

Comune di Cinisello Balsamo
Città Metropolitana di Milano



ORIGINALE

Data: 17/12/2018

CC N. 60

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: PIANO DI REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI ART. 20 D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N.175 ss.mm.ii.

L'anno duemiladiciotto addì 17 del mese di dicembre alle ore 20:45, in seguito ad avvisi scritti, consegnati nei termini e nei modi prescritti dalla vigente Legge Comunale e Provinciale, si è riunito il Consiglio Comunale in Prima convocazione ed in seduta straordinaria presieduta dal Sig. PAPINI LUCA nella sua qualità di Presidente e con l'assistenza del Segretario Generale MARCHIANO' VINCENZO

Risultano presenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:

		Pres			Pres
GHILARDI GIACOMO		Si	ROCCARO DAVIDE	LEGA	Si
TREZZI SIRIA	P.D.	Si	RAHO MARIA CONCETTA	LEGA	Si
GHEZZI LUCA	P.D.	Si	BERTO MARCO PAOLO	LEGA	Si
CATANIA ANDREA	P.D.	Si	ZINESI MAURIZIO	M.5 S.	Si
BARTOLOMEO PATRIZIA	P.D.	Si	LOREGGIA DAFNE	M.5 S.	Si
TARANTOLA MARCO	P.D.	Si	DUCA GIANFRANCA	C.B. CIVICA	Si
CALABRIA DANIELE	P.D.	Si	SEGGIO GIUSEPPE	L.C. L.T.C.	Si
MERONI AUGUSTO	LEGA	Si	DAMBRA SCELZA	L.C. L.T.C.	Si
DAINO ROSARIO	LEGA	Si	SALMI CATIA	L.C. L.T.C.	Si
BOGNANNI SILVANA	LEGA	Si	DI LAURO ANGELO	F.I.	Si
MODENA FILIPPO	LEGA	No	CIOTOLA CARLO	F.I.	Si
FUMAGALLI CRISTIANO	LEGA	Si	MALAVOLTA RICCARDO	N.C.I.	Si
PAPINI LUCA	LEGA	Si			

Componenti presenti n. 24.

Il Presidente, constatato che il numero dei componenti del Consiglio Comunale intervenuti è sufficiente per legalmente deliberare, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO:	PIANO DI REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI ART. 20 D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N.175 ss.mm.ii.
-----------------	---

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto L'articolo 42 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Considerato quanto disposto dal D.lgs. 19 agosto 2016 n .175 e ss.mm.ii che costituisce il nuovo testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP)

Visto l'art. 4 comma 1 del predetto TUSP che recita *“Amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali né acquisire o mantenere partecipazioni di minoranza in tali società”*

Il Comune può mantenere partecipazioni esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, comma 2 del TUSP, e dunque:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2 del medesimo decreto n. 50 del 2016;

Rilevato che l'art. 20 del TUSP prevede che ai fini della razionalizzazione del sistema societario, le amministrazioni pubbliche devono effettuare annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni predisponendo, ove ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione.

Considerato che, ai sensi, dell'art 20 comma 1 e 2 del TUSP devono essere alienate le partecipazioni per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

1. partecipazioni societarie che non rientrano in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;
2. partecipazioni in società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, comma 2, lettera b);
3. partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (art. 20, comma 2, lettera c);
4. partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro (art. 20, comma 2, lettera d);
5. partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti (art. 20, comma 2, lettera e).

Considerato che le disposizioni del presente Testo Unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela ed alla promozione della

concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica.

Questo Comune in ottemperanza alla normativa vigente ha adottato il Piano operativo di razionalizzazione delle Società con decreto del Sindaco n 1 del 31.03.2015.

Lo stesso piano è stato trasmesso alla Corte dei Conti Lombardia con protocolli n 21931 e 21935 del 31.03.2015.

Questa Amministrazione ha inoltre approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 21/09/2017 la Ricognizione delle Partecipazioni Possedute e la Revisione Straordinaria delle Partecipazioni ex art. 24, D.Lgs. 19 agosto 2016 n.177.

