



**P.G.T. - VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) DEL DOCUMENTO DI  
PIANO**

## **Dichiarazione di Sintesi finale**

(ai sensi dell'art. 9 della Direttiva 2001/42/CE e del Punto 5.16 della D.C.R. n. 351/2007)

### **1. SINTESI DEL PROCESSO INTEGRATO DEL PGT E DELLA VAS**

La Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del PGT è da considerarsi sostanzialmente come un processo sistematico inteso a considerare ed affrontare gli effetti e le conseguenze delle azioni e scelte in materia di pianificazione del territorio, fin dalle prime fasi del processo decisionale. La funzione principale della VAS è quella di valutare anticipatamente le conseguenze ambientali delle decisioni di tipo strategico, ed accompagnare il processo di redazione del Documento di Piano stesso. In questa direzione, l'autorità procedente e l'autorità competente per la VAS hanno costituito, all'inizio del procedimento, un gruppo di lavoro congiunto e integrato, che ha seguito lo sviluppo del piano per l'intero suo iter, provocando nei fatti una sistematica considerazione delle problematiche ambientali nel percorso di formulazione delle scelte di piano.

#### **Fase 0 - Preparazione**

Il procedimento di redazione del Piano di Governo del Territorio del Comune di Cinisello Balsamo è stato avviato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 36 del 22.02.2006. A seguito dell'avviso di avvio del procedimento sono pervenute un totale di n. 247 istanze di suggerimenti e proposte, da parte di cittadini ed associazioni.

Con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 194 del 25.06.2008 è stato avviato il procedimento di VAS del Documento di Piano, e sono stati individuati i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati. Con detta Deliberazione sono stati altresì individuati l'Autorità Procedente e l'Autorità Competente (quest'ultima, meglio specificata con successiva D.G.C. n. 368 del 30.11.2010).

#### **Fase 1 - Orientamento e impostazione**

Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 315 del 15.10.2008, l'Amministrazione Comunale ha approvato le Linee guida per il PGT, che sono state pubblicate sul sito web comunale, nonché comunicate e trasmesse ai soggetti ed enti partecipanti al processo di VAS.



Nella fase di orientamento è stato altresì predisposto il Documento di Scoping, che contiene lo schema del percorso metodologico procedurale, una proposta di definizione dell'ambito di influenza del Documento di Piano e della portata delle informazioni da includere poi nel Rapporto Ambientale.

Il Documento di Scoping è stato illustrato nel corso della Prima Conferenza di Valutazione (convocata con apposita Nota indirizzata ai soggetti competenti in materia ambientale ed enti territorialmente interessati), tenutasi il giorno 19 Dicembre 2008, della quale è stato predisposto apposito verbale.

A seguito della messa a disposizione del Documento di Scoping, sono pervenuti n. 8 contributi di merito, di cui si è tenuto conto nel proseguo della procedura di VAS.

### Fase 2 - Elaborazione e redazione

La fase successiva è consistita nella predisposizione del Documento di Piano e contestuale elaborazione del Rapporto Ambientale e relativa Sintesi non tecnica, e redazione del PGT nel suo complesso.

A seguito della Deliberazione di Giunta Comunale n. 222 del 29.07.2010, che ha dato avvio alla fase di consultazione preliminare sui documenti relativi al PGT, sono state effettuate le seguenti attività:

- l'Autorità Procedente in collaborazione con l'Autorità Competente ha messo a disposizione per 60 giorni (dal 6 Agosto al 6 Ottobre 2010) presso i propri uffici, sul sito web regionale SIVAS e sul sito web comunale, la proposta di Documento di Piano, la proposta di Rapporto Ambientale e relativa Sintesi non tecnica. Di tale messa a disposizione è stata data apposita comunicazione ai soggetti competenti in materia ambientale e agli enti territorialmente interessati, al fine dell'espressione del relativo parere;

- la proposta di PGT nel suo complesso è stata pubblicata sul sito web comunale, al fine dell'acquisizione del parere delle parti sociali ed economiche - ai sensi dell'art. 13 comma 3 della L.R. 12/2005 e s.m.i. - dal 6 Settembre al 6 Ottobre 2010.

