



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO
PER LA LOMBARDIA

Al collegio dei revisori

Al sindaco

Oggetto: Comune di Cinisello Balsamo (MI) - Relazioni dell'organo di revisione sui rendiconti degli esercizi 2019, 2020, 2021, 2022 e 2023. - Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie. - Referti del sindaco sul funzionamento del sistema integrato dei controlli interni. - Istruttoria.

Per completare l'esame delle relazioni sui rendiconti degli esercizi 2019, 2020, 2021, 2022 e 2023, redatte dall'organo di revisione secondo l'articolo 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, è necessario acquisire le seguenti informazioni corredate da eventuale documentazione integrativa.

1. Residui attivi e capacità di riscossione

Riferire, con aggiornamenti all'esercizio 2024, sull'andamento dei residui attivi nel quinquennio in esame, nonché sulle misure adottate, e i risultati raggiunti, per rafforzare una capacità di riscossione non sempre ottimale, in particolare, della TARI e del recupero dell'evasione, dei proventi delle mense scolastiche e dei fitti attivi, e delle sanzioni da violazione del codice della strada, che costituiscono le principali voci dell'accantonamento a fondo crediti di dubbia esigibilità.

Nel periodo in esame i residui iniziali delle entrate tributarie sono quasi raddoppiati, nonostante le cancellazioni del 2022, e risultano conservati al 31 dicembre 2023 residui ultratriennali e vetusti per circa 3,3 milioni¹, mentre i residui delle entrate extratributarie sono diminuiti soprattutto per opera delle cancellazioni dal 2020 al

¹ Questionario sul rendiconto della gestione 2023, tabella 40.



CORTE DEI CONTI

2023, come sintetizzato dalla tabella che segue, ma anche in questo caso restano conservati al 31 dicembre 2023 residui ultratriennali e vetusti per quasi 1,4 milioni²:

Residui iniziali	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Tit. 1 tip. 101	12.352.218,36	13.365.894,92	20.674.518,16	21.800.184,66	19.887.036,20	23.092.948,87
Cancellazioni				-3.380.471,20		
Tit. 3, tip. 100	8.000.049,39	8.201.975,85	6.559.831,25	6.588.834,19	3.516.400,20	3.585.862,66
Cancellazioni		-1.335.652,75	-218.321,66	-709.777,43	-685.867,17	
Tit. 3, tip. 200	4.514.029,51	5.258.847,26	5.177.670,75	2.774.107,44	1.498.669,08	999.854,23
Cancellazioni		-1.205.608,29	-2.683.029,61	-1.568.345,19	-1.414.104,00	

I pareri del collegio dei revisori sugli schemi di rendiconto, inoltre, riportano tra le «considerazioni e proposte» in tutti gli esercizi «la percentuale di copertura di alcuni servizi a domanda individuale [...] non particolarmente elevata, pur nel rispetto dei limiti previsti dalla Legge».

Riferire altresì sulle misure adottate, e i risultati raggiunti, per prevenire la prescrizione e garantire la riscossione dei crediti stralciati dal conto del bilancio in ogni esercizio del quinquennio in esame e mantenuti a stato patrimoniale per l'importo complessivo di 13.927.516,94 euro al 31 dicembre 2023³.

Riferire sull'andamento crescente dei residui attivi del titolo 4, tipologia 200, a partire dall'esercizio 2021, anche con riguardo al principio contabile generale di competenza finanziaria e al punto 3.6, lettera c, del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Fornire l'elenco, a livello di capitolo, dei residui attivi del titolo 4 conservati al 31 dicembre 2023 e 2024, specificando in corrispondenza di ciascun residuo attivo l'anno di formazione, l'oggetto, l'importo, il debitore, nonché la natura del contributo (es.: contributo a rendicontazione).

Degli eventuali residui attivi per contributi a rendicontazione, produrre un prospetto che corredi ciascun contributo alla spesa da esso finanziata, specificandone il cronoprogramma e la conseguente imputazione a bilancio.

