



Comune di Cinisello Balsamo
Città Metropolitana di Milano

ORIGINALE

Data: 23/03/2017

CC N. 19

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2017-2019

L'anno duemiladiciassette addì ventitre del mese di marzo alle ore 21:00, in seguito ad avvisi scritti, consegnati nei termini e nei modi prescritti dalla vigente Legge Comunale e Provinciale, si è riunito il Consiglio Comunale in Prima convocazione ed in seduta straordinaria presieduta dal Sig. Andrea Ronchi nella sua qualità di Presidente e con l'assistenza del Segretario Generale Antonio D'Arrigo.

Risultano presenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:

		Pres			Pres
BELLETTI ALESSANDRA	P.D.	x	ZONCA ENRICO	L.C.CITT.INSIEME	x
TREZZI SIRIA		x	GANDINI STEFANO	GRUPPO MISTO	x
RONCHI ANDREA	P.D.	x	VISENTIN RICCARDO	P.D.L.	x
TARANTOLA MARCO	P.D.	x	VAVASSORI LUIGI ANDREA	M. 5 STELLE	x
SALMI CATIA	P.D.	x	DALLA COSTA GIANCARLO	M. 5 STELLE	x
SEGHIZZI RITA	P.D.	x	SCAFFIDI FRANCESCO	L.C.CITT.INSIEME	x
MARTINO RAFFAELE	P.D.	x	BERLINO GIUSEPPE	L.C. LA TUA CITTA'	x
PARAFIORITI GIACOMO	P.D.	x	DI LAURO ANGELO	L.C. LA TUA CITTA'	x
MAGNANI NATASCIA	P.D.	x	GHILARDI GIACOMO	LEGA N.	x
FACCHINI MASSIMILIANO	P.D.	x	LAVIANO DAVID	C.B.CIVICA	x
LECCA VALENTINA	P.D.	x	COMITE VALENTINA	C.B.CIVICA	x
VALENT ORNELLA	P.D.	x	AMARITI ALBERTO	S.E.L.	x
MARSIGLIA FRANCO	P.D.	x			

Componenti presenti n. 25.

Il Presidente, constatato che il numero dei componenti del Consiglio Comunale intervenuti è sufficiente per legalmente deliberare, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO:	APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2017-2019
-----------------	--

RELAZIONE

Il Documento Unico di Programmazione 2017-2019 è stato sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale il quale, con proprio atto n. 59 del 6/10/2016, lo ha approvato emendandolo con alcune modifiche e ha rinviato alla Nota di Aggiornamento le ulteriori integrazioni.

Si ricorda che il Documento presentato a Luglio dalla Giunta al Consiglio è stato redatto con la finalità di dare valore alla prima fase della programmazione e rilievo solo agli elementi programmatici centrali per la comprensione degli indirizzi strategici ed operativi di questa Amministrazione per il triennio considerato, 2017-2019.

Ciò a causa delle proroghe alle scadenze normative avvenute nel 2016 che, come già accaduto in passato, hanno inciso sul ciclo temporale della programmazione rendendo oggettivamente difficoltoso iniziare a Luglio la programmazione, soprattutto quella finanziaria, rivolta all'orizzonte temporale del triennio 2017-2019 quando, nei fatti, si era appena conclusa la fase di previsione per il triennio 2016-2018.

Si era quindi rinviato alla Nota di Aggiornamento al DUP 2017-2019 per l'illustrazione dell'analisi aggiornata del contesto, sia relativamente ai dati derivanti dagli altri documenti di programmazione finanziaria approvati nel corso del 2016 (Rendiconto 2015, Assestamento e verifica degli equilibri del Bilancio 2016-2018, variazioni di Bilancio), sia ai programmi nazionali e regionali derivanti dall'approvazione della Nota di Aggiornamento al DEF, della Legge di Bilancio 2017 e del DEFR.

Il [Decreto Milleproroghe \(DL. 30 dicembre 2016, n. 244\)](#), pubblicato in [Gazzetta Ufficiale \(n. 304\)](#) lo scorso 30 dicembre, ha fatto slittare al 31 marzo 2017 i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione 2017-2019 (art. 5, co. 11), termine che era previsto dalla Legge di Bilancio 2017 al 28 febbraio 2017.

