

## Città di Cinisello Balsamo

-----

## Provincia di Milano

-----

### **COPIA CONFORME**

Codice n. 10965 Data: **02/10/2008 CC N. 46** 

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

\_\_\_\_\_

OGGETTO: APPROVAZIONE PROGRAMMA DI INCARICHI DI STUDIO, DI RICERCA E DI CONSULENZA PER L'ANNO 2008.

\_\_\_\_\_

L'anno duemilaotto addì due del mese di Ottobre alle ore 19.45, in seguito ad avvisi scritti, consegnati nei termini e nei modi prescritti dalla legge vigente, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione STRAORDINARIA di prima convocazione ed in seduta PUBBLICA presieduta dal Sig. Fasano Luciano nella sua qualità di PRESIDENTE e con l'assistenza del Segretario Generale Arena Piero Andrea.

Risultano presenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:

|                         |      | PRES. | ASS. |                           |         | PRES. | ASS. |
|-------------------------|------|-------|------|---------------------------|---------|-------|------|
| 1 - Zaninello Angelo    | RC   | X     |      | 17 - Bonalumi Paolo       | FI      | X     |      |
| 2 - Ravagnani Giorgio   | PDU  | X     |      | 18 - Martino Marco        | FI      | X     |      |
| 3 - Fasano Luciano      | PDU  | X     |      | 19 - Poletti Claudio      | PDU     | X     |      |
| 4 - Zucca Emilio        | SDI  | X     |      | 20 - Massa Gaetano        | RC      | X     |      |
| 5 - Laratta Salvatore   | PDU  | X     |      | 21 - Fuda Antonio         | RC      | X     |      |
| 6 - Fiore Orlando L.    | SDSE | X     |      | 22 - Ascione Ciro         | RC      | X     |      |
| 7 - De Zorzi Carla A.   | PDU  | X     |      | 23 - Napoli Pasquale      | PDU     | X     |      |
| 8 - Berneschi Fabrizia  | PDU  | X     |      | 24 - Del Soldato Luisa    | PDU     | X     |      |
| 9 - Brioschi Fabio      | SDSE | X     |      | 25 - Risio Fabio          | PDU     | X     |      |
| 10 - Longo Alessandro   | SDSE | X     |      | 26 - Bongiovanni Calogero | AN      |       | X    |
| 11 - Seggio Giuseppe    | PDU  | X     |      | 27 - Sisler Sandro        | AN      | X     |      |
| 12 - Sonno Annunzio     | PDU  | X     |      | 28 - Casarolli Silvia     | VERDI   | X     |      |
| 13 - Cesarano Ciro      | FI   |       | X    | 29 - Valaguzza Luciano    | CBNC    | X     |      |
| 14 - Scaffidi Francesco | FI   | X     |      | 30 - Bianchi Gerardo      | PDU     | X     |      |
| 15 - Berlino Giuseppe   | FI   | X     |      | 31 - Boiocchi Simone      | LEGA N. | X     |      |
| 16 - Petrucci Giuseppe  | FI   | X     |      |                           |         |       |      |

Componenti presenti n. 29.

Il Presidente, constatato che il numero dei componenti del Consiglio Comunale intervenuti è sufficiente per legalmente deliberare, dichiara aperta la seduta.

N° proposta: 30629

**OGGETTO** APPROVAZIONE PROGRAMMA DI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA, CONSULENZA E COLLABORAZIONE PER L'ANNO 2008.

#### II CONSIGLIO COMUNALE

#### Richiamati:

- l'art. 42, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 267/2000 che prevede che l'organo consiliare ha competenza in materia di programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali ed urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie;
- l'art. 3, comma 54, della legge n. 244 del 24/12/2007 (Finanziaria 2008) che stabilisce come l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione possa avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dall'organo consiliare, nell'ambito delle attribuzioni riconosciute a detto organo dal citato art. 42;
- la Circolare n. 2 dell'11.03.2008 diramata dal Dipartimento della Funzione Pubblica "in tema di collaborazioni esterne alle pp.aa." secondo cui anche il ricorso *ad una collaborazione deve collocarsi all'interno della programmazione delle attività dell'amministrazione* (...)

