



Città di Cinisello Balsamo

Provincia di Milano

COPIA CONFORME

Codice n. 10965

Data: 30/11/2010

CC N. 78

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: RISCOSSIONE DIRETTA DELL' IMPOSTA COMUNALE SUGLI IMMOBILI.

L'anno duemiladieci addì trenta del mese di Novembre alle ore 19.45, in seguito ad avvisi scritti, consegnati nei termini e nei modi prescritti dalla legge vigente, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione STRAORDINARIA di prima convocazione ed in seduta PUBBLICA presieduta dal Sig. Sacco Giuseppe nella sua qualità di PRESIDENTE e con l'assistenza del Vicesegretario Generale Veronese Moreno.

Risultano presenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:

		PRES.	ASS.			PRES.	ASS.
1 - Gasparini Daniela	P.D.	X		17 - Berlino Giuseppe	P.D.L.	X	
2 - Gasparini Alessandro	P.D.	X		18 - Scaffidi Francesco	P.D.L.	X	
3 - Ronchi Andrea	P.D.	X		19 - Cesarano Ciro	P.D.L.		X
4 - Marsiglia Franco	P.D.	X		20 - Di Lauro Angelo	P.D.L.		X
5 - Catania Andrea	P.D.	X		21 - Malavolta Riccardo	P.D.L.	X	
6 - Sacco Giuseppe	P.D.	X		22 - Visentin Riccardo	P.D.L.	X	
7 - Grazzi Francesco	P.D.	X		23 - Acquati Piergiorgio	P.D.L.	X	
8 - Ruffa Ivano	P.D.	X		24 - Gandini Stefano	P.D.L.	X	
9 - Russomando Damiano	P.D.	X		25 - Boiocchi Simone	LEGA N.		X
10 - Seggio Giuseppe	P.D.	X		26 - Fumagalli Cristiano	LEGA N.	X	
11 - Martino Raffaele	P.D.	X		27 - Schiavone Angelo	I.D.V.	X	
12 - Gatto Gerardo	P.D.	X		28 - Quattrocchi Marco	I.D.V.	X	
13 - Muscio Nicola	P.D.	X		29 - Tediosi Aldo	R.C.	X	
14 - Bartolomeo Patrizia	P.D.	X		30 - Menegardo Mattia	SIN. e LIBERTA`	X	
15 - Strani Natalia	P.D.	X		31 - Zonca Enrico	CITT. INS.-M.P.A.	X	
16 - Lio Carlo	P.D.L.		X				

Componenti presenti n. 27.

Il Presidente, constatato che il numero dei componenti del Consiglio Comunale intervenuti è sufficiente per legalmente deliberare, dichiara aperta la seduta.

N° proposta: 38337

OGGETTO

RISCOSSIONE DIRETTA DELL' IMPOSTA COMUNALE SUGLI IMMOBILI.

RELAZIONE:

Fino all'anno 1997, **la riscossione** dei tributi locali veniva affidata dall'Ente **ad un soggetto esterno** (il concessionario della riscossione), nonostante i **disagi derivanti da vincoli normativi** e dalla **struttura organizzativa voluta dal legislatore**, che imponeva di accentrare le **operazioni per ambiti provinciali**.

Successivamente, in base a quanto disposto dal Decreto Legislativo n. 446/1997, l'Ente è divenuto più libero di scegliere sia i soggetti a cui affidare la riscossione, sia le relative modalità. Sono nate così diverse formule operative, ma in realtà **nessuna di queste rispondeva pienamente ai bisogni dell'Ente**, e cioè:

- a) mantenere il **controllo diretto e costante dei processi di riscossione**;
- b) **poter intervenire per aggiornare o correggere i dati**, a seguito di segnalazioni di cittadini o evoluzione delle situazioni.

Per le strutture degli Enti Locali il risultato era (ed è) talvolta inadeguato rispetto alle loro esigenze: **impossibilità di fronteggiare l'evoluzione della realtà e di corrispondere alle richieste dei cittadini**.

