



# Comune di Cinisello Balsamo

## Città Metropolitana di Milano

**ORIGINALE**

Data: 09/05/2019

**GC N. 103**

### **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER LE SOCIETA' PARTECIPATE DEL COMUNE DI CINISELLO BALSAMO AI FINI DEL CONTENIMENTO DELLA SPESA E PER IL RISPETTO DEI PRINCIPI DI ECONOMICITA', EFFICACIA, IMPARZIALITA', PUBBLICITA' E TRASPARENZA, AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART. 19 C.5-7 D.LGS. 175/2016.

L'anno duemiladiciannove addì 09 del mese di maggio alle ore 15:45, si è riunita la Giunta Comunale presieduta da: Il Sindaco Ghilardi Giacomo .

Presenti gli Assessori Comunali:

1	GHILARDI GIACOMO	Sindaco	Presente
2	BERLINO GIUSEPPE	Vice Sindaco	Presente
3	MAGGI DANIELA	Assessore	Presente
4	PARISI GIUSEPPE	Assessore	Presente
5	ZONCA ENRICO	Assessore	Assente
6	DE CICCIO VALERIA	Assessore	Presente
7	FUMAGALLI MARIA GABRIELLA	Assessore	Presente
8	VISENTIN RICCARDO	Assessore	Presente

Assiste alla seduta Il Segretario Generale Marchianò Vincenzo.

Componenti presenti n. 7

Il Sindaco, riconosciuta la validità della seduta, invita la Giunta a deliberare sull'argomento in oggetto.

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER LE SOCIETA' PARTECIPATE DEL COMUNE DI CINISELLO BALSAMO AI FINI DEL CONTENIMENTO DELLA SPESA E PER IL RISPETTO DEI PRINCIPI DI ECONOMICITA', EFFICACIA, IMPARZIALITA', PUBBLICITA' E TRASPARENZA, AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART. 19 C.5-7 D.LGS. 175/2016.

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Vista e fatta propria la relazione del Responsabile del Procedimento allegata e parte integrante del presente atto;

### *PREMESSO CHE:*

- con atto n. 60 del 17/12/2018 il Consiglio comunale ha proceduto ad adottare ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. n. 175/2016 (TUSP), il provvedimento di razionalizzazione delle proprie partecipazioni individuando le società nelle quali il comune di Cinisello Balsamo intende mantenere la propria partecipazione in quanto rispondente ai requisiti previsti dal nuovo TUSP.

In particolare trattasi di società che gestiscono attività di interesse generale e attività strumentali per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente in quanto ritenute strategiche sulla base del programma di mandato del Sindaco;

- l'ente ha la responsabilità generale di regolazione, coordinamento, indirizzo e controllo delle attività delle aziende erogatrici di servizi e di quelle strumentali dell'attività amministrativa con riferimento in particolare al rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, principi generali che stanno alla base dell'attività della pubblica amministrazione sanciti dall'art. 1 della L. 241/1990 ed ai quali soggiacciono anche le società partecipate, così come richiamato dal nuovo TUSP;

*DATO ATTO* che anche a seguito della emanazione del regolamento di attuazione dell'art. 23-bis del D.L. n. 112/2008 convertito nella Legge n. 133/2008- e le disposizioni del D.L. n. 78/2010 convertito nella Legge n. 122/2010, in letteratura esiste concordanza nel ritenere che le società a partecipazione pubblica di maggioranza debbano farsi parte diligente per il rispetto dei principi che sono a presidio della riduzione della spesa pubblica e che le società a partecipazione maggioritaria pubblica che gestiscono servizi pubblici locali nonché le società che gestiscono servizi generali e svolgono attività e funzioni per l'Ente locale - in house - debbano osservare i principi fissati in materia di finanza pubblica previsti per gli enti cui appartengono;

*CONSIDERATO* che l'art. 19 comma 5 TUSP sancisce che: "Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera" e che i commi 6 e 7 seguenti

stabiliscono che: “Le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello. I provvedimenti e i contratti di cui ai commi 5 e 6 sono pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie. In caso di mancata o incompleta pubblicazione si applicano l'articolo 22, comma 4, 46 e 47, comma 2, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.”

*RITENUTO* pertanto, nel contesto attuale di contenimento della spesa pubblica, che il comune deve stabilire specifici obiettivi e linee di indirizzi programmatici nei confronti delle società partecipate, affinché le medesime:

- operino per il contenimento dei propri costi interni migliorando la propria efficienza ed efficacia;
- raggiungano un equilibrio economico-finanziario attivando tutte le iniziative idonee allo scopo e da concordare con il comune.

