

COMUNE DI CINISELLO BALSAMO

Settore POLIZIA LOCALE



CAPITOLATO SPECIALE PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI POSTALI DEL COMUNE DI CINISELLO BALSAMO RIGUARDANTI LA NOTIFICAZIONE IN AMBITO NAZIONALE DEGLI ATTI GIUDIZIARI E DELLE VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA PER L’ANNO 2021. CIG: 8453515D40

1) Stazione Appaltante

Comune di Cinisello Balsamo, Via XXV Aprile, 4 – 20092 Cinisello Balsamo (Mi)
PEC: comune.cinisellobalsamo@pec.regione.lombardia.it – Settore Polizia Locale.

2) Descrizione, oggetto e durata dell’appalto

Affidamento del servizio di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e delle per violazioni al codice della strada (art. 201 del D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285) in ambito nazionale del Comune di Cinisello Balsamo per l’anno 2021 mediante procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del d.lgs. 50/2016.

Per il periodo contrattuale indicato, l’Amministrazione appaltante stima di inviare indicativamente 20.000 (ventimila/00) atti giudiziari (comprensivi di AG e CDS) su tutto il territorio nazionale, come evidenziato dal trend delle notificazioni, elencate per comune, degli anni 2018-2019 (Allegato A).

3) Condizioni particolari di esecuzione dell’appalto

Si fa riferimento al rispetto delle prescrizioni sulle modalità di esecuzione del servizio e sugli standard di qualità puntualmente elencate Delibera n. 77/18/CONS di AGCOM e successive integrazioni, tutte disponibili nell’apposita pagine sul sito dell’Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni https://www.agcom.it/documentazione/documento?p_p_auth=fLw7zRht&p_p_id=101_INSTANCE_Is3TZlzsK0hm&p_p_lifecycle=0&p_p_col_id=column-1&p_p_col_count=1&_101_INSTANCE_Is3TZlzsK0hm_struts_action=%2Fasset_publisher%2Fview_content&_101_INSTANCE_Is3TZlzsK0hm_assetEntryId=9739571&_101_INSTANCE_Is3TZlzsK0hm_type=document.

Oltre a quanto prescritto nelle suddette delibere, **che si intendono integralmente recepite nel presente capitolato**, l’aggiudicatario dovrà provvedere all’esecuzione del servizio di notificazione degli atti predisposti alla spedizione come segue:

- i. Gli atti da notificare, stampati e confezionati sul supporto cartaceo secondo il modello approvato dalla Delibera n. 285/18/CONS a cura del committente, saranno disponibili al ritiro nelle seguenti due modalità:

- a. Presso il comando di Polizia Locale in via Gozzano 6, - Cinisello Balsamo, **a chiamata**, nei giorni feriali dal lunedì al venerdì. Il ritiro dovrà avvenire a carico dell'aggiudicatario nel giorno richiesto **in un orario ricompreso tra le ore 12.00 e le ore 13.00**. La stazione appaltante si riserva di modificare, nel corso dell'esecuzione del contratto, modalità, cadenza e orario di ritiro dandone congruo preavviso all'aggiudicatario (15gg solari consecutivi).
 - b. Presso l'eventuale service di stampa con modalità e periodicità che verranno indicate dalla stazione appaltante all'avvio dell'esecuzione del contratto. La stazione appaltante si riserva di modificare, nel corso dell'esecuzione del contratto, modalità, cadenza e orario di ritiro dandone congruo preavviso all'aggiudicatario (15gg solari consecutivi).
- ii. L'aggiudicatario consegnerà le ricevute di avvenuta notifica, e se redatte, le relative CAD/CAN tassativamente secondo le seguenti modalità:
- a. **Presso il comando di Polizia Locale** in via Gozzano 6, - Cinisello Balsamo **per gli atti ritirati nelle modalità di cui al precedente punto i-a**
 - b. **Presso il service di stampa** all'indirizzo indicato nella cartolina CAD/CAN o altro luogo e modalità che saranno indicate, con congruo preavviso, dal committente nel corso dell'esecuzione del contratto **per gli atti ritirati nelle modalità di cui al precedente punto i-b.**