Preso atto degli indirizzi impartiti dal Consiglio comunale in sede di approvazione della relazione previsionale e programmatica 2008/2010 allegata al Bilancio di previsione annuale 2008 recante i programmi e progetti da realizzare nel prossimo triennio dai quali sono discesi gli obiettivi gestionali da assegnare ai responsabili dei servizi per l'esercizio finanziario 2008;

#### Considerato:

- che, in corrispondenza di ogni programma della relazione previsionale e programmatica, è data specificazione della finalità che si intende conseguire e delle risorse ad esso destinate, distintamente per ciascuno degli esercizi in cui si articola il programma stesso;
- che, tenuto conto dei programmi esplicitati nella relazione previsionale e programmatica, dai quali sono derivati gli obiettivi gestionali del Piano esecutivo di gestione 2008, si può indicativamente rilevare l'esigenza di procedere all'affidamento di incarichi di studio, ricerca, consulenza e collaborazione, in quanto trattasi di obiettivi particolarmente complessi, per i quali è opportuno acquisire dall'esterno le specifiche competenze, ferme restando le condizioni alle quali la normativa vigente subordina la possibilità di ricorrere ad incarichi esterni;

#### Dato atto:

che per quanto concerne la definizione del contenuto degli incarichi di consulenza, studi e ricerca sembra opportuno riferirsi ai criteri interpretativi che la Corte dei Conti, Sezioni Riunite in sede di controllo, ha dettato con delibera n. 6 nell'adunanza del 15.2.2005 e che, sia pur riferita alla legge 30.12.2004 n. 311, attiene alla stessa tipologia di incarichi. La Corte al riguardo ha precisato che "gli incarichi di studio possono essere individuati.....nello svolgimento di una attività di studio nell'interesse dell'amministrazione. Requisito essenziale...è la consegna di una relazione scritta finale, nella quale saranno illustrati i risultati dello studio e le soluzioni proposte. Gli incarichi di ricerca, invece, presuppongono la preventiva definizione del programma da parte dell'amministrazione. Le consulenze infine riguardano le richieste di pareri ad

esperti (...).". Secondo la Corte quindi non rientrano in tale previsione normativa "le prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge, qualora non vi siano uffici o strutture a ciò deputati; la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione; gli appalti e le esternalizzazioni di servizi, necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione. Non rientrano in sostanza nella previsione gli incarichi conferiti per gli adempimenti obbligatori per legge, mancando, in tali ipotesi qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione."

#### Dato atto:

che il conferimento degli incarichi di consulenza, ricerca, studi e collaborazione richiede l'adeguamento delle disposizioni regolamentari emanate ai sensi del combinato disposto degli artt. 89 e 48 del D.Lgs 267/2000 in ordine alla definizione di limiti, criteri, modalità di affidamento e limite massimo di spesa annua, di competenza dell'organo esecutivo;

che l'affidamento dei suddetti incarichi effettuato in violazione delle suddette disposizioni regolamentari costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale;

che nel programma non sono e non possono essere prese in considerazione eventuali esigenze straordinarie alle quali si farà fronte, semprechè l'urgenza lo consenta, con l'integrazione del programma, ove necessario;

#### Visti:

- il vigente Statuto comunale;
- il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 e ss. mm.;
- il D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165 e ss. mm.;

Visto e preso atto del parere favorevole espresso, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 - 1° comma - del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell' art. 42 del già richiamato D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

#### **DELIBERA**

- 1. di approvare, nel testo di cui all'allegato sub 1 parte integrante del presente atto, il programma degli incarichi di studio, ricerca, consulenze e collaborazioni, il quale ha a riferimento i programmi di cui alla Relazione previsionale e programmatica 2008-2010, e che si tradurranno in obiettivi di gestione;
- 2. di dare atto che l'affidamento dei suddetti incarichi avverrà nel rispetto del regolamento per l'affidamento degli incarichi di studio, ricerca, consulenze e collaborazioni;
- 3.di dare atto che il presente provvedimento, in conformità ai criteri interpretativi adottati dalla Corte dei Conti ed in premessa espressamente richiamati, non riguarda gli incarichi non aventi natura discrezionale, consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge (quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, gli incarichi tecnici per la realizzazione di opere pubbliche contemplati agli artt. 90 e 91del D.Lgs. n.163/2006) nè riguarda gli incarichi per la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione, gli appalti e le esternalizzazioni di servizi, necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione.

Esaurita così la discussione il presidente pone ai voti, in forma palese, il sopra trascritto schema di deliberazione che viene approvato con voti

favorevoli contrari

### astenuti

Su proposta dello stesso Presidente il Consiglio, stante l'urgenza, deliberà altresì con voti

favorevoli contrari astenuti

di dichiarare il presente atto deliberativo immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.  $134-4^\circ$  comma – del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267.

