



Comune di Cinisello Balsamo
Città Metropolitana di Milano

ORIGINALE

Data: 20/06/2024

CC N. 41

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**OGGETTO: GESTIONE DELLE FARMACIE COMUNALI DI CINISELLO BALSAMO
MEDIANTE LA SOCIETÀ IN HOUSE AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE
S.P.A**

L'anno duemilaventiquattro il giorno 20 del mese di giugno alle ore 19:15, è stato convocato, nei modi prescritti, il Consiglio Comunale in Prima convocazione ed in seduta straordinaria pubblica presieduta dal Sig. Angelo Antonio Di Lauro nella sua qualità di Presidente, assiste Il Segretario Generale Andrea Bongini.

Risultano presenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:

		Pres			Pres
GHILARDI GIACOMO		Si	GOBBI PAOLA	P.D.	No
AUSILIO GIUSEPPE	G.S.C.B.	Si	AMARITI ALBERTO	P.D.	No
TALLAWI ISSA	G.S.C.B.	Si	GATTO SABRINA MARIA	P.D.	No
BRUNETTI CONSOLATA	G.S.C.B.	No	DAMBRA SCELZA	F.D.I.	Si
SALERNO ANTONIO FRANCO	G.S.C.B.	Si	COLOSIMO MAURIZIO	F.D.I.	Si
DESIMONE JESSICA	G.S.C.B.	Si	IELMINI FILIPPO	F.D.I.	Si
PALMERINI STEFANO	G.S.C.B.	Si	CORRENTI CARMELO	F.D.I.	No
MERONI AUGUSTO	G.S.C.B.	Si	STICCO MASSIMILIANO	LEGA	Si
GHEZZI LUCA	P.D.	No	MINUTILLI MICHELE	LEGA	Si
TARANTOLA MARCO	P.D.	Si	PALMITESSA MIRIAM	LEGA	Si
MORABITO MARIARITA	P.D.	No	DI LAURO ANGELO	F.I.	Si
GALLI ALBERTO AMBROGIO	P.D.	Si	PREGNOLATO MARIO	C.P.I.	Si
SCEBBA SARA ALICE	P.D.	Si			

Componenti presenti n. 18 (14 presenti all'appello, 4 entrano nel corso della seduta).

Il Presidente, constatato che il numero dei componenti del Consiglio Comunale intervenuti è sufficiente per legalmente deliberare, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO:	GESTIONE DELLE FARMACIE COMUNALI DI CINISELLO BALSAMO MEDIANTE LA SOCIETÀ IN HOUSE AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE S.P.A
----------	--

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO in fatto che:

- il Comune di Cinisello Balsamo è socio unico della società Azienda Multiservizi Farmacie S.P.A., codice fiscale 07945280969, società a totale partecipazione pubblica;
- con atto n. 36, in data 04.07.2012, il Consiglio Comunale di Cinisello Balsamo deliberava la scissione parziale dell'azienda speciale Azienda Multiservizi Farmacie e la destinazione a società di nuova costituzione denominata Azienda Multiservizi Farmacie S.p.A. del ramo d'azienda farmacie, ai sensi dell'art. 115, comma 7, D.Lgs. 267/2000, autorizzando, nel contempo, il trasferimento di alcuni beni mobili e immobili, nel patrimonio della costituenda S.p.A.;
- la società per azioni così costituita conservava tutti i diritti e gli obblighi anteriori alla costituzione e subentrava in tutti i rapporti attivi e passivi facenti capo al ramo d'azienda trasferito;
- con deliberazione n. 130 del 08/06/2017 il Comune di Cinisello Balsamo approvava lo schema del nuovo Statuto sociale della spett.le Azienda Multiservizi Farmacie (A.M.F.) S.p.A, al fine di conformare la società al modello in house previsto dal D.Lgs. 175/2016;
- con successive determinazioni dirigenziali n. 269/2015, 2016/1208 e con successive deliberazioni di Giunta comunale n. 2019/268 e n.2023/354 veniva approvato il contratto per la rideterminazione e corresponsione del canone concessorio, in esecuzione della deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 04.07.2012.