Infine, con la Legge n. 248/2005, il legislatore ha stabilito che, dal 1° gennaio 2011, **l'attività di riscossione spontanea, la liquidazione e l'accertamento delle entrate** potranno essere:

- gestite direttamente dal Comune;

oppure con procedure ad evidenza pubblica

- affidate a Equitalia S.p.A., società pubblica posseduta da Min.Economia/Finanze e I.N.P.S.;
- affidate a società partecipate da Equitalia S.p.A.;
- affidate ad una società iscritta nell'apposito albo nazionale dei soggetti a ciò abilitati.

Appare di tutta evidenza che la ricordata scadenza del 1° gennaio 2011 ed il processo di devoluzione agli Enti Locali rendono sempre più importante il reperimento delle risorse, la riduzione dei tempi di riscossione, il controllo degli insoluti, il contenimento dei contenziosi, il recupero dei crediti, attività, quest'ultima, meritevole di grande attenzione, dal momento che, negli ultimi anni, gli attuali Agenti/concessionari della riscossione non hanno conseguito i risultati attesi.

Ma anche le aspettative di efficienza da parte dei cittadini, in materia fiscale, sono sempre più alte: rapidità nelle risposte, precisione, perequazione, mobilità dei contribuenti, eccetera.

Il ben noto **processo del federalismo fiscale in atto** ed il **sempre più rilevante peso della fiscalità decentrata rispetto a quella accentrata**, impongono alle Amministrazioni Locali di **vincere la sfida verso la completa attuazione dell'autonomia impositiva** loro riconosciuta, con il **fine ultimo di incrementare le proprie entrate tributarie**.

Queste esigenze richiedono all'Ente Locale di **analizzare le attività degli uffici** dirette alla gestione delle singole entrate, avendo come **obiettivi** quello dell'**efficienza**, dell'**efficacia** e dell'**economicità dell'azione amministrativa e fiscale**, sia **per accrescere l'entità del prelievo tributario**, sia **per ripartire equamente** (attraverso il controllo sistematico) **i sacrifici imposti alla collettività locale** attraverso l'esborso monetario dovuto, **in attuazione dei principi costituzionali dell'uguaglianza e della capacità contributiva**.

Dal punto di vista economico, l'attuale meccanismo di calcolo dell'aggio previsto per legge appare penalizzante: per quanto concerne l'I.C.I., l'aggio corrisponde all'1% delle somme riscosse, con un minimo di 1,36 euro ed un massimo di 51,65 euro per ogni versamento effettuato.

Oltre a ciò, occorre poi tener conto dei **costi in termini di ritardato riversamento delle somme riscosse**.

Infatti, secondo quanto previsto per legge, l'Agente della riscossione provvede a riversare, entro il quinto giorno successivo allo scadere di ogni decade del mese, le somme direttamente riscosse nella decade stessa, ovvero e per l'ipotesi di riscossione effettuata per il tramite dei canali bancario e postale, le somme per le quali siano pervenuti, nella decade di riferimento, i certificati di allibramento ed i relativi bollettini.

La riscossione diretta dei tributi consente invece di **introitare in tempo reale** gli importi versati dai contribuenti. Inoltre, l'Ente impositore può **disporre in tempi rapidissimi (60/90 giorni) del rendiconto del flusso** dei versamenti effettuati in autoliquidazione e del rendiconto dei versamenti derivanti dagli accertamenti, allo scopo di avviare tempestivamente la fase della riscossione coattiva.

Altro aspetto di non trascurabile importanza è, infine, quello dell'efficacia e della tempestività del flusso informativo legato alla riscossione.

Di norma, **la banca dati delle riscossioni effettuate viene resa disponibile verso la fine dell'anno successivo a quello di competenza**.

Un ritardo di questo genere provoca l'impossibilità, da parte dell'ufficio, di effettuare le consuete attività di liquidazione e di accertamento prima del secondo anno successivo alla data di versamento, oltre a rendere quantomeno difficoltoso il rapporto con l'utenza che, a distanza di oltre 18/24 mesi dal versamento, si vede costretta a presentare all'ufficio le copie cartacee dei bollettini di pagamento oppure a richiedere all'Agente di riscossione i duplicati degli stessi per qualunque adempimento di natura tributaria, sia che si tratti di una richiesta di rimborso oppure di una semplice verifica.