4) Importo stimato dell'appalto

Euro 156.000,00, compresi gli oneri per la sicurezza, oltre Iva di legge, per l'intera durata contrattuale. Il suddetto importo, **senza alcuna certezza di raggiungimento dell'importo previsto**, è stimato sulla media degli atti giudiziari e violazioni CdS redatti nel corso degli anni 2018-2019, opportunamente decurtati degli invii effettuati mediante PEC ai sensi del Dm 18 dicembre 2017 e successiva Circolare Ministero Interno 300/A/1500/18/127/9, nonché delle altre modalità di notificazione diverse dal servizio postale così come previsto dalla vigente normativa in materia.

Non sono stati determinati costi per la sicurezza in quanto le misure di prevenzione e protezione sono di tipo organizzativo e gestionale e non è necessaria la redazione del DUVRI (Documento unico di Valutazione dei rischi da interferenza).

5) Esecuzione del contratto, Stipula, Durata dell'appalto

L'esecuzione del contratto avrà inizio solo dopo l'avvenuta efficacia dell'aggiudicazione, nei modi e alle condizioni previste all'art. 32 comma 8 del D.L.Gs. 50/2016.

L'avvio dell'esecuzione del contratto non potrà comunque essere antecedente la data del 01/01/2021.

Il contratto sarà stipulato con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata.

Il contratto si risolverà di diritto il 31/12/2021.

6) Fatturazione

Il pagamento del corrispettivo avverrà su base mensile. A tal fine, mensilmente, la ditta aggiudicataria del servizio emetterà fattura elettronica, con allegato il report mensile dell'attività contenente il riepilogo delle spedizioni effettuate nel mese. Le fatture emesse saranno liquidate entro 30 giorni dal ricevimento, previa verifica, da parte della Stazione appaltante, della regolarità di svolgimento dei servizi e della regolarità contributiva (DURC).

7) Inadempienze e penalità

Qualora dovessero rilevarsi mancanze tecniche ed inefficienze della ditta fornitrice nella esecuzione di quanto stabilito nel presente capitolato, l'Amministrazione appaltante procede all'immediata contestazione formale dei fatti rilevata trasmettendo copia al MISE (Ministero dello Sviluppo Economico – Direzione Generale per i servizi postali) e all'Autorità per la garanzia delle Comunicazioni l'applicazione della sanzioni previste dal Regolamento n. 77/18/CONS AGCOM.

Nel caso in cui la ditta aggiudicataria non rispetti i termini e modalità di espletamento del servizio secondo quanto stabilito dalla normativa speciale AGCOM e dalle prescrizioni del presente capitolato, si applicano le seguenti penali:

- i. penale pari allo 0,1% del valore del contratto per ogni giorno di ritardo nell'avvio dei servizi;
- ii. penale pari ad 5 euro per ogni ora di ritardo rispetto al termine massimo per il ritiro della corrispondenza presso la sede della Polizia Locale, stabilito nel precedente art. 3.1;
- iii. penale pari allo 0,1% del valore del contratto per ogni giorno di ritardo, e per altri ritardi nell'esecuzione dei servizi rispetto alle tempistiche indicate nell'allegato 1) - Standard qualità dei servizi - delibera AGCOM 155/19/CONS;
- iv. penale da un minimo di € 30,00 ad un massimo di € 300,00 per ogni infrazione, per altre difformità od inadempienze rispetto alle modalità ed agli obblighi di svolgimento dei servizi previste dalla normativa speciale AGCOM oltre alla decurtazione del servizio non effettuato e fatti salvi i maggiori danni che dovessero derivare alla stazione appaltante.

L'applicazione delle penali è preceduta da regolare contestazione dell'inadempienza, alla quale il contraente ha facoltà di presentare controdeduzioni, supportate dalla documentazione ritenuta necessaria, entro e non oltre 10 giorni dalla notifica della contestazione. Qualora le giustificazioni addotte dall'appaltatore non siano a giudizio dell'Amministrazione Comunale raccogliibili ovvero non vi sia stata risposta o la medesima sia giunta oltre il termine indicato, le penali sono applicate.