Lo stesso piano è stato trasmesso alla Corte dei Conti Lombardia in data 12/10/2017.

Considerato che la ricognizione è un adempimento obbligatorio ai sensi dell'art. 20 del TUSP e che a tal proposito è stata predisposta la relazione tecnica di cui all'art. 20 comma 2 dalla quale si evince che il comune di Cinisello Balsamo non detiene partecipazioni in società che non abbiano i requisiti previsti dal TUSP.

Vista la relazione tecnica di cui all'art. 20 comma 2 allegata alla presente Deliberazione come parte integrante e sostanziale della stessa;

Verificato che, sulla base della suddetta relazione, le partecipazioni societarie al 31.12.2017 che, sulla base della normativa vigente, saranno prese in considerazione ai fini dell'elaborazione del piano di razionalizzazione del Comune di Cinisello Balsamo sono:

1. Nord Milano Ambiente Spa in house providing con una quota del 100% che gestisce il servizio di igiene urbana;
2. Azienda Multiservizi Farmacie Spa in house providing con una quota del 100% che gestisce le Farmacie Comunali.

Per entrambe le suddette società è intenzione dell'Amministrazione Comunale mantenere la partecipazione e pertanto non verranno avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione.

Per le altre partecipazioni del Comune di Cinisello Balsamo, compresa Cap Holding Spa, si rinvia a quanto contenuto nella relazione tecnica allegata al presente atto come parte integrante e sostanziale, che qui si richiama integralmente.

Tenuto conto dal parere espresso dall'organi di revisione ai sensi dell'art. 239, comma 1, m lettera b, n. 3), D.Lgs. n. 267/2000.

Preso atto del parere favorevole reso ai sensi dell'art. 49 dal dirigente del settore Affari Generali e Audit.

Preso atto del parere favorevole reso ai sensi dell'art. 49 dal dirigente del settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile

Con voti espressi come da allegato report 1

DELIBERA

1. Di approvare, ai sensi dell' art. 20 D.lgs. 175/2016 la ricognizione ordinaria di tutte le partecipazioni possedute dal comune di Cinisello Balsamo contenuta nella relazione allegato 1 del presente atto, parte integrante e sostanziale dello stesso.”
2. Di approvare che, a seguito della suddetta ricognizione, continueranno ad essere società

partecipate e controllate del Comune di Cinisello Balsamo, per tutti i motivi elencati nella relazione che qui si intende interamente richiamata:

- **Azienda Multiservizi Farmacie SPA** – il Comune di Cinisello Balsamo partecipa al capitale con una quota del 100%

L'Azienda Multiservizi Farmacie S.p.A oltre alla distribuzione del farmaco pone in essere anche attività a sostegno di categorie disagiate. Come si evince dai bilanci della società, alcune sedi delle farmacie sono allocate in zone periferiche della città dove sono presenti situazioni sociali di particolare rilievo per la comunità.

Le farmacie integrano un'organizzazione strumentale di cui il Servizio Sanitario si avvale per l'esercizio del compito di servizio pubblico loro assegnato dal legislatore.

La distribuzione dei farmaci è una finalità espressa dal SSN (art. 2, comma 1, n. 7 Legge n. 833 del 1978) e costituisce senz'altro parametro per i livelli essenziali di assistenza.

Pertanto, l'esercizio di assistenza farmaceutica rappresenta un cardine della "materia" diritto alla salute, garantito e assicurato, nel nostro ordinamento, dallo Stato e dalle Regioni, le quali lo esercitano a mezzo delle proprie strutture sanitarie locali e del servizio farmaceutico.

La collocazione del servizio farmaceutico all'interno del SSN permette che la complessa regolamentazione pubblicistica dell'attività economica di rivendita dei farmaci assicurati e controlli l'accesso dei cittadini a prodotti medicinali e, in tal senso, garantisce la tutela del fondamentale diritto alla salute.

