



Comune di Cinisello Balsamo

RELAZIONE

CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RECUPERO, SIA STRAGIUDIZIALE CHE COATTIVO, DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRA-TRIBUTARIE, A FAVORE DEL COMUNE DI CINISELLO BALSAMO – DURATA 5 ANNI

RELAZIONE DI PROGETTO
Durata 5 (cinque) anni

Denominazione:	Comune di CINISELLO BALSAMO
Indirizzo postale:	VIA XXV APRILE, 4 - 20092 CINISELLO BALSAMO
Punti di contatto:	Servizio Entrate - tel. 0266023465
Indirizzo web:	www.comune.cinisello-balsamo.mi.it
Posta Elettronica Certificata:	comune.cinisellobalsamo@pec.regione.lombardia.it
Indirizzo mail:	entrate@comune.cinisello-balsamo.mi.it
Il capitolato d'oneri e la documentazione complementare sono disponibili presso:	La piattaforma Sin.tel.

Analisi economico-finanziaria della concessione: si intende qui individuare gli elementi principali da porre a base di gara. Le stime sono state effettuate sulla base dei dati ad oggi disponibili e secondo il trend storico.

Ciascun concorrente dovrà predisporre il proprio piano economico finanziario, in relazione ai propri costi aziendali e alla propria offerta, nonché nel rispetto di quanto previsto dal capitolato d'oneri.

1. FINALITÀ E OGGETTO

Il Comune di Cinisello Balsamo già negli anni passati ha affidato in concessione il servizio di recupero, sia stragiudiziale che coattivo, delle entrate tributarie ed extra-tributarie del Comune di Cinisello Balsamo (nel seguito, "Comune"), non versate su base volontaria, con esclusione della riscossione del codice della strada.

Il concessionario uscente è la SORIT Società Servizi e Riscossioni Italia S.p.A che ha gestito il servizio dal 2022 fino al settembre 2025.

Oggetto quindi della presente relazione è la descrizione della concessione del servizio "di recupero, sia stragiudiziale che coattivo, delle entrate tributarie ed extra-tributarie del Comune di Cinisello Balsamo, e tutte le altre entrate previste da leggi e Regolamenti, gestite dal Comune di Cinisello Balsamo," e dei servizi accessori connessi, senza limiti territoriali, ad esclusione della riscossione coattiva delle entrate da sanzioni amministrative al Codice della Strada e delle sanzioni amministrative in genere affidate all' Agenzia delle Entrate – Riscossione come stabilito con Deliberazione di C.C. n. 15 del 03/03/2019.

È compresa nel presente affidamento la riscossione coattiva delle entrate riferite anche ad anni precedenti alla presente concessione che non siano ancora rimosse dall'Ente e non affidate ad altri concessionari, purché non ancora prescritte.

Il CPV del presente appalto è 79940000-5 - Servizi di organismi di riscossione.

È sempre facoltà del Comune procedere all'affidamento a terzi delle prestazioni ulteriori e successive, nel rispetto delle procedure e delle disposizioni vigenti.

Con la presente concessione vengono trasferite all'Aggiudicatario tutte le potestà, le pubbliche funzioni, diritti, obblighi ed oneri del Comune inerenti alla riscossione coattiva delle entrate sopra descritte, con riferimento alla titolarità, direzione e controllo del procedimento; l'aggiudicatario sarà il soggetto legittimato ad emettere gli atti ed attivare le relative procedure cautelari ed esecutive, avvalendosi dei poteri che le normative vigenti riconoscono al Comune, i quali sono da intendersi trasferiti e/o delegati all'aggiudicatario per effetto della concessione stessa.

Tutti i servizi riguardanti la concessione sono da considerarsi ad ogni effetto servizi pubblici e come tali, non potranno essere sospesi o abbandonati, salvo casi di forza maggiore.

La concessione presuppone il trasferimento in capo al Concessionario del rischio imprenditoriale e operativo derivante dalla possibilità che lo stesso non riesca a recuperare in termini economici gli oneri sostenuti per la gestione del servizio affidato e per il reperimento e la formazione di figure professionali adeguate. Questo concetto influisce su come si è strutturata la procedura di selezione del contraente.

Il rischio imprenditoriale è la possibilità di subire quindi perdite economiche o di non raggiungere gli obiettivi prefissati a causa di fattori incerti e variabili che influenzano l'attività di un'impresa. Questi fattori possono includere anche scelte operative rilevanti. E' ad esempio onere del Concessionario verificare la possibilità di ricorrere alle procedure esecutive e cautelari previste dalla legge e metterle in essere. Nel rispetto del principio di equità il Concessionario ha l'obbligo di valutare l'economicità di ogni procedura rispetto al valore del titolo trattato e contestualmente effettuare una valutazione di anti-economicità della prosecuzione di procedure esecutive rispetto al valore del credito da recuperare ed alla probabilità di successo. Il rischio "economico" deve essere per lo meno condiviso con l'Ente, diversamente non è definibile rischio.