La penalità non viene addebitata se la ditta aggiudicataria dimostra che il disservizio è dipeso da causa a lei non imputabile.

Complessivamente non possono essere comunque applicate nello stesso anno penali superiori al dieci per cento dell'importo netto annuo contrattuale. Qualora le penalità erogate superino il 10% (dieci per cento) dell'importo totale annuo IVA esclusa del contratto, il responsabile del procedimento promuove l'avvio delle procedure di risoluzione del contratto.

Gli importi delle penali, eventualmente applicate nei modi sopra descritti, sono trattenuti sull'ammontare della fattura ammessa a pagamento. L'Amministrazione appaltante ha altresì facoltà di valersi della garanzia definitiva per l'applicazione e riscossione delle penali.

In caso di interruzione totale o parziale dei servizi e delle attività di cui al presente capitolato, qualsiasi ne sia la causa, anche di forza maggiore e ivi compreso lo sciopero delle maestranze, il Comune ha facoltà di provvedere alla gestione dei medesimi, sino a quando siano cessate le cause che hanno determinato la circostanza, sia direttamente che indirettamente, a rischio e spese della Ditta aggiudicataria, ferme restando a carico della stessa tutte le responsabilità derivanti all'avvenuta interruzione. L'applicazione delle penali non esclude qualsiasi altra azione legale che il Comune appaltante intenda eventualmente intraprendere.

Poiché il plico affidato all'aggiudicatario del servizio contiene un documento che intima il destinatario al pagamento di una sanzione amministrativa pecuniaria che varia, a seconda della violazione commessa, con una gradualità prevista tassativamente dal Codice della Strada o da altre norme di legge, l'importo della penale applicata dovrà essere necessariamente graduato al valore della sanzione di cui l'atto giudiziario è portatore.

Le eventuali penali applicate a seguito di contraddittorio avverranno in emissione di nota di debito della stazione appaltante (fuori campo I.V.A ex art.15 del DPR n.633 del 26/10/72 e succ. mod.) da

pagare sul conto indicato o mediante compensazione finanziaria sul primo pagamento utile effettuato dalla SA stessa.

8) Requisiti generali di partecipazione

Sono ammessi tutti gli operatori economici di cui agli artt. 45 e 48 del Decreto Legislativo n. 50/2016. Non è ammessa la partecipazione alla gara di concorrenti per i quali sussistano:

- le cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- le cause di divieto, decadenza o di sospensione di cui all'art. 67 del D.Lgs. n. 6/9/2011 n. 159;
- le condizioni di cui all'art. 53 comma 16 ter del D. Lgs. n. 165/2001 o che siano incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrarre con la Pubblica Amministrazione;

Agli operatori economici concorrenti, ai sensi dell'art. 48, comma 7, del D.Lgs. 50/2016 è vietato partecipare alla gara in più di un raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti. I consorzi di cui all'art. 45 comma 2 lettera b) e c) sono tenuti ad indicare in sede di offerta, per quali consorziati il consorzio concorre, a questi ultimi è fatto divieto di partecipare, in qualsiasi altra forma alla medesima gara.

E' consentita la presentazione di offerte da parte di soggetti di cui all'art. 45 comma 2 lettera d) ed e), anche se non ancora costituiti. In tal caso l'offerta deve essere sottoscritta da tutti gli operatori economici che costituiranno i raggruppamenti temporanei o i consorzi ordinari di concorrenti e contenere l'impegno che, in caso di aggiudicazione della gara, gli stessi operatori conferiranno mandato collettivo speciale con rappresentanza ad uno di essi, da indicare in sede di offerta e qualificata come mandatario, il quale stipulerà il contratto in nome e per conto dei propri mandanti.

E' vietata l'associazione in partecipazione, ai sensi dell'art. 48, comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016, salvo quanto disposto dai commi 18 e 19; è vietata inoltre qualsiasi modificazione alla composizione dei raggruppamenti temporanei e dei consorzi ordinari di concorrenti rispetto a quella risultante dall'impegno presentato in sede di offerta. L'inosservanza di tali divieti comporta, ai sensi dell'art. 48, comma 10, l'annullamento dell'aggiudicazione o la nullità del contratto, nonché l'esclusione dei concorrenti riuniti in raggruppamento o consorzio ordinario di concorrenti, concomitanti o successivi alle procedure di affidamento relative al medesimo appalto.