I Comuni attraverso la gestione del servizio farmaceutico a mezzo di società assicurano l'erogazione di un servizio che integra un diritto fondamentale sancito dalla costituzione. Ne consegue pertanto la garanzia di un livello essenziale di assistenza che integra la conditio sine qua per mantenere la partecipazione ovvero in vita la società che gestisce il servizio farmaceutico.

I criteri proposti dagli artt. 4 e 20 del d.lgs. 175/2016 vengono completamente rispettati per tale società come di seguito evidenziato.

Trattasi di società in house che produce un servizio di interesse generale (art.4, comma 2, lettera a) strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1).

Ed inoltre:

Il numero degli amministratori della società non è superiore a quello dei dipendenti

(art.20, comma 2, lettera b):

- Numero degli amministratori: n.1 (dal 01/06/2016 non percepisce compensi essendo in quiescenza)
- Numero direttore Generale: n. 1;
- Numero di dipendenti: n.39;

La società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate dall'Ente (art. 20, comma 2, lettera c);

La società nel triennio precedente (2015-2017) ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro (art. 20, comma 2, lettera d):

FATTURATO	
2015	12.442.149
2016	12.791.785

2017	13.264.018
MEDIA	12.832.651

(i dati sono stati recuperabili dai bilanci ufficialmente approvati dall'assemblea dei soci)

- Fatturato medio triennio 2015/2017: € 12.832.651

Dai bilanci della società emergono inoltre i seguenti dati:

A1) RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	
2015	12.231.683
2016	12.506.621
2017	12.947.781

A5) ALTRI RICAVI E PROVENTI	
2015	210.466
2016	285.164
2017	316.237

La società, come si evince dalla seguente tabella, ha avuto risultati positivi e comunque non rientra tra le società di cui all'art. 20, comma 2, lettera e)

UTILE D'ESERCIZIO	
2014	273.762
2015	204.647
2016	429.849
2017	501.472

(i dati sono stati recuperabili dai bilanci ufficialmente approvati dall'assemblea dei soci)

La società ha intrapreso un percorso di contenimento dei costi di funzionamento in particolare in riferimento al contenimento del costo del lavoro come indicato dalla Delibera di Giunta del comune di Cinisello Balsamo n. 77 del 13-04-2017.

Azienda Multiservizi Farmacie Spa nel rispetto di quanto previsto dall'art 16 comma 3 del d.lgs. 175/2016 svolge oltre l'80% dell'attività con il Comune di Cinisello Balsamo.

Per tutto quanto sopra espresso è intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione nella società AMF Spa e non verranno pertanto avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

Nord Milano Ambiente SPA – il Comune di Cinisello Balsamo partecipa al capitale con una quota del 100%

La società Nord Milano Ambiente S.p.A. gestisce i servizi di igiene urbana intesi come raccolta, trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati in tutto il territorio del Comune. La società ha tra i suoi obiettivi quello di avviare al riciclo la maggiore quantità di rifiuti possibile diminuendo conseguentemente la parte di rifiuti da incenerire, nonché la pulizia del suolo pubblico sulla base delle definizioni e delle disposizioni normative vigenti.

I criteri proposti dagli artt. 4 e 20 del d.lgs. 175/2016 vengono completamente rispettati per tale società come di seguito evidenziato.

Trattasi di società in house che produce un servizio di interesse generale (art.4, comma 2, lettera a) strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1).