2. MODALITÀ DI AFFIDAMENTO

L'affidamento della concessione del servizio avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 e del combinato disposto degli artt. 176,177 e 182 del decreto legislativo n. 36/2023 nel testo attualmente vigente (nel seguito, "Codice"), con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del Codice.

Potranno partecipare alla procedura di gara tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 94 e ss. del citato Codice nonché dei requisiti speciali previsti e riportati nel Disciplinare di gara.

3. IMPORTO A BASE DI GARA E VALORE DEL CONTRATTO

Il compenso per la gestione della concessione in oggetto consiste nell'applicazione dell'aggio che verrà offerto in sede di gara dall'aggiudicatario, rispetto all'aggio del 3,9% posto a base d'asta, applicato sull'effettivo riscosso.

L'aggio di aggiudicazione sarà da applicarsi sugli effettivi incassi per tributi, entrate patrimoniali ed assimilate previste, compreso sanzioni, interessi, addizionali e accessori di specifica pertinenza del Comune, quali risultanti dal servizio di riscossione coattiva svolto dall'affidatario sulla base del capitolato speciale e del progetto tecnico presentato in sede di gara.

L'offerta economica sarà valutata in base all'aggio offerto per la riscossione coattiva.

Il valore delle partite affidate, riferito alla durata contrattuale di anni 5 (cinque), a decorrere dalla data di consegna del servizio, ammonta a presunti euro 41.188.612,85, valore corrispondente alla stima delle entrate da affidare in riscossione coattiva (dati nominali da verificare ed oggetto di possibili variazioni in aumento o in diminuzione per l'aggiunta di ulteriori ruoli):

Per il presente appalto non sono previsti rischi interferenziali ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis del D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 in quanto l'Amministrazione comunale non ha la disponibilità giuridica dei luoghi in cui si svolge il servizio posto a gara, che comunque non presenta interferenze con le attività svolte dal personale di quest'ultima, né con il personale di imprese diverse eventualmente operanti per conto dell'Amministrazione, fatta eccezione per alcune prestazioni di natura intellettuale connesse con lo svolgimento del servizio stesso che non comportano valutazione dei rischi interferenti né oneri della sicurezza connessi; pertanto l'importo per gli oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pari ad euro 0,00 e la presente concessione non è soggetta alla predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi di interferenze (DUVRI).

Base d'affidamento: aggio a base di gara 3,90% sull'effettivo riscosso ed incassato, **l'aggio è calcolato sul titolo comprensivo di sanzioni ed interessi (al netto delle spese di notifica e delle spese relative alle procedure cautelari/esecutive) IVA esclusa**. Suddetta percentuale a base di gara è stata determinata come massima applicabile per il servizio in questione sulla scorta dell'ultimo affidamento dell'ente e, comunque, di un'analisi di mercato di uguali affidamenti condotti da altre Amministrazioni Locali.

Percentuale stimata di riscosso sul valore delle partite affidate in concessione: 40%.

Stima del valore presunto della concessione pari al corrispettivo da riconoscere al concessionario per l'intera durata della concessione: euro 642.540,00 per il quinquennio (oneri previdenziali, assistenziali ed IVA esclusi).

Ai fini della formulazione dell'offerta, prevedendo una percentuale di incasso pari al 40% delle partite affidate, si rendono note le seguenti indicazioni relative all'ammontare del gettito di entrata, in base agli accertamenti e/o degli avvisi di pagamento già emessi e notificati, a cui non è seguito regolare pagamento entro i termini di legge, si riporta di seguito il dettaglio dell'aggio:

Voce	Anno 1		Anno 2		Anno 3		Anno 4		Anno 5		Totali		
Ripartizione crediti per tipologia	N° Crediti	Totale flusso annuo	N° Crediti	Totale flusso annuo	N° Crediti	Totale flusso annuo	N° Crediti	Totale flusso annuo	N° Crediti	Totale flusso annuo	N° Crediti	Totale flussi	%
IMU TASI	500	1.418.937,45	500	1.418.937,45	500	1.418.937,45	500	1.418.937,45	500	1.418.937,45	2.500	7.094.687,25	17,2%
Tassa Rifiuti	9.984	6.089.429,12	9.984	6.089.429,12	9.984	6.089.429,12	9.984	6.089.429,12	9.984	6.089.429,12	49.920	30.447.145,60	73,9%
Patrimoniali	1.500	729.356,00	1.500	729.356,00	1.500	729.356,00	1.500	729.356,00	1.500	729.356,00	7.500	3.646.780,00	8,9%
	11.984	8.237.722,57	11.984	8.237.722,57	11.984	8.237.722,57	11.984	8.237.722,57	11.984	8.237.722,57	59.920,00	41.188.612,85	100,0%

Le spese postali e di notificazione degli atti della riscossione così come le spese inerenti alle procedure esecutive nella misura come da Allegato A e B del decreto ministeriale 14 aprile 2023, in osservanza dell'articolo 17 del D.Lgs 112/1999, rimangono a carico dei contribuenti in caso di avvenuta riscossione; tali spese verranno anticipate dal Concessionario e richieste al Comune a titolo di rimborso spese in fase di liquidazione dell'aggio.