In particolare: per l'acquisizione delle risorse umane e per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, i principi di buon andamento e imparzialità si sostanziano nell'adozione di preventivi regolamenti da parte dell'organo amministrativo, che individuino le procedure selettive e/o comparative, con ogni garanzia di idonea pubblicità e trasparenza ai sensi dell'art. 18 del D.L. 112/2008 e dell'art 7 del D.P.R. 168/2010 (società che gestiscono SPL);

*CONSIDERATO* già quanto riportato e deliberato nel DUP 2018-2020 in relazione agli obiettivi generali e specifici per le società e aziende (in particolare Azienda Speciale Insieme per il Sociale) a controllo pubblico del Comune di Cinisello Balsamo;

*RICORDATO* altresì che disposizioni legislative varie di contenimento della spesa pubblica hanno introdotto limiti per quanto riguarda la spesa del personale e quella relativa a spese per studi, consulenze, convegni mostre pubblicità e sponsorizzazioni e hanno inoltre modificato l'articolato del D.Lgs. n. 267/2000 con particolare riferimento allo status degli Amministratori locali, rinviando all'adozione di un decreto ministeriale la determinazione degli importi che costituiranno la base del calcolo per la determinazione delle indennità dei componenti dei cda delle società partecipate;

*RITENUTO* pertanto che il comune deve opportunamente stabilire indirizzi programmatici nei confronti di tutte le società attraverso la formulazione sistematica di direttive strategiche e successiva verifica dell'esecuzione anche attraverso patti parasociali che definiscano un sistema di regole in funzione della entità e strategicità della partecipazione;

*VISTO* il parere favorevole del dirigente del settore Affari Generali e Audit per la regolarità tecnica espresso sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed inserito all'originale del presente atto; - allegato 1);

*VERIFICATO* che il dirigente della Direzione Finanze sulla proposta della presente deliberazione ha apposto il parere di regolarità, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 ed inserito all'originale del presente atto; allegato 1);

VISTI:

- La Relazione del Responsabile del Procedimento e concordando con quanto in essa riportato;
- L'articolo 42 del D.Lgs. 18 AGOSTO 2000 N. 267;
- La Delibera del Consiglio Comunale del 19 marzo 2019 n. 20 di "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019-2021";
- La Delibera di Consiglio Comunale del 28 marzo 2019 n. 23 di "Approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio 2019-2021";
- La Delibera di Giunta Comunale del 10 gennaio 2019 n. 3 di "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) provvisorio - Triennio 2019-2021";
- Visti gli allegati pareri resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, T.U.E.L. 267 del 18/8/2000

ad unanimità di voti favorevoli

### **DELIBERA**

1) Di confermare tutti gli obiettivi di cui al DUP 2019-2021 approvato con Delibera di C.C. n. 20 del 19/03/2019, con riferimento alle seguenti Società e Aziende del Comune di Cinisello Balsamo:

- Azienda Speciale IPIS;
- Società Nord Milano Ambiente Spa;
- Azienda Multiservizi Farmacie Spa.

2) Di approvare per quanto espresso in premessa, gli indirizzi per le società/aziende indicate nel precedente punto 1, di seguito riportati e meglio dettagliati nell'allegato A parte sostanziale ed integrante del presente atto:

- Rapporti delle società/aziende con il comune ed i cittadini;
- Contenimento della spesa corrente;
- Contenimento della spesa del personale.

3) Le società anzidette dovranno presentare al Sindaco con cadenza quadrimestrale (30 aprile/31 agosto/31 dicembre) apposite relazioni sull'andamento della Società/Azienda. Tali relazioni dovranno contenere, inoltre, sia l'indicazione di azioni concrete che si intendono intraprendere per

raggiungere gli obiettivi dettati dall'Amministrazione sia indicatori in grado di consentire una valutazione circa la solidità economico patrimoniale aziendale.

Le Società/Azienda dovranno dar conto di tale piano:

- Ex ante, nel bilancio di previsione o budget;
- Ex post, nella relazione degli amministratori della società al bilancio consuntivo, dando conto degli esiti del piano proposto.

Le relazioni trimestrali dovranno essere inoltre corredate dalle tabelle contenute nell'allegato B del presente atto, parte integrante e sostanziale dello stesso, al fine di poter permettere al Comune di Cinisello di monitorare i dati economici e di bilancio nonché i principali aspetti qualitativi e quantitativi dei servizi offerti. Il Servizio Partecipate si riserva di poter differenziare leggermente le tabelle per meglio adattare alle diverse realtà delle singole Società/Aziende.

4) Di trasmettere copia del presente atto ai Presidenti dei Consigli di amministrazione, agli Amministratori unici e ai rappresentanti del comune all'interno delle società interessate ai fini del rispetto delle disposizioni impartite con il presente atto nonché al Collegio dei revisori del Comune.

Successivamente, ad unanimità di voti favorevoli:

### **D E L I B E R A**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Sindaco Ghilardi Giacomo

Il Segretario Generale Marchianò Vincenzo

---