In considerazione del fatto che:

- il termine di presentazione del DUP ha carattere ordinatorio e non perentorio, come ha già affermato la Conferenza Stato città e autonomie locali a febbraio 2016,
- la programmazione esposta nella Nota di Aggiornamento al DUP non può prescindere da quella **finanziaria** contenuta nel Bilancio di previsione 2017-2019,
- la Sezione Operativa deve contenere l'analitica programmazione delle entrate e delle spese, coerenti ed armonizzate con la struttura del bilancio,
- diversamente si sarebbero dovute apportare ulteriori modifiche al documento di programmazione, conseguenti alla puntuale quantificazione delle risorse finanziarie inserite nel bilancio, contravvenendo così ai principi di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa

si è ritenuto consequenziale e più efficace fare slittare il termine del 15 novembre, per la presentazione della Nota di Aggiornamento, allineando la scadenza di approvazione della Nota di Aggiornamento al DUP 2017-2019 con quella dello schema di bilancio per medesimo triennio, ovvero entro il 31 Marzo 2017.

Questa Nota di Aggiornamento al DUP 2017-2019 contiene:

nella Sezione Strategica (SeS):

- ⇒ l'analisi aggiornata del contesto interno ed esterno
- ⇒ l'esposizione dello stato di attuazione per il 2016 degli obiettivi strategici, a cui sono collegati

gli Obiettivi Operativi, corredato da indicatori di misurazione dei risultati

nella Sezione Operativa (SeO) :

⇒ gli Obiettivi Operativi programmati per il triennio 2017-2019 aggiornati sia in seguito al lavoro di analisi effettuata dalla Giunta e dalla struttura organizzativa coordinata dal Capo Area "Coordinamento Strategico, Programmazione e Controllo", sia recependo le volontà del Consiglio Comunale espresse in fase di approvazione del DUP di Luglio

⇒ la programmazione finanziaria finalizzata al raggiungimento degli Obiettivi Operativi e Strategici contenuti nel DUP, a fondamento del Bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019.

Si fa presente che, da quest'anno, l'Ente ha implementato un nuovo strumento informatico che consentirà di gestire in modo più efficace tutto il ciclo della programmazione e del controllo; questa Nota di Aggiornamento al DUP 2017-2019, nelle sue parti illustrative degli obiettivi strategici ed operativi, è infatti il primo documento prodotto con il nuovo sistema.

La struttura logica del documento non cambia, ovvero gli Obiettivi Operativi rappresentano le tappe intermedie finalizzate al raggiungimento degli Obiettivi Strategici derivanti dal Programma di Mandato del Sindaco. Gli Obiettivi Strategici e quelli Operativi sono organizzati secondo le Missioni e i Programmi definiti dalla norma; ciò che cambia è l'aspetto "visivo" del documento prodotto dalla procedura informatica.

La programmazione operativa 2017-2019 contenuta nella parte 2 della SeO relativa al programma dei Lavori Pubblici, al Piano di valorizzazione del patrimonio dell'Ente e del Fabbisogno di personale, ha tenuto conto di quanto richiesto dai Revisori dei Conti in occasione del parere, comunque favorevole, espresso per il DUP 2016-2018.

L'organo di revisione aveva espresso l'opportunità, in assenza di ulteriori chiarimenti normativi, che la suddetta programmazione fosse oggetto anche di delibere specifiche ed autonome da parte dell'Ente, pertanto allegate ulteriormente alla presente Nota di Aggiornamento quali parti integranti e sostanziali della stessa:

- 1) Deliberazione n. 211 del 13/10/2016 "Programma triennale lavori pubblici" – redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi previsti dalla vigente normativa, che ha seguito l'iter di approvazione e pubblicazione per 60 giorni consecutivi dal 10/10/2016 al 19/12/2016, n. 4073 regolarmente aggiornata ed illustrata nel DUP e nel Bilancio 2017-2019.
- 2) Deliberazione n. 23 del 09.02.2017 "Programmazione del fabbisogno del personale e il Piano di Reclutamento" - con la contestuale verifica della sostenibilità complessiva della spesa di personale e la verifica del rispetto, per ciascuna annualità considerata, del limite massimo della spesa di personale ammissibile in rapporto alla media del triennio 2011/2013 (art. 1, comma 557 quater della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 3, comma 5-bis, della legge 11 agosto 2014, n. 114)- adozione della Giunta corredata dal parere dei Revisori, poi inserimento nel DUP;
- 3) Deliberazione n. 29 del 09.02.2017 "Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari" - di cui all'art. 58, comma 1 della legge – Adozione della Giunta, poi inserimento nel DUP.