La Seconda Conferenza di Valutazione (di cui si è predisposto apposito verbale) è stata convocata con apposita Nota indirizzata ai soggetti competenti in materia ambientale ed enti territorialmente interessati, e si è tenuta il giorno 23 Settembre 2010. Nel corso della Conferenza è stata illustrata la procedura seguita nel corso del processo di VAS, nonché la struttura ed i contenuti fondamentali della Proposta di Rapporto Ambientale, del Documento di Piano e del PGT nel suo complesso.

Nei termini previsti, sono pervenuti n. 11 contributi di merito relativi al processo di VAS e n. 36 da parte delle parti sociali ed economiche, oltre che n. 44 pareri non pertinenti (in



quanto si configuravano come pre-osservazioni di tipo privatistico). Tutti i pareri pervenuti sono stati esaminati dalla Giunta Comunale nella seduta del 28.10.2010.

Sussequentemente alle fasi sopra esposte, l'Autorità Competente d'intesa con l'Autorità Procedente ha formulato il proprio Parere Motivato: parere positivo circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano del PGT, condizionato al recepimento di alcune richieste di modifiche e/o integrazioni, da apportare ai documenti ed elaborati della proposta di Documento di Piano, preliminarmente al percorso deliberativo.

Alla luce del citato parere motivato, l'Autorità Procedente ha provveduto all'aggiornamento del PGT secondo quanto in esso richiesto, al fine dell'avvio della fase del percorso deliberativo del Piano, ad opera del Consiglio Comunale.

### Fase 3 - Adozione e approvazione

Ad esito dei lavori del Consiglio Comunale culminanti nell'adozione del piano (con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 04.01.2013), il P.G.T., comprensivo della proposta di Rapporto Ambientale e relativa Sintesi non tecnica, nonché della Dichiarazione di Sintesi, è stato depositato presso la Segreteria Comunale, contestualmente inviato alla Regione Lombardia, alla Provincia di Milano, all'ASL, all'ARPA, al Consorzio Parco Nord Milano e ai Comuni contermini, e pubblicato per la raccolta delle osservazioni e dei pareri di competenza.

Le osservazioni, i pareri e i contributi pervenuti sono stati analizzati sia dal punto di vista delle opportunità urbanistico-territoriali, sia dal punto di vista della sostenibilità ambientale, attraverso specifico e integrato lavoro congiunto tra l'Autorità procedente e l'Autorità competente.

L'Autorità procedente ha quindi valutato le proposte di controdeduzione alle osservazioni formulate dal gruppo tecnico incaricato anche alla luce di detta analisi di sostenibilità, ravvisando una sostanziale coerenza di intenti.

Il Parere Motivato finale, espresso dall'Autorità Competente per la V.A.S., d'intesa con l'Autorità Procedente, è stato reso positivamente e condizionatamente al recepimento degli esiti dell'analisi di sostenibilità.

L'autorità procedente, alla luce del formulato parere motivato finale, ravvisando una generale sostanziale coerenza di intenti e nessun significativo scostamento del profilo di sostenibilità del piano per come precedentemente già valutato, ha formulato le proposte di controdeduzione alle osservazioni e le modalità di recepimento dei pareri pervenuti dai soggetti istituzionali.

La presente Dichiarazione di Sintesi finale è preordinata all'approvazione definitiva del P.G.T. da parte del Consiglio Comunale.



Le proposte di controdeduzioni alle osservazioni comportano delle modifiche al PGT adottato, modifiche che, dal punto di vista del percorso di VAS, risultano essere complessivamente non significative in merito al profilo di sostenibilità del piano.

#### Fase 4 - Attuazione e gestione

Giunti all'approvazione definitiva del PGT, lo stesso acquisirà efficacia con la pubblicazione sul BURL, e si avvierà la fase della sua gestione e relativo monitoraggio, che mediante la valutazione dell'efficacia ed il controllo degli effetti dell'azione pianificatoria - in particolare dei suoi impatti significativi sull'ambiente rispetto agli indicatori individuati dal Rapporto Ambientale - potrà rendere necessarie eventuali azioni ed interventi correttivi.

