



Comune di Cinisello Balsamo
Città Metropolitana di Milano

ORIGINALE

Data: 18/12/2023

CC N. 59

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: PIANO DI REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI EX ART. 20 D. LGS. 19 AGOSTO 2016, N.175 E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI E CONTESTUALE APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE EX ART. 30 DEL D. LGS. N. 201/2022 AVENTE AD OGGETTO IL RIORDINO DELLA DISCIPLINA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA.

L'anno duemilaventitre il giorno 18 del mese di dicembre alle ore 20:00, è stato convocato, nei modi prescritti, il Consiglio Comunale in Prima convocazione ed in seduta ordinaria pubblica presieduta dal Sig. Angelo Antonio Di Lauro nella sua qualità di Presidente, assiste Il Segretario Generale Andrea Bongini.

Risultano presenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:

		Pres			Pres
GHILARDI GIACOMO		Si	SCEBBA SARA ALICE	P.D.	Si
AUSILIO GIUSEPPE	G.S.C.B.	Si	GOBBI PAOLA	P.D.	Si
TALLAWI ISSA	G.S.C.B.	Si	AMARITI ALBERTO	P.D.	Si
BRUNETTI CONSOLATA	G.S.C.B.	Si	GATTO SABRINA MARIA	P.D.	No
SALERNO ANTONIO FRANCO	G.S.C.B.	Si	AIELLO BERNARDO	F.D.I.	Si
DESIMONE JESSICA	G.S.C.B.	Si	DAMBRA SCELZA	F.D.I.	Si
PALMERINI STEFANO	G.S.C.B.	Si	COLOSIMO MAURIZIO	F.D.I.	Si
PALMITESSA MIRIAM	G.S.C.B.	Si	IELMINI FILIPPO	F.D.I.	Si
MERONI AUGUSTO	G.S.C.B.	No	STICCO MASSIMILIANO	LEGA	Si
GHEZZI LUCA	P.D.	Si	MINUTILLI MICHELE	LEGA	Si
TARANTOLA MARCO	P.D.	Si	DI LAURO ANGELO	F.I.	Si
MORABITO MARIARITA	P.D.	Si	PREGNOLATO MARIO	C.P.I.	Si
GALLI ALBERTO AMBROGIO	P.D.	Si			

Componenti presenti n. 23 (15 presenti in aula, 8 entrano nel corso della seduta).

Il Presidente, constatato che il numero dei componenti del Consiglio Comunale intervenuti è sufficiente per legalmente deliberare, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO:	PIANO DI REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI EX ART. 20 D. LGS. 19 AGOSTO 2016, N.175 E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI E CONTESTUALE APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE EX ART. 30 DEL D. LGS. N. 201/2022 AVENTE AD OGGETTO IL RIORDINO DELLA DISCIPLINA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA.
----------	--

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.) e sue successive modificazioni;

ai sensi del predetto T.U.S.P. (art. 4, c. 1), le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società esclusivamente nel rispetto dei limiti imposti dall'art. 4 del T.U.S.P.;

l'art. 20 del TUSP prevede che, ai fini della razionalizzazione del sistema societario, le amministrazioni pubbliche devono effettuare annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni predisponendo, ove ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione;

ai sensi del predetto articolo 20 del TUSP, si fa obbligo alle amministrazioni pubbliche di effettuare annualmente, entro il 31 dicembre, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, provvedendo alla sua trasmissione alla sezione della Corte dei Conti;

Premesso inoltre che:

in data 31/12/2022 è entrato in vigore il Decreto Legislativo n. 201 del 23/12/2022, pubblicato sulla G.U. n. 304 del 30/12/2022, avente ad oggetto il "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", con il fine di introdurre una riforma organica della materia, che, nel corso del tempo, ha subito numerose modifiche normative;

detto Decreto delinea la disciplina per l'organizzazione e la gestione dei servizi di interesse economico generale a livello locale, al fine di consentire agli Enti, dopo un'attenta valutazione delle esigenze della collettività, di individuare il modello più idoneo alla gestione dei servizi;

il Decreto si applica, ai sensi dell'art. 4, a «tutti i servizi di interesse economico generale prestati a livello locale», con esclusione dei «servizi di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale» (art. 35), nonché degli «impianti di trasporti a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane» (art. 36);

ai sensi dell'articolo 30 del D. Lgs. 201/2022 è introdotto l'obbligo per i Comuni o le loro eventuali forme associative con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché per le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, di effettuare una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori;