Degli altri contributi indicare in analogo prospetto i corrispondenti capitoli di spesa e la quota parte del finanziamento confluita nel fondo pluriennale vincolato per spese in contro capitale in coerenza con i rispettivi cronoprogrammi.

Riferire, infine, sulla compatibilità con i predetti principi contabili generale e applicato dell'imputazione dei pagamenti del titolo 2 alla gestione dei residui per il 76 per cento nell'esercizio 2022, come sintetizzato dal seguente prospetto:

Titolo 2	2022
PR	10.625.843,40
PC	3.373.802,49
Totale	13.999.645,89

² *Ibidem*

³ Parere del collegio dei revisori sullo schema di rendiconto 2023, pagina 23.



2. Debiti fuori bilancio

Riferire sui debiti fuori bilancio da sentenze esecutive riconosciuti in ciascun esercizio in esame, soffermandosi in particolare sulle soccombenze e sui conseguenti importi riconosciuti nel 2019 per 1.340.181,88 euro e per 5.606.861,45 nel 2022, e sulle relative coperture, anche con riferimento all'accantonamento a fondo rischi, nonché sulle possibili fonti di ulteriori rischi connessi alle medesime vicende.

Riferire altresì sulla soccombenza registrata nell'esercizio 2024 con riguardo al contenzioso sul riscatto della rete di distribuzione del gas, e sulla copertura della relativa spesa, trasmettendo nell'apposita sezione dell'applicativo ConTe i provvedimenti adottati in proposito per preservare gli equilibri.

Riferire, infine, su fonti, cause e coperture dei debiti riconosciuti nel 2023 per 201.397,1 euro secondo la lettera e dell'articolo 194 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

3. Utilizzo dei proventi dei titoli abilitativi edilizi

Riferire, con aggiornamenti al 2024, sull'utilizzo dei proventi dei titoli abilitativi edilizi per spesa corrente nell'ultimo triennio, sintetizzato dal seguente prospetto⁴:

Proventi abilitativi edilizi e relative sanzioni destinati a spesa corrente			
Anno	importo	spesa corrente	% x spesa corr.
2021	5.091.825,28 €	1.146.636,96	22,52%
2022	5.012.376,20 €	1.231.356,52	24,57%
2023	5.736.170,86 €	1.311.732,93	22,87%

4. Spesa per il personale e per l'acquisto di beni e servizi

Riferire sui seguenti andamenti della spesa per il personale e per l'acquisto di beni e servizi nell'esercizio 2022:

Macroaggregati - spesa corrente	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	variazione
101 redditi da lavoro dipendente	€ 18.602.576,11	€ 18.005.921,62	-596.654,49
102 imposte e tasse a carico ente	€ 1.095.166,81	€ 1.045.219,37	-49.947,44
103 acquisto beni e servizi	€ 33.362.523,09	€ 36.318.930,29	2.956.407,20

e nel 2023, con aggiornamenti all'esercizio 2024:

Macroaggregati - spesa corrente	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023	variazione
101 redditi da lavoro dipendente	18.005.921,62	18.129.902,36	123.980,74
102 imposte e tasse a carico ente	1.045.219,37	1.018.337,48	-26.881,89
103 acquisto beni e servizi	36.318.930,29	38.722.166,23	2.403.235,94

⁴ Parere del collegio dei revisori sullo schema di rendiconto 2023, pagina 27.



5. Parte accantonata del risultato di amministrazione

Riferire controparti, oggetto e importo della domanda, e stato di ciascun contenzioso pendente alla data della risposta a questa richiesta, precisando modalità e criteri di determinazione del relativo fondo rischi nell'ultimo rendiconto e bilancio approvati.

Riferire le ragioni del mancato accantonamento a fondo perdite, a fronte della risposta affermativa alla domanda 15 della sezione IV del questionario sul rendiconto dell'esercizio 2023⁵.

6. Indebitamento

Riferire sul nuovo debito contratto nel 2024 per 6.812.245,62 euro.

