



**Comune di Cinisello Balsamo**  
Città Metropolitana di Milano

**ORIGINALE**

Data: 17/12/2024

**CC N. 79**

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

**OGGETTO:** *Seconda Proroga tecnica del contratto di gestione del servizio di igiene urbana alla società "NORD MILANO AMBIENTE SPA - scadenza 31 dicembre 2025*

*L'anno duemilaventiquattro il giorno 17 del mese di dicembre alle ore 20:30, è stato convocato, nei modi prescritti, il Consiglio Comunale in Prima convocazione ed in seduta straordinaria pubblica presieduta dal Sig. Angelo Antonio Di Lauro nella sua qualità di Presidente, assiste Il Segretario Generale Andrea Bongini.*

*Risultano presenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:*

		Pres			Pres
GHILARDI GIACOMO		Si	GOBBI PAOLA	P.D.	No
AUSILIO GIUSEPPE	G.S.C.B.	Si	AMARITI ALBERTO	P.D.	Si
TALLAWI ISSA	G.S.C.B.	Si	GATTO SABRINA MARIA	P.D.	No
BRUNETTI CONSOLATA	G.S.C.B.	Si	DAMBRA SCELZA	F.D.I.	Si
SALERNO ANTONIO FRANCO	G.S.C.B.	Si	COLOSIMO MAURIZIO	F.D.I.	Si
DESIMONE JESSICA	G.S.C.B.	Si	IELMINI FILIPPO	F.D.I.	Si
PALMERINI STEFANO	G.S.C.B.	Si	CORRENTI CARMELO	F.D.I.	Si
MERONI AUGUSTO	G.S.C.B.	Si	STICCO MASSIMILIANO	LEGA	Si
GHEZZI LUCA	P.D.	Si	MINUTILLI MICHELE	LEGA	Si
TARANTOLA MARCO	P.D.	No	PALMITESSA MIRIAM	LEGA	No
MORABITO MARIARITA	P.D.	Si	DI LAURO ANGELO	F.I.	Si
GALLI ALBERTO AMBROGIO	P.D.	Si	PREGNOLATO MARIO	C.P.I.	Si
SCEBBA SARA ALICE	P.D.	Si			

*Componenti presenti n. 21 (18 presenti all'appello, 3 entrano nel corso della seduta).*

*Il Presidente, constatato che il numero dei componenti del Consiglio Comunale intervenuti è sufficiente per legalmente deliberare, dichiara aperta la seduta.*

<b>OGGETTO:</b>	<i>Seconda Proroga tecnica del contratto di gestione del servizio di igiene urbana alla società "NORD MILANO AMBIENTE SPA - scadenza 31 dicembre 2025</i>
-----------------	---

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

*PREMESSO, in fatto, che:*

*- con deliberazione del Consiglio comunale n. 63 del 06/11/2014 è stata approvata la relazione predisposta ai sensi dell'art 34 del Decreto Legge 18/10/2012, n. 179, convertito in Legge 17/12/2012, n. 221 con cui è stata affidata la gestione del servizio di igiene urbana alla società in house, partecipata al 100% dall'Ente, Nord Milano Ambiente (N.M.A.) S.p.A. ed è stato approvato il relativo schema di contratto di servizio;*

*- Nord Milano Ambiente (N.M.A.) S.p.A. e il Comune di Cinisello Balsamo hanno sottoscritto il contratto per la gestione dei servizi di igiene urbana (repertorio n. 976 del 27/03/2015) con durata pari ad anni 9 sino al 26/03/2024;*

*- l'articolo 17 del suddetto contratto prevede che "Al termine dell'affidamento del servizio la Società dovrà collaborare con il Comune per il trasferimento della gestione e garantirà l'esecuzione del servizio anche in caso di risoluzione del contratto, fino a nuova gestione. Il Comune continuerà fino a tale momento a riconoscere il corrispettivo stabilito oltre alla copertura di eventuali maggiori oneri, previ accordi tra le parti, che la società dovesse sostenere per inadempienze del Comune.";*

*- con atto n. 9 del 08/02/2024 il Consiglio comunale deliberava di autorizzare, fino al 31/12/2024 una proroga tecnica dell'attuale affidamento in capo alla società in house, interamente posseduta dall'Ente, Nord Milano Ambiente (N.M.A.) S.p.A. nelle more della definizione delle necessarie ed opportune modifiche al progetto tecnico del servizio, della definizione della nuova procedura di affidamento e della valutazione di eventuali operazioni straordinarie sovracomunali;*

*- le motivazione di cui alla deliberazione di Consiglio comunale n. 2024/9 devono qui intendersi integralmente richiamate;*

*PREMESSO, in diritto, che:*

*- il servizio di igiene urbana è servizio pubblico essenziale a norma del Decreto del Ministero dell'Interno, adottato di concerto con il Ministro del Tesoro, in data 25/05/1993, avente ad oggetto "Individuazione, ai fini della non assoggettabilità ad esecuzione forzata, dei servizi locali indispensabili dei Comuni, delle Province e delle Comunità montane";*