Per quanto attiene **il recupero coattivo a carico degli inadempienti**, non si può non constatare la scarsità di informazioni fornite circa le tipologie di procedure intraprese per il recupero coattivo dei crediti tributari: l'attuale Agente della riscossione, infatti, si limita a rendere noti soltanto i nominativi di coloro che hanno pagato la cartella, senza alcuna ulteriore precisazione sul tipo di attività posta in essere per il recupero dei crediti ancora pendenti (ovvero iscrizione di ipoteche su immobili, fermi amministrativi di autoveicoli, pignoramenti sulla retribuzione o sul conto corrente, ecc.).

L'attuale tecnologia informatica, attraverso *internet*, consente la gestione della **riscossione in capo all'Ente attraverso i seguenti possibili scenari**:

- **Condivisione e trasmissione *on line* delle informazioni di base e degli ausili per il calcolo dell'autotassazione;**
- Possibilità di **effettuare pagamenti *on line* ed incrocio dei rendiconti con le liste di debito;**
- **Informazione sulle partite non saldate e gestione velocizzata delle operazioni di recupero crediti.**

Ciò consente di abbreviare il percorso del flusso di cassa e farlo pervenire più in fretta alla tesoreria dell'Ente, con la certezza che i risultati che verranno conseguiti nel tempo gratificheranno ampiamente l'Amministrazione Comunale.

Per la prima volta, tutto l'iter del processo di acquisizione delle risorse finanziarie può essere tenuto sotto controllo dall'Ente in tempo reale e con facilità, visualizzato in ogni sua fase e atto, mentre i dati possono essere estratti, elaborati, modificati in qualsiasi momento.

Ancora, tale cruciale passaggio di incombenze sarà certamente oggetto di apprezzamento da parte degli utenti finali, che sapranno individuare in esso una ulteriore e decisiva spinta verso il **superamento della logica burocratica e della cultura della conformità dell'azione amministrativa**, attraverso invece **l'affermazione di una logica di servizio e di una cultura del risultato**.

La riscossione in proprio affranca quindi l'Ente dalla dipendenza dalle società di esazione e permette di gestire e/o controllare in proprio tutto il processo di riscossione, senza dover allestire una struttura organizzativa troppo complessa e costosa.

Per quanto riguarda infine le **procedure di riscossione coattiva**, si ritiene che esse possano **essere svolte direttamente dall'ufficio**, sostituendo la riscossione tramite ruolo (che richiede obbligatoriamente l'affidamento ad un Agente della riscossione) con quella **tramite ingiunzione fiscale**, ai sensi del combinato disposto dell'**articolo 2 del R.D. n. 639/1910 e dell'articolo 52, comma 6, del D. Lgs. n. 446/1997**.

Tale soluzione consente un costante monitoraggio dello stato della procedura esecutiva, accorciandone i tempi e, non da ultimo, determina un aumento significativo della percentuale di recupero.

L'ISTRUTTORE DIRETTIVO

(F.to Claudia Pistoia)

Il Funzionario Titolare della posizione organizzativa, concordando con la relazione che precede, sottopone al Consiglio Comunale l'adozione del presente atto deliberativo.

IL TITOLARE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA

(F.to Giuseppe Dott. Lo Manto)

Cinisello Balsamo, 04 novembre 2010.

OGGETTO: RISCOSSIONE DIRETTA DELL' IMPOSTA COMUNALE SUGLI IMMOBILI.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la relazione;

Visto l'articolo 42 del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 28/01/2010, che ha approvato il Bilancio di previsione per l'esercizio 2010;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 34 del 23/02/2010, che approva il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2010 – attribuzione di obiettivi e responsabilità gestionali;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 77 del 28/06/2001, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Regolamento delle Entrate Tributarie, ed in particolare l'articolo 6;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 168 del 17/12/1998, esecutiva ai sensi di legge, e successive integrazioni e modificazioni, con la quale è stato approvato il Regolamento per la disciplina dell'Imposta Comunale sugli Immobili, ed in particolare l'articolo 5;