## 2. INFORMAZIONI IN MERITO AI SOGGETTI COINVOLTI, ALLE CONSULTAZIONI EFFETTUATE E PARTECIPAZIONE DEL PUBBLICO

Come descritto nel precedente paragrafo, i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati sono stati individuati con la D.G.C. n. 194 del 25.06.2008.

L'elenco è il seguente:

- Regione Lombardia, D.G. Territorio e Urbanistica;
- Regione Lombardia, D.G. Qualità dell'Ambiente;
- Provincia di Milano, D.C. Pianificazione e assetto del Territorio;
- Provincia di Milano, D.C. Risorse Ambientali;
- Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia;
- Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici di Milano;
- Soprintendenza per i Beni Archeologici della Lombardia;
- Ente Regionale per i Servizi all'Agricoltura e alle Foreste;
- Consorzio di bonifica est Ticino - Villorese;
- Autorità di bacino del fiume Po;
- Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Lombardia - Dipartimento di Milano;
- Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Lombardia - Dipartimento di Monza;
- A.S.L. di Milano - Servizio Salute e Ambiente;
- A.S.L. Provincia di Milano 3 - Dipartimento di Prevenzione medica;
- Milano Metropoli Agenzia di Sviluppo;
- Consorzio Parco Nord Milano;
- PLIS Grugnotorto - Villorese;
- Comune di Cusano Milanino;
- Comune di Paderno Dugnano;
- Comune di Nova Milanese;
- Comune di Muggiò;

- Comune di Monza;
- Comune di Sesto San Giovanni;
- Comune di Bresso;
- C.A.P. Gestione S.p.a.;
- Amiacque S.r.l.;
- Autostrade per l'Italia - Dir. 2° tronco Milano;
- Milano Serravalle - Milano Tangenziali S.p.a.;
- Rete Ferroviaria Italiana S.p.a. - Direzione Compartimentale Movimento;
- Nord Milano Ambiente S.p.a.;
- Consorzio Trasporti Pubblici S.p.a.;
- Trasporti Pubblici Monzesi S.p.a.;
- A.T.M. S.p.a.;
- Metropolitana Milanese S.p.a.;
- A.N.A.S. S.p.a. - Compartimento di Milano;
- E.On Rete Laghi S.r.l.;
- Enel S.p.a.;
- So.L.E. S.p.a.;
- Terna S.p.a. - Rete Elettrica Nazionale;
- Snam S.p.a.;
- S.M.E.C.;
- Telecom Italia S.p.a.

I suddetti soggetti/enti sono sempre stati debitamente informati e coinvolti nel processo, mediante apposite e specifiche comunicazioni su ogni passaggio del procedimento di VAS (dalla convocazione delle conferenze di valutazione, alla richiesta di pareri in merito ai documenti via via messi a disposizione). Ai soggetti/enti di cui sopra, benché gli elaborati messi a disposizione siano stati sempre pubblicati sul sito web regionale SIVAS nonché sul sito web comunale, sono stati inviati anche in formato digitale. I contributi da essi forniti si sono concentrati nelle fasi di messa a disposizione del Documento di scoping, prima, e del Rapporto Ambientale e proposta di Documento di Piano, poi, e sono stati approfonditamente valutati nel Parere Motivato da parte dell'Autorità Competente, d'intesa con l'Autorità Procedente.

Inoltre, parallelamente al coinvolgimento dei soggetti maggiormente "istituzionali", fin dall'avvio del procedimento del PGT si è provveduto a "mappare" i principali attori sociali ed economici del territorio (cosiddetti "Stakeholders"), che sono stati coinvolti attraverso la consultazione su temi ed obiettivi del PGT, nelle diverse fasi che ne hanno scandito il percorso di elaborazione. La mappatura della cittadinanza attiva, ossia dei portatori di interesse e delle progettualità sociali rilevanti, ha preso forma dalla rielaborazione e sistematizzazione della



Base Dati risultante dai diversi processi di promozione della cittadinanza attiva già operativi nel comune di Cinisello Balsamo. Nello specifico si è fatto riferimento a:

- ✎ Proposte raccolte in seguito alla pubblicazione dell'avvio del procedimento;
- ✎ Report della sperimentazione di Bilancio Partecipativo 2005-2007;
- ✎ Materiali di sintesi dei progetti correlati ad Agenda 21;
- ✎ Attività del Forum Giovani;
- ✎ Consulte Associazioni Sportive e Culturali;
- ✎ Altri registri gestiti dai Servizi di Comunicazione dell'Ente.

