



**Comune di Cinisello Balsamo**  
Provincia di Milano

**ORIGINALE**

Data: 18/09/2014

**CC N. 52**

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

**OGGETTO: RIDUZIONE DELLE FASCE DI RISPETTO CIMITERIALI**

L'anno duemilaquattordici addì diciotto del mese di settembre alle ore 21:00, in seguito ad avvisi scritti, consegnati nei termini e nei modi prescritti dalla vigente Legge Comunale e Provinciale, si è riunito il Consiglio Comunale in Prima convocazione ed in seduta straordinaria presieduta dal Sig. Andrea Ronchi nella sua qualità di Presidente e con l'assistenza del Segretario Generale Antonio D'Arrigo.

Risultano presenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:

		Pres			Pres
TREZZI SIRIA			ZONCA ENRICO	L.C.CITT.INSIEME	x
BELLETTI ALESSANDRA	P.D.	x	CESARANO CIRO		
RONCHI ANDREA	P.D.	x	VISENTIN RICCARDO		x
TARANTOLA MARCO	P.D.	x	RICCARDI ALESSANDRA	M. 5 STELLE	x
SALMI CATIA	P.D.	x		M. 5 STELLE	
SEGHIZZI RITA	P.D.	x	SCAFFIDI FRANCESCO	L.C.CITT.INSIEME	
MARTINO RAFFAELE	P.D.		BERLINO GIUSEPPE	L.C. LA TUA CITTA'	x
PARAFIORITI GIACOMO	P.D.	x	DI LAURO ANGELO	L.C. LA TUA CITTA'	x
MAGNANI NATASCIA	P.D.	x	GHILARDI GIACOMO	LEGA N.	x
FACCHINI MASSIMILIANO	P.D.	x	MANDELLI SILVIO	C.B.CIVICA	x
LECCA VALENTINA	P.D.	x	COMITE VALENTINA	S.E.L.	x
VALENT ORNELLA	P.D.	x	AMARITI ALBERTO	S.E.L.	x
MARSIGLIA FRANCO	P.D.	x			

Componenti presenti n. 20.

Il Presidente, constatato che il numero dei componenti del Consiglio Comunale intervenuti è sufficiente per legalmente deliberare, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO:	RIDUZIONE DELLE FASCE DI RISPETTO CIMITERIALI
----------	---

A livello statale, la disciplina delle Zone di Rispetto cimiteriali è dettata dall'art. 338 del Testo Unico delle Leggi Sanitarie (r.d. 1265/1934 - così come modificato, da ultimo, dalla Legge n. 166/2002). Esso prevede che: *"[...]Il consiglio comunale può approvare, previo parere favorevole della competente azienda sanitaria locale, la costruzione di nuovi cimiteri o l'ampliamento di quelli già esistenti ad una distanza inferiore a 200 metri dal centro abitato, purché non oltre il limite di 50 metri, quando ricorrano, anche alternativamente, le seguenti condizioni: a) risulti accertato dal medesimo consiglio comunale che, per particolari condizioni locali, non sia possibile provvedere altrimenti; b) l'impianto cimiteriale sia separato dal centro urbano da strade pubbliche almeno di livello comunale, sulla base della classificazione prevista ai sensi della legislazione vigente, o da fiumi, laghi o dislivelli naturali rilevanti, ovvero da ponti o da impianti ferroviari.*

*Per dare esecuzione ad un'opera pubblica o all'attuazione di un intervento urbanistico, purché non vi ostino ragioni igienico-sanitarie, il consiglio comunale può consentire, previo parere favorevole della competente azienda sanitaria locale, la riduzione della zona di rispetto tenendo conto degli elementi ambientali di pregio dell'area, autorizzando l'ampliamento di edifici preesistenti o la costruzione di nuovi edifici. La riduzione di cui al periodo precedente si applica con identica procedura anche per la realizzazione di parchi, giardini e annessi, parcheggi pubblici e privati, attrezzature sportive, locali tecnici e serre. Al fine dell'acquisizione del parere della competente azienda sanitaria locale, previsto dal presente articolo, decorsi inutilmente due mesi dalla richiesta, il parere si ritiene espresso favorevolmente."*