## ALLEGATO SUB 1

| Importo <u>presunto</u> | Nuovo incarico | Data presunta |
|-------------------------|----------------|---------------|
| capitolo di bilancio    |                | inizio        |

| PROGI | RAMMA n. 01: Area Istituzionale- Affari  |                             |    |                         |
|-------|--|-----------------------------|----|-------------------------|
|       | i e Servizi Demografici  |                             |    |                         |
|       | sabile : Maurizio Anzaldi  |                             |    |                         |
| a)    | Consulenza non reperibile all'interno dell'ente di un esperto in materie economico-finanziaria per supportare il neocostituito ufficio partecipate al fine di fornire  |                             |    |                         |
|       | nell'immediato le competenze in materia economico-finanziaria necessarie per consentire agli organi politici il corretto esercizio delle funzioni di indirizzo e controllo degli enti ed aziende partecipate e nel contempo affiancare ed offrire formazione al gruppo di lavoro individuato in seno agli uffici al fine di consentire lo sviluppo delle competenze adeguate perché tale gruppo possa successivamente svolgere in autonomia l'attività necessaria. In particolare supportare dal punto di vista economico-tecnico il controllo dei flussi finanziari, la lettura e l'approfondito esame dei programmi e dei risultati di esercizio ed ovviamente dei bilanci delle società ed enti partecipati al fine di verificarne  | 20.000,00<br>cap. 912192002 | no | intero anno<br>corrente |
| b)    | concretamente la gestione economico- finanziaria.  Consulenza per elaborazione di uno studio completo di fattibilità giuridico economico e finanziaria con esplicitazione di tutti i modelli possibili e praticabili e per il riassetto definitivo della governance delle partecipate del Comune di Cinisello Balsamo. consulenze non reperibile all'interno dell'ente di un giurista di alta professionalità in materia di diritto societario e società pubbliche per il supporto al neocostituito ufficio partecipate al fine di fornire nell'immediato le competenze giuridiche necessarie per consentire agli organi politici il corretto esercizio delle funzioni di indirizzo e controllo degli enti ed aziende partecipate e nel contempo affiancare ed offrire formazione al gruppo di lavoro individuato in seno agli uffici al fine di consentire lo sviluppo delle competenze adeguate perché tale gruppo possa successivamente svolgere in autonomia l'attività necessaria. In particolare supportare dal punto di vista giuridico-legale la predisposizione di atti, determinazioni, proposte di deliberazioni relative ad enti e | 10.000,00<br>cap. 912192002 | no | intero anno<br>corrente |
|       | società partecipate e riguardanti atti costitutivi, statuti, operazioni societarie modificative delle condizioni associative contrattuali.   |                             |    |                         |

|  | Importo presunto capitolo di bilancio        | Nuovo<br>incarico | Data presunta inizio    |
|--|--|-------------------|-------------------------|
| PROGRAMMA n. 01: Area Istituzionale- Affari  |  |                   |                         |
| Generali e Servizi Demografici   |  |                   |                         |
| Responsabile : Maurizio Anzaldi  |  |                   |                         |
| c) Consulenza legale a supporto del Segretario Generale per affrontare casi specifici di particolare complessità nonché consulenza legale, non reperibile all'interno dell'ente per supportare, con pareri legali, nelle materie più disparate, la valutazione da parte dell'Ufficio Supporto Legale del comportamento più conveniente per l'ente nella gestione di svariate problematiche (aprire un contenzioso, resistere in giudizio, andare a soluzioni stragiudiziali) o nelle modalità per proseguire correttamente la gestione di procedure complesse oggetto di rilievi e contestazioni. Conoscere le procedure processuali di fronte ai tribunali sia penali, che civili che amministrativi al fine di potersi correttamente rapportare agli avvocati di volta in volta nominati per le costituzioni in giudizio. Intervenire con competenza sulle complesse questioni riguardanti gli appalti, i contratti, i lavori pubblici, la nuova disciplina in materia di società con le notevoli modifiche normative. | 20.000, 00<br>cap. 912192002                 | no                | intero anno<br>corrente |
| PROGRAMMA n. 02: Area Istituzionale – Risorse  |  |                   |                         |
| Umane- Commercio   |  |                   |                         |
| Responsabile : Moreno Veronese  a) Consulenza per affrontare casi specifici di particolare complessità relativi alle dichiarazioni annuali per l'invio, tramite intermediario, del mod. 770 semplificato e ordinario.  | q.p.1.500,00<br>cap. 912190000               | no                | anno corrente           |
| PROGRAMMA n. 03: Area Istituzionale –  |  |                   |                         |
| Finanziario  |  |                   |                         |
| Responsabile Stefano Polenghi  |  |                   |                         |
| a) Consulenza fiscale in materia di I.V.A. e<br>I.R.A.P. al fine di affrontare casi specifici di<br>particolare complessità. In particolare in<br>materia fiscale, in relazione alla tenuta della<br>contabilità I.V.A verifica dell'ulteriore<br>risparmio I.V.A. sulle spese dirette ed<br>indirette dell'ente; formulazione di pareri<br>scritti su appositi quesiti dell'ente.   | q.p.12.480,00<br>cap.913181000<br>cod1010303 | no                | 12 mesi                 |