Gli operatori economici interessati al servizio devono possedere i seguenti requisiti:

- Idoneità professionale e capacità economico finanziaria (art. 83 comma 1 lett. a –b) del D.Lgs n. 50/2016):
 - Si intendono riassorbiti dai requisiti per il rilascio delle licenze individuali speciali di cui all'articolo 5 del Regolamento generale in materia di titoli abilitativi (delibera n. 129/15/CONS AGCOM integrata dalla delibera n. 667/12/CONS
- Capacità tecnico – professionale (art. 83 comma 1 lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016)
 - Possesso di licenza individuale speciale di **tipo A1 notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del codice della strada**, in ambito nazionale rilasciata dal MISE (Ministero dello Sviluppo Economico – Direzione Generale per i servizi postali) così come stabilito dal Decreto 19 luglio 2018 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 208 del 7 settembre 2018, attuativo della delibera Agcom n.77/18/CONS per:
 - servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari di cui alla legge 20 novembre 1992, n. 890, e s.m.i.
 - servizi inerenti le notificazioni a mezzo posta di violazioni al codice della strada di cui all'art. 201 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i.

- Aver ottemperato agli obblighi in materia di personale dipendente di cui all'art. 9 del Regolamento Agcom adottato con delibera n. 77/18/CONS del 20.2.2018.
- Si precisa che alla data di scadenza della presentazione delle offerte, i concorrenti dovranno aver comunicato al Ministero della Giustizia l'avvenuto svolgimento e superamento dei corsi di formazione per il personale addetto alla notifica a mezzo posta sia degli atti giudiziari sia delle violazioni del codice della strada così come puntualmente indicato nelle linee guida del Ministero della Giustizia per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni al Codice della Strada (art. 9 del Regolamento Agcom adottato con delibera n. 77/18/CONS del 20.2.2018) – Testo del 05/02/2020. https://www.giustizia.it/giustizia/it/mg_1_12_1.page?facetNode_1=1_2%282019%29&contentId=SPS177039.
- In alternativa alla licenza individuale speciale di cui sopra, qualificazione di “fornitore di servizio universale” così come individuato dall'art. 3 comma 1) del Decreto Legislativo 22 luglio 1999, n.261 - Attuazione della Direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio.
- Area di recapito su tutto il territorio nazionale
- Abilitazione fornitori sulla piattaforma di E-Procurement della regione Lombardia (Sintel-Aria S.p.A.)

9) Procedura di affidamento

Procedura ex art. 60 del D.Lgs. 50/2016 secondo il criterio dell'offerta al minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera b) del medesimo D.Lgs. 50/2016 mediante ricorso alla piattaforma di E-Procurement della Regione Lombardia (Arca-SINTEL).

La Stazione Appaltante effettuerà la verifica dei requisiti di ordine generale e di capacità tecnico amministrativa ed economico-finanziaria in capo all'aggiudicatario.

10) Criteri di valutazione

Offerta al minor prezzo unitario per ogni spedizione, comprensiva di CAD+CAN **assumendo come base d'asta, l'importo unitario per ogni invio, pari ad Euro 7,80=** al netto dell'Iva di legge.

Ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 il contratto oggetto della presente gara presenta caratteristiche standardizzate definite da specifica normativa regolamentare, il tutto puntualmente elencato nella Delibera n. 77/18/CONS di AGCOM.

11) Responsabile del procedimento

Il Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 5 della Legge del 7 agosto 1990 n. 241 e dell'art. 31 del D.lgs 50/2016 è il Dott. Fabio Massimo Crippa comandante del Corpo di Polizia Locale – Via Gozzano n. 6 – 20092 Cinisello Balsamo - tel. 02 66023603- e-mail: fabio.crippa@comune.cinisello-balsamo.mi.it

Cinisello Balsamo, Data della sottoscrizione digitale

Il presente atto risulta firmato digitalmente da parte del Responsabile del Procedimento