A livello regionale, la Regione Lombardia ha disciplinato le Zone di Rispetto Cimiteriale con la Legge Regionale n. 22 del 18 novembre 2003, e successivo Regolamento Regionale n. 6 del 9 novembre 2004 (poi modificato, da ultimo, con Regolamento Regionale n. 1 del 6 febbraio 2007); nello specifico le Zone di Rispetto Cimiteriale sono trattate dall'art. 8 del citato Regolamento Regionale. Esso prevede che:

*"1. I cimiteri [...] sono isolati dall'abitato mediante la zona di rispetto prevista dall'art. 338 del regio decreto 27 luglio 1934, n. 1265.*

*2. La zona di rispetto ha un'ampiezza di almeno 200 metri ed all'interno di essa valgono i vincoli definiti dalla normativa nazionale vigente.*

*3. La zona di rispetto può essere ridotta fino ad un minimo di 50 metri, previo parere favorevole dell'ASL e dell'ARPA. La riduzione è deliberata dal comune solo a seguito dell'adozione del piano cimiteriale di cui all'articolo 6 o di sua revisione. Internamente all'area minima di 50 metri, ferma restando la realizzazione delle opere di urbanizzazione primaria, possono essere realizzati esclusivamente aree a verde, parcheggi e relativa viabilità e servizi connessi con l'attività cimiteriale compatibili con il decoro e la riservatezza del luogo."*

Il Comune di Cinisello Balsamo, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 22.01.2009, si è dotato del Piano Regolatore Cimiteriale. Tale Piano ha consentito all'Amministrazione Comunale di ricostruire l'odierna situazione dei nuclei cimiteriali, fermo restando le attuali fasce di rispetto.

Già nella fase di redazione del Piano di Governo del Territorio, al fine di consentire la previsione di alcune possibilità di trasformazione e sviluppo della città pubblica, nella relativa cartografia (specificatamente nella Tavola dei Vincoli del Piano delle Regole) per ciascuno dei 3 cimiteri

cittadini venivano riportate sia le Fasce di rispetto cimiteriali vigenti, sia la previsione di una loro ridefinizione. Sulla base di tale proposta, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 03.03.2011, nelle more dell'adozione e successiva approvazione del PGT, si era avviato il procedimento per la ridefinizione delle Fasce di rispetto cimiteriali e contestualmente si era richiesto un preventivo parere all'ASL e all'ARPA (con Nota Prot. 9138 del 03.03.2011) su tale proposta di ridefinizione. A seguito della richiesta del Comune, l'ASL ha espresso il proprio parere favorevole con Nota Prot. 7412 del 13.04.2011 (ns. Prot. 18115 del 29.04.2011), l'ARPA ha espresso il proprio parere favorevole con Nota Prot. 57068 del 21.04.2011 (ns. Prot. 20100 del 11.05.2011).

Come noto, il complesso iter di approvazione del PGT si è poi concluso con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 24.10.2013 e la successiva pubblicazione sul BURL n. 10 del 05.03.2014. A seguito della intervenuta definitiva approvazione e vigenza del PGT, con Nota Prot. 6556 del 29.01.2014 è stato nuovamente richiesto all'ASL e all'ARPA il proprio parere di competenza in merito alla riduzione delle fasce di rispetto cimiteriali. A riscontro di tale istanza, sia l'ASL (con Nota Prot. 29502 del 11.04.2014 - ns. Prot. 24742 del 11.04.2014) sia l'ARPA (con Nota Fascicolo 2014.9.41.20 - ns. Prot. 28184 del 30.04.2014) hanno confermato i rispettivi precedenti pareri.