7. Partecipazioni societarie

Riferire sul mancato invio della nota informativa prevista dall'articolo 11, comma 6, lettera j, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, da parte di alcune società, segnalato in tutti gli esercizi dal collegio dei revisori e dai questionari sui rendiconti, nonché sulla tempestiva doppia asseverazione e sulla riconciliazione dei reciproci rapporti debitori e creditori, con particolare riferimento ai crediti esposti dalle scritture contabili di Consorzio trasporti pubblici s.p.a. nei confronti del comune di Cinisello Balsamo.

8. Equilibri economici e finanziari

Riferire, con aggiornamenti al 2024, sui seguenti risultati negativi della gestione operativa e di esercizio esposti dai conti economici dei cinque esercizi in esame:

	2019	2020	2021	2022	2023
Risultato operativo	-2.680.102,43	-5.554.360,16	-4.976.639,45	-4.726.249,35	-5.474.421,47
Risultato dell'esercizio	-2.515.950,68	-4.590.445,21	-3.897.676,52	-2.772.291,75	-2.258.965,10

Riferire altresì sull'equilibrio di bilancio W2 negativo per -537.313,89 nel 2022.

9. Prevenzione della corruzione e controlli interni

Precisare con riguardo al controllo successivo di regolarità amministrativa quali motivate tecniche di campionamento sono state individuate per un controllo mirato sugli atti maggiormente rappresentativi delle aree più esposte a rischio corruzione, tra le quali - oltre ad autorizzazioni, appalti e sussidi - l'assunzione di personale e le progressioni di carriera⁶.

⁵ L'Ente detiene partecipazioni, anche indirette, in società che hanno registrato una perdita nell'esercizio 2020 e/o 2021 e/o 2022?

⁶ Articolo 1, comma 16, della legge 6 novembre 2012, n. 190:

- autorizzazione o concessione;
- scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta [...];
- concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati;
- concorsi e prove selettive per l'assunzione del personale e progressioni di carriera [...]



CORTE DEI CONTI

Via Marina n. 5 - 20121 Milano - Italia | Tel. 02 77114336

e-mail: lombardia.controllo.mi@corteconti.it | PEC: lombardia.controllo@corteconticert.it

Precisare, in particolare, la distribuzione degli atti sottoposti a controllo successivo di regolarità amministrativa nel 2021, 2022 e 2023 tra le quattro aree sensibili previste dalla legge e le eventuali altre individuate dai piani anticorruzione dell'ente locale.

Precisare altresì:

- 1) le ragioni della mancata attivazione di un sistema di contabilità economica fondato su rilevazioni analitiche per centri di costo, alla base del controllo di gestione;
- 2) l'organizzazione del controllo sugli organismi partecipati;
- 3) su quali servizi si svolge il controllo di qualità;
- 4) le ragioni della mancanza di confronti sistematici dei livelli di qualità raggiunti da altre amministrazioni (*benchmarking*);
- 5) quali forme di controllo siano state approntate per gli interventi finanziati dal PNRR e dal PNC di cui l'ente locale risulta soggetto attuatore.

Trasmettere l'unico *report* previsto, prodotto e ufficializzato per il controllo strategico e per il controllo sugli equilibri finanziari.

L'amministrazione comunale è infine invitata a conformare a quanto richiesto dall'articolo 19 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, e ribadito dall'ANAC con deliberazione 525 del 15 novembre 2023, la pubblicazione sul sito istituzionale delle graduatorie delle selezioni per il reclutamento, a qualsiasi titolo, di personale.

L'amministrazione comunale vorrà pertanto provvedere a conformare alla richiamata disposizione di legge e al principio di trasparenza amministrativa anche eventuali graduatorie non conformi già pubblicate, ivi comprese quelle per i contratti previsti dagli articoli 90 e 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Ringraziando per la collaborazione, si resta in attesa di ricevere le informazioni e i documenti richiesti entro il 4 marzo 2025.

Il magistrato istruttore



CORTE DEI CONTI

Via Marina n. 5 - 20121 Milano - Italia | Tel. 02 77114336

e-mail: lombardia.controllo.mi@corteconti.it | PEC: lombardia.controllo@corteconticert.it