*- tale qualificazione del servizio di igiene urbana è stata confermata dall'art. 3 bis del Decreto Legge 03/08/2011, convertito in Legge 14/09/2011, n. 148;*

*- tale servizio, per sua natura, non può essere interrotto nelle more dello svolgimento della nuova procedura necessaria per il suo affidamento;*

*- ai sensi [dell'articolo 226, comma 2, del D.Lgs. 36/2023](#), la disciplina e gli istituti del nuovo*

Codice dei contratti pubblici si applicano solo ai procedimenti avviati dal 01/07/2023, mentre a quelli aggiudicati e contrattualizzati anteriormente a detta data si applicano quelli del Codice dei contratti pubblici previgente;

- in ordine alla proroga tecnica, l'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 dispone che "La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante.";

- il [Tar Lazio, Roma, Sez. II bis, 30/05/2023, n. 9167](#), intervenuto sul tema della seconda proroga, precisa che "deve quindi ritenersi che, una volta disposta la proroga dell'affidamento di un servizio pubblico in appalto ai sensi e nei limiti di cui all'art. 106 comma 11 del d.lgs. 50/2016, fino alla scadenza del termine a tale scopo previsto già nel disciplinare e nel contratto (...), il termine possa essere differito ancora, laddove ciò sia strettamente necessario al completamento della gara (indetta nella pendenza della proroga originaria) secondo buona fede e ragionevolezza; in tal caso, il rapporto prosegue tra le parti agli stessi patti, salvo ricorrano le condizioni in presenza delle quali è possibile modificare i prezzi a mente dello stesso art. 106, commi da 1 a seguire.

Come accennato, siccome il fine – consentito dalla legge e convenuto tra le parti che lo contemplano nel contratto – della possibile proroga è quello di assicurare la copertura del servizio nelle more della indizione della nuova gara d'appalto, l'avveramento della relativa condizione dedotta quale termine di una possibile proroga va apprezzato secondo buona fede e ragionevolezza."

- il D.Lgs. 201/2022 dispone che "Le modifiche durante il periodo di efficacia, la cessazione anticipata e la risoluzione del rapporto contrattuale sono consentite nei limiti e secondo le modalità previste dal diritto dell'Unione Europea e dalla disciplina in materia di contratti pubblici.", rinviando e riconoscendo l'applicabilità delle norme in materia di contratti pubblici;

PREMESSO, altresì, che:

- Regione Lombardia, allo stato attuale, ha scelto di non individuare tali Ambito Territoriali Ottimali (A.T.O.) per la gestione del servizio di igiene urbana, avvalendosi della deroga prevista dall'art. 200, comma 7, del D.Lgs. 152/2006;

- rimane, quindi, in capo al Comune la scelta delle modalità di gestione del servizio di igiene urbana rispetto alle forme previste dalla normativa vigente;

- l'art. 14 del D.Lgs. 201/2022 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", esprime il principio di autodeterminazione nell'organizzazione dei servizi e riconosce in capo all'Ente locale la possibilità di scegliere la modalità di gestione; in particolare l'affidamento a società in house ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. stesso viene riconosciuto, a tutti gli effetti, come una forma legittima, alle condizioni ivi indicate, di procedura per l'individuazione di un nuovo contraente;

DATO ATTO che:

- il contratto sopra richiamato tra Nord Milano Ambiente (N.M.A.) S.p.A. e il Comune di Cinisello Balsamo (repertorio n. 976 del 27/03/2015) è stato prorogato sino al 31/12/2024;

- l'articolo 17 del contratto prevede la proroga nelle more della procedura di affidamento e

*pertanto soddisfa il requisito di previsione dell'opzione di proroga;*

*- l'art. 17 del D.Lgs. 201/2022 disciplina la procedura di affidamento in house, quale modalità di gestione del servizio in applicazione del principio di autodeterminazione di cui all'art. 14 del Decreto stesso;*

*CONSIDERATO CHE nel corso del 2024, venivano inoltre adottati successivi atti propedeutici ad avviare la procedura di affidamento del servizio, in particolare:*

*- con deliberazione n. 191 del 27/06/2024 la Giunta comunale deliberava di procedere alla valorizzazione della società Nord Milano Ambiente S.p.A., anche in conformità con quanto previsto dall'art. 20 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, in ordine alla tutela occupazionale del personale impiegato nell'attuale gestione;*

*- Con deliberazione n. 223 del 01/08/2024 la Giunta rilevava la necessità di procedere con tempestività all'incarico di un professionista finalizzato all'acquisizione di una perizia di stima per definire il valore della spett.le N.M.A. S.p.A., quale atto indispensabile al fine di garantire l'affidamento del servizio di igiene urbana;*