Il Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa - di cui all'art.16, comma 4 del d.l. 98/2011-L.111/2011 e il nuovo Piano operativo di razionalizzazione degli organismi partecipati, - di cui alla L. 190/2015, verranno redatti nel corso del 2017, in ottemperanza a quanto disposto dalla vigente normativa e saranno successivamente presentati al Consiglio Comunale con il prossimo DUP.

Inoltre, la Legge di Bilancio 2017, n. 232/2016 (ex Legge di stabilità) al comma 424 ha spostato al 2018 l'obbligo di dare corso al programma biennale degli acquisti di beni e servizi da parte degli enti locali, con inserimento dello stesso nel DUP.

Si propone di porre all'attenzione l'argomento ai fini dell'approvazione da parte del Consiglio Comunale.

IL CAPO AREA D'AREA
(dott. Gianluca Caruso)

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Vista e fatta propria la relazione del Capo Area;
- Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009 n. 42"*;
- Visto il D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, che ha integrato e corretto sia il D. Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione in atto, sia il D. Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;
- Visto l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, modificato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- Visto l'art. 170, "Documento Unico di Programmazione" del D.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011;
- Visto il DEF licenziato dal Consiglio dei Ministri l'8 aprile 2016;
- Vista la Nota di aggiornamento al DEF approvata dal Consiglio dei Ministri il 27 settembre 2016;
- Vista la Legge di Bilancio 2017 n. 232 del 11 Dicembre 2016, anche in ordine alla proroga al 28 Febbraio 2017 del termine di approvazione del Bilancio 2017-2019;
- Visto il [Decreto Milleproroghe, DL. 30 dicembre 2016, n. 244](#), in ordine allo slittamento al 31 marzo 2017 dei termini per l'approvazione dei bilanci di previsione 2017-2019 (art. 5, co. 11),
- Vista la proposta del Documento di Economia e Finanza Regionale (DEF) 2016, comprensiva di Nota di aggiornamento e del Piano Regionale di Sviluppo (PRS) per il triennio 2017 – 2019. approvato con deliberazione di Giunta regionale n. X / 5711, Seduta del 24/10/2016;
- Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 15/07/2013 con la quale sono stati approvati gli indirizzi generali di governo;
- Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 6/10/2016, gli emendamenti ed ordini del giorno, alcuni dei quali aggiornano la programmazione per il triennio 2017-2019, con la quale è stato approvato il DUP 2017-2019;
- Vista la deliberazioni di Giunta Comunale n. 23 del 09.02.2017 con la quali è stato approvata la ricognizione del fabbisogno di personale e il Piano di reclutamento per il triennio 2017-2019;
- Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 211 del 13/10/2016 con la quale è stato approvato il Programma dei lavori pubblici per il 2017-2019
- Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 29 del 09.02.2017 con la quale è stato approvato il Piano delle alienazioni ed acquisizioni del patrimonio dell'Ente
- Considerato che la predisposizione sia della Sezione Strategica che della Sezione Operativa del D.U.P. è stata messa in atto garantendo il massimo coinvolgimento sia della Giunta Comunale che della struttura organizzativa coordinata dal Capo Area "Coordinamento Strategico, Programmazione e Controllo";
- Visti gli aggiornamenti apportati alla Sezioni Strategica (SeS) e alla Sezione Operativa (SeO) del DUP;
- Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 09.02.2017, con la quale era stato approvato lo schema di Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2017-2019, corredato dagli allegati, allegata alla presente deliberazione;
- Visto il parere espresso dal Collegio dei Revisore dei Conti reso in data 16.02.2017 e allegato al presente atto;
- Considerato che lo stesso è coerente con le norme di finanza pubblica al momento vigenti;
- Visto lo Statuto Comunale;
- Visto il Regolamento di Contabilità;

- Visti gli allegati pareri resi ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti Locali;

D E L I B E R A

- 1) Di approvare la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2017-2019 e i suoi allegati, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Successivamente

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del testo unico enti locali.

