazione denominato Piano integrato di attività ed organizzazione (PIAO).

DATO ATTO CHE l'allegato Piano di prevenzione della corruzione e per la trasparenza del triennio 2022-2024 prevede:

- il coinvolgimento degli organi di indirizzo politico-amministrativo nella definizione delle strategie in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza. Il Consiglio Comunale contribuisce alla stesura del Piano esprimendo suggerimenti, proposte di modifica o emendamenti allo schema di Piano proposto dalla Giunta, prima della sua adozione definitiva;
- il coinvolgimento della struttura organizzativa nel processo di gestione del rischio attraverso una responsabilizzazione diretta di tutti i soggetti interessati nelle fasi di analisi del contesto esterno ed interno, di individuazione, ponderazione e trattamento del rischio, di monitoraggio e rendicontazione del Piano;
- il coinvolgimento di stakeholders e cittadini, con la possibilità di esprimersi in merito alle misure di prevenzione della corruzione e trasparenza nell'Ente;
- la collaborazione tra amministrazioni, finalizzata alla promozione della legalità nei propri territori, anche attraverso la condivisione di metodologie, di esperienze, di risorse, di buone pratiche;
- la coerenza tra gli obiettivi previsti nel PTPCT 2022-2024 e quelli indicati nel Dup e nel Piano della Performance, in un processo di integrazione fra il processo di gestione del rischio di corruzione e quello di misurazione e valutazione della performance organizzativa ed individuale dell'Ente;
- la conferma tutte le azioni già proposte nei Piani precedenti e suggerite da Anac con l'ultimo Piano Nazionale Anticorruzione 2019-2021 e con le deliberazioni sopravvenute e rilevanti rispetto all'originaria approvazione del Piano nazionale stesso, comprese le

indicazioni operative presentate nel documento “Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza”, approvato dal Consiglio dell’Autorità in data 22 febbraio 2022;

RILEVATO CHE:

- il PTPC 2022-2024 e i relativi allegati oggetto di approvazione non sono da considerarsi documenti statici, ma strumenti dinamici posti a modificazioni e miglioramenti, non solo annuali, ma se necessario anche in corso d'anno: la loro costante rivisitazione e contestualizzazione consentirà di adottare azioni e metodologie mirate e non estranee alla realtà organizzativa e territoriale di questo Ente;
- al fine di raccogliere il contributo e le osservazioni degli stakeholders, in vista del relativo aggiornamento, il presente Piano 2022-2024 è stato sottoposto a una fase *preventiva* di aggiornamento e consultazione. Tale fase, avviata con apposito bando pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente per 10 giorni, si è conclusa il 22 aprile 2022 senza che siano pervenute osservazioni;
- in data 13 aprile 2022, allo scopo di assicurare il coinvolgimento dei componenti del massimo organo di indirizzo alla stesura del testo definitivo del PTPCT e di consentire la condivisione degli obiettivi perseguiti, nonché quale fondamentale momento di partecipazione attiva in grado di stimolare proposte e soluzioni atte ad incrementare la consapevolezza dell'importanza della lotta alla corruzione, il RPC ha trasmesso specifico invito ai Consiglieri a presentare eventuali suggerimenti e proposte in forma scritta entro il 23 aprile 2022 allo schema del Piano Triennale Prevenzione Corruzione 2022-2024;
- ad oggi non sono pervenute osservazioni: le eventuali proposte di modifica che arriveranno oltre il termine stabilito verranno comunque tenute in considerazione per aggiornamenti del PTPCT in corso d'anno;
- al fine di garantire un maggior coinvolgimento di tutti i soggetti si ritiene utile avviare un'ulteriore fase di consultazione mediante la pubblicazione del presente Piano e relativi allegati nei sessanta giorni successivi alla loro approvazione sulla home-page del sito istituzionale dell'Ente, con l'invito rivolto a tutti i cittadini a presentare osservazioni o proposte di modifica.

RICHIAMATE le normative di carattere nazionale:

- la Legge 06.11.2012 n. 190 dal titolo “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione”, così come modificata dal Decreto Legislativo n. 97 del 25/05/2016;
- il Decreto Legislativo n. 33 del 14/03/2013, così come modificato dal Decreto Legislativo n. 97/2016 sopra citato dal titolo “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”;
- il D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 in materia di Codice dei contratti Pubblici;
- la Legge 30 novembre 2017, n. 179 recante “Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell’ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato”;
- l’aggiornamento al Piano Nazionale Anticorruzione approvato dall’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con la delibera n. 1064 del 13/11/2019, nonché i precedenti provvedimenti;
- il D.lgs. 25 maggio 2017, n. 90 recante “Attuazione della direttiva (UE) 2015/849 relativa alla prevenzione dell’uso del sistema finanziario a scopo di riciclaggio dei proventi di attività criminose e di finanziamento del terrorismo”;
- DL. n. 80/2021 “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”;

Visti:

- la Relazione del Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza;
- Lo Statuto Comunale;
- La Delibera del Consiglio Comunale del 29 aprile 2021 n. 22 di "Approvazione DUP 2021-2023";
- La Delibera di Giunta Comunale n. 70 del 29 marzo 2022 di approvazione dello schema alla Nota di aggiornamento al Documento Unico di programmazione 2022-2024;
- del 29.03.2022;
- La Delibera di Consiglio Comunale del 30 aprile 2021 n. 23 di "Approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio 2021-2023";
- La Delibera di Giunta Comunale n. 70 del 29 marzo 2022 di approvazione dello schema di Bilancio di previsione 2022-2024 e relativi allegati;
- La Delibera di Giunta Comunale n. 300 del 30 dicembre 2021 "Assegnazione PEG provvisorio 2022";
- gli allegati pareri resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, T.U.E.L. 267 del 18/8/2000

Ad unanimità di voti favorevoli:

DELIBERA

1. di adottare, per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono espressamente richiamate e condivise, il Piano Triennale Prevenzione Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) così come aggiornato per il periodo 2022/2024, e i relativi allegati parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di dare atto che i vigenti documenti di programmazione (DUP) e di valutazione della performance dell'Ente sono coerenti con le disposizioni del presente PTPCT e che pertanto sono stati inseriti nei citati documenti appositi obiettivi strategici, operativi ed esecutivi in tema di prevenzione della corruzione e trasparenza. Con l'approvazione del decreto attuativo del Piano integrato di attività e organizzazione, i contenuti del PTPCT saranno correlati, oltre che al Peg ed al Piano della Performance, anche ai contenuti del Piao, alla performance organizzativa ed istituzionale ivi programmata, e finalizzati all'accrescimento del **valore pubblico**, inteso come benessere reale della collettività amministrata.
3. di trasmettere copia del presente Piano ai Dirigenti dell'Ente per la realizzazione degli obiettivi e delle misure di prevenzione definite nel Piano;
4. di dare atto che i suddetti documenti saranno pubblicati sul proprio sito internet istituzionale, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Altri Contenuti"/"Prevenzione della Corruzione";
5. di avviare una seconda fase di *consultazione* relativa al PTPC 2022/2024 mediante la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente dei relativi atti, per sessanta giorni dopo la loro approvazione, con l'invito rivolto a tutti i cittadini a presentare osservazioni o proposte di modifica.

Successivamente ad unanimità di voti favorevoli:

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Vicesindaco Giuseppe Berlino

Il Segretario Generale Franco Andrea Barbera