Ed inoltre:

il numero degli amministratori della società non è superiore a quello dei dipendenti

(art.20, comma 2, lettera b):

- Numero degli amministratori: n.1 (compenso 24.000 euro annui lordi);
- Numero di dipendenti al 31-12-2017: n.87;

la società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate dall'Ente (art. 20, comma 2, lettera c);

La società nel triennio precedente (2015-2017) ha conseguito un fatturato medio superiore a 1.000.000,00 euro (art. 20, comma 2, lettera d):

FATTURATO	
2015	10.372.449
2016	9.166.405
2017	9.237.336
MEDIA	9.592.063

(i dati sono stati recuperabili dai bilanci ufficialmente approvati dall'assemblea dei soci)

- Fatturato medio triennio 2015/2017: € 9.592.063

Dai bilanci della società emergono inoltre i seguenti dati:

A1) RICAVI DELLE VENDITE E DELLE PRESTAZIONI	
2015	9.991.486
2016	9.093.485
2017	9.200.420

A5) ALTRI RICAVI E PROVENTI	
2015	380.963
2016	72.920
2017	36.916

La società, come si evince dalla seguente tabella, ha avuto risultati positivi e comunque non rientra tra le società di cui all'art. 20, comma 2, lettera e)

UTILE D'ESERCIZIO	
2014	46.864
2015	97.177
2016	242.030
2017	226.030

(i dati sono stati recuperabili dai bilanci ufficialmente approvati dall'assemblea dei soci)

La società ha intrapreso un percorso di contenimento dei costi di funzionamento in particolare in riferimento al contenimento del costo del lavoro come indicato dalla Delibera di Giunta del comune di Cinisello Balsamo n. 37 del 23-02-2017.

Nord Milano Ambiente Spa nel rispetto di quanto previsto dall'art 16 comma 3 del d.lgs. 175/2016 svolge oltre l'80% dell'attività con il Comune di Cinisello Balsamo.

L'Amministrazione Comunale, così come previsto nel Piano di Razionalizzazione delle Società Partecipate adottato dal Sindaco con atto n.1 del 1/03/2015 di seguito approvato dal Consiglio

Comunale con delibera n. 32/2016 avente ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento del DUP 2016/2019", ha intenzione di valutare la possibilità di gestione del servizio in ottica di aggregazione territoriale su scala metropolitana al fine di massimizzare i potenziali di sviluppo, crescita, qualità dei servizi e redditività di lungo periodo.

Per tutto quanto sopra espresso è intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione nella società NMA Spa e non verranno pertanto avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

3. Che la presente deliberazione sia trasmessa a tutte le società partecipate e/o controllate del Comune.
4. Che l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione sia comunicata al Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'art. 17, D.L. n. 90/2014, e s.mm.ii., e dell'art. 21 del Decreto Correttivo – D.lgs. 100/2017.
5. Che copia della presente Deliberazione sia inviata alla competente Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, con le modalità indicate dall'art. 2, c. 1 e 3, TUSP e dall'art. 21 Decreto Correttivo – D.lgs. 100/2017
6. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, D. Lgs. 267/2000.

In apertura di seduta, dopo una fase di comunicazioni, il Presidente passa alla trattazione del punto in oggetto.

Il Sindaco illustra l'argomento.

Al termine della discussione... omissis... (trascrizione allegata al presente atto), il Presidente apre la fase delle dichiarazioni di voto. La trascrizione integrale delle dichiarazioni è contenuta nell'allegato estratto del verbale della seduta.

Il Presidente pone quindi in votazione l'argomento in oggetto e si determina il seguente risultato (all. Report 1, foglio 0002):

<i>Componenti presenti:</i>	<i>n.23</i>
<i>Voti favorevoli:</i>	<i>n.23</i>
<i>Voti contrari:</i>	<i>n.00</i>
<i>Astenuti:</i>	<i>n.00</i>

Il Presidente, in base al risultato della votazione, dichiara la deliberazione approvata.

Il Presidente pone quindi in votazione l'immediata eseguibilità dell'atto e si determina il seguente risultato (all. Report 1, foglio 0003):

<i>Componenti presenti:</i>	<i>n.24</i>
<i>Voti favorevoli:</i>	<i>n.24</i>
<i>Voti contrari:</i>	<i>n.00</i>
<i>Astenuti:</i>	<i>n.00</i>

Il Presidente, in base al risultato della votazione, dichiara la deliberazione immediatamente eseguibile.

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Presidente

PAPINI LUCA

Il Segretario Generale

MARCHIANO' VINCENZO