| PROGRAMMA n. 05 : Area Istituzionale Gestione<br>del Territorio – Lavori Pubblici<br>Responsabile Mauro Papi  |   |                              |  |
|---|---|------------------------------|--|
| a) Consulenza non reperibile all'interno<br>dell'ente, per affrontare casi specifici, di<br>particolare complessità, in materia di lavori<br>pubblici per tutelare gli interessi dell'ente                                  | q.p. Cod. 1010103<br>- Cap. 911208003<br>per € 10.000,00              | si perché<br>non prevedibili | Non prevedibile                              |
| nei confronti di contestazioni e<br>problematiche che possono intervenire in<br>sede di gara ed attuazione del procedimento<br>di esecuzione lavori nella fase di redazione<br>di bandi e capitolati in materia di          | q.p. Cod. 1010603<br>- Cap. 916170005<br>per € 10.000,00              | si perché<br>non prevedibili | Non prevedibile                              |
| concessioni. b) Collaborazione qualificata quale supporto nella realizzazione del programma Urban di Cinisello Balsamo.   | q.p. Cod. 1090103<br>- Cap. 991203003<br>r.p. 2003<br>per € 18.300,00 | no                           | dal conferimento<br>fino a settembre<br>2008 |
| PROGRAMMA n. 06: Area Istituzionale Gestione  |   |                              |  |
| del Territorio Responsabile Giuseppe Faraci   |   |                              |  |
| a) Incarichi di studio e/o consulenze tecniche(geologi, perizie tecniche, rilievi, ecc.) per affrontare casi specifici di particolare complessità in materia urbanistico-edilizia e di pianificazione urbanistico-edilizia. | 50.000,00<br>cap 99117004   | si perché<br>non prevedibili | non prevedibile                              |
| b) Incarichi tecnici specifici e/o consulenze tecniche per affrontare casi inerenti la redazione di stime per la trasformazione del diritto di superficie in proprietà attinente con l'urbanistica.                         | 1.500,00<br>cap. 991196000  | si perché<br>non prevedibili | non prevedibile                              |
| c) Incarichi di consulenza e/o studi specifici per<br>affrontare casi particolari e per la<br>promozione di iniziative di grande rilevanza<br>aventi impatto urbanistico-edilizio.  | 23.000,00<br>cap. 991202004   | si perché<br>non prevedibili | non prevedibile                              |
| <ul> <li>d) Incarichi di consulenza legale in casi di<br/>specifica e particolare complessità in materia<br/>di urbanistica e di edilizia.</li> </ul>   | 60.000,00<br>cap 99117007   | si perché<br>non prevedibili | non prevedibile                              |
| PROGRAMMA n. 07 Area Istituzionale Cultura e<br>Sport Responsabile Piero Sciotto  |   |                              |  |
| a) rapporto di collaborazione presso Civica Scuola di Musica per continuazione attività artistica – didattica.  | q.p.15.000,00 bil<br>2008<br>q.p. 28.000,00 bil<br>2009cap 952172001  | no                           | anno scolastico<br>2008/2009                 |
| b) Comitato Scientifico del Centro di<br>Documentazione Storica   | q.p. 3.000,00 cap. 952182001  | no                           | 12 mesi                                      |