Considerato che:

la ricognizione di cui all'art. 30 D. Lgs 201/2022 deve essere contenuta in un'apposita relazione, da aggiornare ogni anno contestualmente alla ricognizione dell'assetto delle società partecipate di cui all'art. 20 del D. Lgs. n. 175/2016 (TUSP), ossia al Piano annuale di razionalizzazione;

la ricognizione di cui all'art. 20 del D. lgs.175/2016 deve essere approvata entro il 31 dicembre di ogni anno, con riferimento alla situazione al 31 dicembre dell'anno precedente (artt. 20, co. 3 e 26, co. 11 del TUSP);

per analogia, anche la ricognizione dei servizi pubblici locali ricomprenderà il medesimo arco temporale e, quindi, si riferirà alla situazione esistente al 31/12/2022;

per quanto riguarda la decorrenza dell'adempimento previsto dal Decreto Riordino, in sede di prima applicazione, la ricognizione va effettuata «entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore» (art. 30, co. 3), ossia entro il 31/12/2023;

Osservato che:

la competenza ad adottare l'atto di ricognizione periodica delle partecipate ex articolo 20 del D. Lgs. 175/2016 è riconosciuta in capo al Consiglio Comunale;

nel silenzio dell'art. 30 D. Lgs. 201/2022, la competenza in merito all'approvazione dell'atto ricognitivo contenuto nella relazione di cui al secondo comma dell'articolo 30 de quo, posto che la norma richiama la contestualità di tale adempimento con l'approvazione dell'analisi annuale dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016, può riconoscersi in capo al Consiglio Comunale, già competente su tale ultimo adempimento.

Richiamate inoltre:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 21/09/2017 con cui è stata approvata la ricognizione delle Partecipazioni possedute e la Revisione Straordinaria delle Partecipazioni ex art. 24, D.Lgs. 19 agosto 2016 n.177;

- la deliberazione di Consiglio comunale n. 61 del 19/12/2022, con cui è stata approvata la revisione periodica per l'anno 2021;

Evidenziato che il presente atto viene redatto in conformità ai criteri contenuti nelle Linee Guida – Dipartimento del Tesoro - Corte dei Conti in materia di Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche ex art. 20 D.Lgs. n. 175/2016.

Verificato che le partecipazioni societarie dirette al 31.12.2022 da considerare ai fini della revisione del Comune di Cinisello Balsamo sono le seguenti:

1. Azienda Multiservizi Farmacie SPA;
2. Nord Milano Ambiente SPA;

3. Gruppo Cap Holding Spa; n per
4. ZEROC Spa.

Devono, inoltre, essere prese in considerazione anche le seguenti partecipazioni indirette che il Comune di Cinisello Balsamo detiene tramite Cap Holding Spa:

1. Amiacque SRL
2. Pavia Acque Scarl

Il Comune di Cinisello Balsamo possiede, inoltre, altre partecipazioni al 31.12.2022 in Aziende Speciali Consortili, Consorzi, Enti che non essendo soggette all'applicazione del TUSP non rientrano nel piano di razionalizzazione:

1. CSBNO, Azienda speciale consortile che gestisce tra l'altro servizi bibliotecari;
2. Agenzia Metropolitana per la formazione, l'orientamento e il lavoro (Afol Met);
3. Consorzio del Parco Grugnotorto Villorosi e Brianza Centrale – Parco GruBria;
4. Consorzio Parco Nord;
5. IPIS, Azienda Speciale Consortile Insieme per il Sociale;
6. Fondazione Museo di Fotografia Contemporanea;
7. Consorzio intercomunale Milanese per l' Edilizia Popolare (in liquidazione).

Il Comune di Cinisello Balsamo possiede, altresì, alla data del 31.12.2022 la partecipazione indiretta, tramite Cap Holding Spa, in:

8. FONDAZIONE CAP (già Fondazione Lida) che svolge un'attività di coordinamento tra pubblico e privato per la realizzazione di progetti, iniziative e manifestazioni di carattere culturale, in particolare nel settore ambientale e nello specifico nel settore idrico.