I soggetti organizzati individuati sono stati complessivamente oltre 400, di cui circa 130 riconducibili all'ambito economico e 270 a quello sociale.. A questi vanno aggiunti almeno altri 200 cittadini coinvolti a titolo individuale.

Al fine di coinvolgere detti soggetti nel processo di redazione del PGT ed aprire un confronto pubblico nel merito dei contenuti del PGT stesso, sono stati organizzati nel mese di Novembre 2009 alcuni tavoli di ascolto, rivolti alla società civile di Cinisello Balsamo. I tavoli si sono rivolti a diverse categorie di attori locali, organizzate per ambiti di intervento (Cultura e sport - 17.11.2009, Solidarietà e terzo settore - 18.11.2009, Ambiente - 24.11.2009, Economia lavoro e formazione - 25.11.2009), ma la partecipazione è sempre stata consentita alla intera cittadinanza, ed ampia è stata la pubblicizzazione delle relative date (avvenuta mediante avvisi sul sito web comunale, nonché l'affissione di manifesti murali). Ai tavoli hanno partecipato numerosi cittadini, in rappresentanza di organizzazioni e a titolo individuale, a cui è stato chiesto di esprimersi sulle linee guida del PGT presentate dall'Amministrazione, e di cui si è tenuto conto nel proseguo del processo di elaborazione e redazione del PGT. Di ogni incontro tenutosi è stato redatto apposito report (pubblicato sul sito web comunale).

Come descritto nel paragrafo precedente, la fase della raccolta dei pareri prevista dall'art. 13 comma 3 della L.R. 12/2005 e s.m.i. è stata avviata con D.G.C. n. 222 del 29.07.2010. Si è cercato di agevolare il più possibile la raccolta dei pareri, tramite la predisposizione di apposita scheda strutturata pubblicata sul sito web comunale e tramite l'organizzazione di incontri pubblici nella Sala Consiliare finalizzati ad illustrare sinteticamente i contenuti della proposta di PGT nel suo complesso. Ad assemblee dedicate a particolari categorie di Stakeholders (Imprenditori economici - 07.07.2010, Operatori del terzo settore - 08.07.2010, Professionisti tecnici - 13.09.2010), è seguita un'assemblea pubblica conclusiva - 14.09.2010, configurata come una sorta di *Question - time*, precedente il termine ultimo previsto per la raccolta dei pareri.



A conclusione delle fasi di raccolta dei pareri (terminate il 6 Ottobre 2010), si sono organizzati appositi incontri nei diversi quartieri della città di presentazione dei contenuti del PGT. Si sono così tenute assemblee al quartiere Cornaggia - 12.10.2010, Campo dei Fiori - 09.11.2010, Crocetta - 16.11.2010, Sant'Eusebio - 23.11.2010, Balsamo - 30.11.2010.

Infine va sottolineato che, per garantire una maggiore accessibilità e trasparenza del processo di redazione del PGT in particolare anche per i soggetti non direttamente contattati dall'Amministrazione, è stata realizzata un'apposita sezione del sito web comunale specificamente dedicata al PGT, aggiornata di volta in volta in relazione agli avanzamenti del piano e all'interno della quale vengono pubblicati tutti i documenti e gli avvisi relativi al procedimento di VAS e del PGT nel suo complesso.