PREMESSO in diritto che:

- il D.lgs. 201/2022 ha riformato la disciplina dei servizi pubblici locali a rilevanza economica. L'articolo 14, al comma 1, individua 4 diverse modalità di gestione del servizio pubblico e, in particolare, limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, anche la gestione mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al [decreto legislativo n. 267 del 2000](#);
- l'articolo 14 del D. Lgs. 201/2022, ai commi 2 e 3, descrive inoltre i criteri e gli indici di cui si dovrà tenere conto al fine di effettuare la migliore scelta gestionale possibile. Degli esiti di questa valutazione è previsto che se ne debba dare conto in una apposita relazione che dovrà precedere l'affidamento e che conterrà altresì "le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni" (comma 3, art. 14, D. Lgs. 201/2022).

PRESO ATTO che:

- occorre approvare la relazione illustrativa sulla scelta della modalità di gestione dei servizi in oggetto, redatta ai sensi dell'art. 14, commi 2 e 3 del D. Lgs. 201/2022;

- provvedere all'organizzazione del servizio ai sensi del D.Lgs. 201/2022, previa stipulazione di apposito contratto di servizio contenente le modalità operative della gestione e la disciplina degli obblighi reciproci;
- approvare lo schema di contratto di servizio per la gestione delle farmacie;

VISTI:

- la Legge 12 febbraio 1968, n. 475 ("Norme concernenti il servizio farmaceutico");
- la Legge 23 dicembre 1978, n. 833 ("Istituzione del servizio sanitario nazionale");
- la Legge 8 novembre 1991, n. 362 ("Norme di riordino del settore farmaceutico");
- il D.Lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici);
- il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 ("Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica");
- il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 ("Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica"), entrato in vigore lo scorso 31 dicembre 2022;

CONSIDERATO che:

- il servizio delle farmacie comunali è un «servizio di interesse economico generale di livello locale» o «servizio pubblico locale di rilevanza economica» ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. c), del D.Lgs. 201/2022;
- ai sensi dell'art. 34, comma 1, del D.Lgs. 201/2022 "Il rinvio operato dal primo comma, secondo periodo, dell'articolo 9 della legge 2 aprile 1968, n. 475, alle modalità di gestione di cui alla legge 8 giugno 1990, n. 142, è da intendersi riferito alle corrispondenti norme del Capo II del Titolo III" dello stesso D.Lgs. 201/2022;
- l'art. 17 del D.Lgs. 201/2022 prevede che gli enti locali possono affidare i servizi di interesse economico generale di livello locale a società in house, nei limiti e secondo le modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici e di cui al D.Lgs. 175/2016;

VISTO il parere del Consiglio di Stato, Sez. I, 30 marzo 2022 n. 687, in materia di gestione delle farmacie comunali;

RICORDATO che:

- con Deliberazione del C.C. n. 2023/59 del 18/12/2023 è stato approvato il piano di revisione periodica delle partecipazioni ex art. 20 d. lgs. 19 agosto 2016, n.175 e successive modificazioni e contestuale approvazione della relazione ex art. 30 del d. lgs. n. 201/2022 avente ad oggetto il riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica., il quale, tra l'altro, prevede il mantenimento della partecipazione nella AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE (A.M.F.) S.p.A;

CONSIDERATO che:

- la gestione delle 9 farmacie comunali di CINISELLO BALSAMO mediante la AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE (A.M.F.) S.p.A. ha dato finora risultati molto positivi sia sotto il profilo della qualità del servizio che dell'andamento della gestione economica, consentendo di elevare il livello di accessibilità delle prestazioni, anche in termini di sedi e di orari di apertura, e di attuare iniziative volte alla promozione e tutela della salute ed alla facilitazione dell'accesso ai servizi sanitari da parte di tutti i settori di utenza;