*- in data 07/08/2024 l'amministrazione comunale pubblicava un avviso esplorativo di invito a presentare una manifestazione di interesse da parte di società a totale controllo pubblico per eventuali operazioni straordinarie sovracomunali inerenti il servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani, ai fini dell'affidamento del servizio stesso, per una rapida ed efficiente transizione ecologica, un elevato livello di investimenti, l'integrazione verticale della filiera con impianti di smaltimento/recupero per le principali frazioni (RUR e FORSU) e l'integrazione virtuosa dei servizi di staff rispetto agli incumbenti regolatori nonché la prossimità del luogo di esecuzione delle prestazioni, a garanzia dell'efficienza gestionale e della maggiore idoneità operativa delle prestazioni;*

*RILEVATO CHE:*

*- la procedura è attualmente in corso e dall'esito e dall'esame delle risultanze verranno assunte le decisioni che si riterranno necessarie ai fini della conclusione dell'iter di affidamento del servizio.*

*RITENUTO pertanto necessario autorizzare, fino al 31/12/2025 una ulteriore proroga tecnica dell'attuale affidamento in capo alla società in house, interamente posseduta dall'Ente, Nord Milano Ambiente (N.M.A.) S.p.A., al fine di garantire la continuità dello svolgimento del servizio di igiene urbana, che è essenziale e non può essere interrotto, nelle more della definizione delle necessarie ed opportune modifiche al progetto tecnico del servizio, della definizione della nuova procedura di affidamento e della valutazione di eventuali operazioni straordinarie sovracomunali;*

*RICHIAMATO l'art. 42, comma 2, lettera e), del D.Lgs. 267/2000 in materia di attribuzione dei Consigli comunali;*

*DATO ATTO che il Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/90 e successive modificazioni è la Dott.ssa Silvia Turati.*

*DATO ATTO che non sono previsti impegni di spesa conseguenti alla presente deliberazione, né minori entrate;*

*ACQUISITO il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, parte integrante del presente provvedimento;*

*PRESO ATTO dei pareri allegati, espressi dal Dirigente proponente e dal Responsabile del Servizio*

*Finanziario sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000, parte integrante del presente provvedimento;*

*Tutto ciò premesso, con voti: 15 favorevoli, 6 contrari, 0 astenuti*

#### **DELIBERA**

*Per i motivi espressi in premessa, che qui si intendono integralmente riportati ed approvati:*

*- di autorizzare fino al 31/12/2025 una ulteriore proroga tecnica dell'attuale affidamento in capo alla società in house, interamente posseduta dall'Ente, Nord Milano Ambiente (N.M.A.) S.p.A. (repertorio n. 976 del 27/03/2015), al fine di garantire la continuità dello svolgimento del servizio di igiene urbana che, per le sue caratteristiche è essenziale e non può essere interrotto, nelle more della definizione delle necessarie ed opportune modifiche al progetto tecnico del servizio, della definizione della nuova procedura di affidamento e della valutazione di eventuali operazioni straordinarie sovracomunali;*

*- di dare atto che, durante il periodo di proroga, le condizioni giuridiche ed economiche di svolgimento del servizio di igiene urbana rimangono quelle del contratto di cui al punto precedente, con le sole eventuali modifiche necessarie ed obbligatorie in esecuzione di provvedimenti normativi ed operativi sopravvenuti.*

*Successivamente, riconosciuta l'urgenza di svolgere le azioni e gli istituti previsti dalla legge, con voti: 15 favorevoli, 5 contrari, 0 astenuti*

#### **DELIBERA**

*di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.*

*Verbale sintetico*

*Il Presidente apre la trattazione del punto in oggetto, iscritto al n.3 dell'o.d.g. Il Sindaco lo illustra e si apre una discussione (omissis, trascrizione allegata al presente atto).*

*Al termine, il Presidente apre la fase delle dichiarazioni di voto sul punto in esame. La trascrizione integrale delle dichiarazioni è contenuta nell'allegato estratto del verbale della seduta.*

*Il Presidente propone quindi la votazione dell'argomento in oggetto ("SECONDA PROROGA TECNICA DEL CONTRATTO DI GESTIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA ALLA SOCIETÀ "NORD MILANO AMBIENTE SPA - SCADENZA 31 DICEMBRE 2025") e si determina il seguente risultato (come da foglio dettagliato allegato):*

<i>Voti favorevoli:</i>	<i>n.15</i>
<i>Voti contrari:</i>	<i>n.06</i>
<i>Astenuti:</i>	<i>n.00</i>

*Il Presidente, proclamato l'esito della votazione come sopra riportata, dichiara la deliberazione **approvata.***

*Il Presidente pone poi in votazione l'immediata eseguibilità dell'atto con il seguente risultato:*

*Non partecipa al voto il Cons. Ghezzi*

<i>Voti favorevoli:</i>	<i>n.15</i>
<i>Voti contrari:</i>	<i>n.05</i>
<i>Astenuti:</i>	<i>n.00</i>

*Il Presidente, proclamato l'esito della votazione come sopra riportata, dichiara la deliberazione **immediatamente eseguibile.***

*Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.*

*Il Presidente Angelo Antonio Di Lauro*

*Il Segretario Generale Andrea Bongini*