### **3. ALTERNATIVE/STRATEGIE DI SVILUPPO E MOTIVAZIONI PER LE QUALI E' STATA**

#### **SCELTA LA PROPOSTA DI DOCUMENTO DI PIANO**

Le scelte di piano sono esito di un lungo percorso di interlocuzione tra un panel di soggetti articolato e composito, e l'esito di tale percorso rappresenta un punto di equilibrio tra le diverse istanze che vengono espresse da tali soggetti. All'interno di questo percorso la scelta tra alternative rappresenta un costante tema oggetto di dibattito; tale tema ha trovato poi formalizzazione anche all'interno del percorso di VAS, e nello specifico nel Rapporto Ambientale, che in una specifica sezione analizza alcuni possibili scenari di intervento.

Il confronto tra differenti scenari propone tre distinte prospettive di crescita, connesse a diverse fasi storiche della gestione urbanistica e ambientale del territorio, che vedono distinte tendenze evolutive: la crescita connessa alla realtà urbana dello stato attuale (scenario zero), le possibilità introdotte dal Documento di Inquadramento delle Politiche Urbanistiche (scenario uno) e le opzioni connesse al quadro strategico in fieri tracciato del DdP del PGT (scenario di piano).

Ad esito di specifiche analisi quali/quantitative emerge come lo scenario di piano risulta essere quello che, dal punto di vista di due fattori importanti nella valutazione della potenziale incidenza sulla sostenibilità della manovra urbanistica (il carico insediativo previsto e le dotazioni di standard) risponde meglio alle caratteristiche del contesto locale e manifesta il miglior profilo di sostenibilità ambientale.

### **4. MODALITA' DI INTEGRAZIONE DELLE CONSIDERAZIONI AMBIENTALI, IN PARTICOLARE DI COME SI E' TENUTO CONTO DEL RAPPORTO AMBIENTALE**

Come già segnalato, l'autorità procedente e l'autorità competente per la VAS hanno costituito, all'inizio del procedimento, un gruppo di lavoro congiunto e integrato, che ha



seguito lo sviluppo del piano per l'intero suo iter, provocando nei fatti una sistematica considerazione delle problematiche ambientali nel percorso di formulazione delle scelte di piano.

All'interno del percorso di VAS e, da ultimo, nel Rapporto Ambientale, sono quindi state sviluppate una serie di indicazioni migliorative del profilo di sostenibilità del piano. Tali indicazioni, formalmente espresse anche all'interno del Parere Motivato, sono state assunte dall'autorità procedente e hanno implicato le opportune modificazioni degli atti di piano.

## 5. COME SI E' TENUTO CONTO DEL PARERE MOTIVATO

Il Parere Motivato è stato espresso dall'Autorità Competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità Procedente. Come sopra descritto, il parere motivato è positivo, ma condizionato al recepimento, negli elaborati di PGT, di alcune prescrizioni ed indicazioni, prima dell'avvio del percorso deliberativo di Piano.

Pertanto l'Autorità Procedente ha provveduto ad aggiornare gli elaborati del PGT per ottemperare a quanto richiesto nel parere motivato, al fine di garantire una piena compatibilità ambientale delle scelte di Piano.

Il Parere Motivato finale è stato espresso dall'Autorità Competente per la V.A.S., d'intesa con l'Autorità Procedente, dopo aver preso atto e valutato i contributi e le osservazioni pervenute dai soggetti competenti in materia ambientale, nonché dagli enti territorialmente interessati e dalla cittadinanza, singolarmente o riunita in associazioni o realtà economiche.

L'autorità procedente alla luce del formulato parere motivato finale e delle proposte di controdeduzione alle osservazioni formulate dal gruppo tecnico incaricato, ravvisando una generale sostanziale coerenza di intenti in merito al mantenimento di un adeguato profilo di sostenibilità del piano, ha disposto l'aggiornamento degli elaborati del P.G.T. così da considerarsi assolta la complessiva compatibilità ambientale delle scelte di piano

## 6. IL SISTEMA DI MONITORAGGIO

Il sistema di monitoraggio del piano è definito all'interno del Rapporto Ambientale e costituisce quindi un elaborato sostanziale nel processo gestionale del PGT.

Tale sistema verrà attivato una volta approvato il PGT.



L'AUTORITA' PROCEDENTE PER LA VAS  
(Arch. Giuseppe Faraci)