VISTI:

- la Relazione sulla verifica delle condizioni per la gestione delle farmacie comunali di CINISELLO BALSAMO a mezzo società in house , allegato (1_ALL_RELAZIONE_REV) parte integrante e sostanziale, redatta dal dirigente del settore Affari Generali ed Audit,

Servizio legale e Aziende Partecipate. In tale Relazione sono puntualmente analizzati i presupposti di legittimità e le condizioni di convenienza economica e sostenibilità finanziaria dell'affidamento, ai sensi dell'art. 14, comma 3, e dell'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 201/2022;

- lo schema di Contratto di servizio per la gestione delle farmacie comunali di CINISELLO BALSAMO (2_SCHEMA_CONTRATTO_REV), parte integrante e sostanziale, comprensivo dei relativi allegato A (Piano degli indicatori obiettivo) e allegato B (Piano economico-finanziario), parti integranti e sostanziali, nel quale sono fra l'altro previsti gli oneri di servizio pubblico e le condizioni finalizzate ad assicurare l'universalità e la socialità, l'efficienza, l'economicità e la qualità dell'erogazione del servizio;

CONSIDERATO che, non risultando avvenuta l'approvazione, da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri, degli indicatori di cui all'art. 8 del D.Lgs. 201/2022 e dovendosi provvedere con urgenza ad assumere gli atti necessari ad assicurare la continuità della gestione delle farmacie comunali, il suddetto Contratto di servizio definisce gli indicatori di esercizio del servizio, sulla base di specifica analisi di benchmark, e individua le condizioni, gli obiettivi e gli standard della gestione;

RITENUTO corrispondente all'interesse pubblico effettuare la gestione delle farmacie comunali di CINISELLO BALSAMO mediante affidamento in house alla AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE (A.M.F.) S.p.A., alle condizioni indicate nell'allegato schema di Contratto di servizio e nei documenti ad esso acclusi, in quanto tale soluzione, nel rispetto dell'onere di qualificata motivazione di cui all'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 201/2022, risulta idonea a:

- proseguire l'esercizio di un servizio pubblico essenziale, preordinato ad assicurare il fondamentale diritto alla salute dei cittadini, assicurando in tal modo la soddisfazione dei bisogni della comunità locale e la coesione sociale, nel rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità;
- continuare ad offrire agli utenti un alto livello di qualità e sicurezza, accessibilità fisica ed economica, continuità ed estensione temporale del servizio, non discriminazione e parità di trattamento nell'accesso universale;
- conseguire l'efficienza della gestione sulla base del predisposto Piano economico-finanziario, l'efficacia nella soddisfazione dei bisogni dei cittadini attraverso le condizioni di esercizio previste dal Contratto di servizio, la trasparenza sulle scelte compiute dall'amministrazione e sui risultati conseguiti mediante il sistema di gestione e di controllo stabilito dal medesimo Contratto;
- assicurare, a fronte dell'erogazione del servizio con le modalità suddette, l'assenza di oneri economici a carico della finanza pubblica;
- dare conto del mancato ricorso al mercato in relazione all'efficienza della gestione e ai benefici per la collettività della soluzione prescelta;

RILEVATA dunque la necessità di procedere alla revisione dei rapporti tra il Comune di CINISELLO BALSAMO e AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE (A.M..) S.p.A alla luce della vigente normativa in tema di società in house;

RILEVATA la propria competenza a deliberare in base a quanto previsto dall'art. 42, comma 2, lett. e) del D.Lgs. 267/2000 e dall'art. 17 del D.Lgs. 201/2022;

VISTI:

- l'allegato parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente della Direzione 13, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;
- l'allegato parere di regolarità contabile espresso dal Ragioniere Capo, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e per quanto previsto dall'art. 15 del Regolamento di contabilità;
- l'allegato parere del Collegio dei Revisori dei conti, espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 267/2000;