Entrando nel merito delle Fasce di rispetto dei 3 cimiteri cittadini, richiamato quanto ampiamente descritto nel Piano Regolatore Cimiteriale, la proposta di ridefinizione si configura come segue.

### **Cimitero di Balsamo (cfr. Tav. 1)**

Il cimitero è inglobato nel tessuto urbano e non si prevede un futuro ampliamento degli attuali confini o espansione dello stesso: pertanto non vi sono ostacoli di pianificazione cimiteriale contrari alla riduzione del vincolo fino a 50 metri dal perimetro cimiteriale attuale.

La proposta di ridefinizione riporta dunque a 50 m. su tutti i lati l'ampiezza delle fasce di rispetto. Nello specifico:

#### **Lati Nord e Sud**

Le attuali fasce sono già dell'ampiezza di 50 metri dal limite del cimitero - autorizzate con decreto n. 2982 del Medico Provinciale del 28.11.1963, e pertanto non vengono modificate.

#### **Lato Est**

Attualmente le fasce di rispetto sono le seguenti:

- m. 72 dal nucleo cimiteriale *storico* così come approvata dal decreto n. 2982 del Medico Provinciale del 28.11.1963;
- m. 75 dal nucleo cimiteriale *attuale* con limitazione del sottosuolo così come suggerito dal Commissario Straordinario dell'USSL ambito territoriale n. 31 con deliberazione n. 2113 del 11.12.1997.

Tale ambito è prevalentemente destinato dal PGT vigente nel Piano dei Servizi quale "*Area per la realizzazione di attrezzature pubbliche e di interesse pubblico e generale previste*": la riduzione della Fascia di rispetto potrà consentire all'Amministrazione Comunale di intervenire per dotare l'area delle necessarie attrezzature (ad esempio chioschi, strutture coperte per il gioco, spazi di uso sociale) mirate alla creazione di ambiti di aggregazione cittadina del quartiere.

#### **Lato Ovest**

Attualmente la distanza del limite della zona di rispetto è pari a m. 163 dal limite del cimitero, così come approvata dal decreto n. 2982 del Medico Provinciale del 28.11.1963.

Il PGT vigente destina la quasi totalità di tale ambito quale *"Attrezzature pubbliche e di interesse pubblico e generale riconfermate - Verde attrezzato e arredo urbano"* nel Piano dei Servizi. L'Amministrazione Comunale, a seguito della riduzione della fascia di rispetto a 50 m., avrà pertanto la possibilità di intervenire per dotare l'area delle necessarie attrezzature (ad esempio chioschi, strutture coperte per il gioco, spazi di uso sociale) mirate alla creazione di ambiti di aggregazione cittadina del quartiere.

### **Cimitero di Cinisello (cfr. Tav. 2)**

Il cimitero è inglobato nel tessuto urbano e non si prevede un futuro ampliamento degli attuali confini o espansione dello stesso: pertanto non vi sono ostacoli di pianificazione cimiteriale contrari alla riduzione del vincolo fino a 50 metri dal perimetro cimiteriale attuale. Inoltre il cimitero è contornato, nella sua quasi totalità, da strade urbane: via Copernico ne delimita il lato nord; via U. Giordano ne delimita il lato ovest (separata dal nucleo cimiteriale da un parcheggio e un'area a verde); via Prati ne delimita i lati sud ed est.

La proposta di riduzione riporta dunque a 50 m. su tutti i lati l'ampiezza delle fasce di rispetto. Nello specifico:

#### **Lato Nord**

L'attuale fascia di rispetto (approvata dal Consiglio Comunale con propria deliberazione n. 124 del 18.12.1995, approvata dal Commissario Straordinario dell'USSL ambito territoriale n. 31 con deliberazione n. 1049 del 13.06.1996) ha un'ampiezza di 100 m.