|          |  | Importo <u>presunto</u><br>capitolo di bilancio  | Nuovo incarico | Data presunta inizio |
|----------|--|--|----------------|----------------------|
| alla Per | RAMMA n. 08 : Area Istituzionale Servizi<br>sona – Socioeducativo<br>sabile Mario Conti  |  |                |                      |
| a)       | Ricerca a carattere sociologico nell'ambito<br>del territorio comunale ai fini della<br>rilevazione dei bisogni e delle caratteristiche  | 25.000,00<br>q.p.cap.104210000   | si             | 2° semestre          |
| b)       | del Volontariato Locale. Incarico per la realizzazione di attività educative a favore di cittadini adulti in situazione di difficoltà nell'ambito del progetto, avviato nel 2005 in parternariato con la Fondazione San Carlo, denominato "Percorsi sperimentali per l'integrazione di persone in situazione di marginalità sociale" ai sensi della ex L.328/2000. | 6.400,00<br>q.p.cap.104207002<br>r.p.2006  | no             | ott./dic. 2008       |
| c)       | Incarichi per la verifica e/o il controllo, ai sensi della L.R.3/2008, della conformità dei requisiti previsti dalle disposizioni regionali per l'esercizio delle strutture delle unità d'offerta della rete sociale, anche in previsione del futuro accreditamento delle stesse   | 10.322,00<br>cap.104343008<br>r.p. 2007 e<br>q.p.cap. 104205000<br>R.P. 2007   | si             | 2° semestre          |
| Urbana   | RAMMA N. 09: Area istituzionale Vigilanza asabile Antonino Borzumati   |  |                |                      |
| a)       | Studio tecnico specifico di alta professionalità per l'aggiornamento del piano di protezione civile.   | 3.000,00<br>cod. 1090303<br>cap. 993170000   | si             | 2° semestre          |
| Territor | RAMMA N. 10 : Area Gestione del io – Ambiente ed Ecologia asabile Marina Lucchini  |  |                |                      |
| a)       | Consulenze tecnico-specialistiche in materia forestale e agronomica e di valutazione paesistico-architettonica del verde, per affrontare casi di particolare complessità in materia di verde urbano – ivi incluse le aree del parco del Grugnotorto – e per la corretta applicazione del vigente regolamento comunale del verde, a tutela dell'amministrazione.    | 10.200,00<br>Codice 1090603<br>Cap. 996174002 –<br>gestione e tutela del<br>verde urbano –<br>prestazioni di<br>servizio | si             | 12 mesi              |

| ГUDIO, RICERCA, CONSULENZA E                                  |
|---|
| 8.8.2000, sulla proposta di cui sopra si                      |
|   |
| DIRIGENTE DEL SETTORE AA.GG.<br>(f.to Dott. Maurizio Anzaldi) |
|   |
| GENTE DEL SETTORE FINANZIARIO (f.to Dott. Stefano Polenghi)   |
|   |
|   |
|   |

In apertura di seduta, dopo una fase di comunicazioni urgenti, il Presidente apre la trattazione del punto in oggetto.

Il Sindaco illustra l'argomento. Si accende una discussione... omissis... (trascrizione allegata all'originale dell'atto) al termine della quale il Presidente apre la fase delle dichiarazioni di voto.

Il Consigliere Fiore, a nome della maggioranza, dichiara che darà voto favorevole alla proposta di deliberazione.

Il Consigliere Napoli dichiara che si asterrà dal voto in quanto ritiene che attivare delle consulenze alla scadenza di una legislatura sia inefficiente.

Il Presidente pone quindi in votazione l'argomento in oggetto e si determina il seguente risultato (allegato A all'originale dell'atto):

Componenti presenti: n.19 Voti favorevoli: n.16 Voti contrari: n. =

Astenuti: n. 2 Napoli, Zucca

Non partecipa al voto, pur presente in aula, il Consigliere Brioschi.

Il Presidente, in base al risultato della votazione, dichiara la deliberazione approvata.

Il Presidente pone poi in votazione l'immediata eseguibilità della deliberazione in oggetto e si determina il seguente risultato (allegato B all'originale dell'atto):

Componenti presenti: n.19 Voti favorevoli: n.18 Voti contrari: n. =

Astenuti: n. 1 Napoli

Il Presidente, in base al risultato della votazione, dichiara la deliberazione immediatamente eseguibile

## Il Presidente F.to LUCIANO FASANO

# Il Segretario Generale F.to PIERO ANDREA ARENA

| Si dichiara che questa deliberazione è pubblicata – in copia – all'. giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del T.U. 18.8 | -   |
|--|---|
| 13/10/2008 Cinisello Balsamo,13/10/2008  | Il Segretario Generale  F.to PIERO ANDREA ARENA |
| Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrati Cinisello Balsamo,  | vo.<br>Il Segretario Generale                   |
| La presente deliberazione è immediatamente eseguibile ai sensi d  Cinisello Balsamo,2/10/2008  | ii Legge.  Il Segretario Generale               |
| La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi di Legge.  Cinisello Balsamo,24/10/2008  | Il Cagnetoria Consuella                         |
| Pubblicata all'Albo Pretorio   | Il Segretario Generale                          |
| dal13/10/2008 al28/10/2008  Cinisello Balsamo,  Visto: Il Segretario Generale  |   |