In apertura di seduta, dopo una fase di comunicazioni, la Vicepresidente Belletti riprende l'esame degli ordini del giorno già cominciata nelle passate sedute (atti di Consiglio nn.14, 15, 16, 17 e 18/2017). La trascrizione è allegata quale parte integrante.

Il Consigliere Ghilardi illustra l'ordine del giorno n.4 "fondi per la derattizzazione" presentato dal suo gruppo, che si allega quale parte integrante. L'Assessore Ruffa espone il parere contrario della Giunta. Si apre una discussione in merito.

La Vicepresidente apre la fase delle dichiarazioni di voto sull'ordine del giorno. Il Consigliere Ghilardi preannuncia il voto favorevole del proprio gruppo.

La Vicepresidente pone quindi in votazione l'ordine del giorno n.4 presentato dal gruppo Lega Nord e si determina il seguente risultato (all. 0001):

Componenti presenti:	n.20
Voti favorevoli:	n.06
Voti contrari:	n.12
Astenuti:	n.02 Dalla Costa, Vavassori

La Vicepresidente, in base al risultato della votazione, dichiara l'ordine del giorno respinto.

Il Consigliere Ghilardi illustra l'ordine del giorno n.5 "vigilanza Pertini" presentato dal suo gruppo, che si allega quale parte integrante. Il Vicesindaco Ghezzi espone il parere contrario della Giunta. Si apre una discussione in merito.

La Vicepresidente, constatato che non ci sono dichiarazioni di voto, pone in votazione l'ordine del giorno n.5 presentato dal gruppo Lega Nord e si determina il seguente risultato (all. 0002):

Componenti presenti:	n.20
Voti favorevoli:	n.04
Voti contrari:	n.13
Astenuti:	n.03 Dalla Costa, Vavassori, Visentin

La Vicepresidente, in base al risultato della votazione, dichiara l'ordine del giorno respinto.

Il Consigliere Ghilardi illustra l'ordine del giorno n.6 "torneo Scirea" presentato dal suo gruppo, che si allega quale parte integrante. Il Vicesindaco Ghezzi espone il parere contrario della Giunta. Si apre una discussione in merito.

La Vicepresidente, constatato che non ci sono dichiarazioni di voto, pone in votazione l'ordine del giorno n.6 presentato dal gruppo Lega Nord e si determina il seguente risultato (all. 0003):

Componenti presenti:	n.21
----------------------	------

Voti favorevoli: n.09
Voti contrari: n.12
Astenuiti: n.00

La Vicepresidente, in base al risultato della votazione, dichiara l'ordine del giorno respinto.

Il Consigliere Ghilardi ritira l'ordine del giorno n.7 "contributi alla Protezione Civile" presentato dal suo gruppo, che si allega quale parte integrante.

Il Consigliere Ghilardi illustra l'ordine del giorno n.8 "sicurezza stradale in via Marconi" presentato dal suo gruppo, che si allega quale parte integrante. L'Assessore Ruffa espone il parere contrario della Giunta. Si apre una discussione in merito al termine della quale il Consigliere ritira il suo documento.

Il Consigliere Ghilardi illustra l'ordine del giorno n.9 "commercio di vicinato" presentato dal suo gruppo, che si allega quale parte integrante. Il Vicesindaco Ghezzi espone il parere della Giunta. Si apre una discussione in merito.

La Vicepresidente, constatato che non ci sono dichiarazioni di voto, pone in votazione l'ordine del giorno n.9 presentato dal gruppo Lega Nord e si determina il seguente risultato (all. 0004):

Componenti presenti: n.22
Voti favorevoli: n.08
Voti contrari: n.14
Astenuiti: n.00

La Vicepresidente, in base al risultato della votazione, dichiara l'ordine del giorno respinto.

Il Consigliere Berlino illustra l'ordine del giorno n.1 "presenza agenti di Polizia Locale" presentato dal suo gruppo, che si allega quale parte integrante. Il Vicesindaco Ghezzi espone il parere contrario della Giunta. Si apre una discussione in merito al termine della quale la Vicepresidente apre la fase delle dichiarazioni di voto.

I Consiglieri Visentin e Dalla Costa preannunciano voto favorevole.