Tale Fondazione non rientra nel campo di applicazione del TUSP e quindi non sarà presa in considerazione ai fini del piano di razionalizzazione.

Si evidenzia, inoltre, che non rientrano nel piano di razionalizzazione le società che alla data del 31.12.2022 sono state poste in liquidazione, come di seguito dettagliate:

1. Consorzio Trasporti Pubblici Spa in cui il Comune detiene una quota del 19,14% in liquidazione dal luglio 2010. La società gestiva il trasporto pubblico locale;
2. Rocca Brivio Sforza Srl costituente partecipazione indiretta, tramite Cap Holding Spa, in con una quota del 1,7643%. La Società si occupava della salvaguardia e valorizzazione del complesso storico monumentale Rocca Brivio Sforza.

Richiamato il contenuto della Relazione tecnica di cui all'allegato A parte integrante del presente atto ove sono analizzate le società aventi i requisiti richiesti dalla normativa sopra citata al fine del mantenimento delle stesse.

Tenuto conto dal parere espresso dall'organo di revisione, per la relazione di cui all'art. 20 del D. Lgs. 175/2016, ai sensi dell'art. 239, comma 1, m lettera b, n. 3), D.Lgs. n. 267/2000.

VERIFICATO inoltre che:

- relativamente ai servizi pubblici locali a rete, è stata pubblicata nel sito dell'ANAC, nella nuova Sezione dedicata alla Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, la Tabella "Atti e indicatori ARERA e ART - Art. 7 D. Lgs. 201/2022", che fornisce agli Enti Locali opportuni parametri, individuati dalle Autorità di Regolazione per gli ambiti di competenza, relativi ai costi di riferimento dei servizi, allo schema tipo di Piano Economico Finanziario, agli indicatori e ai livelli minimi di qualità dei servizi pubblici locali a rete (servizio idrico integrato, rifiuti, TPL su strada);
- relativamente ai servizi pubblici locali non a rete, per i quali non opera un'Autorità di Regolazione, il Ministero delle Imprese e del Made in Italy, con Decreto Direttoriale n. 639 del 31/08/2023, pubblicato in data 25/09/2023, in attuazione di quanto disposto dall'art. 8 del D. Lgs. n. 201/2022, ha adottato le linee guida necessarie alla redazione del Piano Economico Finanziario e lo schema contenente l'individuazione degli indicatori di qualità e pertanto, nelle more dell'eventuale individuazione di ulteriori indicatori relativi agli altri servizi, la ricognizione, in fase di prima applicazione, verrà circoscritta ad essi;

RITENUTO OPPORTUNO, alla luce di quanto sopra, definire il perimetro della ricognizione all'interno della relazione di cui all'art. 30 del D. Lgs 201/2022, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (All.C), ;

RITENUTO inoltre, per quanto in narrazione, di riconoscere in capo al Consiglio Comunale la competenza ad approvare la relazione di cui all'articolo 20 del D. Lgs. 175/2016 e articolo 30 del D. Lgs. 201/2022, allegata e parti integranti della presente deliberazione;

VISTI:

- lo Statuto Comunale;
- il D. Lgs. 201/2022 avente ad oggetto il "Riordino della disciplina dei Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica";
- il D. Lgs. n. 267/2000, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il D. Lgs. n. 175/2016 "Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica";
- la Tabella "Atti e indicatori ARERA e ART - Art. 7 D. Lgs. 201/2022", pubblicata nel sito dell'ANAC, nella nuova Sezione dedicata alla "Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", che fornisce agli Enti Locali opportuni parametri, individuati dalle Autorità di Regolazione per gli ambiti di competenza, relativi ai costi di riferimento dei servizi, allo schema tipo di Piano Economico Finanziario, agli indicatori e ai livelli minimi di qualità dei servizi pubblici locali a rete (servizio idrico integrato, rifiuti, trasporto pubblico locale su strada);
- il Decreto Direttoriale n. 639 del 31/08/2023 del Ministero delle Imprese e del Made in Italy, pubblicato in data 25/09/2023 avente ad oggetto la "Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022", pubblicato in data 25/09/2023;
- il parere reso dal Collegio dei Revisori ai sensi dell'art. 239 del D.lgs. 267/2000

DATO ATTO che il responsabile del procedimento ai sensi della l. 241/90 e successive modificazioni è la dott.ssa Silvia Turati.