Il PGT vigente destina la quasi totalità di tale ambito quale *"Attrezzature pubbliche e di interesse pubblico e generale riconfermate - Verde attrezzato e arredo urbano"* nel Piano dei Servizi. L'Amministrazione Comunale, a seguito della riduzione della fascia di rispetto a 50 m., potrà dare compiuta attuazione alla riconfermata destinazione pubblica con la realizzazione di idonee strutture connesse alla vivibilità funzionale a verde e di servizio alla città.

#### **Lato Sud**

L'attuale fascia di rispetto (approvata dal Consiglio Comunale con propria deliberazione n. 124 del 18.12.1995, approvata dal Commissario Straordinario dell'USSL ambito territoriale n. 31 con deliberazione n. 1049 del 13.06.1996) ha un'ampiezza di 200 m.

Il PGT vigente prevede per tale ambito una trasformazione significativa, essendo fulcro e snodo fondamentale del progetto urbanistico denominato *"Corridoio verde"* (Ambito di Progettazione Strategica - APS 4.3), che mira a realizzare una connessione ecologica che congiunga, tramite un sistema continuo di verde comprensivo di spazi pubblici e privati, il Parco del Grugnotorto con gli spazi verdi presenti in centro città (il Parco di Villa Ghirlanda in primis). Elemento fondamentale di tale progetto è, disciplinato dal Documento di Piano, l'Ambito di Trasformazione *"AT O - Via Giordano"*, realizzabile solo a fronte della riduzione della fascia di rispetto cimiteriale al limite di 50 m. Analogamente, per completare il disegno del corridoio verde, il Piano delle Regole individua due Piani Attuativi prospicienti via delle Rose (PA3 Re01 e PA3 Re02 - a destinazione residenziale e relativa concentrazione volumetrica in continuità con l'edificato esistente), anch'essi attuabili solo una volta ridotta la fascia di rispetto cimiteriale al limite di 50 m. Il Centro Sportivo *"Delle Rose"*, anch'esso facente parte del sistema urbano di connessione ecologica, viene confermato nel Piano dei Servizi quale *"Attrezzature pubbliche e di interesse pubblico e generale riconfermate - Sport e Tempo libero"*, e l'Amministrazione Comunale potrà eventualmente prevederne il miglioramento impiantistico. Per le altre aree il PGT sostanzialmente riconferma le destinazioni funzionali attualmente previste ed insediate.

#### **Lato Est**

L'attuale fascia di rispetto (approvata dal Consiglio Comunale con propria deliberazione n. 124 del 18.12.1995, approvata dal Commissario Straordinario dell'USSL ambito territoriale n. 31 con deliberazione n. 1049 del 13.06.1996) ha un'ampiezza di 100 m.

Il PGT vigente prevede, per le aree libere presenti, la loro acquisizione in proprietà da parte dell'Amministrazione Comunale, mediante il meccanismo della Compensazione Urbanistica, per successivi progetti di opere pubbliche quale ad esempio l'ampliamento del Parco Canada o la creazione di una connessione ciclabile. La centrale ENEL ivi insediata viene riconfermata nel piano dei Servizi quale *"Attrezzature pubbliche e di interesse pubblico e generale riconfermate - Attrezzature tecnologiche"*.

#### **Lato Ovest**

L'attuale fascia di rispetto (approvata dal Consiglio Comunale con propria deliberazione n. 124 del 18.12.1995, approvata dal Commissario Straordinario dell'USSL ambito territoriale n. 31 con deliberazione n. 1049 del 13.06.1996) ha un'ampiezza di 100 m.

Il PGT vigente riconferma il verde pubblico di Villa Ghirlanda e prevede l'acquisizione alla proprietà pubblica dell'area privata ubicata all'angolo tra via Giordano e via De Ponti mediante il meccanismo della Compensazione Urbanistica, per la quale il puntuale progetto di opera pubblica ne definirà la futura utilizzazione funzionale.