La Vicepresidente pone quindi in votazione l'ordine del giorno n.1 presentato dal gruppo Lista Civica La tua Città e si determina il seguente risultato (all. 0005):

Componenti presenti: n.23
Voti favorevoli: n.08
Voti contrari: n.15
Astenuiti: n.00

La Vicepresidente, in base al risultato della votazione, dichiara l'ordine del giorno respinto.

Il Consigliere Berlino illustra l'ordine del giorno n.2 "interventi di derattizzazione e disinfestazione" presentato dal suo gruppo, che si allega quale parte integrante. L'Assessore Ruffa espone il parere contrario della Giunta. Si apre una discussione in merito.

La Vicepresidente, constatato che non ci sono dichiarazioni di voto, pone in votazione l'ordine del giorno n.2 presentato dal gruppo Lista Civica La tua Città e si determina il seguente risultato (all. 0006):

Componenti presenti:	n.22
Voti favorevoli:	n.07
Voti contrari:	n.15
Astenuti:	n.00

La Vicepresidente, in base al risultato della votazione, dichiara l'ordine del giorno respinto.

Il Consigliere Berlino illustra l'ordine del giorno n.3 "polizza assicurativa per atti di vandalismo" presentato dal suo gruppo, che si allega quale parte integrante. Il Vicesindaco Ghezzi espone il parere della Giunta. Si apre una discussione in merito al termine della quale la Vicepresidente apre la fase delle dichiarazioni di voto.

Il Consigliere Berlino preannuncia voto favorevole.

La Vicepresidente pone quindi in votazione l'ordine del giorno n.3 presentato dal gruppo Lista Civica La tua Città e si determina il seguente risultato (all. 0007):

Componenti presenti:	n.16
Voti favorevoli:	n.02
Voti contrari:	n.12
Astenuti:	n.02 Dalla Costa, Vavassori

La Vicepresidente, in base al risultato della votazione, dichiara l'ordine del giorno respinto.

Il Consigliere Berlino illustra l'ordine del giorno n.4 "fondi a sostegno Protezione Civile e Croce Rossa" presentato dal suo gruppo, che si allega quale parte integrante. Il Vicesindaco Ghezzi espone il parere della Giunta. Si apre una discussione in merito nel corso della quale la Consigliera Magnani propone a nome della maggioranza il seguente emendamento:

EMENDAMENTO ALL'ODG N.4 LISTA CIVICA LA TUA CITTA'
Cassare le parole da "portandola" a "associazione"

Il Presidente pone quindi in votazione l'emendamento all'ordine del giorno n.1 presentato dai gruppi di maggioranza e si determina il seguente risultato (all. 0008):

Componenti presenti:	n.23
Voti favorevoli:	n.14
Voti contrari:	n.02

Astenuti: n.07 Cerlino, Di Lauro, Gandini, Ghilardi, Scaffidi, Visentin, Zonca

Il Presidente, in base al risultato della votazione, dichiara l'emendamento all'ordine del giorno approvato.

Il Presidente pone quindi in votazione l'ordine del giorno n.4 presentato dal gruppo Lista Civica La tua Città come emendato e si determina il seguente risultato (all. 0009):

Componenti presenti:	n.23
Voti favorevoli:	n.23
Voti contrari:	n.00
Astenuti:	n.00

La Vicepresidente, in base al risultato della votazione, dichiara l'ordine del giorno approvato.

Il Presidente apre quindi la fase delle dichiarazioni di voto sull'intera delibera. La trascrizione integrale delle dichiarazioni è contenuta nell'allegato estratto del verbale della seduta.

Il Consigliere Dalla Costa preannuncia voto contrario.

Il Presidente pone quindi in votazione l'argomento in oggetto e si determina il seguente risultato (all. 0010):

Componenti presenti:	n.22
Voti favorevoli:	n.14
Voti contrari:	n.08
Astenuti:	n.00

Il Presidente, in base al risultato della votazione, dichiara la deliberazione approvata.

Il Presidente pone quindi in votazione l'immediata eseguibilità dell'atto e si determina il seguente risultato (all. 0011):

Componenti presenti:	n.19
Voti favorevoli:	n.16
Voti contrari:	n.03
Astenuti:	n.00

Il Presidente, in base al risultato della votazione, dichiara la deliberazione immediatamente eseguibile.

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Presidente

Andrea Ronchi

Il Segretario Generale

Antonio D'Arrigo