Nel caso di mancata riscossione a seguito di inesigibilità degli atti, i diritti di procedura esecutiva, le spese delle procedure esecutive attivate, come da Allegato A e B del decreto ministeriale 14 aprile del 2023, nonché i diritti di notifica rimarranno a carico del Concessionario nella misura minima fissata al 25% ed a carico del Comune nella percentuale massima residuale del 75%.

La percentuale a carico del Concessionario potrà arrivare ad una misura massima del 35%, in funzione della percentuale indicata nella proposta economica formulata in sede di presentazione dell'offerta per la partecipazione alla gara, conseguentemente rimarrà a carico del Comune la percentuale residuale.

La percentuale, quindi, di ulteriori spese che in sede di offerta economica l'offerente vorrà porre a proprio carico potrà variare da uno 0% minimo ad un 10% massimo in più rispetto al 25% di spese comunque previsti a carico della ditta aggiudicataria riportando, pertanto, la misura minima fissata del 25% a carico del Concessionario ad una misura massima pari al 35%.

Qualora, alla scadenza del contratto, non fosse stato individuato il nuovo soggetto affidatario, il Concessionario sarà tenuto, previa richiesta formulata dal Comune, alla prosecuzione dei servizi medesimi in regime di temporanea "prorogatio", ai sensi di legge e nel limite massimo di sei mesi per un importo stimato di euro 64.254,00. I costi per l'eventuale proroga a carico del Comune, riguardanti le spese di procedura, relative alle partite eventualmente dichiarate inesigibili dal Concessionario, ammontano a euro 56.250,00.

Detta proroga opererà senza poter pretendere, in aggiunta al compenso vigente al termine del contratto, indennizzo alcuno per l'uso, la manutenzione o la sostituzione dei mezzi strumentali in dotazione.

L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che vengono stimati pari ad euro 312.375,00 per il quinquennio, calcolati sulla base del CCNL "Personale dipendente del commercio, terziario e distribuzione servizi".

Il servizio dovrà essere svolto senza oneri di alcun tipo a carico dell'Ente appaltante e secondo le modalità stabilite dalla legge, dai regolamenti comunali vigenti e dal capitolato d'oneri.

I costi della manodopera sono stimati considerando lo specifico settore di attività come stabilito all'art. 41, comma 13 del D.Lgs. n. 36/2023, secondo i valori riportati nelle tabelle allegate al CCNL Commercio, Terziario, Distribuzione e Servizi, in vigore dal 01.02.2023 al 31.01.2026, Codice per flusso Uniemens: Cod. H02H considerando la media del costo medio lordo orario di un IV livello impiegatizio con orario di lavoro settimanale di 40 ore distribuite su 5 giorni/settimana. Per la gestione del servizio in oggetto si è valutata la necessità di un totale di 80 ore settimanali.

E' ritenuto assimilabile il CCNL per i dipendenti del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi, Codice per flusso Uniemens: Cod. H011.

Dalle precedenti informazioni si può dedurre il seguente piano finanziario dettagliatamente sviluppato nel Piano Economico Finanziario di progetto:

	Anno 1	Anno 2	Anno 3	Anno 4	Anno 5	TOTALE
Corrispettivo (Aggio a base di gara)	128.508,00	128.508,00	128.508,00	128.508,00	128.508,00	642.500,00
Valore stimato rimborso spese	112.500,00	112.500,00	112.500,00	112.500,00	112.500,00	562.500,00
Costo pratiche insolute (spesa minima prevista a carico del Concessionario pari al 25%)	37.500,00	37.500,00	37.500,00	37.500,00	37.500,00	187.500,00
Costo del lavoro	62.475,00	62.475,00	62.475,00	62.475,00	62.475,00	312.375,00
Margine lordo	141.033,00	141.033,00	141.033,00	141.033,00	141.033,00	705.165,00
Costi stimati (di struttura, amministrativi, della sicurezza,...)	10.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00	50.000,00
Margine netto	131.033,00	131.033,00	131.033,00	131.033,00	131.033,00	655.165,00

Fatti salvi gli obblighi stabiliti dal Capitolato di gara, il modello di gestione e le relative ipotesi di sviluppo presentate nel PEF, non sono vincolanti per gli operatori economici partecipanti alla procedura di gara, rappresentando questo documento, una simulazione atta a valutare l'Equilibrio Economico Finanziario di tale attività. Ogni responsabilità resta, quindi, in capo al proponente anche in caso di assunzione dei medesimi valori proposti nel presente Piano o in caso di errori anche materiali sui calcoli e sui presupposti a base del presente.

In sostanza, il documento è un'analisi di riferimento, ma non definisce le condizioni contrattuali finali che sono stabilite nel Capitolato e dipenderanno dall'esito di gara.

Tutti i valori economici, qualora non espressamente specificato, si intendono IVA esclusa.