#### **Cimitero nuovo dei Cipressi (cfr. Tav. 3)**

La situazione di questo cimitero è stata valutata non solo in base alla zona di rispetto attuale, ma anche alle possibilità espansive del cimitero come previsto dal Piano Cimiteriale, essendo individuato dal piano stesso come relativa struttura di riferimento per l'intero Comune, capace di fornire prevalente risposta alla domanda di seppellimento futura, configurandosi come rappresentato nella Tav. 3.

#### **Lati Nord ed Est**

Le attuali fasce sono già dell'ampiezza di 50 metri dal limite del cimitero - come definito dal Piano Regolatore cimiteriale - e pertanto non vengono modificate.

#### **Lato Ovest**

In base alla delibera di Consiglio Comunale n. 796 del 10.12.1979 il limite della fascia di rispetto è qui pari a 200 m. dal perimetro del nucleo cimiteriale previsto dalla citata delibera.

Il PGT vigente riconferma la vocazione sportiva del vicino Centro Polisportivo "Gaetano Scirea", destinandolo nel Piano dei Servizi quale *"Attrezzature pubbliche e di interesse pubblico e generale riconfermate - Sport e Tempo libero"*. La riduzione della fascia di rispetto cimiteriale a 50 m. dal perimetro attuale del cimitero potrà consentire all'Amministrazione Comunale di intervenire per il potenziamento e l'implementazione strutturale della dotazione impiantistica e di servizio delle attrezzature sportive esistenti al fine di migliorarne la fruibilità e l'offerta.

#### **Lato Sud**

In questo ambito attualmente la fascia di rispetto, così come definita dalla Deliberazione di Consiglio Comunale n. 796 del 10.12.1979, è di 200 m. dal perimetro del nucleo cimiteriale previsto dalla citata delibera. Per motivi di raccordo tra diverse zone di rispetto, limitatamente ad una piccola porzione di territorio prospiciente l'entrata principale del cimitero, si riduce il limite della zona di rispetto a 120 metri dal perimetro cimiteriale.

Il PGT vigente riconferma la valenza storica e architettonica della Cascina Malpensa, individuandola nel Piano delle Regole quale *"Nucleo cascinale"* nonché *"Edificio di interesse storico e ambientale"*. L'area ubicata a fianco della Cascina è invece disciplinata dal Piano dei Servizi quale *"Ambito della compensazione esterno al TUC"*, e pertanto se ne prevede l'acquisizione al patrimonio comunale mediante il meccanismo della Compensazione Urbanistica.

In sintesi, ricostruita la complessa situazione connessa alle Fasce di rispetto cimiteriali, si propone la seguente ridefinizione dei limiti esistenti, alla luce della normativa di cui sopra, delle

motivazioni dettate dalla pianificazione cimiteriale e dalle necessità di natura urbanistica esistenti:

- a) Cimitero di **Balsamo**: definire il limite a 50 m. su tutti i lati.
- b) Cimitero di **Cinisello**: definire il limite a 50 m. su tutti i lati.
- c) Cimitero nuovo dei **Cipressi**: il limite viene definito a 50 m. nella zona confinante con l'area sportiva e a 120 m. a sud, con riferimento al perimetro cimiteriale di cui al Piano Regolatore Cimiteriale approvato con D.C.C. n. 6 del 22.01.2009.

Rimane comunque inteso che, come stabilito dalla normativa, all'interno della Fascia di 50 metri dai perimetri cimiteriali, ferma restando la realizzazione delle opere di urbanizzazione primaria, possono essere realizzati esclusivamente aree a verde, parcheggi e relativa viabilità e servizi connessi con l'attività cimiteriale compatibili con il decoro e la riservatezza del luogo.

In osservanza a quanto previsto dall'art. 8 comma 3 del Regolamento Regionale n. 1 del 6 febbraio 2007, si sottopone il presente argomento al Consiglio Comunale per la sua approvazione.