Vista la circolare del MEF del 31/01/2007 Prot. n. 1184/2007/DPF/UFF;

Ritenuta la proposta avanzata meritevole di approvazione in quanto rispondente ai criteri di maggiore economicità, funzionalità, efficienza, efficacia e fruizione per i cittadini in condizione di uguaglianza, richiamati dal comma 3 del citato articolo 6 del vigente Regolamento delle Entrate Tributarie;

Preso atto dei pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile formulati ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000;

Con voti

DELIBERA

A partire dal 1° gennaio 2011, l'assunzione diretta da parte del Comune dell'attività di riscossione dell'Imposta Comunale sugli Immobili tramite versamento su apposito conto corrente postale intestato alla tesoreria del Comune, oppure direttamente presso la tesoreria comunale o tramite il sistema bancario eventualmente convenzionato, ovvero anche in via telematica, secondo i criteri di maggiore economicità, funzionalità, efficienza, efficacia e fruizione per i cittadini in condizione di uguaglianza, richiamati dal comma 3 dell'articolo 6 del vigente Regolamento delle Entrate Tributarie.

Successivamente con voti

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

Cinisello Balsamo, li **08/11/2010**

OGGETTO

RISCOSSIONE DIRETTA DELL' IMPOSTA COMUNALE SUGLI IMMOBILI.

ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE G.C. N. 78

DEL 30/11/2010

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, si esprimono i seguenti pareri con riferimento alla deliberazione in oggetto:

regolarità tecnica:

Cinisello Balsamo, li **8 NOV. 2010**

PER IL DIRIGENTE

**L'INCARICATO DELLA POSIZIONE
ORGANIZZATIVA**

(F.to Lo Manto Giuseppe)

regolarità contabile:

**favorevole
8 NOV. 2010**

IL DIRIGENTE DEL SETTORE III

(F.to Dott. Stefano Polenghi)

In prosecuzione di seduta, il Presidente apre la trattazione del punto in oggetto. L'Assessore Ghezzi illustra l'argomento. Si accende una discussione... omissis... (trascrizione allegata all'originale dell'atto) al termine della quale il Presidente apre la fase delle dichiarazioni di voto.

Il Consigliere Zonca preannuncia il suo voto favorevole, così come il Consigliere Gandini..

Il Presidente pone quindi in votazione l'argomento in oggetto e si determina il seguente risultato (allegato A all'originale dell'atto):

Componenti presenti:	n.22
Voti favorevoli:	n.22
Voti contrari:	n. =
Astenuti:	n. =

Il Presidente, in base al risultato della votazione, dichiara la deliberazione approvata.

Il Presidente pone poi in votazione l'immediata eseguibilità della deliberazione in oggetto e si determina il seguente risultato (allegato B all'originale dell'atto):

Componenti presenti:	n.17
Voti favorevoli:	n.17
Voti contrari:	n. =
Astenuti:	n. =

Il Presidente, in base al risultato della votazione, dichiara la deliberazione immediatamente eseguibile

Il Presidente
F.to GIUSEPPE SACCO

Il Vicesegretario Generale
F.to MORENO VERONESE

Si dichiara che questa deliberazione è pubblicata – in copia – all’Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell’art. 124, 1° comma, del T.U. 18.8.2000 n.267, con decorrenza

__09/12/2010__

Cinisello Balsamo, __09/12/2010__

Il Segretario Generale
F.to MARIO SPOTO

Copia conforme all’originale, in carta libera per uso amministrativo.

Cinisello Balsamo, _____

Il Segretario Generale

La presente deliberazione è immediatamente eseguibile ai sensi di Legge.

Cinisello Balsamo, _30/11/2010_____

Il Vicesegretario Generale

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi di Legge.

Cinisello Balsamo, __20/12/2010_____

Il Segretario Generale

Pubblicata all’Albo Pretorio

dal __09/12/2010__ al __24/12/2010__

Cinisello Balsamo, _____

Visto: Il Segretario Generale