Con voti 14 favorevoli, 0 contrari, 4 astenuti

DELIBERA

1. di approvare la relazione illustrativa sulla scelta della modalità di gestione dei servizi in oggetto, redatta ai sensi dell'art. 14, commi 2 e 3 del D. Lgs. 201/2022 Allegato 1_ALL_RELAZIONE_REV ;
2. di gestire il servizio delle farmacie comunali di CINISELLO BALSAMO mediante affidamento in house alla AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE (A.M.F.) S.p.A, ai sensi del combinato disposto dell'art. 9, comma 1, lett. d), della Legge 475/1968 nonché dell'art. 17 del D.Lgs. 201/2022;
3. di approvare, allo scopo, lo schema del Contratto di servizio per la gestione delle farmacie comunali di CINISELLO BALSAMO, allegato 2_SCHEMA_CONTRATTO_REV, unitamente ai relativi allegati A e B, parti integranti e sostanziali al presente atto;
4. di dare atto che il Dirigente del settore Affari Generali e Audit interverrà, in nome e per conto dell'Ente, una volta decorso il termine dilatorio per la stipula previsto dall'art. 17, comma 3, del D.Lgs. 201/2022, alla sottoscrizione del Contratto di servizio con facoltà di apportare allo stesso eventuali modifiche non sostanziali;
5. di dare atto che la scrittura privata n. 34 del 27/12/2023 "contratto per la determinazione e la corresponsione del canone concessorio per le licenze delle farmacie comunali, annualità 2023, 2024, 2025", stipulato fra le parti, cesserà di produrre effetti giuridici contestualmente alla sottoscrizione del presente contratto.
6. di pubblicare gli atti previsti dall'art. 31, comma 2, del D.Lgs. 201/2022 sul sito istituzionale del Comune di CINISELLO BALSAMO e di trasmetterli all'Autorità Nazionale Anticorruzione per la pubblicazione nell'apposita sezione del proprio sito;
7. di dare atto che la presente deliberazione costituisce ricognizione della situazione gestionale del servizio delle farmacie comunali ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 201/2022;
8. di trasmettere il presente atto all'Ufficio Gare e Contratti, per quanto di competenza;
9. di pubblicare la presente deliberazione all'Albo pretorio.

Successivamente, al fine di compiere gli atti conseguenti in modo efficiente ed efficace

con voti: 14 favorevoli, 0 contrari, 4 astenuti

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs 267/2000.

Verbale sintetico

Il Presidente apre la trattazione del punto in oggetto, iscritto al n.1 dell'o.d.g. Il Sindaco lo illustra e si apre una discussione (omissis, trascrizione allegata al presente atto).

Il Presidente apre la fase delle dichiarazioni di voto. La trascrizione integrale delle dichiarazioni è contenuta nell'allegato estratto del verbale della seduta.

Il Presidente propone quindi la votazione per alzata di mano dell'argomento in oggetto ("GESTIONE DELLE FARMACIE COMUNALI DI CINISELLO BALSAMO MEDIANTE LA SOCIETÀ IN HOUSE AZIENDA MULTISERVIZI FARMACIE S.P.A.") e si determina il seguente risultato (come da foglio dettagliato allegato):

Voti favorevoli:	n.14
Voti contrari:	n.00
Astenuti:	n.04

Il Presidente, proclamato l'esito della votazione come sopra riportata, dichiara la deliberazione **approvata**.

Il Presidente pone poi in votazione l'immediata eseguibilità dell'atto con il seguente risultato:

Al voto non partecipano il Sindaco e i Consiglieri Amariti e Palmitessa

Voti favorevoli:	n.14
Voti contrari:	n.00
Astenuti:	n.04

Il Presidente, proclamato l'esito della votazione come sopra riportata, dichiara la deliberazione **immediatamente eseguibile**.

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Presidente Angelo Antonio Di Lauro

Il Segretario Generale Andrea Bongini