## **OGGETTO: RIDUZIONE DELLE FASCE DI RISPETTO CIMITERIALI**

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Vista** l'allegata relazione del Servizio Sviluppo del Territorio in merito all'oggetto;

**Visto** il Piano Regolatore Cimiteriale, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 6 del 22.01.2009;

**Visto** l'art. 338 del Testo Unico delle Leggi Sanitarie - r.d. 1265/1934 e s.m.i.;

**Visto** l'art. 8 del Regolamento Regionale n. 6 del 9 novembre 2004 (modificato con Regolamento Regionale n. 1 del 6 febbraio 2007);

**Visto** il Piano di Governo del Territorio, approvato con Deliberazione n. 48 del 24.10.2013 e pubblicato sul BURL n. 10 del 05.03.2014;

**Considerato** che già il PGT riporta nei propri elaborati, oltre che le Fasce di rispetto cimiteriali vigenti, anche la proposta di una loro ridefinizione, necessaria per poter attuare previsioni urbanistiche di fondamentale importanza per lo sviluppo urbano;

**Ritenuto** di approvare la riduzione delle fasce di rispetto cimiteriali, in linea con quanto riportato nella cartografia del PGT, così come meglio dettagliato nelle Tavole 1, 2, 3, allegate e parte integrante della presente Deliberazione;

**Visti** i pareri di ASL e ARPA, depositati agli atti;

**Considerato** pertanto che ricorrono i presupposti di cui al comma 3 dell'art 8 del citato Regolamento Regionale;

**Dato atto** che, come previsto dal richiamato Regolamento Regionale, internamente all'area minima di 50 metri dai perimetri cimiteriali, ferma restando la realizzazione delle opere di urbanizzazione primaria, possono essere realizzati esclusivamente aree a verde, parcheggi e relativa viabilità e servizi connessi con l'attività cimiteriale compatibili con il decoro e la riservatezza del luogo;

**Considerato** che il presente argomento è stato esaminato dalla Commissione Consiliare II "Assetto, Utilizzo e Tutela del Territorio" nella seduta del 21/07/2014;

**Visto** lo Statuto comunale;

Visti gli allegati pareri resi ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del T.U. n. 267/2000;

con voti

### **DELIBERA**

1. di approvare la riduzione delle Fasce di rispetto cimiteriali relative ai 3 cimiteri cittadini, così come riportato nelle allegate Tavole 1, 2, 3 - parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2. di dare atto che, relativamente alla situazione, sotto il profilo edilizio, di manufatti ad oggi abusivi ricadenti in fascia di rispetto cimiteriale, la riduzione delle fasce di rispetto cimiteriali in argomento non inciderà ai fini di una eventuale sanabilità - per quanto statuito dall'art. 36 del T.U. dell'edilizia, che prevede il principio e requisito della conformità urbanistica ed edilizia, sia al momento della realizzazione dell'abuso, sia al momento della presentazione della domanda di accertamento di conformità;

3. di dare mandato al Dirigente del Settore Servizi al Territorio per l'aggiornamento degli elaborati cartografici del PGT, conseguentemente alla presente Deliberazione.

In apertura di seduta, dopo la fase delle interrogazioni, il Presidente passa alla trattazione del punto in oggetto.

L'Assessore Cabras illustra l'argomento.

Al termine della discussione... omissis... (trascrizione allegata al presente atto), il Presidente apre la fase delle dichiarazioni di voto. La trascrizione integrale delle dichiarazioni è contenuta nell'allegato estratto del verbale della seduta.

I Consiglieri Zonca, Riccardi, Visentin, Di Lauro preannunciano voto contrario; la Consigliera Magnani voto favorevole.

Il Presidente pone quindi in votazione l'argomento in oggetto e si determina il seguente risultato (all. A):

Componenti presenti:	n.19
Voti favorevoli:	n.14
Voti contrari:	n. 5
Astenuti:	n. =

Il Presidente, in base al risultato della votazione, dichiara la deliberazione approvata.

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

**Il Presidente**

Andrea Ronchi

**Il Segretario Generale**

Antonio D'Arrigo