DATO ATTO che non sono previsti impegni di spesa conseguenti alla presente deliberazione, né minori entrate;

PRESO ATTO dei pareri allegati, espressi dal Dirigente proponente e dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000, parte integrante del presente provvedimento;

Tutto ciò premesso, con voti 15 favorevoli, 8 contrari, 0 astenuti

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa che qui si intendono integralmente riportati:

1. di approvare, ai sensi dell' art. 20 D.lgs. 175/2016 la revisione periodica di tutte le partecipazioni possedute dal Comune di Cinisello Balsamo alla data del 31 dicembre 2022, secondo le risultanze contenute nella relazione tecnica di cui agli allegati A e B sezioni 1, 2 parti integranti e sostanziali del presente atto;

2. di disporre che il Comune di Cinisello Balsamo continuerà a detenere la partecipazione nelle seguenti società:
 1. Azienda Multiservizi Farmacie Spa;
 2. Nord Milano Ambiente Spa;
 3. Gruppo CAP Holding Spa;
 4. Zeroc Spa;
 5. Amiacque Srl;
 6. Pavia Acque Scarl.

3. che l'esito della revisione di cui alla presente deliberazione sia comunicata al Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'art. 17, D.L. n. 90/2014, e s.mm.ii., e dell'art. 21 del Decreto Correttivo – D.lgs. 100/2017.

4. che copia della presente Deliberazione sia inviata alla competente Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, con le modalità indicate dall'art. 2, c. 1 e 3, TUSP e dall'art. 21 Decreto Correttivo – D.lgs. 100/2017.

5. contestualmente di approvare la relazione prevista dall'articolo 30 del D. Lgs. 201/2022, allegato C parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

Successivamente, riconosciuta l'urgenza di svolgere le azioni e gli istituti previsti dalla legge, con voti 15 favorevoli, 8 contrari, 0 astenuti

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Verbale sintetico

Nel corso della seduta il Consigliere Ausilio chiede un'inversione dei punti iscritti all'ordine del giorno per poter discutere il punto 5 prima dei punti 3 e 4. Il Consigliere Tarantola si dichiara contrario e si apre una discussione (omissis, trascrizione allegata al presente atto). Al termine della discussione il Presidente, ai sensi dell'art. 11, c. 2 e 3 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio comunale, pone in votazione la proposta di inversione e si determina il seguente risultato (come da foglio dettagliato allegato):

Il Consigliere Ghezzi non partecipa al voto.

Voti favorevoli:	n.15
Voti contrari:	n.01
Astenuti:	n.06

Il Presidente apre quindi la trattazione del punto in oggetto, iscritto al n.5 dell'o.d.g. Il Sindaco lo illustra (omissis, trascrizione allegata al presente atto).

Al termine della discussione, il Presidente apre la fase delle dichiarazioni di voto sul punto in esame. La trascrizione integrale delle dichiarazioni è contenuta nell'allegato estratto del verbale della seduta.

Il Presidente propone la votazione dell'argomento in oggetto ("*Piano di Revisione Periodica delle partecipazioni ex art. 20 d. lgs. 19 agosto 2016, n.175 e successive modificazioni e contestuale approvazione della relazione ex art. 30 del d. lgs. n. 201/2022 avente ad oggetto il riordino della disciplina dei Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica.*") e si determina il seguente risultato (come da foglio dettagliato allegato):

Voti favorevoli:	n.15
Voti contrari:	n.08
Astenuti:	n.00

Il Presidente, proclamato l'esito della votazione come sopra riportata, dichiara la deliberazione **approvata**.

Il Presidente pone poi in votazione l'immediata eseguibilità dell'atto con il seguente risultato:

Voti favorevoli:	n.15
Voti contrari:	n.08
Astenuti:	n.00

Il Presidente, proclamato l'esito della votazione come sopra riportata, dichiara la deliberazione **immediatamente eseguibile**.

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Presidente Angelo Antonio Di Lauro

Il Segretario Generale Andrea Bongini